

# sumario

## 1.DISPOSICIONES GENERALES

### Consejería de Universidades e Investigación, Medio Ambiente y Política Social

- CVE-2019-4582** Resolución por la que se aprueba la Estrategia frente al Reto Demográfico de Cantabria 2019-2025. Pág. 14451
- CVE-2019-4583** Resolución por la que se aprueba la Estrategia de Coordinación para la Atención Integrada Social y Sanitaria 2019-2022. Pág. 14615

### Consejería de Sanidad

- CVE-2019-4594** Resolución por la que se dispone la publicación del Convenio de colaboración entre el Servicio Cántabro de Salud y la Asociación Española Contra el Cáncer para la realización de actividades de voluntariado. Pág. 14715
- CVE-2019-4597** Resolución por la que se dispone la publicación del Acuerdo entre el Ministerio de Sanidad, Consumo y Bienestar Social y la Comunidad Autónoma de Cantabria para fijar las condiciones de la adquisición de vacunas de la gripe estacional para la campaña 2019-2020. Pág. 14721

## 2.AUTORIDADES Y PERSONAL

### 2.2.CURSOS, OPOSICIONES Y CONCURSOS

#### Consejería de Educación, Cultura y Deporte

- CVE-2019-4506** Resolución de 13 de mayo de 2019, por la que se establecen los plazos para solicitar Comisiones de Servicio por parte del personal docente, así como el procedimiento para su solicitud. Pág. 14726
- CVE-2019-4575** Orden ECD/34/2019, de 10 de mayo, por la que se convoca concurso de méritos para la selección de docentes para la provisión de puestos, en régimen de Comisión de Servicio, en el Programa de Atención Domiciliaria. Pág. 14728

#### Consejería de Innovación, Industria, Turismo y Comercio

- CVE-2019-4584** Resolución de 13 de mayo de 2019, por la que se establece la fecha y lugar de celebración del examen de obtención del certificado de aptitud profesional acreditativo de la cualificación inicial de los conductores de determinados vehículos destinados al transporte por carretera, correspondiente a la convocatoria del mes de abril de 2019. Pág. 14739

#### Ayuntamiento de Laredo

- CVE-2019-4622** Bases y convocatoria para la contratación de personal no permanente. Un Oficial Albañil. Pág. 14740

#### Ayuntamiento de Santander

- CVE-2019-4604** Corrección de errores al anuncio publicado en el Boletín Oficial de Cantabria número 75, de 16 de abril de 2019, de Bases generales y específicas para la cobertura en propiedad de plazas de funcionario mediante el sistema de oposición, turno libre y discapacidad. Pág. 14746

### 2.3.OTROS

#### Consejería de Sanidad

- CVE-2019-4567** Trámite de audiencia en relación con el recurso de alzada interpuesto frente a la Resolución del director gerente del Servicio Cántabro de Salud, de fecha 16 de abril de 2019, por la que se aprueba la relación definitiva de puntuaciones de la convocatoria para formar parte de las listas de selección de personal estatutario temporal del Servicio Cántabro de Salud - Categoría Técnico Especialista en Radiodiagnóstico. Pág. 14750

### 3.CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

- CVE-2019-4697** **Consejería de Medio Rural, Pesca y Alimentación**  
Anuncio de subasta para la enajenación de un lote de ganado vacuno de raza Tudanca en la Finca La Jerrizuela, sita en Coo (Los Corrales de Buelna), a celebrar el día 13 de junio de 2019. Pág. 14751
- CVE-2019-4596** **Junta Vecinal de Gibaja**  
Aprobación y exposición pública del pliego de cláusulas económico-administrativas particulares que han de regir para la adjudicación de aprovechamientos cinegéticos en el Monte de Utilidad Pública 141 bis Rusbreda y Sel de López por procedimiento abierto, mediante subasta, con un único criterio de adjudicación, el precio más alto. Pág. 14753

### 4.ECONOMÍA, HACIENDA Y SEGURIDAD SOCIAL

#### 4.1.ACTUACIONES EN MATERIA PRESUPUESTARIA

- CVE-2019-4624** **Ayuntamiento de Cabezón de la Sal**  
Aprobación definitiva del expediente de reconocimiento extrajudicial de créditos número 1/2019. Pág. 14754
- CVE-2019-4649** **Ayuntamiento de Corvera de Toranzo**  
Aprobación definitiva del presupuesto general de 2019. Pág. 14755
- CVE-2019-4648** **Ayuntamiento de Luenta**  
Aprobación inicial y exposición pública del expediente de modificación presupuestaria número 1/2019. Pág. 14758
- CVE-2019-4677** **Ayuntamiento de Ruesga**  
Aprobación inicial y exposición pública del presupuesto general de 2019. Pág. 14759
- CVE-2019-4653** **Ayuntamiento de Saro**  
Aprobación definitiva del presupuesto general de 2019. Pág. 14760
- CVE-2019-4558** **Junta Vecinal de Bárcena de Cudón**  
Exposición pública de la cuenta general de 2018. Pág. 14762
- CVE-2019-4560** **Junta Vecinal de Bárcena de Cudón**  
Aprobación inicial y exposición pública del presupuesto general de 2019. Pág. 14763
- CVE-2019-4572** **Concejo Abierto de Cabañes**  
Aprobación inicial y exposición pública del expediente de modificación de créditos número 1/2018. Pág. 14764
- CVE-2019-4623** **Junta Vecinal de Cacicedo**  
Exposición pública de la cuenta general de 2018. Pág. 14765
- CVE-2019-4619** **Concejo Abierto de Cahecho**  
Exposición pública de la cuenta general de 2018. Pág. 14766
- CVE-2019-4621** **Concejo Abierto de Cahecho**  
Aprobación inicial y exposición pública del presupuesto general de 2019. Pág. 14767
- CVE-2019-4616** **Junta Vecinal de Cañeda**  
Aprobación inicial y exposición pública del expediente de modificación de créditos número 1/2018. Pág. 14768
- CVE-2019-4580** **Junta Vecinal de Caranceja**  
Aprobación inicial y exposición pública del expediente de modificación de créditos número 1/2018. Pág. 14769
- CVE-2019-4559** **Junta Vecinal de Cuchía**  
Exposición pública de la cuenta general de 2018. Pág. 14770

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

<b>CVE-2019-4565</b>	<b>Junta Vecinal de Cuchía</b> Aprobación inicial y exposición pública del presupuesto general de 2019.	Pág. 14771
<b>CVE-2019-4557</b>	<b>Junta Vecinal de Cudón</b> Exposición pública de la cuenta general de 2018.	Pág. 14772
<b>CVE-2019-4561</b>	Aprobación inicial y exposición pública del presupuesto general de 2019.	Pág. 14773
<b>CVE-2019-4602</b>	<b>Concejo Abierto de Cuenca</b> Exposición pública de la cuenta general de 2018.	Pág. 14774
<b>CVE-2019-4556</b>	<b>Junta Vecinal de Gornazo</b> Exposición pública de la cuenta general de 2018.	Pág. 14775
<b>CVE-2019-4562</b>	Aprobación inicial y exposición pública del presupuesto general de 2019.	Pág. 14776
<b>CVE-2019-4573</b>	<b>Junta Vecinal de Igollo</b> Aprobación inicial y exposición pública del presupuesto general de 2019.	Pág. 14777
<b>CVE-2019-4569</b>	<b>Junta Vecinal de Maliaño</b> Aprobación inicial y exposición pública del presupuesto general de 2019.	Pág. 14778
<b>CVE-2019-4554</b>	<b>Junta Vecinal de Miengo</b> Exposición pública de la cuenta general de 2018.	Pág. 14779
<b>CVE-2019-4563</b>	Aprobación inicial y exposición pública del presupuesto general de 2019.	Pág. 14780
<b>CVE-2019-4555</b>	<b>Junta Vecinal de Mogro</b> Exposición pública de la cuenta general de 2018.	Pág. 14781
<b>CVE-2019-4564</b>	Aprobación inicial y exposición pública del presupuesto general de 2019.	Pág. 14782
<b>CVE-2019-4611</b>	<b>Concejo Abierto de Pesaguero</b> Exposición pública de la cuenta general de 2018.	Pág. 14783
<b>CVE-2019-4605</b>	<b>Concejo Abierto de Rucandio de Bricia</b> Aprobación inicial y exposición pública del presupuesto general de 2019.	Pág. 14784
<b>CVE-2019-4608</b>	Exposición pública de la cuenta general de 2018.	Pág. 14785
<b>CVE-2019-4603</b>	<b>Junta Vecinal de Rudagüera</b> Exposición pública de la cuenta general de 2018.	Pág. 14786
<b>CVE-2019-4568</b>	<b>Junta Vecinal de San Juan de Raicedo</b> Aprobación inicial y exposición pública del presupuesto general de 2019.	Pág. 14787
<b>CVE-2019-4595</b>	Aprobación inicial y exposición pública del expediente de modificación de créditos número 1/2018.	Pág. 14788
<b>4.2.ACTUACIONES EN MATERIA FISCAL</b>		
<b>CVE-2019-4570</b>	<b>Ayuntamiento de Ampuero</b> Aprobación y exposición pública del padrón del Impuesto de Actividades Económicas de 2019.	Pág. 14789
<b>CVE-2019-4610</b>	<b>Ayuntamiento de Corvera de Toranzo</b> Aprobación y exposición pública de la matrícula del Impuesto de Actividades Económicas de 2019.	Pág. 14790
<b>CVE-2019-4477</b>	<b>Ayuntamiento de Miera</b> Aprobación, exposición pública de la Tasa por Recogida de Basura del segundo semestre de 2018, y apertura del periodo voluntario de cobro	Pág. 14791
<b>CVE-2019-4634</b>	<b>Ayuntamiento de Ramales de la Victoria</b> Aprobación y exposición pública del padrón de las Tasas de Agua, Basura, Alcantarillado y Canon de Saneamiento del primer trimestre de 2019, y apertura del periodo voluntario de cobro.	Pág. 14792

- Ayuntamiento de Torrelavega**
- CVE-2019-4606** Aprobación inicial, exposición pública del padrón fiscal de la Tasa por Mercado de los Jueves del mes de mayo de 2019, y apertura del periodo voluntario de cobro. Expediente 2019/312G. Pág. 14793
- CVE-2019-4607** Aprobación, exposición pública del padrón fiscal de la Tasa Mercado Jueves (Renoveros) del mes de abril de 2019, y apertura del periodo voluntario de cobro. Expediente 2019/312G. Pág. 14794

## 5. EXPROPIACIÓN FORZOSA

- Ayuntamiento de Santillana del Mar**
- CVE-2019-4505** Aprobación definitiva del proyecto de expropiación forzosa y de la relación de bienes afectados para la ejecución de las obras de ampliación de vial en barrio la Fuente, de Queveda. Pág. 14795

## 6. SUBVENCIONES Y AYUDAS

- Consejería de Economía, Hacienda y Empleo**
- CVE-2019-4672** Orden HAC/33/2019, de 16 de mayo de 2019, por la que se establecen las bases reguladoras de subvenciones del programa de Lanzaderas de Empleo y Emprendimiento Solidario en el ámbito de la Comunidad Autónoma de Cantabria. Pág. 14797
- Consejería de Universidades e Investigación, Medio Ambiente y Política Social**
- CVE-2019-4617** Orden UMA/43/2019, de 10 de mayo, por la que se aprueba la convocatoria de una beca de formación práctica en el Área de Evaluación Ambiental del Planeamiento Territorial y Urbanístico, en la Consejería de Universidades e Investigación, Medio Ambiente y Política Social. Pág. 14818
- CVE-2019-4630** Extracto de la Orden UMA/43/2019, de 10 de mayo, por la que se aprueba la convocatoria de una beca de formación práctica en el Área de Evaluación Ambiental del Planeamiento Territorial y Urbanístico, en la Consejería de Universidades e Investigación, Medio Ambiente y Política Social. Pág. 14828
- Ayuntamiento de Torrelavega**
- CVE-2019-4609** Concesión de subvención directa de carácter excepcional. Expediente 2018/9851Z. Pág. 14830

## 7. OTROS ANUNCIOS

### 7.1. URBANISMO

- Ayuntamiento de Camargo**
- CVE-2019-4395** Información pública de la modificación puntual número 1/2014 (Mies de San Juan de Maliaño) y documento ambiental estratégico. Pág. 14831
- Ayuntamiento de Medio Cudeyo**
- CVE-2019-4070** Información pública de expediente para construcción de vivienda unifamiliar en polígono 12, parcela 20 de Anaz. Pág. 14832
- Ayuntamiento de Torrelavega**
- CVE-2019-4674** Aprobación definitiva del Estudio de Detalle para la construcción de 6 viviendas unifamiliares en barrio Paramenes, 355, de Viérnoles. Expediente 2018/11176E. Pág. 14833
- Ayuntamiento de Villaescusa**
- CVE-2019-4487** Información pública de solicitud de legalización de edificio Casa de los Gorilas y edificio anexo de servicios en el Parque de la Naturaleza de Cabárceno. Pág. 14839

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

## 7.5.VARIOS

<b>CVE-2019-4587</b>	<b>Consejería de Medio Rural, Pesca y Alimentación</b>	
<b>CVE-2019-4598</b>	Resolución por la que se autoriza el uso del fuego en las hogueras de San Juan. Orden MED/8/2019, de 14 de mayo, por la que se modifica la Orden GAN/18/2014, de 7 de abril, por la que se aprueba la norma técnica para el uso de la Marca de Garantía CC Calidad Controlada para las semiconservas de filetes de anchoas en aceite.	Pág. 14840
		Pág. 14841
<b>CVE-2019-4539</b>	<b>Consejería de Sanidad</b>	
	Resolución por la que se dispone la publicación del Convenio de colaboración entre el Servicio Cántabro de Salud y la Asociación Nacional de Amputados de España en materia de asistencia a pacientes ingresados afectados por amputación de miembros superiores e inferiores.	Pág. 14842
<b>CVE-2019-4615</b>	<b>Ayuntamiento de Santander</b>	
	Información pública de solicitud de licencia de actividad para garaje en calle Pellegrino Zuyer. Expediente 43424/2018.	Pág. 14847

## 8.PROCEDIMIENTOS JUDICIALES

### 8.2.OTROS ANUNCIOS

<b>CVE-2019-4633</b>	<b>Juzgado de lo Social Nº 5 de Santander</b>	
	Notificación de resolución en procedimiento de ejecución de títulos judiciales 53/2019.	Pág. 14848
<b>CVE-2019-4266</b>	<b>Juzgado de Primera Instancia Nº 4 de Santander</b>	
	Notificación de sentencia en procedimiento ordinario 769/2013.	Pág. 14849

## 1.DISPOSICIONES GENERALES

### CONSEJERÍA DE UNIVERSIDADES E INVESTIGACIÓN, MEDIO AMBIENTE Y POLÍTICA SOCIAL

**CVE-2019-4582** *Resolución por la que se aprueba la Estrategia frente al Reto Demográfico de Cantabria 2019-2025.*

En febrero de 2016 el Gobierno de Cantabria, a través de la Consejería de Universidades e Investigación, Medio Ambiente y Política social comunicaba su incorporación al Foro de Comunidades Autónomas con desafíos demográficos, FREDD, un grupo formado por ocho Comunidades Autónomas que en los últimos años ha tenido como objetivo buscar una posición común sobre la respuesta que deben dar la Unión Europea y el Gobierno de España a la situación demográfica actual.

A partir de entonces, Cantabria, junto a Castilla y León, Galicia, Asturias, Aragón, Castilla-La Mancha, Extremadura y La Rioja, ha participado en la elaboración de diversos documentos de líneas estratégicas compartidas y propuestas concretas de actuación, que ha elevado a las instituciones. Así, durante 2016 y 2017, este Foro solicitó al Gobierno de España la elaboración de una Estrategia Nacional para el Cambio Demográfico en la que participasen todas las administraciones públicas y que abordara los graves problemas demográficos que sufren sus Comunidades autónomas. A algunas de esas reuniones asistió la que luego fue nombrada Comisionada del Gobierno de España frente a los Desafíos Demográficos.

Igualmente, el FREDD planteó un Dictamen ante el Comité de las Regiones (CDR) de la Unión Europea sobre la necesidad de avanzar hacia una Estrategia Europea Horizontal que integre todas las políticas susceptibles de contribuir a hacer frente al cambio demográfico. Dicha estrategia debería priorizar la creación de oportunidades de vida para atraer y retener población joven en todo el territorio europeo y fomentar el reequilibrio territorial entre zonas densamente pobladas y zonas con problemas demográficos, favoreciendo la prestación de servicios públicos de calidad en estas últimas. Debiendo también incorporar la perspectiva de género, dada la especial significación del papel de las mujeres en la fijación de la población en el territorio.

Con este objetivo, y entendiendo que actuar frente al reto demográfico es un reto transversal para el Gobierno, en octubre de 2016 la Vicepresidenta y Consejera de Universidades e Investigación, Medio ambiente y Política social comunicó formalmente al resto de consejerías involucradas en las soluciones a plantear, la elaboración de un Plan estratégico frente al reto demográfico en Cantabria.

En noviembre de 2016, la Vicepresidenta anunciaba públicamente la elaboración de dicho Plan estratégico y la firma de un Convenio con la Universidad de Cantabria, para que el Gobierno, con el apoyo de un grupo de trabajo formado por 14 personas expertas de diversas disciplinas, trabajaran con el objetivo de abordar y enfrentar la actual situación de declive demográfico de Cantabria, que prevé un decrecimiento de nacimientos y un aumento de la esperanza de vida, con el consiguiente envejecimiento de la población.

Siendo conscientes del reto de cambio demográfico que se está produciendo en los últimos años en Cantabria y de las serias consecuencias que de ello se derivan, de manera significativa en los contextos socioeconómicos y de cohesión social, era fundamental que Cantabria tomara medidas urgentes y definir una estrategia que abordara este problema con una mirada a medio y largo plazo.

Así, el grupo de estudio creado con la UC elaboró un análisis y prospectiva de distintas áreas, disciplinas y departamentos en un estudio sobre el impacto de este problema en lo que concierne a los escenarios de corto, medio y largo plazo, y las implicaciones y consecuencias que se derivan en términos económicos, demográficos, jurídicos, sociales, asistenciales y geográficos, de cara a planificar y orientar las medidas que tomar.

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

Para la elaboración de dicho Plan estratégico, el Gobierno y la UC acordaron desarrollar un proceso participativo a través de una jornada abierta, celebrada el 23 de enero de 2018, en la que se expusieron las principales conclusiones del diagnóstico inicial. A dicha jornada se invitó a todos los agentes sociales de la Comunidad autónoma y a las administraciones públicas que pudieran tener algún tipo de participación en la definición de políticas públicas frente al reto demográfico, siendo recogidas las propuestas planteadas.

Paralelamente a todo este proceso, a nivel estatal, en enero de 2017 el Presidente del Gobierno de España convoca una Conferencia de Presidentes de las Comunidades autónomas en el que se acuerda elaborar una Estrategia nacional frente al reto demográfico. Ello dio lugar a la creación de diversas subcomisiones en las que han participado diversos miembros del Gobierno.

Igualmente, en octubre de 2016, Cantabria se suma a la Macrorregión RESOE

Regiones del Sudoeste Europeo -, creada para gestionar proyectos con fondos de la Unión Europea. Esta Macrorregión la integran las regiones Norte de España y Centro de Portugal (Castilla y León, Galicia, Asturias y Cantabria), que comparten los mismos desafíos demográficos y que forman una red como un instrumento para el establecimiento de posiciones conjuntas y de coordinación de esfuerzos en defensa de los mismos ante las instancias europeas.

Los gobiernos de las regiones RESOE elaboran conjuntamente la estrategia que regirá su actividad durante los siguientes años. En esta estrategia, se incluyen las propuestas que en 2017 elaboró un grupo de trabajo sobre el reto demográfico del que forma parte en nombre del Gobierno de Cantabria, la Dirección general de Política social.

Por otro lado, con el fin de fomentar el debate, esta misma Dirección general organizó en julio de 2017 un curso en la UIMP sobre propuestas para afrontar el reto demográfico.

Finalmente, fruto de todo este trabajo y del proceso abierto con que se ha venido elaborando el documento estratégico, contamos hoy con la ESTRATEGIA FRENTE AL RETO DEMOGRÁFICO DE CANTABRIA 2019-2025 para revertir los indicadores demográficos de Cantabria que dan la voz de alarma sobre la reducción de población y su envejecimiento. Frenar la sangría poblacional no admite espera. El Gobierno de Cantabria tiene la voluntad política y marca con este documento el camino que quiere seguir para afrontar el reto demográfico, comprometiéndose tanto a desarrollar en Cantabria la Estrategia nacional frente al reto demográfico, como a desarrollar la estrategia autonómica a través de planes de actuación sectoriales que desarrollen nuestra estrategia 2019-2022 con la colaboración de los ayuntamientos.

Por cuanto antecede RESUELVO:

- a) Aprobar la ESTRATEGIA FRENTE AL RETO DEMOGRÁFICO DE CANTABRIA 2019-2025, que figura como Anexo de la presente Resolución.
- b) La Estrategia se publicará en el BOC y producirá efectos desde el día siguiente de la publicación.

Santander, 7 de mayo de 2019.

La consejera de Universidades e Investigación, Medio Ambiente y Política Social,  
Eva Díaz Tezanos.



## ESTRATEGIA FRENTE AL RETO DEMOGRÁFICO DE CANTABRIA 2019-2025

1



### ÍNDICE

- I. **EL ENVEJECIMIENTO EN CANTABRIA: LA DIMENSIÓN DEMOGRÁFICO-TERRITORIAL. DIAGNÓSTICO DE LA SITUACIÓN ACTUAL, PERSPECTIVAS Y PROPUESTAS:**
  - a. Introducción
  - b. Las causas del envejecimiento demográfico
  - c. Envejecimiento y territorio
  - d. Servicios, espacios residenciales, equipamientos y envejecimiento
  - e. Un análisis prospectivo del envejecimiento en Cantabria. Horizonte 2031
  
- II. **CRISIS DE LA FECUNDIDAD, RETRASO EN LA MATERNIDAD Y POLÍTICAS PÚBLICAS EN MATERIA DE NATALIDAD, CONCILIACIÓN Y APOYO A LA FAMILIA:**
  - a. Introducción.
  - b. Hacia una fecundidad menor y más tardía: cifras de una realidad en aumento.
  - c. ¿Por qué se retrasa la maternidad?: la edad como principal causa social de infertilidad.
  - d. El auge de las tecnologías de reproducción artificial y la aparición de "madres añosas".
  - e. El derecho a la maternidad: su alcance en la LTRAHA (Técnicas de Reproducción Humana Asistida) y la configuración de la prestación en el Sistema Sanitario Público.
  - f. Un nuevo tipo de familia y la exigencia de políticas sociales de apoyo familiar concretas.
  - g. Permisos laborales para el cuidado de hijos/as.
  - h. Medidas estratégicas: políticas de fecundidad asociadas a políticas familiares y de conciliación creadoras de un entorno más favorable a la maternidad.

3





Vicepresidencia

**III. ENVEJECIMIENTO, SALUD Y DEPENDENCIA:**

- a. Envejecimiento saludable
- b. Pérdida de capacidades y patologías, las cronicidades
- c. Necesidad de cuidados, riesgo de maltrato y perfiles de personas cuidadoras
- d. Asistencia informal-intergeneracional y social globalizada

**IV. LA CONSTRUCCIÓN SOCIAL DE LA VEJEZ:**

- a. Un fenómeno social y culturalmente construido
- b. La gestión de un tiempo nuevo. Tiempo libre, actividades de ocio y educación para personas mayores
- c. Modelos de Servicios Sociales: formalizados e informales

**V. EFECTOS ECONOMICOS Y SOCIALES DEL ENVEJECIMIENTO SOBRE LAS FINANZAS PUBLICAS Y BIENESTAR EN CANTABRIA:**

- a. Introducción.
- b. Financiación autonómica y tratamiento fiscal de las personas mayores.
- c. Desigualdades, pobreza y exclusión en edad avanzada.
- d. Efectos del envejecimiento en los gastos regionales: análisis de sensibilidad y escenarios para 2018-2025 (optimista, pesimista e intermedio).

**VI. EL DESPOBLAMIENTO RURAL.**

**VII. EQUIPO.**

**VIII. BIBLIOGRAFÍA.**

**IX. ANEXO: EJES ESTRATÉGICOS: ESTRATEGIAS, DEFINICIÓN Y ACCIONES.**

4



Vicepresidencia

**DIAGNÓSTICO Y PERSPECTIVAS  
DEL ENVEJECIMIENTO POBLACIONAL EN  
CANTABRIA**

6

CVE-2019-4582



## I. EL ENVEJECIMIENTO POBLACIONAL EN CANTABRIA: LA DIMENSIÓN DEMOGRÁFICO-TERRITORIAL<sup>1</sup>

### 1. INTRODUCCIÓN

“En un diagnóstico interdisciplinar sobre el envejecimiento, el enfoque geo-demográfico se hace imprescindible, pues permite conocer tantos los aspectos cuantitativos como los cualitativos de este fenómeno, con especial referencia a los territoriales, fundamentales en la planificación de recursos (Reques, 2011). Temas como las migraciones internacionales, la movilidad de la población y su componente generacional, la caída de la fecundidad y, sobre todo, la natalidad, los efectos del -y sobre- el mercado laboral, la evolución de los servicios sanitarios y sociales, la desigual velocidad de las transformaciones demográficas en relación a los cambios culturales, económicos, sociales y hasta legislativos, ocupan a los/las científicos/as sociales, preocupan a la población y deberían ocupar el centro del debate político, no tanto por la situación actual como por la futura, a corto y medio plazo<sup>2</sup>.

Se hace, pues, necesario abordar la población de forma interrelacionada, a partir de su análisis científico.

La primera cuestión que tratar, en relación al envejecimiento, es la *natalidad* y la *fecundidad*<sup>3</sup>(Esping-Andersen, 2013), pues su caída sostenida es la principal causa del envejecimiento demográfico (Gurría, Reques y Rodríguez, 2008). En España y en Cantabria, a lo largo de este pasado

<sup>1</sup> Fuente: Pedro Reques Velasco y Olga De Cos Guerra. Universidad de Cantabria.

<sup>2</sup> De alguna manera, la creación por Real Decreto (RD/ 40/2017 de 27 de enero) del Comisionado del Gobierno frente al Reto Demográfico, responde a esta preocupación, al igual que otras iniciativas tales como la redacción por parte de la Comisión de Despoblación de la FEMP del primer plan nacional contra la despoblación, concretado en 80 medidas sobre empleo, servicios sociales, infraestructuras, vivienda (Díaz Fernández, 2013), incentivos demográficos, medidas institucionales o a escala europea como el Grupo de Trabajo Europeo sobre la Despoblación y Envejecimiento plasmado en el seminario “La Despoblación y el Envejecimiento en las Regiones de la Unión Europea: soluciones de futuro”.

<sup>3</sup> Conceptos distintos éstos, pues el primero hace referencia al número de nacimientos y el segundo a la relación entre el número de éstos y el de las madres.

7



siglo, ambos indicadores se recuperaron levemente hasta la crisis de 2008 para posteriormente decrecer en la misma medida. La posibilidad de que la fecundidad se mantenga baja y siga teniendo lugar a edades tardías (en España y en Cantabria el grupo modal es el de 30 a 34 años, como consecuencia del retraso en el *calendario de la maternidad*), da como resultado el **progresivo desajuste entre el reloj biológico y el reloj social de la maternidad**<sup>4</sup>. A este hecho se suma en España y en otros países el fenómeno cada vez más importante de la *infecundidad* y sus tipos (*biológica, deseada, normativa, sobrevenida...*). En suma, **la baja fecundidad presenta un marcado carácter estructural**.

Una fecundidad tan baja, en cualquier caso, es reflejo de la modernización social, una prueba de que los conceptos sexualidad y reproducción están nítidamente diferenciados; al contrario que los países en desarrollo, donde se asegura el *reemplazo generacional* (European Commission, 2012) con un número de hijos/as por mujer bajo como consecuencia de que la *mortalidad infantil*, ha alcanzado en España umbrales extraordinariamente reducidos (2 por mil nacimientos) y singularmente en Cantabria, que es la Comunidad Autónoma con el valor más favorable de España en relación a este importante indicador socioeconómico y de desarrollo sanitario.

Pero, **¿cuáles son las razones de tan baja fecundidad?** La primera es el excesivo coste que recae sobre las familias (Meil Landwerlin, 2011) por más que los/las hijos/as son un beneficio para la sociedad. La segunda causa fundamental es el empleo y el paro femeninos: en España importa la situación laboral de las mujeres en mucha mayor medida que la de los hombres, pues éstos –y también este hecho está estadísticamente constatado– están lejos aún del compromiso compartido en la crianza de los hijos/as: el número de padres *cuidadores ocasionales* es bastante mayor que el de *cuidadores secundarios* y el de éste mucho mayor que el de *cuidadores comprometidos*.

Cantabria no está situada en el tan traído y llevado *invierno demográfico*; si hay que utilizar una metáfora que sea la del *otoño demográfico*, un otoño, por cierto, en sus primeros compases. **La estructura de población por edad y sexo de la región no se asemeja a una pirámide invertida, sino a un rombo**: en la actualidad Cantabria cuenta con muchos más jóvenes de los que va a contabilizar en las próximas décadas, con un número

<sup>4</sup> En este sentido índices de fecundidad de 1,5 ó 1,6 hijos/as por mujer deberían de ser umbrales aceptables y el umbral de 2,1 hijos/as por mujer -que se define como de reemplazo generacional- no se va alcanzar ya nunca, ni en España (Sorrille, 2010), ni en Europa (Gil Alonso, 2014; Hoorens et al., 2011; Lanzieri, 2013; Luci-Greulich y Thévenon, 2013; Rinfuss, 2015), ni en Asia, ni en una buena parte de América Latina, subcontinente este último caracterizado por una fecundidad controlada y temprana. Tan solo en África, continente que parece ir a la deriva en términos demográficos, estará muy por encima de ese umbral de reemplazo generacional.

8



de mayores que es mucho menor que el del futuro, y con un volumen y porcentaje de población potencialmente activa en edades centrales y altamente productivas y formada (25-55 años) mayor del que vamos a contabilizar nunca.

En España y en Cantabria, en este sentido, la llamada "la generación soporte" que es la que corresponde a los 30-49 años, es la más numerosa. Esta generación, por su posición en el ciclo vital, constituye la generación más activa y de ellos dependen tanto las actividades productivas como las reproductivas (Camarero *et al.*, 2009) y en el mundo rural de ella depende el mantenimiento de la vida local.

El problema no es la estructura demográfica envejecida de Cantabria, sino no haber aprovechado (y no estar aprovechando) la favorable situación demográfica actual, –el llamado *dividendo demográfico* (Bloomet *et al.*, 2002; Bermejo, 2011)– como consecuencia de la crisis (Arango, 2012; Serrano y García, 2013; Castro *et al.*, 2015), de la precariedad laboral y del enrarecido mercado laboral. Si las tasas de paro son actualmente altas, con una fecundidad tan baja en los últimos casi 30 años que cuesta imaginar cómo hubieran sido si la fecundidad fuera el doble que la actual, como lo era en la década 1970-1980.

De otra parte, el *envejecimiento demográfico no debe ser considerado ni como un problema ni como una amenaza, sino como un éxito* o como la suma de tres éxitos: los avances de la igualdad ante la muerte, la caída de la mortalidad y la postergación de la edad de la muerte hasta edades cada vez más avanzadas, como consecuencia de que la esperanza de vida se incrementa en la región a un ritmo de 2,4 años por década. Además, el envejecimiento es un fenómeno que no solo –ni singularmente– afecta a España, o a Europa, el mundo –no únicamente el desarrollado– envejece también. El avance demográfico en cuanto a longevidad y salud de las últimas décadas nos plantea la posibilidad de cambiar el umbral que da paso a la edad adulta y al envejecimiento. Así, la adolescencia llamémosla *funcional* se prolonga mucho más allá de los 15 años, la emancipación sobrepasa los 30 y la vejez empieza mucho más allá de los 65 años<sup>5</sup>.

<sup>5</sup> Y ¿por qué esa segunda cifra *mágica* de los 65 años? La edad se propugnó en España en 1919. Dos décadas antes, en 1889, año en que el emperador Guillermo II y su canciller Bismarck cumplían los 70 años, propugnaron la jubilación a los 70 años de los pocos prusianos que habían conseguido acompañarlos en sus líneas de vida hasta ella, y no la *mágica* cifra de 65 años como tantas veces equivocadamente se señala; pero de entonces a ahora ha transcurrido una centuria y, entre tanto, la esperanza de vida casi se ha triplicado.

9



Este envejecimiento plantea importantes retos. El primero es de *orden sanitario*: se han de afrontar el creciente número de personas con enfermedades crónicas en hospitales que están diseñados para enfermos/as agudos/as, no para aquejados de cronicidad. El segundo reto es de *orden social*: se ha de abordar la dependencia de larga duración. El tercero es de *orden psicológico*: se ha de fomentar el envejecimiento activo, en el que España es referencia

internacional, todo ello en un contexto socio-demográfico de unas personas mayores que van a ser muy distintas a las actuales: en 2030 serán mayores las actuales personas adultas, una generación mucho más formada, mucho más sofisticada, más saludable y más exigente. El cuarto reto es de *orden demográfico*: se ha de alcanzar una esperanza de vida más alta, pero libre de discapacidad. Finalmente, el quinto reto es *económico*: se han de asegurar unas jubilaciones sostenibles, eficientes y equitativas.

Por otro lado, en el tema poblacional podemos plantear problemas de *orden territorial* (Reques y de Cos, 2005). Su formulación podría ser la siguiente: si se deja que la economía y los mecanismos del mercado hagan su trabajo, después de unas fases de intensos y crecientes desequilibrios, los territorios tenderán a equilibrarse en el plano económico y sociodemográfico. Si bien, el análisis empírico parece demostrar lo contrario: las desigualdades entre territorios crecen y se reproducen a todas las escalas, desde la mundial a la local, si bien se constata que van a ser las grandes áreas metropolitanas los motores de cambio. En este sentido, importa saber dónde se sitúa Cantabria y qué papel va a jugar en un mundo cada vez más globalizado, en el que importarán más las conexiones que el territorio en sentido absoluto, más la distancia-coste y la distancia-tiempo que la distancia geográfica, más las infraestructuras<sup>6</sup> que las fronteras, más la movilidad que las migraciones<sup>7</sup>.

Por todo ello, el presente capítulo se centra en el análisis y diagnóstico geo-demográfico del envejecimiento en Cantabria, como base para el avance de propuestas que el Gobierno de la de la Comunidad Autónoma se plantea en relación a este fenómeno.

<sup>6</sup> De transporte o las ligadas a las TIC (fibra óptica).

<sup>7</sup> La Conectografía (P. Khanna) se abre paso, como nuevo enfoque, en las Ciencias Sociales.

10



Vicepresidencia

En primer lugar, se aborda la **SITUACIÓN DE ENVEJECIMIENTO DEMOGRÁFICO DE CANTABRIA EN EL CONTEXTO NACIONAL**, a partir de tres aspectos principales: la situación de la región en cuanto a *envejecimiento por la base* y *por la cúspide de la pirámide* y la adscripción a un *cluster* de regiones envejecidas en el conjunto nacional.

En segundo lugar, el estudio se centra en los **FACTORES DEMOGRÁFICOS DEL ENVEJECIMIENTO EN CANTABRIA**, abordados en el marco de la *segunda transición demográfica* (Bermejo, 2012) y la llamada *transición epidemiológica*. En este enfoque se tienen en consideración aspectos diversos que afectan directa e

indirectamente al envejecimiento, tales como: el *envejecimiento por la base* a partir de indicadores de *natalidad*, *fecundidad* y *reproducción* y, por otro lado, el *envejecimiento por la cúspide*, tanto por la estructura demográfica actual en los grupos de mayores como por el aumento de la *esperanza de vida*, considerando, asimismo, el *envejecimiento por la cintura* de la pirámide, a partir de las *tasas de migración de la población adulta-joven*.

Ciertos aspectos son abordados en este bloque por su papel determinante para constatar el paso de la *primera* a la *segunda transición demográfica*, tales como: la evolución de personas nacidas fuera del matrimonio, la evolución de las parejas de hecho o los cambios en la estructura de los tipos de hogares y familias, con especial referencia a los hogares unipersonales (Comas d Argemir, 2013). Por otro lado, en cuanto a la *transición epidemiológica*, se tienen en cuenta por su representatividad las tasas de mortalidad por edades, las causas de muerte ligadas a enfermedades crónicas y degenerativas, etc.

En el tercer bloque se considera **EL TERRITORIO** como factor explicativo, potenciador o atenuador de los rasgos y procesos tratados con anterioridad. Es preciso, pues, tener en cuenta los patrones espaciales del envejecimiento en medios rurales (Camarero, 2009) y urbanos. Asimismo, se tienen en cuenta las diferencias en la dotación de equipamientos destinados a personas mayores.

11



Vicepresidencia

Dada la trascendencia de los aspectos abordados, el apartado concluye con un **ANÁLISIS PROSPECTIVO DEL ENVEJECIMIENTO EN CANTABRIA HASTA EL HORIZONTE 2031**, que permita visualizar bajo un enfoque de *escenarios múltiples* el futuro de los rasgos y procesos analizados hasta la actualidad<sup>8</sup>.

## 2. LAS CAUSAS DEL ENVEJECIMIENTO DEMOGRÁFICO.

El envejecimiento en Cantabria es la consecuencia de la culminación de la *transición epidemiológica* y del paso de la *primera* a la *segunda transición demográfica*. En relación a este paso existen numerosos indicadores que permiten constatarlo, tales como: el crecimiento del número de nacimientos fuera del matrimonio, el incremento del número de las parejas de hecho o los cambios en la estructura de los tipos de hogares y familias, con especial referencia a los hogares unipersonales<sup>8</sup>.

De otra parte, dos indicadores permiten constatar la culminación de la transición epidemiológica: la disminución de las tasas de mortalidad por edades y el creciente peso de las enfermedades crónicas y degenerativas<sup>9</sup>, como causas de muerte. Un solo dato resume la situación de la mortalidad en Cantabria: dos terceras partes de las muertes en la región aparecen ligadas a enfermedades del sistema circulatorio y tumores, lo que la sitúa en la fase más avanzada de la transición epidemiológica y en una situación de privilegio a escala internacional.

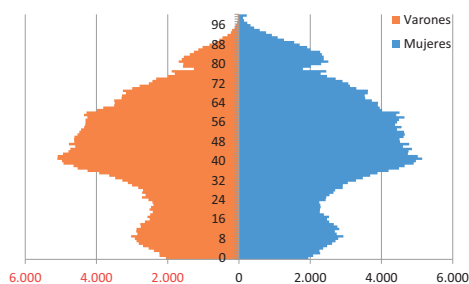
<sup>8</sup> Por lo que respecta a la estructura de los hogares, España y Cantabria presentan una combinación bastante similar de hogares unipersonales correspondientes al colectivo de personas mayores. Así, considerando los hogares con una sola persona de 65 ó más años, la cifra alcanza el 10% tanto a nivel nacional como regional, siendo mucho más destacada en ambos casos la presencia de hogares de mayores donde vive sola una mujer.

<sup>9</sup> En 2015 los tumores fueron la principal causa de muerte en Cantabria, con una tasa de 299 personas fallecidas por 100.000 habitantes. La región ocupa la quinta posición en el conjunto de Comunidades Autónomas con mayor tasa de defunción debida a esta causa. Las enfermedades circulatorias fueron la segunda causa de muerte en la región, con valores superiores a los de la media nacional, al registrarse 282 casos por 100.000 habitantes. Finalmente, las enfermedades del sistema respiratorio fueron la tercera causa de muerte en Cantabria en 2015, con 136 casos por 100.000 habitantes, la sexta tasa más elevada por Comunidades Autónomas y superior, de nuevo, a la media que se situó en 112 casos.

12



Figura 2.1: La pirámide de la población de Cantabria de 2018



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos INE, Padrón de Habitantes 2018

Los cambios que en la estructura demográfica se reflejan, de una parte, se representan en la pirámide de población adjunta (Figura 2.1) y, de otra, en la evolución de los indicadores estructurales (Tabla 2.1.).

13



Tabla 2.1. Evolución de los indicadores estructurales. Cantabria (1975-2018).

Indicadores	1975	1981	1991	2001	2011	2018
% Pobl. Joven ( $P_{<15 \text{ años}} / P_{\text{Total}} * 100$ )	25,5	24,0	18,0	12,2	13,3	13,5
% Pobl. Adulta ( $P_{15-64 \text{ años}} / P_{\text{Total}} * 100$ )	63,6	63,8	66,4	68,7	67,8	67,9
% Pobl. Mayor ( $P_{65 \text{ y más años}} / P_{\text{Total}} * 100$ )	10,9	12,2	15,5	19,0	18,9	21,5
Índice de Envejecimiento ( $P_{>65 \text{ años}} / P_{<15 \text{ años}} * 100$ )	42,9	50,7	86,2	155,2	141,4	159,6
Índice General de Dependencia ( $(P_{>65 \text{ años}} + P_{<15 \text{ años}}) / P_{15-64 \text{ años}} * 100$ )	57,2	56,7	50,5	45,5	47,5	51,3
Índice de Dependencia de los/las Jóvenes ( $P_{<15 \text{ años}} / P_{15-64 \text{ años}} * 100$ )	40,0	37,6	27,1	17,8	19,7	19,8
Índice de Dependencia de Mayores ( $P_{>65 \text{ años}} / P_{15-64 \text{ años}} * 100$ )	17,2	19,1	23,4	27,6	27,8	31,5
Edad media	33,9	34,9	38,3	41,7	43,4	44,8
Índice de Recambio ( $P_{<10 \text{ años}} / P_{>75 \text{ y más años}} * 100$ )	446,2	348,1	158,0	88,7	88,8	81,2
Índice de Reemplazo de la población en edad activa ( $P_{20-24 \text{ años}} / P_{60-64 \text{ años}} * 100$ )	169,7	181,3	135,5	179,1	81,9	60,7
Índice de Estructura de la población en edad activa ( $P_{15-40} / P_{40-65} * 100$ )	120,4	130,7	136,3	120,1	88,9	65,9
Índice de Sundbarg ( $P_{<15} / P_{>50} * 100$ )	95,8	83,8	56,9	34,8	34,2	32,0

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del INE, Censos de Población y Padrones de Habitantes (varios años).

14



El análisis conjunto de la Figura 2.1 y la Tabla 2.1 permite constatar los siguientes aspectos:

- La reducción de casi el 50% del peso relativo de la población joven en las últimas cuatro décadas y la duplicación del peso relativo de la población mayor de 65 y más años.
- La aceleración del índice de envejecimiento hasta el cambio de siglo, el ligero retroceso entre 2001 y 2011 y los efectos de la crisis en la recuperación del ritmo de envejecimiento.
- Los desiguales ritmos de envejecimiento a lo largo del periodo 1975-2016.
- La feminización del envejecimiento con la edad (Pérez Díaz, 2003); así el índice de masculinidad (hombres por cada 100 mujeres) alcanza en la población octogenaria valores próximos a 35.
- El cada vez más difícil reemplazo generacional<sup>10</sup>.

**Pero, ¿CUÁLES SON LAS CAUSAS DEMOGRÁFICAS DEL ENVEJECIMIENTO EN LA REGIÓN?** Tres son éstas: el *envejecimiento por la base de la pirámide*, el *envejecimiento por la cintura de la pirámide* y el *envejecimiento por la cúspide de la pirámide*. La primera de las causas está ligada a la caída de la *fecundidad*, la segunda a la *emigración neta de población adulta joven* y la tercera al *incremento de la esperanza de vida*.

<sup>10</sup>De los 450 niños por cada 100 mayores de 75 años en 1975, a 85 en el momento actual o de los 160 jóvenes en edad de entrar en el mercado laboral (20-24 años) en el primer año, a 64 en el segundo. Un dato más: de cada 120 activos potenciales jóvenes y adulto-jóvenes (población de entre 15 y 40 años) por cada 100 adultomayor (población entre 20 y 65 años) en 1975 a 72 en 2016.

15



## 2.1. El envejecimiento por la base de la pirámide: la caída de la fecundidad y de la natalidad.

El análisis de la base de la pirámide de población de Cantabria (Figura 2.1) permite constatar la importancia que la **caída de la fecundidad** ha tenido para explicar la actual situación demográfica en la región<sup>11</sup>.

De todos los indicadores, el *Índice Sintético de Fecundidad*, o número de hijos/as por mujer, es un indicador expresivo del grado de envejecimiento de una sociedad por la base de la pirámide. En relación a este indicador hay que precisar que en España se ha producido un proceso espacio-temporal de caída de la fecundidad que se ha acelerado en las últimas dos décadas<sup>12</sup>. En este contexto, **Cantabria es la única Comunidad Autónoma cuya fecundidad muestra valores constantemente decrecientes desde 2008** (Figura 2.1.1.), a la vez que se muestra cada vez más alejada estadísticamente de dos regiones geográficamente próximas, como son País Vasco y Navarra, que exhiben justamente la tendencia contraria, incluso a pesar de la crisis económica de 2008.

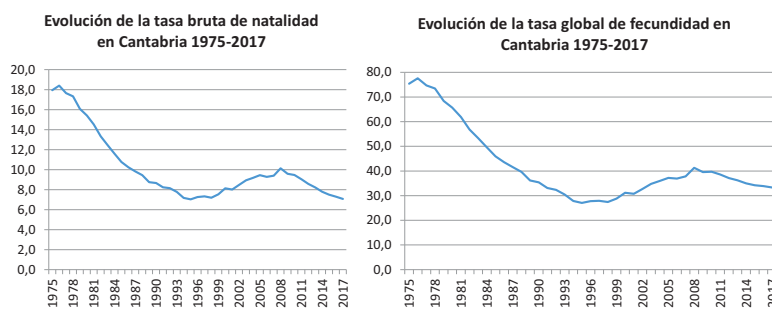
<sup>11</sup> El fenómeno no afecta solo a España o a Cantabria y se da con más intensidad en las sociedades europeas más tradicionales, con tasas de empleo femenino (León, 2015; Lesthaegue, 1999) relativamente bajas cual es el caso de los países en el sur de Europa, donde empieza a preocupar el llamado síndrome de fecundidad muy baja (*lowest-low fertility*).

<sup>12</sup> En 1975 la crisis demográfica -entendiendo por tal, territorios que presentaban un número de hijos por mujer inferior a 2,1 (nivel de reemplazo generacional)- afectaba tan solo a nueve provincias españolas, todas ellas de fuerte tradición emigratoria y de carácter predominantemente rural, y, en consecuencia, con notable grado de envejecimiento. A pesar de todo, éstas presentaban un índice sintético de fecundidad entre 1,8 y 2,1, situación que hoy no registra ninguna de las provincias españolas. Tres décadas después, toda España estaba situada en niveles de fecundidad inferiores o muy inferiores a los que aseguran el reemplazo generacional: las provincias de la mitad norte con unos muy bajos índices de fecundidad (por debajo de 1,2), y la mitad sur con valores entre 1,2 y 1,5. Esta tendencia apuntada, en la actualidad no ha hecho más que confirmarse y acentuarse, muy singularmente para las provincias del noroeste español, a las que se ha incorporado la Comunidad Autónoma de Cantabria.

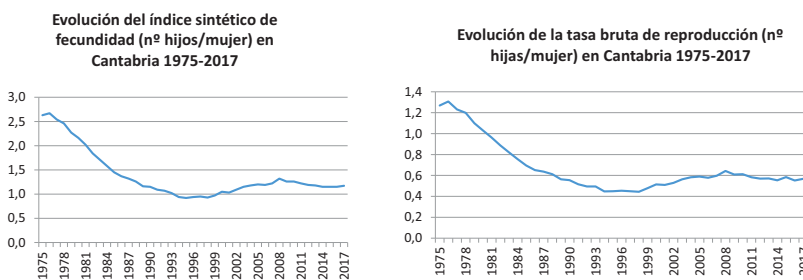
16



Figura 2.1.1: Evolución de los indicadores de natalidad y fecundidad en Cantabria. Periodo 1975-2017



17

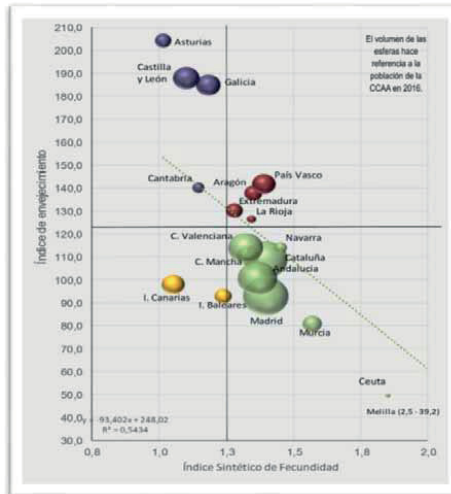


Si se analizan conjuntamente *envejecimiento y fecundidad* (Figura 2.1.2.) se constata cómo las regiones del noroeste español (Galicia, Asturias y Castilla y León, a las que se suma Cantabria) presentan a la vez *baja fecundidad y alto envejecimiento*. Nuestra región se encuentra en el *cluster* correspondiente a las regiones en situación más desfavorable para el tema que nos ocupa: situación por debajo de la media en relación al *Índice Sintético de Fecundidad* o número medio de hijos/as por mujer y por encima de la media en el Índice de Envejecimiento.

18



Figura 2.1.2. Cantabria en el cluster bivariado de Comunidades Autónomas, en relación al ISF y al índice de envejecimiento.



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del INE, Movimiento Natural de la Población y Censos de Población y Padrones Municipales de Habitantes (varios años).

19



Y es que, es necesario insistir en este hecho, el envejecimiento demográfico en Cantabria aparece más ligado a la natalidad -y más esencialmente a la fecundidad- que a la mortalidad. De este modo, mientras que la mortalidad tiende a estabilizarse en torno al valor de 10 por mil habitantes, la natalidad no cesa en su tendencia a la baja<sup>13</sup>.

Los datos en valores absolutos dan prueba de la magnitud del cambio demográfico experimentado por la natalidad en la región, al reducirse ésta en tan solo dos décadas en más del 60%<sup>14</sup>. Sin embargo, desde 1996, cuando se alcanzaron en la región valores de menos de 1 hijo/a por mujer hasta la actualidad, esto es, en estas últimas dos décadas, los nacimientos y la Tasa de Natalidad (Figura 2.1.1.1) se han ido recuperando de forma moderada pero sostenida, a lo que sin duda contribuyó la inmigración extranjera<sup>15</sup>. En este sentido, parece pertinente analizar el proceso demográfico reciente, muy especialmente en lo que hace referencia a los cambios en la Tasa General de Fecundidad (Figura 2.1.1.2) y del Índice Sintético de Fecundidad (Figura 2.1.1.3) y la Tasa Bruta de Reproducción o número de hijas por mujer (Figura 2.1.1.4), así como de las Tasas de Fecundidad por edades (Figura 2.1.3) y de la evolución del número de matrimonios, de la Tasa de Nupcialidad, de la edad media del primer matrimonio para varones y mujeres, de la evolución de la edad de tener el primer hijo/a y de la edad media de la maternidad, dado que la situación demográfica actual se explica casi exclusivamente por la caída de la fecundidad, constatado el menor peso que, en términos relativos, tienen los movimientos migratorios interiores, no así los exteriores, conocido el peso creciente de la inmigración extranjera en la región.

<sup>13</sup> En 1976 alcanza la cifra de 18,3 nacimientos por mil habitantes y en 1995 desciende hasta alcanzar mínimos históricos (7,06 nacimientos por mil habitantes).

<sup>14</sup> Los nacimientos pasaron de 3.763 en 1995 a 4.388 en 2015, en tanto que la Tasa de Natalidad se eleva desde el 7,3‰ hasta el 10‰ para descender de nuevo a valores inferiores a 8‰ en la actualidad: concretamente, 7‰, en 2017.

<sup>15</sup> De hecho, casi tres cuartas partes de la recuperación del número de nacimientos se explica por la importancia de los nacidos de madre extranjera, los cuales están enjundando parte del déficit de nacimientos de las últimas dos décadas.

20





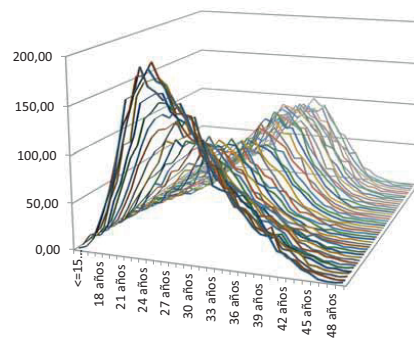
El gráfico presentado con anterioridad relativo a la fecundidad (Figura 2.1.1.3) nos permite constatar cómo el Índice Sintético de Fecundidad, o número de hijos/as por mujer, ha pasado de 2,66 en 1976 a tan solo 0,92 en 1995 -mínimo histórico- incrementándose hasta el valor de 1,19 hijos/as por mujer en 2005. Desde 1981 en Cantabria deja de asegurarse en el *reemplazo generacional*, que se consigue con un valor de 2,1. En la actualidad estamos, pues, aproximadamente al 50% de dicho valor, hecho que acarreará a medio y largo plazo, como se demostrará en el apartado de proyecciones, muy negativos efectos estructurales: las generaciones futuras serán, si se mantiene en el tiempo el actual número de hijos/as por mujer, la mitad de numerosas que las actuales, tendiendo la pirámide de población a invertirse (poca población joven, más adulta, muchas más personas mayores). Este *envejecimiento por la base* de la pirámide tiene efectos mucho más rápidos y negativos que el llamado *envejecimiento por cúspide*, causado por la caída de la mortalidad y el consiguiente aumento de la *esperanza de vida*.

Asimismo, entre 1976 y 2016 se producen dos fenómenos distintos, aunque paralelos: la caída de la Tasa de Fecundidad en todas las edades a partir de 1981 y, sobre todo, la tendencia a la concentración de nacimientos en ciertas edades, singularmente en el grupo de edad de 30-34 años (Figura 2.1.3). Ambos hechos han de relacionarse al retraso de los nacimientos en la edad de las madres entre principios de los 70 y mediados de los 80, así como la marcadísima pronunciación de ésta entre 1986 y 2001.

21



Figura 2.1.3: Evolución de las tasas de fecundidad por edades en Cantabria. Periodo 1975-2017 (en tantos por mil).



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del INE y Movimiento Natural de la Población (varios años).

A partir de 2001 son significativos los cambios que en la *fecundidad por edades* experimenta Cantabria: todas las edades muestran crecimientos sustanciales y de forma especial los grupos de 30 y más años. Por otro lado, junto a este fenómeno es necesario añadir dos más: el *retraso de la edad media de la maternidad* y, especialmente, el *aplazamiento progresivo del nacimiento del primer hijo/a*.

22



El factor *nupcialidad* (retraso en la edad en que los matrimonios se contraen y caída en el número de éstos, consecuencia de algunas de las razones anteriormente apuntadas) juega un papel importante, mayor si cabe que el de los cambios en el volumen y proporción de mujeres en edad reproductiva, que ha experimentado escasas variaciones.

El interrogante que se plantea es si la actual crisis demográfica es coyuntural o si se acusará en mayor medida en los próximos años. Los datos de la última década apuntan a una **recuperación lenta que no permite hablar de inicio de cambio de ciclo demográfico**.

Desde 1981, último año en el que en la región queda asegurado el reemplazo generacional (2,1 hijos por mujer) asistimos a un **acelerado proceso de inversión del modelo demográfico**. Este hecho es consecuencia de un proceso que culminará con *Tasas de Crecimiento Vegetativo* negativas para la región desde 2011 hasta la actualidad. La quiebra del modelo demográfico de los años 60 y 70 se traduce en un marcado desequilibrio entre la cohorte de los 10-14, 5-9 y 0-4 años. Esta última se ve reducida progresivamente hasta 2016, provocando un déficit creciente de efectivos en las citadas edades.

## 2.2. El envejecimiento por la cintura de la pirámide de población: la emigración neta de población adulta joven.

Las fuentes para el estudio de los saldos migratorios son diversas, pudiendo aproximarse a éstos a partir de los nacimientos, defunciones y de la evolución de la población empadronada, hasta la Encuesta de variaciones residenciales hasta la movilidad interprovincial de contratación para población en edades activas.

Las migraciones en el caso de Cantabria han pasado de saldos positivos de 6.000 o 7.000 habitantes hasta 2008 a valores próximos a cero o negativos. Tomando como punto de partida la evolución de la población empadronada, los nacimientos y las defunciones, se puede calcular el crecimiento interanual de la población, el *Crecimiento Vegetativo* y los *Saldos Migratorios*.

Así se ha procedido en relación a los datos de Cantabria desde 2001 hasta la actualidad (Tabla 2.2.1 y Figura 2.2.1).

23



Tabla 2.2.1.1: Evolución de la población, nacimientos y defunciones (2001-2018).

Año	Población padronal	Crecimiento absoluto interanual	Nacimientos	Defunciones	Crecimiento vegetativo
2001	537.606		4.280	5.077	-797
2002	542.275	4.669	4.560	5.278	-718
2003	549.690	7.415	4.873	5.399	-526
2004	554.784	5.094	5.060	5.214	-154
2005	562.309	7.525	5.267	5.370	-103
2006	568.091	5.782	5.229	5.449	-220
2007	572.824	4.733	5.379	5.615	-236
2008	582.138	9.314	5.886	5.522	364
2009	589.235	7.097	5.619	5.513	106
2010	592.250	3.015	5.575	5.466	109
2011	593.121	871	5.344	5.606	-262
2012	593.861	740	5.064	5.812	-748
2013	591.888	-1.973	4.831	5.603	-772
2014	588.656	-3.232	4.565	5.899	-1.334
2015	585.179	-3.477	4.375	6.041	-1.666
2016	582.206	-2.973	4.244	5.936	-1.692
2017	580.295	-1.911	4.118	5.958	-1.840
2018	580.229	-66	-	-	-

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del INE, el ICANE, el Padrón Municipal de Habitantes y el Movimiento natural de Población (varios años).

24



Tabla 2.2.1.2: Evolución del saldo migratorio (2008-2018).

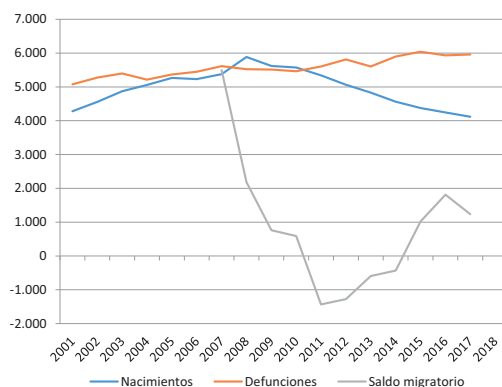
SALDO MIGRATORIO			
	Extranjero	Interautonómico	Total
2008	4.300	1.197	5.497
2009	1.630	559	2.189
2010	498	262	760
2011	528	63	591
2012	-866	-567	-1.433
2013	-1.063	-214	-1.277
2014	-101	-495	-596
2015	13	-445	-432
2016	800	221	1.021
2017	1.431	380	1.811
2018	1.114	122	1.236

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del ICANE, Estadística de Migraciones

25



Figura 2.2.1.1: Los saldos migratorios recientes en Cantabria 2001-2018.



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del INE, el ICANE, el Padrón Municipal de Habitantes y el Movimiento natural de Población (varios años).

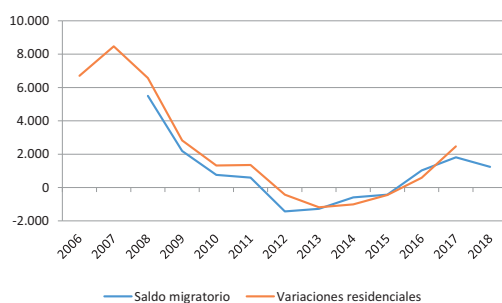
26

CVE-2019-4582



La *Estadística de variaciones residenciales* (Tabla 2.2.2) permite constatar también mediante las altas y bajas padronales el **cambio de signo migratorio en la región desde 2012**, año en que los valores positivos de años anteriores se tornan progresivamente más negativos hasta 2014 (-426 residentes menos en la región en 2012; -1.185 en 2013; -1.007 en 2014 y -446 en 2015), para tornarse levemente positivos en 2016, año en que la coincidencia entre las dos fuentes es significativa, contradiéndose en el signo (Figura 2.2.2).

Figura 2.2.1.2: Los saldos migratorios y variaciones residenciales en Cantabria



27



Tabla 2.2.2: Evolución de variaciones residenciales en Cantabria (2006-2017).

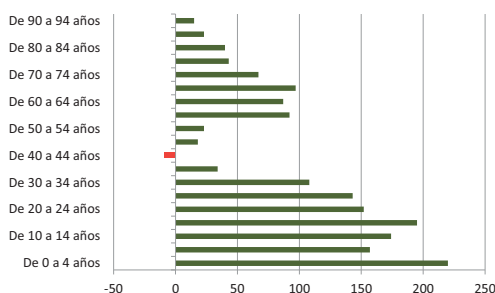
Año	Exteriores			Interiores			Total		
	Altas	Bajas	Saldo	Altas	Bajas	Saldo	Altas	Bajas	Saldo
2006	6.272	942	<b>5.330</b>	24.456	23.085	<b>1.371</b>	30.728	24.027	<b>6.701</b>
2007	7.951	1.427	<b>6.524</b>	25.089	23.145	<b>1.944</b>	33.040	24.572	<b>8.468</b>
2008	7.061	1.677	<b>5.384</b>	23.736	22.549	<b>1.187</b>	30.797	24.226	<b>6.571</b>
2009	4.612	2.314	<b>2.298</b>	23.609	23.085	<b>524</b>	28.221	25.399	<b>2.822</b>
2010	3.598	2.589	<b>1.009</b>	23.864	23.554	<b>310</b>	27.462	26.143	<b>1.319</b>
2011	3.543	2.367	<b>1.176</b>	23.872	23.695	<b>177</b>	27.415	26.062	<b>1.353</b>
2012	2.671	2.568	<b>103</b>	21.456	21.985	<b>-529</b>	24.127	24.553	<b>-426</b>
2013	2.268	3.095	<b>-827</b>	20.997	21.355	<b>-358</b>	23.265	24.450	<b>-1.185</b>
2014	2.370	2.903	<b>-533</b>	21.594	22.068	<b>-474</b>	23.964	24.971	<b>-1.007</b>
2015	2.705	2.766	<b>-61</b>	20.578	20.963	<b>-385</b>	23.283	23.729	<b>-446</b>
2016	3.532	3.162	<b>370</b>	20.901	20.682	<b>219</b>	24.433	23.844	<b>589</b>
2017	4.198	2.374	<b>1.824</b>	21.880	21.237	<b>643</b>	26.078	23.611	<b>2.467</b>

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del INE y la Estadística de Variaciones Residenciales (varios años).

28



Figura 2.2.2. Saldos migratorios por edades en Cantabria (2017).



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del INE, el ICANE, el Padrón Municipal de Habitantes y el Movimiento natural de Población (varios años).

Por su parte, la *movilidad interprovincial de contratación*<sup>16</sup> para población en edades activas ofrece una estratégica información sobre contrataciones, que permiten hacer el balance entre las que se hacen en la región para residentes de fuera de la región y las que se hacen fuera de la región para residentes en la misma.

<sup>16</sup>Parte de la fuente *Datos Básicos de Movilidad*, cuyo objetivo es mostrar las características de la movilidad geográfica de trabajadores/as por motivos laborales en España, parte como fuente de los contratos registrados en los Servicios Públicos de Empleo, de los que se puede extraer información sobre los flujos de trabajadores entre provincias o entre Comunidades Autónomas, 29



Tabla 2.2.3. Datos de contratación en Cantabria por colectivos (2018).

POR SEXO	
Varones	-11.271
Mujeres	-9.624
POR EDAD	
Menor de 30 años	-6.655
Entre 30 y 45 años	-9.672
Mayor de 45 años	-4.568
POR NIVELES FORMATIVOS	
Estudios primarios / sin acreditar	-2.703
Enseñanza secundaria obligatoria	-6.820
Bachillerato	-2.968
Ciclos formativos	-4.714
Educación superior	-3.610

permitiendo caracterizar dichos ámbitos geográficos, en función de los saldos, como emisores o receptores en términos de contratación. Su objetivo es describir la movilidad geográfica por motivos laborales en España, teniendo en cuenta distintos factores que intervienen en el mercado de trabajo como son el perfil de los trabajadores que se desplazan, las actividades económicas de las empresas que los contratan, las ocupaciones en que se les contrata y los diferentes ámbitos geográficos en los que se mueven los trabajadores. Esta fuente presenta una serie de puntos fuertes, pues incluye todas las contrataciones realizadas en el conjunto del Estado para el periodo analizado, además del domicilio del trabajador/a, recoge el domicilio del centro de trabajo en el que ha sido contratado y contiene información sobre género, edad, nivel formativo, nacionalidad y ocupación de cada persona, así como la actividad económica de la empresa contratante. La definición operativa de movilidad geográfica que se ha utilizado viene dada por las propias características de la base de datos de contratos. En este sentido, se considera que existe movilidad cuando no coincide la localidad del domicilio del trabajador y la del centro de trabajo; por lo tanto, necesariamente se tiene que producir un desplazamiento, con independencia de que éste sea de carácter temporal o permanente. Obviamente, este desplazamiento se considera para el año en el que se referencia la información de la contratación.



POR NACIONALIDAD	
Española	-18.048
Extranjera	-2.847
POR GRUPOS OCUPACIONALES	
Dirección de las empresas y de las administraciones públicas	-16
Técnicos y profesionales, científicos e intelectuales	-1.175
Técnicos y profesionales de apoyo	-1.422
Empleados de tipo administrativo	-1.989
Trabajadores de servicios de restauración, personales protección y vendedores de comercio	-5.499
Trabajadores cualificados en la agricultura y la pesca	-102
Artesanos y trabajadores cualificados de industrias manufactureras, construcción y minería	-2.616
Operadores de instalaciones maquinaria y montadores	-1.298
Trabajadores no cualificados	-6.778
POR SECTORES ECONÓMICOS	
Agricultura	-1.581
Industria	-4.951
Construcción	-1.912
Servicios	-12.451

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Servicio Público de Empleo y la Movilidad interprovincial de contratación (2018).

31



A tenor de los datos que ofrece esta última fuente citada, podemos constatar los saldos del número de contratos registrados para 2016 (Tabla 2.2.3), datos estratégicos del Servicio Público de Empleo que permiten importantes conclusiones sobre los rasgos de nuestro mercado laboral:

- En todos los rubros o epígrafes analizados (por sexo, por edad, por niveles formativos, por nacionalidad, por grupos ocupacionales, por sectores económicos) el balance de contratos de la región es ampliamente negativo.
- Por sexo, ligero predominio de hombres sobre mujeres en el balance de contratos.
- El grupo de edad mayoritario es el de 30 a 45 años, sin duda el que más incidencia demográfica negativa encierra y el más estrechamente relacionado con lo que se ha definido en este trabajo como envejecimiento por la cintura. Se trata de un saldo negativo de casi 10.000 contratos a personas en edad reproductiva, a los que se suman los más de 6.000 de personas de menos de 30 años.
- Cuantitativamente, desde el punto de vista de los niveles formativos, el grupo más numeroso de saldo negativo de contratos es el de quienes cuentan con formación de *bachillerato y formación profesional*, que suman un saldo negativo de unos 9.000 contratos netos; sin embargo, cualitativamente tiene más peso el de los 4.000 contratos que se perdieron correspondiente a personas con *estudios superiores*.
- La inmensa mayoría (el 85%) del saldo negativo de contratos corresponden a personas de *nacionalidad española*, lo que se explica por el escaso peso de la inmigración extranjera en la región.
- Por grupos ocupacionales, el colectivo mayoritario de contratos corresponde al de *trabajadores/as no cualificados/as*, que representan, más de un tercio del total del saldo del año que analizamos, seguido del de *trabajadores/as de servicios de restauración, personales protección y vendedores/as de comercio*, una cuarta parte; sin embargo, preocupa más desde el punto de vista cualitativo el saldo negativo de más de 1.100 contratos de *técnicos/as y profesionales, científicos/as e intelectuales* de la región.
- Finalmente, por sectores económicos, prácticamente el 60% de los casi 20.000 del saldo negativo de contratos en la región pertenecían a los servicios y más de un cuarto a la industria.

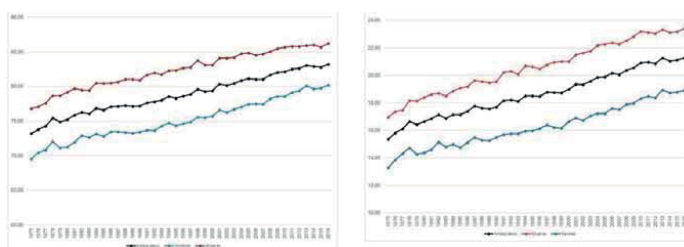
32



### 2.3. El envejecimiento por la cúspide de la pirámide de población: el aumento de la esperanza de vida.

El *envejecimiento por la cúspide* de la pirámide de población de Cantabria se produce por el aumento de la esperanza de vida, que es de 86 años en las mujeres y de 80 años en los hombres. La media regional se sitúa en 82,79 años, ligeramente por debajo de la media nacional, que según las últimas estadísticas llega a los 82,87 años y se ha visto ligerísimamente reducida por primera vez desde 2006 (Figura 2.3.1).

Figura 2.3.1: Evolución de la esperanza de vida en Cantabria (1975-2016).



2.3.1.1: Esperanza de vida al nacimiento

2.3.1.2: Esperanza de vida a los 65 años

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del INE y el Padrón Municipal de Habitantes (varios años).

33



### 2.4. El sobre-envejecimiento de la población de Cantabria.

El envejecimiento del envejecimiento, o *sobre-envejecimiento de la población*, se produce cuando la población de 80 y más años gana peso relativo respecto a la de 65 y más años, tal como ha ocurrido en Cantabria en las últimas cuatro décadas (véase Tabla 2.4.1 y Figura 2.4.1 adjuntas) y, en relación a este fenómeno, el incremento de la esperanza de vida es la causa fundamental. En otras palabras, este rápido crecimiento de la población mayor de 80 años se ha producido de forma paralela a la tasa de supervivencia a todas las edades, fenómeno, que se ha definido como la *rectangulización de las curvas de supervivencia* y cabe ser entendido como un indicador de bienestar social, de nivel de vida.

Tabla 2.4.1. Evolución de la población mayor en Cantabria (1975-2018).

TOTAL	1975	1981	1991	2001	2011	2018
65 a 69 años	19929	21014	27265	28857	27595	34554
70 a 74 años	15197	17984	20315	26818	21951	28165
75 a 79 años	9731	12494	16359	21356	24595	19559
<b>Total 65-79 años</b>	<b>44857</b>	<b>51492</b>	<b>63939</b>	<b>77031</b>	<b>74141</b>	<b>82278</b>
80 a 84 años	5369	7038	10659	13235	19685	19693
85 a 89 años	2293	2750	4965	7634	11883	14394
90 a 94 años	890	1067	1927	2963	4485	6381
95 a 99 años	199	239	432	664	1208	1580
100 y más años	26	31	55	85	171	260
<b>Total 80 y más años</b>	<b>8776</b>	<b>11125</b>	<b>18038</b>	<b>24581</b>	<b>37432</b>	<b>42308</b>
<b>Total 65 y más años</b>	<b>53633</b>	<b>62617</b>	<b>81977</b>	<b>101612</b>	<b>111573</b>	<b>124586</b>

34

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98



<i>Pesos relativos de la población de 80 y más años respecto a los de 65 y más</i>	16,36	17,77	22,00	24,19	33,55	33,96
<b>HOMBRES</b>	1975	1981	1991	2001	2011	2018
65 a 69 años	8762	9059	12606	13506	13097	16515
70 a 74 años	6066	7474	8590	11970	9970	13070
75 a 79 años	3452	4606	6318	8873	10514	8526
<b>Total 65-79 años</b>	<b>18280</b>	<b>21139</b>	<b>27514</b>	<b>34349</b>	<b>33581</b>	<b>38111</b>
80 a 84 años	1696	2247	3744	4705	7653	7792
85 a 89 años	680	816	1472	2264	3915	4947
90 a 94 años	223	268	483	743	1113	1764
95 a 99 años	36	44	79	121	220	346
100 y más años	3	3	6	9	22	41
<b>Total 80 y más años</b>	<b>2638</b>	<b>3377</b>	<b>5784</b>	<b>7842</b>	<b>12923</b>	<b>14890</b>
<b>Total 65 y más años</b>	<b>20918</b>	<b>24516</b>	<b>33298</b>	<b>42191</b>	<b>46504</b>	<b>53001</b>
<i>Pesos relativos de los varones de 80 y más años respecto a los de 65 y más</i>	12,61	13,77	17,37	18,59	27,79	28,09
<b>MUJERES</b>	1975	1981	1991	2001	2011	2018
65 a 69 años	11167	11955	14659	15351	14498	18039
70 a 74 años	9131	10510	11725	14848	11981	15095
75 a 79 años	6279	7888	10041	12483	14081	11033
<b>Total 65-79 años</b>	<b>26577</b>	<b>30353</b>	<b>36425</b>	<b>42682</b>	<b>40560</b>	<b>44167</b>
80 a 84 años	3673	4791	6915	8530	12032	11901

35



MUJERES	1975	1981	1991	2001	2011	2018
85 a 89 años	1613	1935	3492	5370	7968	9447
90 a 94 años	667	800	1443	2219	3372	4617
95 a 99 años	163	196	353	543	988	1234
100 y más años	23	28	50	76	149	219
<b>Total 80 y más años</b>	<b>6138</b>	<b>7748</b>	<b>12254</b>	<b>16739</b>	<b>24509</b>	<b>27418</b>
<b>Total 65 y más años</b>	<b>32715</b>	<b>38101</b>	<b>48679</b>	<b>59421</b>	<b>65069</b>	<b>71585</b>
<i>Pesos relativos de las mujeres de 80 y más años respecto a los de 65 y más</i>	18,8	20,3	25,2	28,2	37,7	38,3

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del INE e Indicadores demográficos básicos (varios años).

En Cantabria el peso relativo de la población de la llamada *cuarta edad*<sup>17</sup>—sin duda la más vulnerable, la más dependiente, la más sensible, la más frágil y la más demandante de servicios sanitarios y asistenciales y personales— respecto a la de 65 y más años, se ha más que duplicado pasando del 16% al 35%. El *sobre-envejecimiento*<sup>18</sup> llega a alcanzar valores de casi el 40% en el caso de las mujeres, por la mayor esperanza de vida de este grupo, elevándose hasta el 30% en el caso de los hombres.

<sup>17</sup>Desde la perspectiva sociológica cfr. Pedro Sánchez Vera (1996) "Tercera y cuarta edad en España desde la perspectiva de los hogares. Revista española de Investigaciones sociológicas", 73/96, pp.57-79.

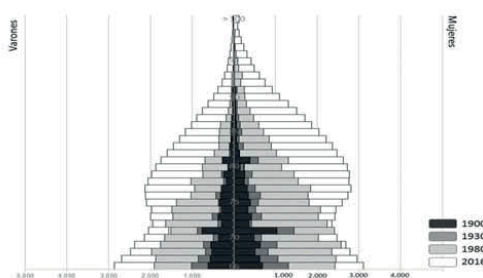
<sup>18</sup>Como apunta el autor supra citado: "El crecimiento de la cuarta edad y la evolución sufrida en la estructura familiar española, con el auge de los hogares unipersonales de sujetos pertenecientes a estos grupos (tercera y cuarta edad), nos van a brindar un panorama delicado y complejo, en donde las políticas de bienestar social de los próximos años no van a poder prescindir de una cierta dosis de inminencia al tener que afrontar una realidad en sí misma delicada".

36





Figura 2.4.1. El sobre-envejecimiento de la población de Cantabria.



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del INE y el Padrón Municipal de Habitantes (varios años).

Y es que, en efecto, con el crecimiento de la cuarta edad o sobre-envejecimiento de la población se está produciendo de forma paralela un **creciente proceso de feminización de este colectivo**, conforme se «longeiza»<sup>19</sup> el grupo de personas ancianas.

<sup>19</sup> Véase P. Reques *El estallido de la longevidad*. Cinco Días 6 de agosto, 2007. [https://cincodias.elpais.com/cincodias/2007/08/06/economia/1186512945\\_850215.html](https://cincodias.elpais.com/cincodias/2007/08/06/economia/1186512945_850215.html)



### 3. ENVEJECIMIENTO Y TERRITORIO.

Desde la perspectiva territorial en Cantabria, de forma muy sucintamente, habida cuenta la expresividad de la cartografía adjunta (Figuras 3.1 y 3.2), se constatan dos hechos de singular importancia, los cuales se describen a continuación:

- a) La existencia de unos **marcados desequilibrios intra-regionales en cuanto a la distribución de la población**. El área costera y singularmente la comarca costera central articulada en torno al eje Santander–Torrelavega y sus respectivas áreas metropolitana y urbana y sus espacios periurbanos respectivos (que presentan densidades de población superiores a los 160 habitantes por kilómetro cuadrado) contrasta con el bajo grado de ocupación humana de los valles interiores de montaña (Figura 3.1), singularmente de la mitad suroccidental de la región, que no alcanza valores críticos, inferiores a los 10 habitantes por kilómetro cuadrado; esto es, los espacios rurales profundos que claramente se oponen espacios urbano-metropolitanos.

Figura 3.1. Densidad de población de los municipios de Cantabria. Datos actualizados Padrón 2018

Municipio	Habitantes	Superficie	Densidad
Total	580.229	5.321,34	109,04
39001 - Alföz de Lloredo	2.408	46,34	51,96
39002 - Ampuero	4.219	32,34	130,46
39003 - Anievas	279	20,90	13,35
39004 - Arenas de Iguña	1.676	86,82	19,30
39005 - Argoños	1.723	5,51	312,70
39006 - Arnuevo	2.108	24,66	85,48
39007 - Arredondo	470	46,83	10,04
39008 - Astillero, El	18.108	6,83	2.651,24
39009 - Bárcena de Cicero	4.186	36,63	114,28

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98



Municipio	Habitantes	Superficie	Densidad
39010 - Bárcena de Pie de Concha	680	30,53	22,27
39011 - Bareyo	1.972	32,44	60,79
39012 - Cabezón de la Sal	8.349	33,56	248,78
39013 - Cabezón de Liébana	592	81,43	7,27
39014 - Cabuérniga	999	86,45	11,56
39015 - Camaleño	946	161,81	5,85
39016 - Camargo	30.263	36,58	827,31
39017 - Campoó de Yuso	668	89,72	7,45
39018 - Cartes	5.778	19,01	303,95
39019 - Castañeda	2.809	19,19	146,38
39020 - Castro-Urdiales	31.977	96,72	330,61
39021 - Cieza	539	44,07	12,23
39022 - Cillorigo de Liébana	1.337	104,52	12,79
39023 - Colindres	8.453	5,94	1.423,06
39024 - Comillas	2.156	18,61	115,85
39025 - Corrales de Buelna, Los	10.910	45,38	240,41
39026 - Corvera de Toranzo	2.041	49,48	41,25
39027 - Enmedio, Campoó de	3.750	91,06	41,18
39028 - Entrambasaguas	5.090	43,17	117,91
39029 - Escalante	771	19,11	40,35
39030 - Guriezo	2.347	74,53	31,49
39031 - Hazas de Cesto	1.541	21,89	70,40
39032 - Hermandad de Campoó de Suso	1.627	222,65	7,31
39033 - Herrerías	609	40,34	15,10
39034 - Lamasón	287	71,23	4,03
39035 - Laredo	11.148	15,71	709,61
39036 - Liendo	1.194	25,96	45,99
39037 - Liérganes	2.370	36,73	64,52

39



Municipio	Habitantes	Superficie	Densidad
39038 - Limpias	1.867	10,07	185,40
39039 - Luena	601	90,54	6,64
39040 - Marina de Cudeyo	5.118	28,37	180,40
39041 - Mazcuerras	2.120	55,65	38,10
39042 - Medio Cudeyo	7.520	26,78	280,81
39043 - Meruelo	1.982	16,37	121,08
39044 - Miengo	4.713	24,50	192,37
39045 - Miera	389	33,77	11,52
39046 - Molledo	1.544	71,07	21,73
39047 - Noja	2.539	9,20	275,98
39048 - Penagos	2.108	31,67	66,56
39049 - Peñarrubia	321	54,28	5,91
39050 - Pesaguero	285	69,99	4,07
39051 - Pesquera	68	8,93	7,61
39052 - Piélagos	25.223	83,33	302,69
39053 - Polaciones	238	89,77	2,65
39054 - Polanco	5.845	18,00	324,72
39055 - Potes	1.350	7,64	176,70
39056 - Puente Viesgo	2.868	36,14	79,36
39057 - Ramales de la Victoria	2.881	32,97	87,38
39058 - Rasines	952	42,89	22,20
39059 - Reinosa	9.095	4,12	2.207,52
39060 - Reocín	8.381	32,09	261,17
39061 - Ribamontán al Mar	4.447	36,94	120,38
39062 - Ribamontán al Monte	2.257	42,17	53,52
39063 - Rionansa	1.038	118,02	8,80
39064 - Riotuerto	1.609	30,48	52,79
39065 - Rozas de Valdearroyo, Las	268	57,35	4,67

40

CVE-2019-4582

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98



Municipio	Habitantes	Superficie	Densidad
39066 - Ruate	1.026	65,86	15,58
39067 - Ruesga	872	87,96	9,91
39068 - Ruiloba	732	15,13	48,38
39069 - San Felices de Buelna	2.387	36,24	65,87
39070 - San Miguel de Aguayo	147	35,99	4,08
39071 - San Pedro del Romeral	466	57,44	8,11
39072 - San Roque del Río Miera	370	35,70	10,36
39073 - Santa Cruz de Bezana	12.964	17,26	751,10
39074 - Santa María de Cayón	9.060	48,23	187,85
39075 - Santander	172.044	34,76	4.949,48
39076 - Santillana del Mar	4.172	28,46	146,59
39077 - Santiurde de Reinosa	257	30,98	8,30
39078 - Santiurde de Toranzo	1.623	36,82	44,08
39079 - Santoña	11.050	11,53	958,37
39080 - San Vicente de la Barquera	4.158	41,04	101,32
39081 - Saro	512	17,82	28,73
39082 - Selaya	1.891	39,29	48,13
39083 - Soba	1.193	214,16	5,57
39084 - Solórzano	1.050	25,50	41,18
39085 - Suances	8.716	24,56	354,89
39086 - Tojos, Los	400	89,50	4,47
39087 - Torrelavega	51.687	35,54	1.454,33
39088 - Tresviso	64	16,23	3,94
39089 - Tudanca	140	52,44	2,67
39090 - Udías	925	19,64	47,10
39091 - Valdágila	2.191	97,76	22,41
39092 - Valdeolea	967	83,72	11,55
39093 - Valdeprado del Río	316	89,33	3,54

41



Municipio	Habitantes	Superficie	Densidad
39094 - Valderredible	974	298,24	3,27
39095 - Val de San Vicente	2.772	50,86	54,50
39096 - Vega de Liébana	745	133,21	5,59
39097 - Vega de Pas	775	87,53	8,85
39098 - Villacarriedo	1.604	50,74	31,61
39099 - Villaescusa	3.912	28,02	139,61
39100 - Villafufre	1.029	30,08	34,21
39101 - Valle de Villaverde	286	19,53	14,64
39102 - Voto	2.745	77,71	35,32

Fuente: Padrón Municipal de Habitantes (2018).

La configuración de unas fuertes desigualdades de envejecimiento municipal y un proceso espacio-temporal intra-regional acelerado en la última década (Figura 3.2).

Figura 3.2. Difusión espacio-temporal del fenómeno de envejecimiento en los municipios de Cantabria, 2001-2018  
Datos actualizados Padrón 2018 para elaborar mapa

Tasas de envejecimiento	2001	2006	2011	2016	2018
39001 - Alfoz de Lloredo	23,51	24,30	24,03	25,91	27,03
39002 - Ampuero	20,05	18,58	18,91	20,23	21,10
39003 - Anievas	27,73	28,19	30,30	32,48	33,69
39004 - Arenas de Iguña	27,01	27,36	27,41	28,35	28,94
39005 - Argoños	13,54	12,47	12,50	15,17	16,48
39006 - Arnuero	23,94	21,32	21,66	22,00	22,96
39007 - Arredondo	28,71	29,80	33,79	33,33	33,19
39008 - Astillero (El)	15,71	14,42	14,10	15,90	16,66
39009 - Bárcena de Cicero	21,03	17,33	15,14	16,68	17,22

42

CVE-2019-4582

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98



GOBIERNO  
de  
CANTABRIA  
Vicepresidencia

Tasas de envejecimiento	2001	2006	2011	2016	2018
39010 - Bárcena de Pie de Concha	25,39	25,75	26,23	28,31	29,56
39011 - Bareyo	21,85	20,63	18,55	19,96	20,03
39012 - Cabezón de la Sal	15,02	15,25	15,80	17,62	18,72
39013 - Cabezón de Liébana	34,40	31,63	29,33	30,78	33,45
39014 - Cabuérniga	26,85	27,19	30,27	31,82	32,63
39015 - Camaleño	32,66	30,15	28,53	27,02	28,12
39016 - Camargo	15,41	13,18	13,99	16,84	18,22
39017 - Campoo de Yuso	34,81	32,59	29,70	26,58	28,29
39018 - Cartes	12,81	11,53	9,79	10,03	10,38
39019 - Castañeda	21,23	20,18	15,06	13,70	13,39
39020 - Castro-Urdiales	14,60	12,14	12,22	14,12	14,65
39021 - Cieza	32,23	32,73	33,44	34,17	34,69
39022 - Cillorigo de Liébana	28,57	24,53	20,96	21,45	21,54
39023 - Colindres	12,10	13,37	14,91	16,98	17,53
39024 - Comillas	24,66	25,96	25,15	27,24	27,97
39025 - Corrales de Buelna (Los)	18,18	18,09	18,15	20,91	21,78
39026 - Corvera de Toranzo	24,99	22,87	22,23	23,72	24,99
39027 - Campoo de Enmedio	19,92	19,30	20,52	22,76	23,95
39028 - Entrambasaguas	21,06	17,89	13,77	12,89	12,65
39029 - Escalante	24,87	24,25	25,29	27,98	28,79
39030 - Guriezo	24,36	20,94	18,56	19,50	20,62
39031 - Hazas de Cesto	22,28	21,05	18,14	17,87	17,59
39032 - Hermandad de Campoo de Suso	25,73	25,23	25,56	26,35	25,38
39033 - Herrerías	28,33	29,29	32,61	34,17	35,63
39034 - Lamasón	38,26	41,10	40,32	41,61	41,11
39035 - Laredo	18,89	19,53	21,93	25,32	26,21
39036 - Liendo	23,34	19,47	20,14	22,66	24,71
39037 - Liérganes	21,27	21,10	20,39	22,81	23,59
39038 - Limpias	19,40	18,19	15,05	17,87	19,01

43



GOBIERNO  
de  
CANTABRIA  
Vicepresidencia

Tasas de envejecimiento	2001	2006	2011	2016	2018
39039 - Luena	31,46	31,46	31,55	33,82	34,94
39040 - Marina de Cudeyo	18,97	18,38	18,98	20,82	22,18
39041 - Mazcuerras	20,47	20,02	19,71	20,06	21,56
39042 - Medio Cudeyo	16,72	14,87	15,38	17,09	17,67
39043 - Meruelo	20,44	16,24	13,09	12,47	13,02
39044 - Miengo	19,12	18,24	16,57	17,63	18,06
39045 - Miera	31,20	30,98	28,70	31,65	33,16
39046 - Molledo	29,41	28,81	29,93	32,28	33,10
39047 - Noja	14,52	15,10	15,80	17,99	19,06
39048 - Penagos	23,74	22,93	21,94	20,78	19,83
39049 - Peñarrubia	39,39	30,79	36,19	37,54	38,63
39050 - Pesaguero	40,61	39,72	35,34	32,48	36,49
39051 - Pesquera	29,79	36,71	32,58	35,21	36,76
39052 - Piélagos	15,72	12,78	11,05	12,30	12,71
39053 - Polaciones	39,58	37,45	32,45	32,91	31,09
39054 - Polanco	21,18	19,16	14,69	14,45	15,19
39055 - Potes	20,13	21,55	21,34	25,59	26,07
39056 - Puente Viesgo	21,60	20,30	18,87	20,09	20,96
39057 - Ramales de la Victoria	23,60	24,35	22,23	21,72	21,90
39058 - Rasines	29,81	26,03	23,63	25,86	25,95
39059 - Reinosa	23,05	23,63	25,14	28,68	29,66
39060 - Reocín	18,18	16,96	16,29	16,77	17,49
39061 - Ribamontán al Mar	15,72	16,04	17,81	20,15	21,36
39062 - Ribamontán al Monte	21,91	21,65	21,58	21,92	21,09
39063 - Rionansa	31,23	33,74	34,44	35,35	35,84
39064 - Riotuerto	22,67	22,53	21,70	23,54	23,62
39065 - Rozas de Valdearroyo (Las)	30,91	31,51	26,78	26,18	25,00
39066 - Ruate	21,88	21,78	21,58	24,52	25,15
39067 - Ruesga	28,36	30,21	29,75	30,80	32,80

44

CVE-2019-4582

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98



Tasas de envejecimiento	2001	2006	2011	2016	2018
39068 - Ruiloba	25,58	23,36	23,78	26,80	27,05
39069 - San Felices de Buelna	22,02	22,20	21,31	21,84	22,58
39070 - San Miguel de Aguayo	30,46	27,46	28,31	26,25	25,85
39071 - San Pedro del Romeral	25,24	27,63	28,41	33,55	32,83
39072 - San Roque de Riomiera	21,44	24,30	24,94	27,20	27,03
39073 - Santa Cruz de Bezana	11,90	10,44	11,18	13,88	14,93
39074 - Santa María de Cayón	17,56	16,78	14,61	15,55	16,45
39075 - Santander	19,09	19,83	20,77	23,42	24,37
39076 - Santillana del Mar	21,27	20,64	20,87	20,79	21,09
39077 - Santiurde de Reinosa	41,69	37,54	33,89	36,60	38,52
39078 - Santiurde de Toranzo	28,30	29,58	25,62	25,47	25,75
39079 - Santoña	16,36	16,90	18,53	20,88	21,88
39080 - San Vicente de la Barquera	18,54	18,77	20,78	22,76	24,17
39081 - Saro	21,33	25,29	27,38	29,49	29,69
39082 - Selaya	19,40	19,49	21,43	23,82	24,06
39083 - Soba	26,51	26,88	27,12	28,74	30,43
39084 - Solórzano	26,34	25,00	23,58	23,22	23,62
39085 - Suances	17,43	16,66	16,53	18,13	18,61
39086 - Tojos (Los)	25,56	24,27	27,19	30,08	32,50
39087 - Torrelavega	18,48	19,19	20,17	23,30	24,62
39088 - Tresviso	47,46	35,53	31,08	33,80	35,94
39089 - Tudanca	35,66	39,30	33,33	29,93	27,86
39090 - Urdias	22,30	21,35	19,63	17,61	17,30
39091 - Valdágua	24,51	24,77	25,15	25,44	25,88
39092 - Valdeolea	36,33	36,28	33,97	33,94	36,30
39093 - Valdeprado del Río	41,80	43,64	36,32	33,84	32,59
39094 - Valderredible	37,19	34,52	29,99	29,77	29,36
39095 - Val de San Vicente	21,85	20,79	19,08	21,25	22,33
39096 - Vega de Liébana	34,07	34,83	34,90	35,03	34,23

45



Tasas de envejecimiento	2001	2006	2011	2016	2018
39097 - Vega de Pas	21,22	23,76	27,92	29,31	31,48
39098 - Villacarriedo	24,23	26,90	27,16	27,57	26,43
39099 - Villaescusa	19,09	18,36	18,12	17,95	18,69
39100 - Villafuere	21,39	22,36	22,95	25,27	24,59
39101 - Valle de Villaverde	34,44	30,83	31,17	30,28	32,17
39102 - Voto	25,80	24,38	21,55	22,60	22,48
Total	19,17	18,68	18,74	20,67	21,47

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Padrón de Habitantes (varios años).

Mantenidos los mismos umbrales en la cartografía estadística en los diferentes años en relación a la tasa de envejecimiento **se constata el avance del envejecimiento en la región. Este fenómeno afectaba en 2001 exclusivamente a algunos municipios del sur de la región, del alto Nansa y de Campo; actualmente, sin embargo, lo hace a todos los de los valles interiores y singularmente a los de la mitad suroccidental de Cantabria.**

En estos ámbitos, **cada vez más desarraigados<sup>20</sup>, la atonía demográfica, la despoblación, el sobre-envejecimiento, la masculinización, la dependencia, la debilidad de sus estructuras demográficas, las desigualdades de género y la vulnerabilidad laboral son algunos de los principales problemas con los que conviven los habitantes rurales y que , combinados, ponen en peligro la sostenibilidad social de estos espacios**, entendiéndose por tal (Camarero, 2009: 23) *“la existencia de un entramado humano diverso y equitativo, suficientemente activo y articulado para generar dinámicas sociales y económicas capaces de mantener la satisfacción de las necesidades materiales y subjetivas de todos*

<sup>20</sup> El concepto de *desarraigación* (Camarero, 2009: 8) se refiere a la pérdida de importancia económica de la actividad agrícola en un territorio, y el consiguiente debilitamiento de las instituciones sociales ligadas a esta actividad que organizan diferentes aspectos de la vida social (por ejemplo, la explotación familiar agraria, la propiedad de la tierra como base de la estratificación social, los sistemas de gestión comunal de los recursos agrícolas, etcétera).

46



los colectivos que componen la población de un territorio", que aseguren una vida digna, en armonía con las dinámicas de conservación del medio ambiente a largo plazo<sup>21</sup>.

El otro fenómeno que se debe resaltar es el **menor grado de envejecimiento de los municipios periurbanos**, de la segunda y tercera aureola metropolitana, respecto a sus municipios urbanos centrales y a los espacios metropolitanos más consolidados de Santander o al municipio de Torrelavega.

#### 4. SERVICIOS, ESPACIOS RESIDENCIALES, EQUIPAMIENTOS Y ENVEJECIMIENTO.

En los mapas adjuntos (Figuras 4.1, 4.2 y 4.3), y a modo de anexo, se representan las marcadas diferencias en la dotación de equipamientos destinados a personas mayores (con detalle a escala de núcleo de población), tales como: centros de la tercera edad, centros asistenciales, centros de día, centros de mayores, residencias de mayores, etc., tanto públicos, como privados y concertados (Nomenclatura EIEL) y los resultados del cálculo de *ratio* de plazas disponibles en centros residenciales por 100 personas de 65 y más años (Figura 4.2) y la de plazas disponibles en centros de día por 100 personas de 65 y más años (Figura 4.3).

<sup>21</sup> F. Guatari (1996): Caosmosis, Buenos Aires, Manantial, citado por Camarero, 2009: 20.



Figura 4.1. Localización de los centros de servicios sociales en Cantabria, 2016.

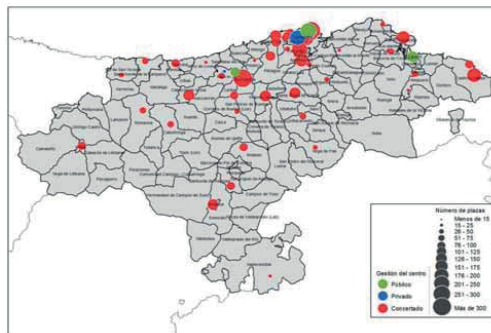




Figura 4.2. Ratio de plazas disponibles en centros de día por 100 personas de 65 y más años

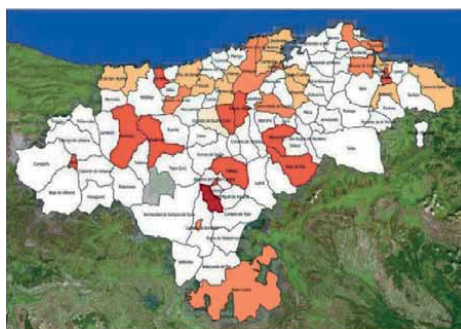
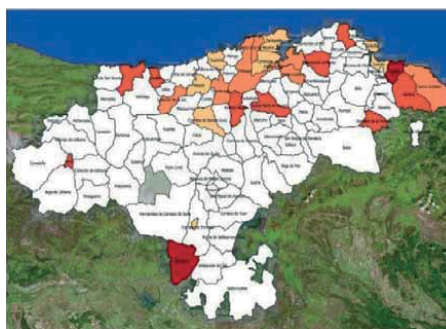


Figura 4.3. Ratio de plazas disponibles en centros residenciales por 100 personas de 65 y más años



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Gobierno de Cantabria, la Consejería de Sanidad y Servicios Sociales. Instituto Cántabro de Servicios Sociales: Equipamiento social (2016).

De nuevo la expresividad de la cartografía presentada nos exige de análisis desarrollados y de descripciones precisas; si bien es necesario señalar el contraste entre la sobre-dotada comarca costera central, los municipios de la comarca costera oriental y el valle del Besaya respecto al resto de la región, esto es, a la Cantabria rural y de montaña, en valores absolutos (Figura 4.1) y en valores relativos (*ratio* por 100 personas de 65 y más años) tanto en relación a las plazas disponibles en centros residenciales como a las de plazas disponibles en centros de día. La alta dotación

49



de aquellos espacios se opone a la absoluta falta de dotación en estos últimos, excepción hecha de dos centros funcionales de servicios en esos espacios rurales: Potes y Reinoso.

## 5. UN ANÁLISIS PROSPECTIVO DEL ENVEJECIMIENTO EN CANTABRIA. HORIZONTE 2031.

El futuro demográfico de la Comunidad Autónoma de Cantabria en buena medida está escrito. La estructura demográfica actual y las tendencias en materia de fecundidad, mortalidad y migraciones marcadas por nuestro pasado reciente van a condicionar en buena medida el rumbo que la región tomará en los próximos años, en lo que a dicho contenido demográfico se refiere.

Con esta reflexión de partida, y siendo consecuentes con cierto grado de incertidumbre asumido en el ejercicio de proyectar estructuras y procesos hacia el futuro, el punto inicial de este apartado debe ser, necesariamente, la plasmación de las proyecciones que en la actualidad nos ofrecen organismos estadísticos oficiales, como son el Instituto Nacional de Estadística (INE), con carácter nacional, y el Instituto Cántabro de Estadística (ICANE), con carácter regional.

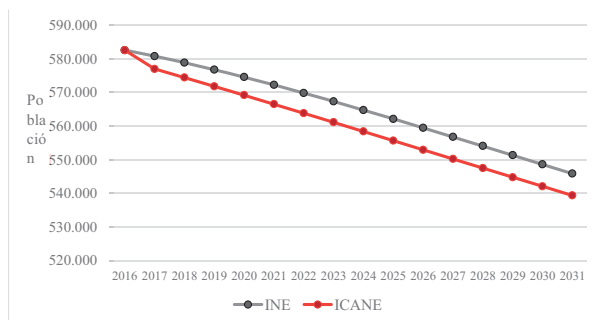
### 5.1. La población de Cantabria en el horizonte 2031, según las proyecciones de los organismos estadísticos oficiales (INE e ICANE).

Las proyecciones demográficas realizadas por el Instituto Nacional de Estadística y las recientemente publicadas del Instituto Cántabro de Estadística (ICANE) en 2017 presentan rasgos coincidentes en lo que a tendencia se refiere. Así, tal como muestra la Figura 5.1.1 se prevé una **tendencia decreciente clara** en ambos modelos de proyección que dejarían unos **salvos negativos de población en los próximos 15 años** de 36.700 y 43.190 habitantes respectivamente.

50



Figura 5.1.1. Evolución proyectada de la población de la Comunidad Autónoma de Cantabria según INE e ICANE. Horizonte 2031.



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del INE (Proyecciones de población. Horizonte 2031) y el ICANE (Proyecciones de población de los municipios de Cantabria 2016-2037) (2017).

Se trata en los dos casos de referencias de modelos de proyecciones que **prevén importantes tasas de decrecimiento medias anuales**: -0,42% en la proyección del INE y -0,49% en la proyección del ICANE, lo que dibuja un escenario marco en el sistema de proyección de clara componente pesimista. Estas previsiones parecen lógicas si se tiene en consideración la tendencia más reciente (último quinquenio, por ejemplo) y quedarían en cierto modo matizadas por un comportamiento menos regresivo si se amplía el período base considerado como pasado inmediato condicionante del modelo predictivo.

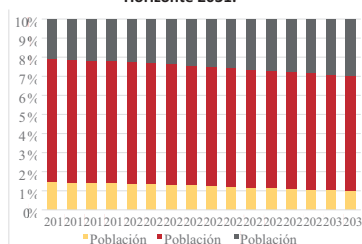
51



Las proyecciones demográficas cuentan con especial importancia en relación al tema que nos ocupa, el envejecimiento, si se consideran por grupos de edad. Asimismo, una reflexión en relación a la configuración de los hogares puede ser ilustrativa; según la *Proyección de hogares 2016-2031* realizada por el INE, **Cantabria pasaría en los próximos quince años de 239.028 hogares a 236.102** (lo que significa un decrecimiento relativo de -1,2%) y **vería reducido el tamaño medio del hogar de 2,41 integrantes a 2,28** (por debajo de la media nacional estimada en 2,35) a la vez que incrementaría la proporción de hogares unipersonales (del 27,4% actual al 30% en 2031).

El grupo de hogares unipersonales pueden presentar especiales atenciones y necesidades en cuanto que previsiblemente en buena medida pueden corresponder al grupo de personas mayores. Esto se sustenta fundamentalmente en el hecho de que como consecuencia de la caída de la fecundidad el grupo de personas de 65 y más años (y muy especialmente el grupo de personas octogenarias) incrementará su presencia en la región, tanto en términos absolutos como relativos. Por otro lado, la juventud seguirá perdiendo colectivos, también en términos absolutos y relativos y el grupo de población adulta se muestra, asimismo, como un colectivo en disminución (Figura 5.1.2).

Figura 5.1.2. Evolución de la población por grandes grupos de edad según Comunidad Autónoma de Cantabria según la proyección del INE. Horizonte 2031.



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del INE (Proyecciones de población. Horizonte 2031) (2016).

52





En relación con lo anterior, los datos mostrados en la Tabla 5.1.1 son especialmente relevantes para prepararnos ante el impacto del proceso de envejecimiento ya instalado en la región. Las previsiones plantean que el colectivo de personas mayores será el único que crecerá hasta el horizonte 2031.

Tabla 5.1.1. Datos relevantes de evolución de la población por grandes grupos de edad según la proyección del INE (Periodo 2018-2031).

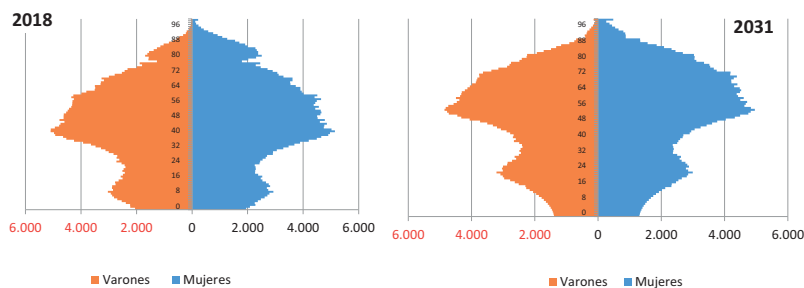
	Año 2018		Año 2031		Evolución Periodo 2018-2031	
	Total	%	Total	%	Absoluta	Relativa
Población joven (<15 años)	78.044	13,5	54.551	10,0	-23.493	-3,5
Población adulta (15-64 años)	377.599	65,1	329.119	60,3	-48.480	-4,8
Población mayor (>64 años)	124.586	21,5	162.204	29,7	37.618	8,2
Total	580.229	100,0	545.874	100,0	-34.355	

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del INE, Proyecciones de población. Horizonte 2031 (2018).

53



Figura 5.1.3. Evolución de la estructura demográfica de Cantabria entre 2018 y 2031 según la proyección del INE.



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del INE, Proyecciones de población. Horizonte 2031 (2018).

54

CVE-2019-4582



La situación prevista para la región por el INE en un horizonte relativamente cercano desde el punto de vista demográfico, como es 2031, nos llevaría a una estructura claramente más envejecida, tanto por la base como por la cúspide de la pirámide y un retraimiento de una cohorte clave, la denominada "generación soporte" que si en el momento actual se muestra como un grupo numeroso y de notable potencial, es previsible que en los próximos quince años corresponda a una muesca en nuestro perfil demográfico entre los 30 y los 49 años. De todo ello, lo que comprometería el equilibrio demográfico y los niveles de reemplazo generacional en horizontes temporales futuros, próximos a 2050.

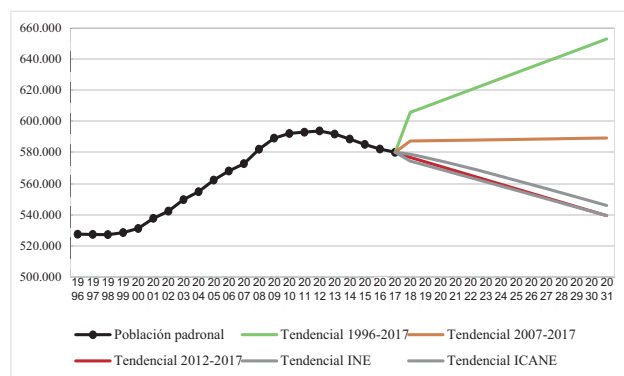
**5.2. Cantabria en el horizonte 2031: la importancia de las hipótesis de proyección a partir de los parámetros nacionales.**

Si este apartado comenzaba con una reflexión acerca del condicionamiento del futuro en función de las tendencias pasadas y de la estructura y procesos demográficos existentes en la actualidad, es necesario que nos planteemos el siguiente interrogante: ¿qué periodo abarcaría el pasado que va a condicionar el futuro demográfico de la región? Esta reflexión es la clave, pues los comportamientos en materia de fecundidad y migraciones y la situación de las tasas de mortalidad por edades, presentan una tendencia que se materializa en un determinado volumen de población a lo largo de la historia de la Comunidad Autónoma de Cantabria. Sobre esta base, tal como muestra la Figura 5.2.1, podríamos esbozar diferentes escenarios o hipótesis de proyección demográfica según el carácter coyuntural o estructural de los procesos que están aconteciendo.

55



Figura 5.2.1. Evolución de la población según diferentes hipótesis de proyección. Horizonte 2031.



Escenarios propios de población total proyectada según periodos de tendencias pasadas			Escenarios de proyección total proyectada por organismos estadísticos	
1996-2017	2007-2017	2012-2017	INE	ICANE
653.067	589.309	539.313	545.876	539.384

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del INE (Proyecciones de población. Horizonte 2031), los Padrones municipales de habitantes (varios años) y del ICANE (Proyecciones de población de los municipios de Cantabria 2016-2037) (2017).

56

CVE-2019-4582



Podríamos suponer que la tendencia regresiva de los últimos años es lo que va a predominar hacia el horizonte 2031, lo cual derivaría en una hipótesis pesimista –lo que estamos viendo en los últimos años se va a mantener y acentuar– (línea roja de Figura 5.2.1); o bien, en el extremo opuesto, podemos considerar que lo ocurrido últimamente es algo coyuntural y lo que va a determinar el futuro demográfico de la región es su tendencia pasada desde los años 90, lo que incorporaría en la hipótesis periodos progresivos, tal como muestra dicha Figura 5.2.1. Con ello, se configura la hipótesis optimista (línea verde).

Es más, si en el arte de modelizar el futuro se busca un planteamiento de posicionamiento menos contundente, evitando el efecto de incertidumbre que puede llevar al riesgo de resultados de proyección que se alejen de la realidad, podríamos avanzar un escenario intermedio basado en la tendencia pasada en un periodo intermedio (línea naranja de Figura 5.2.1).

Con ello, las proyecciones propias tomadas como referencia se modelizan en una horquilla de población proyectada al horizonte 2031 entre unos 539.000 habitantes (en la hipótesis pesimista, prácticamente coincidente con la proyección realizada por el ICANE) y 650.000 habitantes, en un hipotético escenario optimista, claramente alejado de lo esperable en función del comportamiento previsible de los distintos componentes de proyección.

A tenor de los datos de referencia obtenidos en los escenarios de proyección cabría profundizar en el escenario intermedio que podemos calificar de estacionario-progresivo, con una población horizonte de 589.000 habitantes, manifiestamente superior a la estimación INE, que en el periodo proyectado llevaría a la región a alcanzar una cifra de población similar a la que tuvo en el año 2014.

Como contrapunto se mantendrá un segundo escenario, el de hipótesis pesimista, con una población prevista para 2031 de unos 539.000 habitantes. Se le otorga cierta validez a este escenario en cuanto que es un hecho destacado que dos proyecciones basadas en métodos independientes, como son la del ICANE y la proyección propia, hayan derivado en sendas cifras de población total tan coincidentes. A ello se añade la proximidad de valor del escenario previsto por el INE, con unos 545.000 habitantes.

57



### 5.3. Estructura demográfica y principales indicadores estructurales de Cantabria en el horizonte 2031 según las hipótesis propias pesimista y estacionaria-optimista.

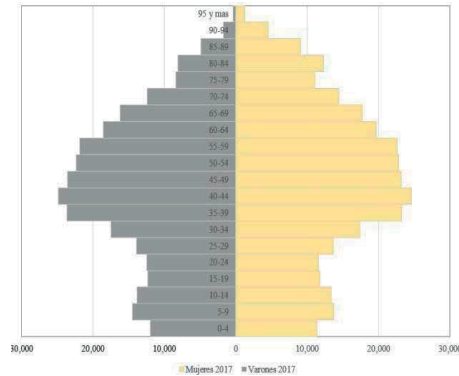
No cabe duda de que las hipótesis de proyección presentadas han de derivar en una composición demográfica diferente a la actual. Así, la pirámide de la población de Cantabria por grupos quinquenales de edad (Figura 5.3.1) sufrirá modificaciones importantes en los próximos años, tanto en el hipotético escenario estacionario-optimista como en el pesimista.

La estructura demográfica de partida muestra ya datos de interés en relación al envejecimiento (Tabla 5.3.1); así **el 20% de la población cuenta con 65 o más años, siendo la proporción de jóvenes inferior al 14%**. Ello deriva en **tasas de dependencia importantes** (superiores al 50%, esto es, por cada persona con edad dependiente hay solo dos en edad activa) y esa dependencia teórica en términos demográficos se hace especialmente expresiva si se aísla el grupo de personas mayores, lo que se manifiesta en un índice de dependencia que supera el 30%. Estos contrastes de partida, entre el abundante colectivo de población mayor y las mermadas cohortes de población joven condicionan el resto de indicadores expresivos del grado de envejecimiento de una población, tales como el Índice de vejez, que parte de un nivel ya elevado con un 150% (15 personas mayores por cada 10 personas en edad joven).

58



Figura 5.3.1. Pirámide de la población de Cantabria. Año 2017.



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del INE y del Padrón Municipal de Habitantes (2017).

59



Tabla 5.3.1. Principales indicadores demográficos según hipótesis de proyección propias.

Indicadores	2018 Año base	2031 Hipótesis Est.- Optimista	2031 Hipótesis Pesimista
% Pobl. Joven ( $P_{<15 \text{ años}} / P_{\text{Total}} * 100$ )	13,5	10,9	10,3
% Pobl. Adulta ( $P_{15-64 \text{ años}} / P_{\text{Total}} * 100$ )	67,9	59,1	60,3
% Pobl. Mayor ( $P_{65 \text{ y más años}} / P_{\text{Total}} * 100$ )	21,5	30,0	29,4
Índice de Dependencia ( $(P_{>65 \text{ años}} + P_{<15 \text{ años}}) / P_{15-64 \text{ años}} * 100$ )	51,3	69,2	65,7
Índice de Dependencia de los/las Jóvenes ( $P_{<15 \text{ años}} / P_{15-64 \text{ años}} * 100$ )	19,8	18,4	17,0
Índice de Dependencia de Mayores ( $P_{>65 \text{ años}} / P_{15-64 \text{ años}} * 100$ )	31,5	50,9	48,7
Índice de Vejez ( $P_{>65 \text{ años}} / P_{<15 \text{ años}} * 100$ )	159,6	276,5	285,9
Índice de Tendencia ( $(P_{0-4 \text{ años}} / P_{5-9 \text{ años}}) * 100$ )	80,3	102,2	87,7
Edad media	44,8	41,5	41,5
Tasa General de Fecundidad	33,3 (2017)	43,5	32,9
Índice Sintético de Fecundidad (Nº hijos/as por mujer)	1,17 (2017)	1,5	1,2

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del INE y el Padrón Municipal de Habitantes (2018).

60



Una conclusión importante de los escenarios proyectados en relación a los indicadores del año base es el avance generalizado de los niveles de envejecimiento tanto en un escenario estacionario-optimista como en uno pesimista. **Se producirá, en términos generales, un incremento de la proporción de población mayor** (de unos 10 puntos porcentuales), **un aumento del Índice de Dependencia**, que pasará del 52% a casi el 70% en el escenario optimista (en parte por la proyección de más personas en las cohortes 0-14), **un destacado aumento del Índice de Dependencia de Mayores** (que del 31% actual llegará a niveles cercanos al 50%) y **un fortísimo incremento del Índice de Vejez**, indicador muy expresivo que muestra la reducción del colectivo de jóvenes (en el denominador) con el incremento de personas en las cohortes de edad más avanzada (en el numerador), la polarización de estos datos relacionados en el Índice de Vejez hará que si actualmente contamos con unas 150 personas mayores de 65 años por cada 100 personas menos de 15, en el año 2031, la región tenga unos 275 mayores por cada 100 jóvenes (en el escenario estacionario-optimista) o, incluso, 286 mayores por cada 100 jóvenes, en el pesimista.

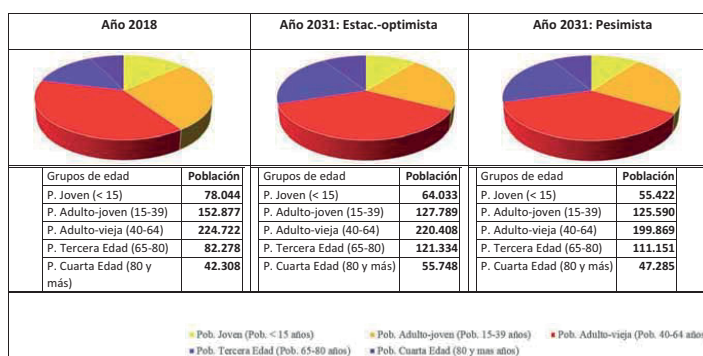
El matiz existente en este indicador entre las dos hipótesis se justifica principalmente por la reducción del envejecimiento por la base que se proyecta en el escenario más favorable. Ello se manifiesta claramente en otros indicadores ligados a la fecundidad y a la recuperación de la base de la pirámide —en los que más diferencias hay entre las dos hipótesis de proyección—, tales como: el *Índice de Tendencia* (102% frente a 88% en el pesimista), *Tasa General de Fecundidad* (43,5% frente a 32,9%), o el *Índice Sintético de Fecundidad*, que en la hipótesis pesimista se mantiene con el 1,2 hijos/as por mujer actual, frente al 1,5 proyectado en el escenario estacionario-optimista.

Los dos escenarios proyectados plantean diferencias en el volumen final de población, pero se mantienen constantes en el **avance del proceso de envejecimiento actualmente instalado en la región**. En términos relativos la diferencia entre ambos escenarios es poco significativa; tal y como muestra la Figura 5.3.2 adjunta, **se prevé un incremento importante del peso relativo de población de tercera y cuarta edad**; si bien, el matiz se puede plantear en los valores absolutos, en el volumen de población previsto en ambos escenarios, algo que puede resultar clave desde el punto de vista económico para la puesta en marcha de estrategias y acciones, como las apuntadas en el presente estudio. La hipótesis estacionaria-optimista prevé 10.000 personas más de tercera edad y 8.000 personas octogenarias más que la hipótesis pesimista.

61



Figura 5.3.2. Distribución comparativa de los grandes grupos de edad (2018-2031).

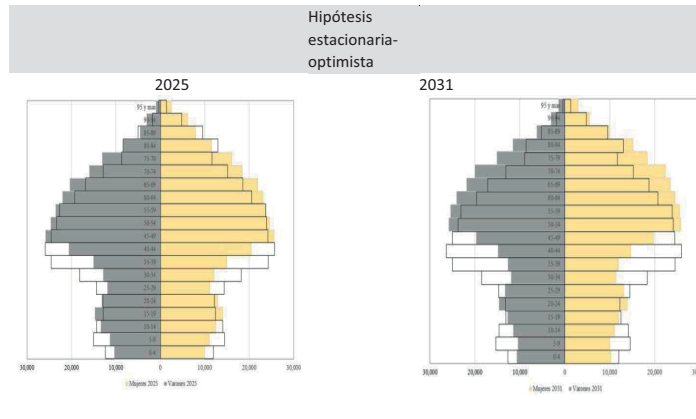


Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del INE y del Padrón Municipal de Habitantes (2018).

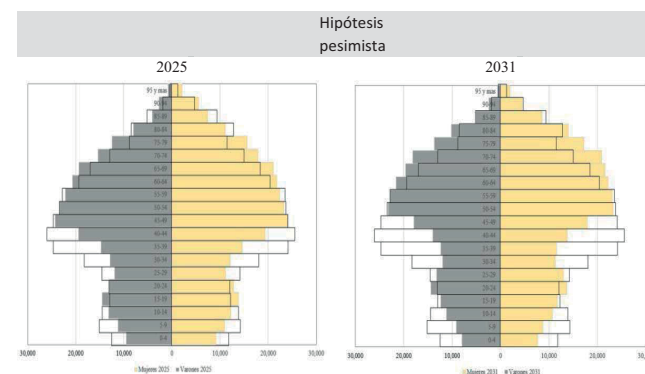
Finalmente, las pirámides de población no hacen sino confirmar los aspectos señalados con anterioridad (Figura 5.3.3). Suponen un punto de reflexión y de balance clave para el planteamiento de propuestas de intervenciones coordinadas y formuladas desde la Administración pública.

Figura 5.3.3. Comparativa de las pirámides de población en 2025 y 2031 según los dos escenarios de proyección.

62



63



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del INE y el Padrón Municipal de Habitantes (2017).

En definitiva, nos encontramos en un momento ilustrativo de lo que a continuación se producirá en la región en lo que a envejecimiento se refiere. Es una oportunidad el hecho de tener clarificado cuál será el comportamiento del envejecimiento por la base de la pirámide y por la cúspide, aspectos que tendrán que ser cuidadosamente abordados en la formulación e implementación de los ejes estratégicos.

64



## II CRISIS DE LA FECUNDIDAD, RETRASO EN LA MATERNIDAD Y POLÍTICAS PÚBLICAS EN MATERIA DE NATALIDAD, CONCILIACIÓN Y APOYO A LA FAMILIA

65



### 1. INTRODUCCIÓN

El envejecimiento es, junto con la pérdida de población, el principal problema demográfico que tiene la Comunidad Autónoma de Cantabria. Hasta el momento, la respuesta a dichos desafíos demográficos ha sido parcial por centrarse casi exclusivamente en el envejecimiento sin que otros aspectos como la baja natalidad o la pérdida de población por razones socioeconómicas hayan recibido suficiente atención.

Estos cambios demográficos son fruto, por una parte, del aumento de la longevidad consecuencia de los progresos alcanzados en la salud y en la calidad de vida, lo que nos hace enfrentarnos a un envejecimiento de la población sin precedentes. Y, por otra, del declive de la fecundidad; los índices de natalidad son cada vez más bajos y las familias cada vez son menos numerosas. El “baby crash” ha sucedido al boom de la natalidad, que es la raíz de la gran proporción de personas con edades entre 45 y 65 años. Estas tendencias reducirán ligeramente la población, que ganará asimismo en edad, con las consecuencias que ello acarreará en la protección social y en las finanzas públicas. La brecha demográfica se hará por tanto cada vez más grande, con más personas mayores y personas menores nacimientos porque **las generaciones en edad de tener hijos/as son muy poco numerosas y, además, tienen menos hijos/as de los que desearían.**

El hecho de que, tradicionalmente y durante décadas, las mujeres españolas ejercieran un rol familiar destinado a la dedicación y cuidado de los hijos/as y de la familia, acarrea una serie de consecuencias que derivaban en una cierta tranquilidad a la hora de que, las parejas tradicionales, decidieran tener descendencia. Eso se reflejaba en la media numérica de hijos/as que las españolas aportaban a nuestra sociedad. Lo anterior, fue un claro reflejo de la situación demográfica de antaño que se venía desarrollando en España. Esas etapas, que calificamos como tradicionales, se caracterizaban por representar una sociedad en la que las mujeres españolas accedían a la maternidad dentro del período correspondiente a los veinte-treinta años (San Martín, 2017).

Si situamos el reloj biológico en torno a las dos décadas que transcurren entre los 20 años y los 40, esas mujeres disponían de 20 años para formar una familia. El hecho de que el rol de las mujeres española se centrara, por lo general, en el cuidado de la familia y del hogar, era un hecho relevante en relación con el número de nacimientos por mujer. Un dato fundamental se centraba en que las madres dedicaban a sus hijos/as íntegramente su jornada, en cuidados, tiempo y atención. En los inicios de los años setenta, esta situación generaba una corriente

66



asentada de fecundidad y nacimientos que situaba a España en una buena media demográfica. Las familias españolas, en aquellos años, es una realidad que tenían más hijos/as que en la actualidad.

Con independencia de lo anterior, hay que indicar que, precisamente esa década de los setenta, representó un nuevo rumbo dirigido a una sociedad distinta. Estos cambios comenzaban a generar, no solo una visión distinta del estado político de nuestro país, sino que, al tiempo, comenzaban el reflejo de una época de camino a la libertad. Esas ansias de libertad social fueron de igual forma enfocadas a la precaria situación de los derechos bajo los que vivían las mujeres en esos tiempos. Las españolas ya luchaban y reclamaban sus derechos, sus sueños y un lugar destacado y justo en la sociedad.

En relación a lo anterior, hay que destacar que uno de los puntos de partida hacia ese anhelado cambio fue, sin duda, la entrada en vigor de la Ley 14/1975, de 2 de mayo, sobre Reforma de determinados artículos del Código Civil y del Código de Comercio sobre la situación de las mujeres casadas y de los derechos y deberes de los cónyuges (BOE núm. 107, de 5 de mayo de 1975- A-1975-9245). Esta Norma, aunque en realidad no supuso un cambio revolucionario destacado, si fue un atisbo inicial para la llegada de una época posterior de reformas jurídicas en el ámbito del Derecho de Familia.

Esta norma tuvo por objeto acabar con muchas situaciones de desigualdad entre los cónyuges. A través de ella, se modificó la obligación de la esposa de adquirir la nacionalidad del esposo y se eliminaron las licencias maritales que el cónyuge tenía que otorgar a su mujer para poder actuar jurídicamente. De igual forma, se acabó con la presunción de que el marido era el representante legal de su esposa y se impuso la necesidad de otorgamiento de un poder voluntario para tal fin. Una de las cuestiones fundamentales de esta Ley fue la regulación de un principio que hoy en día nos resulta absolutamente normal; el marido y las mujeres comenzaban a tener un deber de respeto y protección recíprocos. El marido dejaba de completar a su esposa en la capacidad de obrar.

Como hemos dicho anteriormente, en esos tiempos comenzó a vivirse una transformación social en España. La incorporación de las mujeres al mercado laboral, potenciada con fuerza al inicio de la década de los noventa, trajo evidentes transformaciones en lo que a la sociedad actual se refiere. El número de españolas que cambió el rumbo de la rutina a la que estaban destinadas, fue en ascenso. Comenzaron a acceder, no solo a la Universidad y al mercado laboral, sino también a una independencia económica desconocida hasta el momento. Las mujeres ya disponían

67



de puestos de trabajo, salían de su hogar sin la necesidad de ir acompañadas por sus esposos y empezaban a administrar sus propios recursos. Su vida ya no se limitaba a cumplir con ese rol adjudicado durante siglos, centrado en su hogar familiar y en el exclusivo cuidado de sus hijos/as y ascendientes.

Todos esos cambios que de forma inicial fueron introduciéndose “con calzador”, fueron potenciándose con el tiempo y desembocaron en una sociedad bien distinta. **La revolución** que se ha llevado a cabo paulatinamente durante los últimos cuarenta años puede ser calificada de sorprendente. La vida de una mujer actual no tiene nada que ver con la de aquellas mujeres de la década de los setenta.

Esta situación ha ido inexcusablemente unida al hecho de que, **las prioridades actuales de las mujeres, y por ende de sus parejas, han sufrido una clara alteración**. El orden en el ranking de necesidades y preferencias vitales, hoy en día, es distinto. La jerarquía de esas preferencias ha sido modificada en nuestra sociedad de una forma considerable. Una mujer actual, que accede a un empleo, que obtiene una independencia económica y un desarrollo personal y laboral, es evidente que va a cambiar su nivel de exigencias vitales. Esto no significa, en absoluto, que lo anterior lleve necesariamente aparejado la definitiva renuncia a la maternidad por parte de las mujeres trabajadoras. Ahora bien, el momento en que esa mujer decide tener familia cambia considerablemente en su historia personal. Hay que tener en cuenta que, como es lógico, cuando una persona accede a un puesto de trabajo, es muy normal encontrarse con una necesidad de espera a la hora de cumplir sus sueños personales o expectativas. Lo anterior se debe, no sólo a evidentes razones económicas, sino, de igual forma, a la necesidad de búsqueda de una consolidación profesional y laboral. Pues no solo afectan al momento oportuno de elegir formar una familia, sino que, como es razonable, también influyen en la decisión del número de hijos/as que una persona quiere o puede tener.

En todo caso, y a pesar de muchos de los logros de las mujeres en igualdad de derechos, hay que poner de manifiesto que esos avances no pueden entenderse culminados. La realidad es que, hoy en día, la continuidad o el posible ascenso en la promoción laboral de las mujeres trabajadoras españolas sigue sufriendo numerosos obstáculos que van, en gran medida, unidos a una cuestión puramente de género (Jover Ramírez, 2013).

Estos cambios relacionados con la situación generacional de las mujeres españolas, desencadenaron inevitablemente la necesidad de promulgar una norma que intentara atajar, en la medida de lo posible, la nueva situación que se venía produciendo en nuestro país. Si las mujeres se habían

68



JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98



incorporado al mundo laboral y, por tanto, ya no se dedicaban en exclusiva a la familia, era necesario buscar medidas que acomodaran, en la medida de lo posible, los dos roles que ahora ejercían: el laboral y el familiar. De igual forma, esta situación también generó que los hombres ya no pudieran dedicarse en exclusiva al ejercicio de su profesión. Las familias comenzaban a experimentar carencias a la hora de poder compaginar el trabajo con el cuidado de los/as hijos/as. Así nació la Ley 39/1999, de 5 de noviembre, para promover la Conciliación de la Vida Familiar y Laboral de las Personas Trabajadoras (BOE núm. 26, de 6 de noviembre de 1999). Con ella vino el inicio de la lucha contra las dificultades que se presentaban en las familias españolas a la hora de conciliar la vida laboral y profesional. Esta Norma, a través de su Exposición de Motivos, ya alertaba de que la incorporación de las mujeres al trabajo había fomentado uno de los cambios sociales más profundos del siglo XX. Se pone de manifiesto la necesidad de configurar un sistema que contemplara la nueva situación acaecida, con el objeto de fomentar un compromiso de cooperación entre hombres y mujeres que permitiera un reparto equilibrado de las responsabilidades que implican tanto la vida profesional como la privada.

Así se reflejaba de igual forma a nivel internacional y comunitario, instándose reformas legislativas en las que se promovieran servicios de atención a las personas. La aplicación de las Disposiciones contempladas en Texto legal dejó por cubrir muchas lagunas. Lo anterior, unido a la crisis económica y de las consecuentes reformas laborales urgentes, hizo que la conciliación deseada en dicha Ley 39/1999 no arrancara hacia los horizontes programados, sino que, por el contrario, esas medidas de conciliación fueran relegadas a los últimos puestos de la preocupación del mercado laboral. Con la importante crisis económica que nuestro país ha atravesado en los últimos años, lo cierto es que la preocupación principal del Gobierno y de los/las españoles/as en general, se ha centrado, casi en exclusiva, en medidas de búsqueda de acceso a puestos de trabajo o, incluso, en las vías de mantenimiento de los empleos ya adquiridos. Ha sido tanta la carencia de empleo en España que lo cierto es que, se llegó a un punto en que, en realidad, lo verdaderamente preocupante para las familias descansó durante años, y en gran medida, en conformarse con mantener o encontrar un empleo, muchas veces, a cualquier coste y bajo precarias condiciones laborales. Ya con anterioridad a este momento, la situación problemática que se estaba generando había sido tratada en la IV Conferencia Mundial sobre las Mujeres, celebrada en Beijing, en septiembre de 1995. Donde se situó como objetivo estratégico la armonización de responsabilidades laborales y familiares entre hombres y mujeres, siendo ratificado este compromiso por los 189 países firmantes.

De igual forma, en esos inicios, fueron referentes a nivel comunitario las Directivas del Consejo de Europa 92/85/CEE, de 19 de octubre, y la 94/34/CE, de 3 de junio. La primera de ellas descansaba en la idea de la maternidad desde el punto de vista de la salud y seguridad en el trabajo,

69



tanto de las mujeres embarazadas como de las trabajadoras que hubiera dado a luz o se encontraran en periodo de lactancia. La segunda Directiva iba dirigida al Acuerdo marco sobre el permiso parental celebrado por UNICE (Unión de Confederaciones de la Industria y de los Empresarios Europeos), el CEEP (Centro Europeo de Empresas Públicas) y la CES (Confederación Europea de Sindicatos). La idea era prever un permiso o posibilidad de ausencia del trabajador de su puesto laboral ante casos de fuerza mayor. El fin, sin duda, era poder conciliar la vida familiar y laboral, así como fomentar la igualdad de oportunidades de trato entre hombres y mujeres.

El objetivo de la Ley 39/1999 fue, además de transportar a la legislación española aquellas directrices marcadas por las citadas Directivas comunitarias, superar los niveles mínimos de protección allí indicados. Esta Norma recogió importantes cambios legislativos en el ámbito laboral. La dirección marcada iba destinada a que los trabajadores pudieran sentirse partícipes en su vida privada familiar. Es evidente que significaba un gran paso en la lucha por conseguir la igualdad de oportunidades de las mujeres en su trabajo. Lo anterior se reflejó en dicha Ley, la cual marcaba un equilibrio favorecedor hacia los permisos de maternidad y paternidad, sin que esto produjera un efecto negativo de cara a las posibilidades de acceso a un empleo, o a que las mujeres pudieran obtener puestos de especial responsabilidad. De esta forma, se introdujeron modificaciones en el Estatuto de los Trabajadores, relativas a permisos y excedencias relacionadas con la maternidad y paternidad. Se facilitaba que los hombres pudieran ser copartícipes en el cuidado de la familia desde el mismo momento del nacimiento de un/a hijo/a, o de la incorporación de una persona menor a su familia.

A pesar del esfuerzo realizado, la consagración o perfeccionamiento que se intentaba buscar respecto a la conciliación entre la vida familiar y laboral, no solo no se está logrando, sino que, en realidad, está padeciendo un fuerte retroceso (Jover Ramírez, 2013).

## 2. HACIA UNA FECUNDIDAD MENOR Y MÁS TARDÍA: CIFRAS DE UNA REALIDAD EN AUMENTO.

Tal y cómo se ha comentado en el apartado demográfico de este proyecto. A lo largo de las últimas décadas se ha producido una **continua caída de las tasas de natalidad y de los valores de la fertilidad**, todo ello acompañado de un constante retraso en la edad a la que las mujeres tienen su primer hijo/a.

70



Dicho **retraso en la edad de la maternidad** se configura como la causa principal detectada en la crisis de la fecundidad. En la actualidad es evidente el hecho de que las mujeres, por distintos motivos, retrasan cada vez su deseo de convertirse en madres. Nos encontramos consecuentemente con un nuevo modelo caracterizado por **una fecundidad menor y más tardía**, entendiéndose por tal la representada por madres primerizas consideradas biológica y socialmente mayores para este rol. La diferencia de edad entre ellas y sus vástagos es superior a 35 o 40 años y con independencia del modo de acceder a la maternidad (Hernández, 2012).

Resulta así, que el número de personas que constituyen familia a edades socialmente consideradas avanzadas o tardías va en aumento. Las madres son cada vez más mayores y con menos hijos/as. Al punto que España se ha convertido en 2015 en el segundo país de la Unión Europea con más madres primerizas que tenían cuarenta años o más en el momento de dar a luz, con una tasa del 7,4% de nacimientos de primogénitos/as que cumplían esa característica, según ha informado la oficina de estadística comunitaria, Eurostat, 15.808 hijos/as nacieron de madres que ya habían cumplido esa edad en España en 2015. Solo Italia, con una tasa del 8% de madres primerizas con 40 años o más superó a España, mientras que Grecia (5,5%), Irlanda (4,9%) y Luxemburgo (4,5%) también registraron elevadas cifras de madres con cuarenta años o más. Al contrario de lo que ocurre en estos países, menos del 2% de progenitoras primerizas había llegado a la cuarentena en Lituania y Polonia (1,1%), Letonia y Eslovaquia (1,5%), Rumanía (1,6%), Malta (1,7%) y la República Checa (1,8%).

Según esta fuente, la mayoría de las mujeres que eran madres por primera vez tenían entre 20 y 30 años, con la excepción de España, donde la mayoría de primerizas tenían entre 30 y 39 años (61,6%), Grecia (57%), Irlanda (57%), Italia (56,2%), Luxemburgo (54,1%) y Portugal (53,7%). Con estos datos, no sorprende que España esté por debajo de la media en natalidad adolescente. Las mayores proporciones de jóvenes que aún no han cumplido los 20 y ya tienen un primer hijo/a están en Rumanía (12,3% de todos los nacimientos) y Bulgaria (11,9%), seguidos por Hungría (9%), Eslovaquia (8,4%), Letonia (5,5%), Lituania y Reino Unido (ambas, con 5,4%).

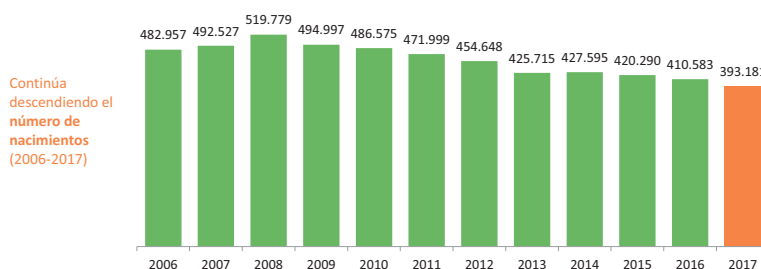
Con todo, la edad media a la que las mujeres tienen su primer hijo/a en el conjunto europeo en 2015 se situó en 29 años, mientras que, en España, según los últimos datos del Instituto Nacional de Estadística relativos a 2016, sigue creciendo y se sitúa ya en los 32 años frente a los 31,9 del año anterior. El aumento no ha cesado desde que primero se recogieran datos en 1976, cuando la media de edad para ser madre se situaba en 28.5 años. No sólo los tienen más tarde, sino que son cada vez menos las mujeres en edad de ser madres. El número de mujeres en

71

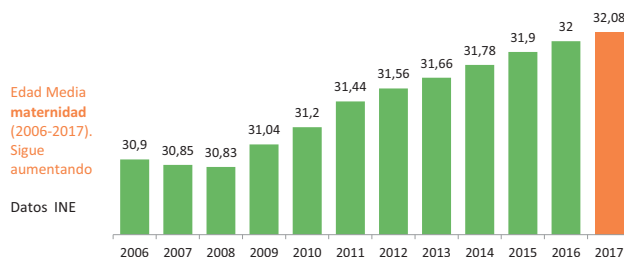


edad fértil, entre los 15 y 49 años, se reduce a los 10,6 millones dado que ese rango de edades está formado por generaciones menos numerosas nacidas durante la crisis de natalidad de los 80 y primera mitad de los 90.

Figura 2.1. Número de nacimientos y edad media de la maternidad en España.



72



Fuente: Movimiento Natural de la Población e Indicadores demográficos (2018).

En términos medios, las madres españolas tuvieron sus hijos/as tres años más tarde que las extranjeras. En el caso de las españolas, la edad media a la maternidad en sitúa en 32,58 años y en las extranjeras en los 26,67 años, casi 6 años antes (INE: datos difundidos sobre "Movimiento Natural de la Población -Nacimientos, Defunciones y Matrimonios-", año 2017).

Por lo que se refiere a Cantabria, el último dato de 2017 sitúa la edad del primer hijo/a en 31,4 años. Como podemos apreciar, es una cifra que va en aumento en los últimos años: 30,8 (2011), 31,1 (2012 y 2013), 31,2 (2014 y 2015) y, 31,3 (2016). A su vez, la edad media a la maternidad se coloca en los 32,53 años, cifra nuevamente al alza: 31,98 (2011), 32,13 (2012), 32,15 (2013), 32,29 (2014), 32,40 (2015) y 32,55 (2016).

Íntimamente relacionado con este hecho se encuentra otro fenómeno, la baja natalidad: el número de nacimientos disminuyó en España un 4,2% respecto al año anterior, consolidándose la tendencia a la baja iniciada en 2008. Durante 2017 nacieron en España 393.181 niños/as, es decir, 17.402 menos que el año anterior. Desde 2008, cuando nacieron 519.779 niños/as (el máximo en 30 años), el número de nacimientos se

73



ha reducido un 24,4%. En Europa, en términos relativos, donde más creció la tasa de nacimientos entre 2001 y 2014 fue en Suecia (subieron un 25,6%), República Checa y Eslovenia (21,1%) y, al revés, donde más cayó fue en Portugal (27%), Países Bajos (13,5%) y 13,1%).

Como no podía ser de otro modo, la tendencia a la baja en el número de nacimientos también se confirma en Cantabria: de 4.244 en 2016 a 4.118 en 2017 (126 niños/as menos). Ello supone un 3% menos respecto al año anterior y una caída del 30% respecto a los 5.886 nacimientos de 2008, dando continuidad a la tendencia negativa que se registra desde ese momento.

Con estos datos, Cantabria fue la cuarta comunidad en 2017 donde menos se redujeron los nacimientos de las 17, todas con saldo negativo. Además, la tasa bruta de natalidad (nacimientos por 1.000 habitantes) de Cantabria fue la cuarta más baja por comunidades con 7,09, solo por delante de Asturias (5,8), Castilla y León (6,4) y Galicia (6,8). Lo cual se sitúa al compás de la tasa bruta de natalidad en España que se fijó en el año 2017 en 8,41 un mínimo histórico, desde que en 1975 se comenzaron a computar los datos y esa tasa estaba en un 18,7%. Esto significa que la tasa alcanzada se ha reducido a algo más de la mitad.

En todo caso, pese a la reducción generalizada del número de nacimientos, el indicador coyuntural de fecundidad (o número medio de hijos/as por mujer) se mantuvo en España en 1,31, muy por debajo de la tasa de reemplazo generacional de 2,1 nacimientos por mujer en una derivada calificada como "la trampa de la baja fecundidad", que es liderada por Italia y España.

De los 393.181 nacimientos que tuvieron lugar en España, 76.060 fueron de madre extranjera, lo que supuso el 19,3% del total, (18,4% en 2016 y 17,9% en 2015). El número medio de hijos/as por mujer se sitúa en 1,25 en las madres españolas y en 1,71 entre las mujeres extranjeras. La descendencia de mujeres extranjeras siempre está por encima lo que lleva a pensar que detrás de la decisión de tener un hijo/a hay un elemento sociocultural.

En el conjunto europeo, las tasas de fertilidad más bajas en 2014 se situaron en Portugal (1,23 hijos/as por mujer), Grecia (1,30) y Chipre (1,31), mientras que Polonia registra una tasa de fertilidad de 1,32 hijos/as por mujer. Italia y Eslovaquia también se sitúan a la cola en la tasa de fertilidad con apenas 1,37 hijos/as por mujer. En cambio, la tasa de fertilidad más alta se registró en 2014 en Francia, con una tasa media de 2,01 hijos/as por mujer, siendo el único país que se acerca a la tasa del 2,1 necesaria para mantener la población al margen de la inmigración. Después de Francia, Irlanda (1,94), Suecia (1,88) y Reino Unido (1,81) registran a su vez las tasas más elevadas.

74



Tabla 2.1. Número medio de hijos/as por mujer en España y según nacionalidad.



	Nº medio de hijos por mujer según nacionalidad		
	Total	Española	Extranjera
2006	1,36	1,31	1,69
2007	1,38	1,31	1,72
2008	1,44	1,36	1,83
2009	1,38	1,31	1,68
2010	1,37	1,3	1,68
2011	1,34	1,29	1,58
2012	1,32	1,27	1,56
2013	1,27	1,23	1,53
2014	1,32	1,27	1,62
2015	1,33	1,28	1,66
2016	1,34	1,28	1,72
2017	1,31	1,25	1,71

Fuente: INE (2017).

75



Sobre el particular, **Cantabria es la quinta comunidad con menor índice coyuntural de fecundidad** (número medio de hijos/as por mujer) con 1,17, solo superior a los de Asturias (1,03), Canarias (1,05), Galicia (1,12) y Castilla-León (1,14). El descenso nuevamente está siendo progresivo en los últimos años según el ICANE: 1,22 (2011), 1,19 (2012), 1,28 (2013) y 1,15 (2014 a 2016).

Y en consonancia se sitúan los datos relativos al número de integrantes por familia. Ninguna de las Comunidades autónomas llega a tres (la media es de 2,49), según la Encuesta Continua de Hogares 2017 del INE. Cantabria con 2,4 integrantes de media, únicamente se sitúa por delante de Asturias (2,24), Castilla y León (2,33), País Vasco (2,38) y La Rioja (2,38)..

En suma, de los datos anteriores se observa con carácter general una fecundidad menor y más tardía en España, cuyos datos se agudizan en Cantabria al configurarse como una de las Comunidades donde más se están reduciendo los nacimientos en los últimos años y donde se tiene un menor número de descendencia por mujer.

El resultado será, según un informe del *Centre d'Estudis Demogràfics* de la UAB, que el 25% de las mujeres nacidas en los años 70 no serán madres: "La descendencia final de las generaciones de mujeres nacidas en España entre 1886 y 1980 se reduce a la mitad desde la generación de 1900 (3,15 hijos/as por mujer) hasta la de 1969 (1,49 hijos/as por mujer). Generación tras generación, las mujeres han ido teniendo menos descendencia, a excepción de las nacidas entre 1930 y 1943, protagonistas del *baby boom*, que mantuvieron, e incluso rebasaron, los 2,5 hijos/as por mujer (ejemplo: 2,64 en la generación de 1938). Pero nunca todas las mujeres de una generación fueron madres, y ahora aún lo son menos. **Entre un 25% y un 30% de las nacidas en la segunda mitad de los 70 no será madre.** Tendencia que tenderá a estabilizarse en torno al 27/28% (Esteve, Devolder y Domingo, 2016).

Sorprende el poco debate que generan estos datos, así como la falta de estrategias sobre el particular, siendo conscientes de que, cualquier medida que se tome en la actualidad para mejorar dicha tasa, no verá sus efectos hasta dentro de 50 o 60 años. Es más, la natalidad en Cantabria seguirá descendiendo, aunque las políticas cambien, dado que las generaciones en edad de tener hijos/as son muy poco numerosas. Es, por tanto, difícil revertir la tendencia ya que es una cuestión de tamaño de población en edad reproductiva. De ahí que **el objetivo deberá dirigirse a que las personas puedan tener la descendencia que deseen eliminando, como después veremos, los obstáculos sociales que las personas encuentran.**

76



Todo ello se acompaña, además, de un saldo vegetativo negativo lo que supone que el número de nacimientos ha sido menor que el de defunciones, circunstancia que se ha dado por primera vez en 2016 desde 1941, año en el que el INE contempló por primera vez esos datos anuales. En 2017 volvió a ocurrir, y fallecieron 424.523 personas, se registraron 31.342 muertes más que nacimientos en todo el territorio nacional. El saldo vegetativo fue negativo en 11 Comunidades Autónomas y positivo en 7. Las Comunidades con menor saldo vegetativo fueron Galicia, Castilla y León y Asturias. Por el contrario, las que mayor saldo vegetativo presentaron fueron: Madrid, Murcia y Andalucía. (*Movimiento Natural de la Población* INE, datos 2017, 2018). Según el citado estudio, la caída de la mortalidad está ligada necesariamente al aumento de la esperanza de vida. Ésta ha subido una media de 0,5 años, y en 2017 se sitúa la cifra en 83,09 años. Además, las mujeres viven una media de cinco años más (85,73 años), que los hombres (80,37 años).

### 3. ¿POR QUÉ SE RETRASA LA MATERNIDAD?: LA EDAD COMO PRINCIPAL CAUSA SOCIAL DE INFERTILIDAD.

No existen factores médicos consistentes que expliquen el descenso de la población. A su vez, se identifican como cinco los principales motivos por los que las mujeres no tienen hijos/as (Esteve, Devolder y Domingo, 2016):

- 1- Mujeres que por razones biológicas no pueden tener hijos/as (infertilidad primaria). En España tiene un nivel bajo (2%).
- 2- Mujeres fértiles pero que no desean tener hijos/as (infecundidad deseada). Son una minoría en España, siempre inferior al 5%.
- 3- Aquellas que pueden y quisieran tener hijos/as pero no se lo plantean porque consideran que son demasiado jóvenes para tenerlos (infecundidad normativa).
- 4- Mujeres que pueden y quieren tener hijos/as y están en las edades socialmente consideradas para ser madres pero que deciden posponer la decisión porque no reúnen las condiciones familiares y/o materiales óptimas (infecundidad transitoria).
- 5- Aquellas mujeres que cuando deciden tener hijos/as no los tienen porque no se quedan embarazadas, experimentando baja fertilidad o infertilidad sobrevenida con la edad.

77



Las dos últimas son las causas más importantes que provocan esta situación. Todo lo cual apunta a que **la infecundidad actual está asociada al retraso de la edad de la primera maternidad y a las condiciones materiales y conyugales que rodean la decisión de tener hijos/as entre los 25 y 40 años de edad. Factores, pues, socio-económicos y relacionados con la nueva situación de las mujeres.**

En el fondo subyace la transformación misma del modo de entender la maternidad. El cambio en nuestra sociedad en general y del papel de las mujeres en particular ha conllevado que **la maternidad deje de ser un imperativo** y el principal ideal de la realización de la identidad femenina para convertirse en una opción vivida desde múltiples circunstancias. De ser un hecho natural y biológico asociado a la femineidad ha pasado a convertirse en **una maternidad opcional y condicionada por variables sociales, culturales y económicas del medio**. Las mujeres postergan la maternidad en nombre de una realización personal que implica estudios, carrera profesional, elección de pareja, aspiraciones económicas, etc. Liberadas del mandato histórico del deber de ser madres, llegan a la maternidad con ganas de ser madres; es una elección sostenida por un deseo propio, una decisión independiente de la edad, del matrimonio o del lugar social. El problema radica en que, en la mayoría de las ocasiones, la decisión de ser madre no depende únicamente de los propios deseos y aspiraciones, sino que se encuentra condicionada por factores familiares y materiales.

En cuanto a las condiciones que afectan a la formación de la familia, buena parte de la infecundidad de las generaciones nacidas antes de 1922 estaba relacionada con una cuantiosa soltería definitiva en un mercado matrimonial muy rígido. Ahora, en unas condiciones más flexibles, encontramos, sin embargo, **una proporción muy elevada de gente joven que no vive en pareja en las edades de mayor fertilidad**. El 51% de los/las jóvenes españoles de entre 25 y 29 años todavía no se ha independizado y vive con sus progenitores. Al tiempo que la edad media al matrimonio, pese al menor vínculo entre éste y la maternidad, sigue manteniendo su tendencia creciente, alcanzando los 37,8 años para los hombres y los 35 años para las mujeres (INE, 2018).

Por lo que se refiere a Cantabria, la edad media de los hombres al matrimonio en 2017 se situó en 37,73 años y la de las mujeres en 35,08 años, lo que supone más de dos años respecto a 2012. Nos casamos, por tanto, más tarde con la circunstancia de que los matrimonios estables tienen más descendencia que cualquier otra forma de hogar con hijos/as. Por el contrario, **situaciones de crisis matrimonial van a generar una doble pobreza que entorpece la opción por la natalidad en parejas posteriores.**

78

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98



De otro lado, **el acceso a la educación, el control de la natalidad, la espera a tener una cierta seguridad económica para la llegada de un hijo/a o el deseo de disfrutar de la vida antes de aceptar las ataduras de la maternidad** son otros de los factores importantes que hacen que las mujeres se planteen de un modo más deliberado y consciente que antaño su maternidad.

Es evidente que **una política basada en la desregularización y la inseguridad a causa del desempleo, el trabajo precario, las dificultades de acceso a la vivienda, la escasa consolidación laboral o los bajos salarios, entre otras causas, no ayudan a la reproducción**. Dicha reproducción tiene unos costes y, en consecuencia, es una decisión que **requiere cierta seguridad de presente y de futuro** para poder asumirlas. En este sentido, a principios de 2013, el Parlamento Europeo, al tratar los efectos de la crisis en la igualdad y derechos de las mujeres, ya subrayó que la baja tasa de natalidad se ve agravada con el desempleo, la precariedad y la incertidumbre frente al futuro y la economía que llevan a postergar la decisión de tener hijos/as.

Es extraño que una persona decida ser madre o padre sin tener una vivienda o un trabajo estable; esta estabilidad en la actualidad se retrasa hasta cerca de los 35 años. Ello se debe a que **en España el curso de vida es muy rígida y lineal**. Es decir, las etapas de la vida no pasan una sobre otra: primero se estudia, luego se busca trabajo y se consolida, se adquiere una vivienda, se encuentra pareja estable y cuando ya se han cumplido estas etapas es cuando se tiene el primer hijo/a. En la década de los 80 las etapas eran más cortas; la edad media de tener el primer hijo/a en el año 1985 era de 25,8, porque se había cumplido con los requisitos de las etapas. Sin embargo, **en la actualidad, todo se retrasa porque no hay una estabilidad hasta cerca de los 35 años**. Y, de igual modo, la opción de ser madre soltera también se adopta cuando las mujeres ya han adquirido una estabilidad laboral y ha llegado a los límites de la edad fértil y no ha encontrado pareja estable con quien formar una familia, pero, sin embargo, no quiere renunciar a la maternidad (Konvalinka, 2012).

Importante resulta en este orden de cosas el acceso al crédito destinado a vivienda, en propiedad o alquiler. La adquisición de una vivienda obliga a retrasar la edad de la emancipación. Y, en este sentido, la protección de la persona consumidora se está llevando a cabo a costa de la seguridad del mercado hipotecario, y ello eleva los precios o establece barreras al acceso a la financiación, imponiendo intereses fijos y otros gastos. Con todo, la caída del crédito o su encarecimiento también va a desincentivar la decisión de ampliar la familia (González Carrasco, 2017).

79



Resulta así que tras el retraso de la maternidad subyace un cambio histórico en cuanto ha pasado a ser una decisión estratégica en la vida de las personas, especialmente de las mujeres (Bericat Alastuey y Martín-Lagos, 2006). Asistimos a una **maternidad económica** (el embarazo en el momento más conveniente) y eficaz (hijos/as sanos), que evidencia **el paso de una fecundidad natural a una fecundidad controlada y planificada**, que retrasa la edad materna en función de la carrera profesional o laboral, que se justifica por el coste de oportunidad que representan los hijos/as para las mujeres.

Se engarza así el declive de la fecundidad directamente con las conquistas de mayor igualdad para las mujeres; esencialmente, por lo que para éstas ha supuesto la incorporación al mercado laboral. En esta línea, los/las sociólogos/as destacan como causa principal de la reducción del tamaño de las familias, el aumento de la actividad femenina asalariada (Delgado, 2000). **El miedo a la maternidad se funda en el hecho de que la crianza de los/las hijos/as puede trunca tanto la larga carrera formativa como el proceso de inserción laboral**. En los casos en los que un/a integrante de la pareja decide dedicarse al hogar y al cuidado de los/las niños/as suele ser las mujeres y cuando estas mujeres quieren reincorporarse al mundo de la empresa lo tienen muy difícil. Esto ha sucedido en el contexto de **un mercado laboral rígido caracterizado por una escasa compatibilidad entre maternidad e incorporación al mercado laboral para las mujeres**. Es por lo que, ante la necesidad de acceder, mantener o progresar en la carrera profesional o cuando ven peligrar sus puestos de trabajo en el caso de quedarse embarazadas, resuelven el dilema teniendo "menos familia".

Ello denota, por tanto, una penalización por maternidad que deriva de las expectativas que los/las empleadores tienen sobre quién se va a ocupar de los/las niños/as cuando lleguen. El embarazo, la baja por maternidad, la reducción de jornada o excedencia por cuidado de personas menores pueden repercutir negativamente en la contratación de las mujeres o, en su caso, en la renovación del contrato laboral (**mobbing maternal**). De ahí que los riesgos tanto en la fase de selección, durante la ocupación, como en el retorno evolucionan hacia el **sacrificio del deseo de tener hijos/as por más que teóricamente se califique de decisión libremente adoptada**. Es lógico que una vez las mujeres ha conseguido entrar en el mercado laboral busque también su *status* en el mismo sin permitir la renuncia a las aspiraciones de igualdad social alcanzadas.

Por ello, **se ha visto esta maternidad tardía como una manifestación del patriarcado. La incorporación de las mujeres a un mundo hecho por y para hombres, donde no existen condiciones laborales que favorezcan la maternidad**. Se ofrece dicha maternidad como una libre elección de las mujeres, si bien la incorporación de las mujeres al mercado laboral continúa estando limitada por los viejos reparos relacionados con su

80

CVE-2019-4582



Vicepresidencia

capacidad de ser madre. De ahí que, si bien la desigualdad se ha reducido en las últimas décadas para personas sin hijos/as, **la brecha de género aumenta cuando se forman parejas y cae la tasa de empleo con el nacimiento del primer hijo/a**. Correlativamente, **en las familias a medida que aumenta el número de hijos/as, la tasa de paro aumenta**, especialmente entre las mujeres, llegándose a producir, en el caso de los hogares biparentales, con 3 o más hijos/as, una diferencia de casi 14 puntos entre hombres y mujeres; y entre las monoparentales/monomarentales con igual número de hijos/as, dicha diferencia es de más de 35 puntos.

**Este hecho, sin embargo, no se ve acompañado de medidas que permitan compatibilizar el horario familiar y laboral**, la existencia de unos **roles de género relativamente tradicionales que se vuelven más asimétricos cuando llegan los hijos/as** o la escasa oferta de servicios sociales que hacen que el cuidado de los familiares en situación de dependencia recaiga mayoritariamente en las mujeres y los datos así lo ponen de manifiesto.

**En España, con carácter general, las mujeres siguen siendo quienes en el mayor número de casos asumen el cuidado de los hijos/as y familiares dependientes**. Así se recogía en el Informe "La conciliación de la vida laboral y familiar en España: una oportunidad para promover y proteger los derechos de la infancia", emitido por la ONG *Save the Children* y publicado en abril de 2013.

A este respecto, es característico que, según los datos publicados en 2017 por el Instituto de las mujeres, no deja de ser **una realidad que son las mujeres las que solicitan mayoritariamente en España a los permisos para el cuidado de personas del entorno familiar**: el 92,34% de las excedencias solicitadas para el cuidado de hijos/as y en el caso de las excedencias para cuidado de familiares, el porcentaje fue del 83,66%. La posibilidad de solicitar dichas excedencias se contempla a nivel estatal en el Estatuto de los Trabajadores hasta que el niño/a cumpla tres años, si bien con el carácter de permiso no retribuido, lo que implica que gran parte de las familias no puedan hacer uso de ellas. La causa de ello es que a día de hoy lo más habitual es que el sueldo de las mujeres sea inferior al del varón y, en consecuencia, resulte ser la mejor opción en aras de la economía familiar. En España, en 2017, se solicitaron 55.133 excedencias de las cuales el 91% fueron pedidas por mujeres, porcentaje idéntico entre las 442 excedencias registradas en Cantabria en ese mismo año. Por mujeres mayoritariamente fueron también solicitadas las excedencias para el cuidado de hijas/os (92% en España y el 94% en Cantabria) y para cuidados familiares (83% a nivel estatal y 83% en la Comunidad Autónoma), según las estadísticas del Ministerio de Trabajo, Migraciones y Seguridad Social.

81



Vicepresidencia

Cifras que denotan que **la conciliación sigue teniendo rostro de mujer**. En muy pocos casos los Servicios Sociales actúan como cuidador principal y es el esfuerzo de las mujeres y de las familias quienes suplen dichas carencias. Es aquí donde la vocación de cuidado de las mujeres (el *tender loving care* de los anglosajones) se intensifica aún más ante el crecimiento de la población anciana y el retraso de la edad de emancipación de los hijos/as.

**En otras ocasiones, aunque no renuncian a la maternidad por el trabajo, las mujeres suelen elegir trabajar a tiempo parcial**. Teniendo en cuenta que en nuestro país se establece una jornada legal de trabajo máxima, no superior a cuarenta horas semanales, esto significa que, normalmente, la jornada será de ocho horas diarias siempre que se respete un tiempo de descanso entre las mismas (el art. 34 del ET recoge que si la jornada es superior a seis horas el descanso será de quince minutos). De igual forma, lo más habitual es encontrar una jornada partida, con una interrupción al mediodía de una o dos horas para almorzar. De acuerdo a lo anterior, **con los horarios laborales las familias españolas encuentran serios problemas para poder conciliar sus vidas laborales y el cuidado de sus hijos/as**. En su mayoría, son las mujeres las que optan a esa jornada parcial, en aras de la economía familiar. De hecho, **el empleo a tiempo parcial ha aumentado en Cantabria en los últimos diez años y un 70% de este aumento corresponde a las mujeres** (+8.389 o 39,2%), lo que las sitúa en más de un 27% de empleos a tiempo parcial (29.798 de un total de 109.463 ocupadas).

El 78% de la población ocupada de Cantabria con contratos a tiempo parcial, tal y como recoge la Encuesta de Población Activa del cuarto trimestre de 2018 del INE, son mujeres.

**Estos empleos a jornada o tiempo parcial no son ni mucho menos voluntarios** porque únicamente un 9% de las mujeres asalariadas cántabras que lo tienen manifiestan no querer uno a tiempo completo, según el último informe "Mujeres y Hombres desde la Perspectiva de Género" (ICANE, 2017). El 60% de las asalariadas cántabras a tiempo parcial no ha podido encontrar un empleo a tiempo completo y otro 19% se resigna a la jornada a tiempo parcial por cuidados a niños/as y personas dependientes o distintas obligaciones familiares, porcentaje que en los varones apenas afecta al 3,7% de las personas asalariadas en la misma situación. La Encuesta Social de Cantabria correspondiente al año 2015, que también publica el ICANE, precisa que más de un 20% de las asalariadas cántabras trabaja menos de 30 horas semanales, sólo un 7% de los varones; lo que incide en que una jornada laboral semanal media de una mujer sea de 27,8 horas, cuatro horas menos que la masculina, 31,91 horas.

82

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98



Vicepresidencia

Además, la contratación de las mujeres es más precaria y menos duradera. Las mujeres suscribieron en Cantabria 69.082 contratos de trabajo temporales de no más de cinco meses de duración, el 65% de toda la contratación femenina y 5.658 más que los varones; todo lo contrario a los de más vigencia o de tiempo indeterminado, donde hubo predominio masculino, 7.175 contratos más que las mujeres (37.434 de varones y 30.259 de mujeres): (Informe de la Secretaría Para la Igualdad de UGT elaborado con estadísticas oficiales de la Encuesta de Población Activa -EPA-, el Servicio Público Empleo Estatal -SEPE- y el ICANE -Instituto Cántabro de Estadística-, 2016).

Y todo ello sin olvidar otros "costes" de difícil cuantificación ligados al "doble sí" de la maternidad y empleo de imposible estimación: su salud física y emocional se resienten y el nivel de estrés repercute no sólo en su trabajo, sino especialmente en su salud; como sentimientos de culpabilidad por no responder o ajustarse al modelo de madre tradicional, etc.

En nuestra región, la Encuesta Social de Cantabria (ICANE, 2017) señalaba entre **las razones que dan las mujeres para que no se quiera tener hijos/as o se tengan menos de los que se desearían**: un 66% el coste económico de los hijos/as, un 38% el pesimismo ante el futuro, un 26% la incorporación de las mujeres al trabajo fuera del hogar, un 18% la falta de libertad que significa tener hijos/as y un 9% el trabajo que dan los hijos/as.

Con todo, cada uno de estos aspectos contribuye a la reducción en la tasa de fecundidad, pero es la combinación e interacción de todos ellos lo que realmente ha provocado que las mujeres hayan postergado la edad reproductiva con el consiguiente problema de la infertilidad por el factor edad. **El conjunto de estas dificultades obliga a aplazar la decisión sobre la maternidad hasta unas edades en las que la fertilidad entra en rendimientos decrecientes, truncando los proyectos reproductivos de mujeres y hombres.** El fenómeno comporta unas dimensiones tales que se ha llegado a hablar de una causa social de la infertilidad en la población femenina (Alkorta, 2006), entendida como discordancia entre la edad biológica y la edad social de reproducción, así, en parte representa el precio a las conquistas en igualdad de las mujeres (Reguera, 2013) y justifica la consideración de la infertilidad como una enfermedad con claro componente social.

El resto de circunstancias sociales que puedan estar influyendo sobre la fertilidad de las mujeres son insignificantes en relación al peso que tiene el factor de la edad. El pensamiento de que se puede posponer con tranquilidad la maternidad choca con el consiguiente problema físico-

83



Vicepresidencia

procreativo que esto puede suponer pues, cuanto más retrasen la maternidad, sus posibilidades de ser madres decaen al disminuir la fertilidad con la edad. El tiempo de vida en el que una mujer puede quedarse embarazada con sus propios óvulos es limitado. Cuanto más joven sea, mayor será su reserva ovárica y mayores las posibilidades de quedarse embarazada de forma natural. Con el paso del tiempo, no sólo disminuye esta reserva ovárica, sino que los óvulos son de peor calidad.

Resulta así que, mientras la tasa de esterilidad -incapacidad de concebir sin recurso a las técnicas de fecundación artificial- se mantiene en un 1% aproximadamente y no depende de la edad, la fertilidad ha descendido dramáticamente los últimos años, llegando a afectar al 15% de las parejas en edad reproductiva. El grado máximo de fertilidad femenina se sitúa alrededor de los 23-24 años, disminuye gradualmente a partir de los 30, especialmente de los 35 y es muy bajo a partir de los 40. Entre los 30 y los 35 años las probabilidades de concebir disminuyen un 9% mientras que entre los 35 y los 40 años bajan un 25% (López, 2015). Por tanto, los datos son concluyentes a la hora de valorar la edad con la pérdida de fecundidad. Cierto es que a la edad avanzada de las mujeres se suma la del varón, aunque la pérdida de fertilidad de los hombres se produce de manera moderada y a edades avanzadas.

En el fondo, el retraso de la maternidad no constituye sino una respuesta adaptativa al aumento de la esperanza de vida. Puesto que todavía se es joven, y quedan muchos años de vida por delante, resulta bastante racional retrasar la maternidad hasta el límite social y biológicamente aceptable. Ahora bien, más allá de la racionalidad de esta conducta, lo fundamental es que nos encontramos ante un hecho histórico sin precedentes, pues hemos pasado de tener los hijos/as al inicio del período fértil de las mujeres, a tenerlos en el otro extremo, es decir, al final del período fértil. De ahí que las mujeres jóvenes se debatan hoy entre el miedo a tener un hijo/a y el pánico a no tenerlo nunca. No se trata de una negación de la maternidad, cuanto de un mero retraso adaptativo a las nuevas condiciones de las sociedades avanzadas. Por las razones expuestas, **puede preverse que el número de parejas jóvenes sin hijos, al menos hasta la edad límite de los cuarenta años, seguirá creciendo en el futuro** (Bericat Alastuey y MartínLagos, 2006).

84

CVE-2019-4582





#### 4. EL AUGE DE LAS TECNOLOGÍAS DE REPRODUCCIÓN ARTIFICIAL Y LA APARICIÓN DE “MADRES AÑOSAS”.

Los factores analizados son los que llevan a tener menos hijos/as y a las mujeres a retrasar la edad de maternidad; una cuestión muy compleja para la que no existe una única solución. La atención sanitaria en el ámbito de la reproducción es parte de ella ya que estimula la búsqueda de soluciones alternativas para tener descendencia propia, sobre todo en aquellos países más desarrollados en los que las mujeres adoptan un papel importante en la vida laboral al demorar consciente o inconscientemente la gestación. Ello va a hacer posible su acceso a la maternidad a edades antes impensables y el resultado final va a ser la aparición de un grupo importante de madres calificadas como “añosas” o “madres-abuelas”. Ciertamente no existe una definición universal de “edad materna avanzada”. Hace unos años se situaba en torno a los 35 años, pero quizá ahora estemos hablando de más de 40.

Al aumentar el riesgo de complicaciones en estos casos de edad materna avanzada, fundamentales resultarán al efecto **técnicas** como el diagnóstico genético implantacional que permite seleccionar los embriones sanos genéticamente para transferirse posteriormente al útero de las mujeres. O la utilización de óvulos procedentes de donación como opción preferible para las mujeres mayores ya que las posibilidades de éxito en la consecución de un embarazo y de un nacimiento aumentan. De este modo, si bien los límites naturales de la finalización de la maternidad vienen determinados por la menopausia, no existen restricciones médicas reales que impidan sobrepasar esos límites máximos, y técnicamente es posible implantar a una mujer mayor el óvulo proveniente de una donante joven.

No obstante, las posibles finalidades de las técnicas no son solo reproductoras; también pueden buscar preservar dicha fertilidad. Novedad importante representan en este punto los servicios de preservación de la fertilidad derivados del avance en las técnicas de criopreservación. Quedémonos con el caso de mujeres que desean posponer su proyecto reproductivo porque todavía no han encontrado con quién ser madre o no están en la fase de querer ser madres o bien, porque posponen su maternidad por motivos sociales o económicos. Algunos aplauden la iniciativa; otros entienden que no contribuyen a la igualdad al perpetuar concepciones nefastas sobre las mujeres que atentan contra la dignidad humana. Al efecto **resultará esencial una adecuada información y educación a la población, especialmente de las mujeres jóvenes para que puedan tomar las mejores decisiones para su salud.**

85



La disponibilidad de estos servicios se traduce en el aumento de su demanda si bien, al tiempo, su desarrollo se encuentra íntimamente relacionado con los cambios en la sociedad: fundamentalmente por lo que se refiere a la incorporación de las mujeres al ámbito laboral pero, además, **nuevos modelos de familia** cada vez más presentes en la sociedad actual pueden buscar ayuda en estas técnicas: las uniones tardías de las parejas, la aparición de familias monoparentales y monomarentales, segundos matrimonios o parejas en las que alguno/a puede tener realizada una vasectomía o ligadura tubárica o todavía tenga embriones criopreservados o parejas homosexuales, tanto femeninas como masculinas (Armijo, 2015).

Dentro de este marco, un fenómeno en alza que seguro protagonizará los próximos estudios demográficos es el **perfil de las madres solas**. En el caso de las mujeres heterosexuales, la causa más habitual por la que deciden recurrir a la inseminación con donante se debe al hecho de haber alcanzado una determinada edad sin una pareja estable con deseos de tener hijos/as. La independencia económica y la aceptación social de las familias monomarentales favorecen, además, que estas mujeres sin pareja se decidan a intentar esta vía. Es aquí donde, en el proceso de igualación de los derechos y obligaciones de ambos géneros, el esfuerzo que supone hacerse cargo ella sola de la familia y de la profesión se ve más bien como un hándicap que como un medio de liberación de las mujeres. En general, las mujeres que deciden acudir a centros de fertilidad declaran que desean evitar recurrir al engaño o instrumentalizar a un varón para poder tener hijos/as, y subrayan el hecho de que los Bancos de gametos garantizan que el semen empleado no transmitirá enfermedades hereditarias graves, al tiempo que evitan una posible demanda de paternidad futura (Alkorta, 2006).

Con todo, la situación descrita propicia el crecimiento del campo de aplicación de las técnicas de reproducción asistida, las cuales abren nuevas oportunidades a la llamada “maternidad tecnológica” permitiendo a las mujeres contar con ayuda especializada para conseguir quedarse embarazadas, preservar su fertilidad y decidir cuándo ser madre, poder acceder a ovodonación, ser madres solas o, para las parejas casadas, conseguir un embarazo compartido. Aproximadamente, uno de cada diez nacidos en Europa y Estados Unidos ha sido concebido con ayuda de las tecnologías de reproducción artificial.

En España, en 2015 nacieron un total de 36.318 niños gracias a técnicas de reproducción asistida, que representan ya el 8,6% de los más de 420.000 nacimientos que hubo ese año, según los últimos datos del Ministerio de Sanidad, que acaba de poner en marcha el Sistema de Información en Reproducción Humana Asistida (SIRHA). Esta herramienta, sitúa a España como líder en Europa en la realización de estos

86



tratamientos, con un total de 127.809 ciclos de fecundación in vitro y 38.903 inseminaciones artificiales y en tercer lugar del mundo, solo por detrás de Japón y EEUU.

De igual modo, los datos muestran cómo se incrementa en un 9,5% el número de tratamientos de fecundación in vitro en España, mientras que existe una mayor tendencia a la utilización de los ovocitos y embriones criopreservados.

Tabla 4.1. Técnicas de Reproducción Asistida (TRA) 2015. Cuadro resumen de inseminación artificial.

CCAA	Nº Centros Participantes			Nº de centros <sup>(1)</sup>	Nº Ciclos IAC	Nº Ciclos IAD	Total ciclos
	Total N (%) <sup>(2)</sup>	Públicos	Privados				
<b>Total España</b>	<b>280</b>	<b>82</b>	<b>198</b>	<b>365</b>	<b>26.959</b>	<b>11.944</b>	<b>38.903</b>
Andalucía	56 (20,0%)	15	41	81 (85,1%)	3.553 (13,2%)	1.591 (13,3%)	5.144 (13,2%)
Aragón	8 (2,9%)	2	6	9 (88,9%)	364 (3,6%)	232 (1,9%)	1.196 (3,1%)
Asturias	5 (1,8%)	1	4	5 (100,0%)	270 (1,0%)	84 (0,5%)	334 (0,9%)
Islas Baleares	9 (3,2%)	4	5	13 (89,2%)	556 (2,1%)	198 (1,7%)	754 (1,9%)
País Vasco	18 (6,4%)	4	14	23 (78,3%)	2.036 (7,5%)	1.080 (9,0%)	3.115 (8,0%)
Islas Canarias	10 (3,6%)	3	7	10 (100,0%)	611 (2,3%)	380 (3,3%)	1.001 (2,6%)
Cantabria	4 (1,4%)	1	3	4 (100,0%)	436 (1,6%)	132 (1,1%)	567 (1,5%)
Castilla-La Mancha	10 (3,6%)	3	7	16 (80,0%)	817 (3,0%)	96 (0,8%)	712 (1,8%)
Castilla y León	10 (3,6%)	5	5	14 (71,4%)	1.537 (5,7%)	285 (2,4%)	1.822 (4,7%)
Cataluña	39 (13,9%)	9	30	57 (88,4%)	4.047 (15,0%)	4.290 (35,9%)	8.337 (21,4%)
Extremadura	4 (1,4%)	2	2	5 (80,0%)	788 (2,9%)	149 (1,2%)	937 (2,4%)
Galicia	12 (4,3%)	4	8	15 (80,0%)	1.481 (5,5%)	612 (5,1%)	2.093 (5,4%)
Madrid	42 (15,0%)	12	30	46 (91,3%)	4.673 (17,3%)	1.622 (13,6%)	6.296 (16,2%)
Murcia	11 (3,9%)	1	10	12 (91,2%)	822 (3,0%)	164 (1,4%)	1.286 (3,3%)
Navarra	2 (0,7%)	1	1	7 (28,5%)	524 (1,9%)	85 (0,7%)	509 (1,3%)
La Rioja	5 (1,8%)	1	4	5 (100,0%)	562 (2,1%)	77 (0,6%)	639 (1,6%)
Comunidad Valenciana	33 (11,8%)	14	19	41 (80,5%)	3.368 (12,5%)	800 (6,7%)	4.258 (10,9%)
Melilla	2 (0,7%)	0	2	2 (100,0%)	16 (0,1%)	7 (0,1%)	23 (0,1%)

<sup>(1)</sup> Dato obtenido del "Registro de centros de reproducción humana asistida" del Ministerio Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad (<http://www.cnria.msssi.gob.es/registros/centros/home.html>). En el caso de que el número de centros participantes supere al número total de centros, se actualiza el número de centros hasta igualarlo al número de centros participantes.

<sup>(2)</sup> Porcentaje respecto al total de centros participantes.

<sup>(3)</sup> Porcentaje por comunidad autónoma de centros participantes respecto a centros acreditados.

Fuente: Datos del Ministerio de Sanidad y registrados por la Sociedad Española de Fertilidad.

87



Tabla 4.2. Técnicas de Reproducción Asistida (TRA) 2015. Cuadro resumen de fecundación in vitro.

CCAA	Nº Centros Participantes			Nº de centros <sup>(1)</sup>	Total ciclos
	Total N (%) <sup>(2)</sup>	Públicos	Privados		
<b>Total España</b>	<b>231</b>	<b>45</b>	<b>186</b>	<b>250</b>	<b>127.809</b>
Andalucía	49 (21,2%)	9	40	57 (86,0%)	18.034 (14,1%)
Aragón	7 (3,0%)	1	6	7 (100,0%)	2.802 (2,2%)
Asturias	5 (2,2%)	1	4	5 (100,0%)	1.111 (0,9%)
Islas Baleares	8 (3,5%)	2	6	8 (100,0%)	2.077 (1,6%)
País Vasco	15 (6,5%)	2	13	16 (93,8%)	7.262 (5,7%)
Islas Canarias	9 (3,9%)	2	7	9 (100,0%)	4.133 (3,2%)
Cantabria	3 (1,3%)	1	2	3 (100,0%)	586 (0,5%)
Castilla-La Mancha	7 (3,0%)	2	5	7 (100,0%)	1.674 (1,3%)
Castilla y León	7 (3,0%)	2	5	8 (87,5%)	2.438 (1,9%)
Cataluña	33 (14,3%)	6	27	37 (89,2%)	29.112 (22,8%)
Extremadura	3 (1,3%)	1	2	3 (100,0%)	1.770 (1,4%)
Galicia	10 (4,3%)	2	8	12 (83,3%)	3.721 (2,9%)
Madrid	35 (15,2%)	7	28	35 (100,0%)	26.242 (20,5%)
Murcia	10 (4,3%)	1	9	10 (100,0%)	3.341 (2,6%)
Navarra	2 (0,9%)	1	1	4 (50,0%)	1.012 (0,8%)
La Rioja	4 (1,7%)	1	3	4 (100,0%)	902 (0,7%)
Comunidad Valenciana	23 (10,0%)	4	19	24 (95,8%)	21.533 (16,8%)
Melilla	1 (0,4%)	0	1	1 (100,0%)	59 (0,05%)

<sup>(1)</sup> Dato obtenido del "Registro de centros de reproducción humana asistida" del Ministerio Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad (<http://www.cnria.msssi.gob.es/registros/centros/home.html>). En el caso de que el número de centros participantes supere al número total de centros, se actualiza el número de centros hasta igualarlo al número de centros participantes.

<sup>(2)</sup> Porcentaje respecto al total de centros participantes.

<sup>(3)</sup> Porcentaje por comunidad autónoma de centros participantes respecto a centros acreditados.

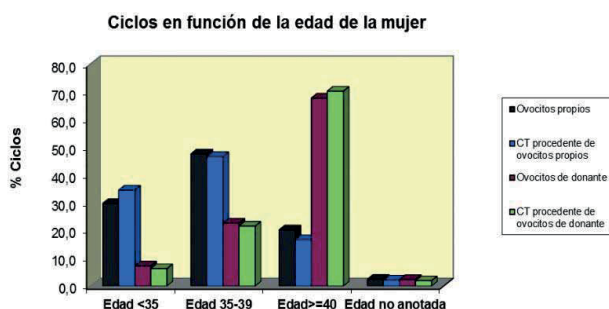
Fuente: Datos del Ministerio de Sanidad y registrados por la Sociedad Española de Fertilidad.

Además, el grupo más numeroso de las pacientes sometidas a un tratamiento de fecundación in vitro tiene entre 35 y 39 años, en el caso de ovocitos propios, o más de 40 en el caso de ovocitos de donante. (Datos del Ministerio de Sanidad y registrados por la Sociedad Española de Fertilidad).

88



Figura 4.1. Técnicas de reproducción asistida. Ciclos en función de la edad de las mujeres.



Fuente: Datos del Ministerio de Sanidad y registrados por la Sociedad Española de Fertilidad.

El resultado final es que, en la actualidad, casi uno de cada nueve niños/as en España nace por técnicas de reproducción asistida, lo que supone una nueva realidad social que se ha desarrollado en paralelo a las necesidades sociales. Una ampliación, por tanto, de su demanda, fundamentalmente como consecuencia de los cambios en los modelos familiares y por el retraso de la maternidad. Pero al mismo tiempo con un cambio radical en el tipo de pacientes que recurren a estas técnicas: de mujeres de 30 años, con pareja, para solucionar un problema de fertilidad a la actualidad donde más de la mitad de las pacientes son mayores de 40 años que, en un elevado porcentaje de casos, padece una esterilidad por problemas asociados a su edad avanzada.

89



En tal contexto, la oportunidad de incluir ampliamente tales tratamientos entre las prestaciones sanitarias, se convierte en un elemento más a considerar entre las posibles políticas públicas. Resulta así que la disponibilidad de estos servicios va a depender en gran medida de la regulación legal, las políticas y la localización de fondos públicos. En este sentido, algunos países europeos presentan una actitud generosa hacia los tratamientos de infertilidad (ejemplo, países nórdicos) mientras otros son más restrictivos (ejemplo, Italia). La situación difiere en función, fundamentalmente, de dos variables: la disponibilidad y el coste de los tratamientos de la infertilidad. En muchos países europeos el coste es asumido parcialmente por la sociedad, es decir, por su sistema sanitario. Como resultado, tras el diagnóstico de infertilidad, las parejas buscan tratamiento pronto, estas parejas son más jóvenes y la eficacia de la terapia es más elevada. Si el coste tiene que ser asumido en gran parte por la pareja, ésta esperará algún tiempo para ahorrar el dinero antes de iniciar la búsqueda de tratamiento. Este tipo de pacientes suele ser de mayor edad, la eficacia de la terapia es más baja y, con frecuencia, la buscan allá donde está disponible, derivando en un "turismo de pacientes". En muchos países, debido a su legislación o al coste del tratamiento, no todas las personas tienen igual acceso al mismo y queda restringido a los hombres y mujeres que pueden costárselo. Otros, por el contrario, como es el caso de los países nórdicos, poseen un marco favorable para llevar a cabo tratamientos contra la infertilidad efectivos y modernos, y todas las personas disfrutan de un acceso igualitario a estos servicios. En muchos sentidos, este modelo desarrollado sería muy positivo también para otros países europeos (Nygren y Lazdane, 2006).

Asimismo, en un estudio publicado en 2006 por la Rand Europa (Rand Europe) que lleva por título "¿Debe ser la TRA parte de una política demográfica?" (Grant, Hooren, Gallo y Cave, 2006) se indicaba que dicha tecnología TRA tiene la capacidad de estimular la fertilidad y es comparable con las políticas demográficas existentes a menudo utilizadas por los gobiernos para influir en la natalidad. No obstante, alertaba de que la mayor disponibilidad de la fertilización in vitro por medio de subsidios gubernamentales, podía no rendir un aumento en la tasa de natalidad esperado, sino más bien un descenso de la fertilidad en general.

En todo caso, si bien hasta el momento no se había contemplado la contribución de las TRA en los índices de fertilidad, teniendo en cuenta los datos anteriores, parece de interés enlazar las disciplinas de la demografía y de la medicina reproductiva.

Solo cuando fallan estos métodos se suele plantear la adopción. De ahí el auge hace unos años de las adopciones internacionales. Su evolución, no obstante, ha sufrido una caída en picado. Tras el boom que se experimentó entre 2004 y 2005, cuando se produjeron 5.541 y 5.433 adopciones

90



respectivamente, la cifra no ha hecho más que descender. En poco más de una década, el número de niños/as extranjeros/as adoptados/as en España ha pasado de 5.541 a 531, lo que supone **una caída de más del 90%**.

Entre los motivos que diferentes personas expertas mencionan sobre este brusco descenso se encuentran los cambios legislativos y las medidas proteccionistas que los países tradicionalmente emisores han puesto en marcha para luchar contra el tráfico de personas menores. Pero también aducen mejoras en las condiciones económicas de estos países y la repercusión de la crisis en España.

Este descenso de la adopción internacional ha desplazado a las familias hacia la gestación subrogada que contemplan como alternativa más rápida y fácil para ser padres o madres. Los/las niños/as que llegan a España nacidos/as por maternidad subrogada superan los 1000 al año y la cifra va en aumento. Lo cual quizás nos haga volver la vista hacia los grandes olvidados, la **adopción nacional**. Pues está en proceso de reactivación. Las familias interesadas en la adopción nacional casi se han duplicado en un año. Las solicitudes han subido a 2.872 familias desde las 1.431 del año previo. En número de personas menores adoptadas, en territorio nacional pasaron de 606 a 608, una leve subida que rompe la tendencia descendente iniciada en 2012. Por lo que se refiere a Cantabria, solo 8 personas menores fueron entregadas en adopción en 2018.

Sobre el particular, **además de una potenciación de la adopción nacional, serían deseables reformas globales a nivel estatal que mejoraran y facilitaran este instrumento**, lo cual podría venir acompañado, al mismo tiempo, de **ayudas a las mujeres embarazadas en situaciones de vulnerabilidad**.

#### 5. EL DERECHO A LA MATERNIDAD: SU ALCANCE EN LA LTRHA (TÉCNICAS DE REPRODUCCIÓN HUMANA ASISTIDA) Y LA CONFIGURACIÓN DE LA PRESTACIÓN EN EL SISTEMA SANITARIO PÚBLICO.

El auge de las tecnologías reproductivas ha traído como consecuencia que, de la escueta atención doctrinal a la procreación como facultad, se haya pasado a un creciente debate sobre la existencia, contenido y límites del derecho a la maternidad.

La libertad de decisión y actuación de las mujeres ha sido objeto de limitación a lo largo de la historia. De todos ellos, quizá el más poderoso haya sido la exaltación de la maternidad. Pese a los avances en materia de emancipación femenina y de conquista de derechos sigue siendo

91



generalizada la idea de que existe un instinto especial de las mujeres para la reproducción que colocará a la madre por encima de las mujeres que no lo son o que no pueden serlo. De aquí deviene la estigmatización de la infertilidad (Flores, 2016).

En la actualidad, no puede decirse que dicho estigma por no tener hijos/as haya desaparecido, pero socialmente se van aligerando los atributos negativos que conlleva. Asistimos así, a una **tendencia de rechazo a la maternidad no por resignación, sino por convicción como alternativa libremente elegida**.

Pero, ¿está reconocido legalmente un derecho a la reproducción humana o derecho a la procreación? El derecho a tener hijos/as, el derecho a ser padre o madre, no se recoge de forma expresa ni en el Derecho Comparado ni en el Derecho Internacional. Y lo mismo puede decirse de la CE. Si bien no es extraño referirse a la existencia de tal derecho como manifestación de otros derechos recogidos en la CE (Constitución Española) (ejercicio de su libertad -art. 1.1- y que a un tiempo es expresión de su dignidad y del libre desarrollo de la personalidad -art. 10.1-).

Un paso adelante en este sentido lo dio la LO 2/2010 de Salud Sexual y Reproductiva (LOSSR), al romper tímidamente el silencio inicial de la CE, reconociendo el derecho a la autodeterminación de la maternidad (arts. 2 y 3.2). En esta Ley no solo queda protegida la vertiente negativa del derecho –entendida como el derecho de las mujeres a no llevar a término el embarazo–, sino también positiva –como el derecho de las mujeres a ser madres, así como a elegir el momento y las condiciones en que ponerlo en práctica–, imprescindible para la efectiva tutela del derecho. Recuerda, además, que la decisión de tener hijos/as y cuándo tenerlos/as constituye uno de los asuntos más íntimos de las personas, que integra un ámbito esencial de la autodeterminación individual, y que los poderes públicos están obligados a respetar, pero también a establecer las condiciones para que las decisiones se adopten de forma libre y responsable, con adecuados servicios de atención sanitaria, asesoramiento o información.

No obstante, el derecho a procrear no se le ha considerado como un derecho. Y, en este sentido, el alcance actual del derecho a la salud reproductiva viene determinado junto con la LOSSR, por la Ley 14/2006, de 26 de mayo de Técnicas de Reproducción Humana Asistida (LTRHA), así como por la configuración de la prestación en el sistema sanitario público y en sus carteras de servicios.

92

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98



Por lo que se refiere a la LTRHA, **la medicina reproductiva ha dejado de ser un remedio para combatir la esterilidad y evoluciona desde un paradigma exclusivamente médico o de salud hacia una idea más amplia en que la reproducción asistida se convierte en un medio para lograr alcanzar la maternidad/paternidad sin problemas de salud.**

**De un asunto médico se ha transformado en una cuestión política.** La justificación es que, según la definición de la Organización Mundial de la Salud (OMS), la esterilidad es la incapacidad de una pareja para lograr el embarazo después de un periodo de un año de relaciones sexuales sin protección contraceptiva.

Por tanto, el objetivo de estas técnicas no se centra ya en solucionar directamente la restricción de la fertilidad. Se configuran, pues, como un medio alternativo a la fecundación siendo suficiente el mero deseo de tener descendencia para garantizar el acceso. La idea de protección del hijo/a se sustituye totalmente por una visión exclusivamente individualista en la que se configura un verdadero derecho a la maternidad. De este modo, se han añadido nuevas variantes a la maternidad, que puede ser postergada, in vitro, sin un padre conocido, etc. Y los grupos de mujeres que tradicionalmente quedaban fuera del mandato maternal son ahora integradas en una lógica que iguala mujeres y maternidad (Burgaleta, 2012).

Se da así un cambio de perspectiva: de la infertilidad a la infecundidad sobre la base del derecho a constituir una familia, considerado como un derecho reproductivo fundamental. El fundamento de este giro en los últimos años se encuentra en el principio de igualdad y no discriminación. No es una patología o una cuestión de salud la que está presente en toda situación de reproducción asistida, sino el derecho a formar una familia.

De otro lado, como decíamos, junto a la regulación general de la LTRA, **el alcance real del derecho a la salud reproductiva asistida vendrá determinado por el contenido de la prestación sanitaria pública.** En este sentido, la reciente concreción (mediante orden SSI/2065/2014, de 31 de octubre) de algunos aspectos y requisitos para el acceso a tratamientos de reproducción humana asistida, contenidos en la cartera común del SNS, no parece que pueda solventar los problemas que ya se vienen detectando, derivados del encaje jurídico del derecho a los tratamientos, de la valoración judicial realizada ante algunos casos que han llegado a los tribunales, y de la diferente respuesta en la accesibilidad sanitaria pública a nivel autonómico. Lo que, en cualquier caso, aconseja prestar un especial seguimiento a la incidencia de tal regulación en la **posible**

93



**desigualdad que puede producirse según modelos de familias entre los diversos servicios autonómicos de salud, y entre quienes pueden hacer uso por capacidad económica de los servicios privados y quienes no tengan tal posibilidad de acceso.**

Los desajustes entre la creciente demanda, y los siempre limitados recursos que afectan a la oferta de los servicios públicos de salud, conllevan la necesidad de determinar los criterios de acceso.

En este sentido, el art. 6 LTRA pone de manifiesto que las usuarias de estas técnicas son las mujeres mayores de 18 años, independientemente de su estado civil y orientación sexual. No establece límites, por tanto, ni sobre la edad máxima para someterse a los tratamientos ni en relación al tipo de convivencia que mantengan las posibles usuarias de los servicios. Sin embargo, los diferentes servicios de salud establecen indicaciones sobre dichos extremos. De tal modo que, a las desigualdades económicas para acceder a los servicios, no facilitados en la sanidad pública pero permitidos en la privada, se superponen otras como la edad, el estado civil o la orientación sexual.

Para entender esta situación es preciso remontarse al Real Decreto 1030/2006, de 15 de septiembre, por el que se estableció la cartera de servicios comunes del Sistema Nacional de Salud, el cual limitó originariamente en el apartado 5.3.8 del Anexo III la cobertura por el Sistema Nacional de Salud a los casos en los que existiera “un diagnóstico de esterilidad o una indicación clínica establecida, de acuerdo con los programas de cada servicio de salud”. A mayor abundamiento, en julio de 2013, el Consejo Interterritorial de Salud aprobó la decisión de la Ministra de Sanidad de revisar esta cartera de servicios básicos por la que se mantiene la necesidad de que existieran problemas de fertilidad o alguna indicación clínica que así lo recomendará.

Los tratamientos de reproducción asistida (inseminación artificial o fecundación in vitro, entre otros) quedaron restringidos en 2013 por el Ministerio de Sanidad a “parejas integradas por un hombre y una mujer”, desoyendo los derechos de las mujeres solas y lesbianas, sin perjuicio de que quedara en manos de las CCAA la posibilidad de abrir su cartera de prestaciones para estos casos.

El hecho de que dicha limitación careciera de una justificación objetiva y razonable trajo como consecuencia las primeras reacciones judiciales condenando a la sanidad pública a pagar un tratamiento de reproducción asistida a una mujer lesbiana sobre la base del principio de igualdad y no discriminación (STSJ de Asturias núm. 61/2013 de 26 de abril). Dicha restricción se ha mantenido hasta 2019 en una Orden de octubre de 2014

94

CVE-2019-4582

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98



(Orden SSI/265/2014 de 31 de octubre -vigente desde el 7 de noviembre de 2014-, modificadora del RD 1030/2006, de 15 de septiembre) en la que se exigía que las personas usuarias de estos tratamientos tuvieran “un trastorno documentado de la capacidad reproductiva” o “ausencia de embarazo tras un mínimo de 12 meses de relaciones sexuales con coito vaginal sin empleo de métodos anticonceptivos”. Ante lo cual volvió a responder nuestra jurisprudencia en una sentencia del Juzgado de lo Social número 18 de Madrid de 15 de septiembre de 2015 en la que se condena a la Fundación Jiménez Díaz y a la Consejería de Sanidad madrileña en un caso de discriminación por orientación sexual de una pareja de lesbianas argumentando que la Ley 14/2006 sobre Técnicas de Reproducción Asistida es de rango superior a la Orden Ministerial y una norma de rango inferior no puede ir en contra de lo dispuesto en la Ley.

La consecuencia fue que determinadas CCAA cambiaran su línea de actuación (Valencia, Madrid, Cantabria). **Cantabria a partir de finales del año 2015 desoyó este mandato discriminatorio y viene garantizando desde entonces el acceso a la reproducción asistida a todas las mujeres, con independencia de su estado civil y orientación sexual.** Así, la Ley de Cantabria 6/2015, 28 diciembre, de medidas Fiscales y Administrativas la que en su art. 27 añadió un art. 25 bis a la Ley de Cantabria 7/2002, 10 de diciembre, de Ordenación Sanitaria de Cantabria: “El sistema sanitario público garantizará el acceso a las técnicas de reproducción asistida a toda persona o pareja con independencia de su orientación sexual y estado civil. Específicamente las mujeres lesbianas y bisexuales tendrán derecho al acceso a tales técnicas en el Sistema Sanitario Público de Cantabria”.

Extremadura lo hizo también en 2015, Cataluña en 2016 y en noviembre de 2017 lo ha hecho Navarra, una de las pocas comunidades junto con Murcia y Asturias en las que no se cubría.

En el Consejo interterritorial del SINS de fecha 4 de marzo de 2019 se acordó autorizar al Ministerio de sanidad, consumo y Bienestar Social la actualización de la cartera de servicios del SNS, mediante el Proyecto de orden por la que se modifica el anexo III del Real Decreto 1030/2006, de 15 de septiembre, por el que se establece la cartera de servicios comunes del Sistema Nacional de Salud y el procedimiento para su actualización y los anexos I y II del Real Decreto 1277/2003, de 10 de octubre, por el que se establecen las bases generales sobre autorización de centros, servicios y establecimientos sanitarios.

La orden pretende hacer efectivas las propuestas de la Comisión de prestaciones, aseguramiento y financiación, actualizando el anexo III del Real Decreto 1030/2006, de 15 de septiembre, en relación con las técnicas de reproducción humana asistida, con el fin de **proporcionar**

95



**seguridad jurídica y la equidad en el acceso a dichas técnicas por parte de las mujeres sin pareja y las mujeres lesbianas, de manera que tengan acceso a las mismas en condiciones de igualdad efectiva respecto al resto de mujeres.**

A mayor abundamiento la Comunidad Valenciana permitía en la Ley 8/2017, de 7 de abril, integral del reconocimiento del derecho a la identidad y a la expresión de género (art. 15.3), el derecho de los transexuales valencianos a congelar sus óvulos o semen en la sanidad pública para poder tener hijos/as con reproducción asistida (se trata ésta de una medida que ha sido igualmente tomada por la sanidad británica). Sobre este particular se ha pronunciado recientemente la sección segunda de la sala de lo contencioso-administrativo del Tribunal Superior de Justicia de la Comunidad Valenciana al reconocer en una sentencia de 28 de septiembre de 2017 el derecho de las mujeres de un hombre transexual a recibir tratamiento de reproducción asistida impartida por un seguro privado colaborador de la Mutualidad General de Funcionarios/as Civiles del Estado (Muface) al considerar que el rechazo a cubrir esa prestación vulnera el artículo 14 de la Constitución, de derecho a la igualdad sin poder ser discriminados por razón de sexo.

En Cantabria, la sanidad pública no cubre la “**preservación social**”, es decir, la congelación de óvulos de aquellas mujeres que retrasan la maternidad de forma voluntaria. Sí lo hace cuando existe una causa médica. En el caso de los hombres, el proceso de congelación del esperma es más sencillo, puesto que no requiere tratamiento hormonal previo; de hecho, lleva años realizándose. Asimismo, a partir de 2017, se han empezado a ofertar directamente estos servicios por la Unidad de Reproducción Asistida (URA) sin necesidad de derivar a otros centros para la congelación de óvulos de las pacientes oncológicas. Asimismo, en Cantabria el “Protocolo de atención a las personas transexuales en el Servicio Cántabro de Salud” recoge la posibilidad de preservar la fecundidad de los pacientes que se someten a tratamiento por cambio de sexo.

Respecto a la justificación del límite de edad, a los criterios de justicia social se añaden criterios de eficiencia reproductiva.

En cuanto a la edad para el acceso a este tipo de técnicas, la LTRHA sólo establece una edad mínima de 18 años y plena capacidad de obrar (art. 6.1). No fija, por el contrario, una edad máxima y sólo impone el deber de información sobre los posibles riesgos que se pueden derivar tanto para las mujeres como para su descendencia. Resulta así que la única referencia a una edad inadecuada viene establecida por el contenido de la información a proporcionar a la futura usuaria, pero no como limitación a su aplicación.

96

CVE-2019-4582

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98



No obstante, en la actualidad, de facto y por criterios médicos suele limitarse el acceso en la sanidad privada entre los 45 y 50 años. Las posturas, en todo caso, son muy diferentes y cada centro tiene libertad de acción. La duda que surge en este punto es si los criterios médicos manejados de facto deberían fijarse también como límite legal, con el fin de evitar el fenómeno de las madres-abuelas; esto es, se pone en cuestión si es precisa una ley que limite las prácticas de forma responsable.

Se estima que, en estos casos, el derecho a la salud se sitúa por encima del derecho a la reproducción, sobre todo, cuando la aplicación haya de realizarse a través de la cobertura del Sistema Nacional de Salud dado que, a edades avanzadas, desciende mucho el porcentaje de éxito y los recursos son limitados, lo que exige establecer prioridades. Ello justifica que, en este ámbito, sí se hayan fijado unas edades máximas. En concreto, el RD 1030/2006 excluyó el derecho a todas aquellas personas mayores de 40 años en el caso de las mujeres y mayores de 55 años en el caso de los hombres. Esta restricción se mantuvo con posterioridad en la Orden SSI/265/2014, de 31 de octubre, en la que se siguen manteniendo unas edades máximas. Con carácter general, las mujeres serán mayores de 18 años y menores de 40 años y los hombres mayores de 18 años y menores de 55 años en el momento del inicio del estudio de esterilidad. A renglón seguido, se determinan criterios específicos de acceso en función de la técnica empleada (menores de: - 38 para la inseminación artificial con semen de la pareja; - 40 si es con gameto de donante; - 50 para el caso de preembriones criopreservados; - 40 para el diagnóstico genético implantacional; - y, en todo caso, podría excluirse a mujeres con edad inferior en el supuesto de concurrir alguna de las situaciones de exclusión enumeradas por la Orden). **El problema que puede surgir de esta restricción es que, por la edad de inicio tardía, en ocasiones las mujeres pueden no tener tiempo a someterse a varios tratamientos en caso de requerirlo.**

Frente a ello nos encontramos con que, a nivel internacional, las edades máximas fijadas por los protocolos médicos o las normas de acceso a la sanidad pública tienden a ser cada vez más elevadas. Así, el Instituto Nacional de Excelencia Clínica del Reino Unido (*National Institute for Health and Care Excellence*, NICE) publicó el 20 de febrero de 2013 una nueva guía clínica sobre el tratamiento de la infertilidad en la sanidad pública británica en la que se produce una ampliación del límite de edad que pasa de 39 a 42 años; y en el mismo sentido se observa una ampliación de las edades máximas en otros países: Bélgica, 45 años para solicitar la implantación de embriones o inseminación de gametos pudiendo realizarse la práctica hasta los 47. En la Bahía de San Francisco, 50 años, pero aumenta a 51 si se quieren usar óvulos de donantes, y a 52 para la transferencia de embriones congelados almacenados; 45 años en Singapur; también 45 en Canadá, pero 50 si se utilizan óvulos de donantes. (Jiménez, 2016).

97



Ello ha llevado a cuestionar la normativa en este punto y a abrir el **debate sobre la oportunidad de ampliar la cobertura por el Sistema Nacional de Salud a una edad superior**, teniendo en cuenta que las mujeres cada vez son fértiles a una mayor edad y que la normativa ha de adaptarse a los cambios sociales. (En este sentido, en diciembre de 2016, las Cortes Valencianas aprobaron instar al Consejo a que incluyera en la cartera de servicios de la sanidad pública valenciana el acceso a las técnicas de reproducción asistida de mujeres mayores de 40 años). Claro está, una vez que a las mujeres se les haya informado a la firma de su consentimiento de los posibles riesgos que se pueden derivar de la maternidad a una edad clínicamente inadecuada pues, junto a su voluntariedad, deberían valorarse en todo caso las condiciones de salud de la usuaria en su conjunto para decidir si es inadecuada la práctica de las técnicas, decisión a la que solo se podría llegar una vez examinado cada caso en concreto. Quizás por ello lo más conveniente resultara recoger un límite indirecto del que ya se hacía eco la LTRA de 1988 al exigir en su art. 2.1.b) que las técnicas se realizaran solamente en mujeres en buen estado de salud psicofísica.

Con todo, los tratamientos con técnicas de reproducción asistida, pese a tener una gran pujanza, un alto nivel y una buena calidad, tienen pendiente un importante recorrido en el sector público. En la Unidad de Reproducción Asistida del Hospital Universitario Marqués de Valdecilla, a fecha enero de 2019, la demora media en los tratamientos de fecundación in vitro es de 35 días y en inseminación artificial no hay lista de espera. Asimismo, el 70% de los centros son privados en Cantabria en concreto contamos con un centro público y tres privados.

Aunque España es la primera potencia por el número de clínicas y ciclos, sin embargo, el porcentaje reembolsado por el Estado al paciente es del 25% lo que nos sitúa en la cola de Europa (Finlandia, Austria, Holanda reembolsan el 80-90%. Noruega o Portugal el 70%. Alemania el 65% y Francia el 100%) según datos presentados por Eshre en su Congreso internacional de 2015.

**Ello exige un mayor compromiso de los Estados y una mayor inversión pública para dar respuesta a los ciudadanos/as y a los retos sociales que la infertilidad plantea a fin de paliar, si quiera en parte, el problema de la caída demográfica.** Es cierto que la infertilidad es un dato de naturaleza individual o familiar, pero también con gran repercusión en la organización social. Al efecto será importante que el Estado realice un mayor esfuerzo inversor que se traduzca en el incremento de unidades, de medios y de técnicas practicadas desde el sistema público, al objeto de reducir las listas de espera y ampliar los criterios o plantear un posible aumento de la edad límite establecida al efecto. Y, a mayor abundamiento, podríamos citar la ampliación de las ayudas públicas a las parejas que ya tienen un hijo/a anterior en común. Tal y como se ha

98

CVE-2019-4582

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98



hecho en Asturias, sería importante abrir la reflexión, al menos para tomar en consideración que el límite sea el índice de reposición de la familia, en torno a dos hijos/as.

Con todo, quizás el impacto de estas técnicas a fin de incrementar los índices de fecundidad sea modesto. No obstante, tal vez pueda tenerlo en el futuro pensando, fundamentalmente, en la baja fecundidad provocada por el retraso en la primera maternidad. Es en el terreno de facilitar a las mujeres su permanencia en el mercado laboral al ofrecer nuevas opciones en la preservación de la fertilidad y libre decisión de cuándo ejercer sus derechos reproductivos, donde se visualiza que puedan tener un mayor papel. Por ello **no debe percibirse el gasto sanitario sólo como un coste, sino como una inversión futura**, especialmente en atención a la salud reproductiva que conecta con un elemento clave del proceso social (Reguera, 2013 y 2016). Y, en todo caso, fortaleciendo una legislación sobre reproducción asistida que no persiga convertirse únicamente en un mecanismo que favorezca planteamientos de postergación de la maternidad.

#### 6. NUEVOS TIPOS DE FAMILIAS Y LA EXIGENCIA DE POLÍTICAS SOCIALES DE APOYO FAMILIAR CONCRETAS.

Lógicamente, al tener a la prole a edades tan tardías, se reducen las posibilidades de tener una gran familia. La fertilidad disminuye gradualmente a partir de los 30 años y, sobre todo, a partir de los 35. De ahí que, al contrario que en las generaciones previas en las que los hijos/as de madres mayores solían ser los últimos de una serie, ahora, esos niños/as son casi siempre los primeros y únicos. Esto lleva a políticas dirigidas a modificar el calendario (cuándo) más que la intensidad (cuántos) de la fecundidad. Cuando se posponen los nacimientos no suele recuperarse toda la fecundidad en edades más avanzadas. Por eso, interesa adelantar la edad a la que se tiene el primer hijo/a.

Este tipo de familias tardías presentan, además, retos distintos. Se topan con el contratiempo de que los abuelos y, fundamentalmente las abuelas, también son mayores; la llegada del nieto/a les ha cogido a una edad muy avanzada, de tal modo que no pueden desempeñar el papel de proveedores de cuidados tan importante que han venido realizando durante mucho tiempo y cuya labor como motor social ha sido invisibilizada. Se plantea entonces la necesidad de buscar nuevas formas de apoyo a esa mujer con el recién nacido. Pero es que, al mismo tiempo, **estos abuelos/as no solo no pueden ayudar a sus hijos/as con los nietos/as, sino que ellos también pueden necesitar cuidados**. Y la mujer que iba a cuidar de ellos, cuando tiene descendencia se cuestiona quién va a hacerse cargo de ellos. Son familias, por tanto, en las que se acentúan las necesidades de cuidado. Mujeres con hijos/as dependientes, al tiempo que son hijas con padres y madres dependientes, que

99



provoca un desfase importante en el reemplazo generacional. Estarán cuidando a la vez a sus padres o madres ancianos y a sus hijos o hijas muy jóvenes en una nueva versión de lo que ha venido a denominarse la **"sandwich generation"**. Todo lo cual **exige una reestructuración de las redes de cuidado y políticas sociales de apoyo familiar concretas que den respuesta a familias en las que coexisten dos generaciones dependientes**.

Si bien las mujeres han sido las principales responsables del cuidado de personas dependientes, ahora, su menor disponibilidad y compromiso, hace que nos enfrentemos a una **crisis de cuidados** que se incrementará. Faltan, sin embargo, políticas públicas potentes que suplan estas carencias de tal modo que, la longevidad que en principio debería verse como un triunfo histórico y como un dato positivo, se plantea como un problema a consecuencia de las mayores demandas de cuidado (cronicidades, discapacidades, ...). Hay más necesidades, pero, sin embargo, son menos las personas para proveer ante familias cada vez más reducidas al tener menos hijos/as, familias de doble salario donde cada vez la figura del ama de casa es más escasa, etc.

Sobre esta base, los cuidados entran en la agenda política y **se hace imprescindible avanzar hacia una democratización de los cuidados**: socializar la responsabilidad del cuidado de tal manera que nos permita pasar de la obligación (donde no puedes elegir) al compromiso (lo que implica una elección y la posibilidad de establecer prioridades). Los cuidados son, por tanto, un compromiso individual (a compartir entre hombres y mujeres), pero también social que hace que las políticas hayan de fijarlo como objetivo prioritario porque, de lo contrario, los derechos reproductivos no se podrán materializar. **Medidas que socialicen el cuidado y que hagan que las personas, sobre todo las mujeres, no tengan que soportar el coste de oportunidad de tener un hijo/a en términos laborales o vitales**. Consecuentemente, el sector privado ha de perder su papel protagonista en este ámbito en favor de la promoción de nuevas fórmulas de apoyo.

En esta línea se observa que, en los países donde la natalidad es más alta, es porque hay una larga tradición de aplicación de políticas demográficas familiares y la existencia de ayudas a las madres en situaciones difíciles. La sociedad ha de asumir que **la natalidad no es solo fruto del instinto maternal y el deseo de las mujeres de desarrollo personal a través de la familia, sino de la responsabilidad colectiva**.

Cierto es que las técnicas reproductivas antes vistas permiten a las mujeres superar su reloj biológico y ajustar su proyecto vital sin que la maternidad interfiera. Incluso puede afirmarse que favorecen su libertad al abrirle un nuevo abanico de posibilidades en la elección de cuándo

100





y cómo ser madres. No obstante, abordar la cuestión desde una perspectiva individual privada, aparenta un aumento de las posibilidades de elección abiertas a las mujeres que en muchos casos son ilusorias. El verdadero problema de las técnicas de reproducción asistida va a ser el contexto social en el que se practican. Y es aquí donde resultará vital ampliar las políticas sanitarias en el campo de la información y educación, para evitar que una sobreestimación de las posibilidades reales de la reproducción asistida induzca a una demanda en momentos inadecuados biológicamente. Desde luego, **los problemas de consolidación laboral de las mujeres, entre otros, no se solucionan a través de la medicina, sino mediante una política social y laboral adecuada** (Alkorta, 2006).

De ahí que **para incidir sobre la tasa de natalidad sea necesario un abordaje más amplio con medidas de tipo social, económico o laboral**. Esto es, siendo la edad de las mujeres una de las primeras razones para recurrir a la reproducción asistida parece más lógico atajar las causas de dicha infertilidad social indeseada que combatir sus consecuencias con unas técnicas clínicas que, además de insuficientes para incidir en la tasa de natalidad, pueden ser incluso inadecuadas en ciertas condiciones o a partir de cierta edad (Reguera, 2016). Está muy bien que la edad fértil de las mujeres se esté prolongando de forma proporcional a como lo hace la esperanza de vida, que la atención al embarazo haya hecho que se le pierda el miedo a la barrera de los 40, pero no es conveniente que ello sea a costa de un desierto reproductivo que se alargue hasta los 35 años. **La natalidad sólo podría crecer de manera más intensa si se produce un rejuvenecimiento del calendario de la maternidad que deja margen para nuevos nacimientos en edades y condiciones más favorables**. A estos efectos debe tenerse en cuenta que, al ser las generaciones de mujeres jóvenes cada vez más reducidas en términos absolutos, el número de madres potenciales disminuye cada vez más. De tal manera que las que haya deberían aumentar exponencialmente su fecundidad para mantener la “producción” (González Carrasco, 2017).

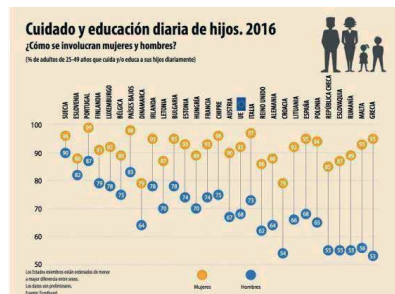
Lo cual nos aboca indefectiblemente a analizar las razones de fondo que llevan a utilizar estas técnicas a las mujeres y qué causas propician el retraso: la más común el **síndrome de working mom**, la incorporación de las mujeres al trabajo con la consiguiente dificultad de compaginar maternidad y actividad laboral. Hoy en día las mujeres siguen trabajando más horas en el hogar que los hombres. El tiempo que invierten mujeres y hombres en realizar las distintas actividades de la vida cotidiana se distribuye de forma distinta. Las mujeres dedican más tiempo a actividades que tienen que ver con el trabajo doméstico y de cuidado, mientras que los hombres dedican más tiempo a las actividades extra domésticas. Las mujeres participan ahora en el espacio productivo y reproductivo, compatibilizando ambos espacios con una mayor sobrecarga de trabajo: la llamada **“doble jornada laboral o doble presencia”**; en cambio, esa participación no ha sido paralela y/o recíproca a la desempeñada por los hombres, que siguen instalados en el espacio productivo, especialmente los de aquellas generaciones de mayor edad.

101



Según el informe “La vida de las mujeres y los hombres en Europa” elaborado por Eurostat con datos del INE, **en España, el 95% de las mujeres entre 25-49 años cuida y/o educa a sus hijos/as frente al 68% de los hombres**. (Tan sólo seis países –Polonia, República Checa, Eslovaquia, Rumanía, Malta y Grecia- son más desiguales que los españoles en el reparto de tareas). Asimismo, el 84% de las mujeres mayores de 18 años cocina o lleva a cabo estas tareas cada día, mientras que el porcentaje de hombres queda en el 42% (Las diferencias más grandes entre hombres y mujeres se observaron en Grecia -85%y 16%- e Italia -81% y 20%).

Figura 6.1. Cuidado y educación diaria de los hijos/as. 2016.



Fuente: Informe “La vida de las mujeres y los hombres en Europa” elaborado por Eurostat con datos del INE.

102



Figura 6.2. Cocina y tareas domésticas diarias. 2016.

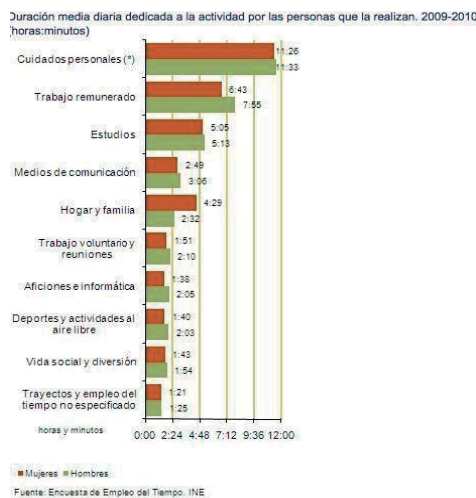


Fuente: Informe "La vida de las mujeres y los hombres en Europa" elaborado por Eurostat con datos del INE.

Si además tenemos en cuenta el factor tiempo, podemos poner en contexto aún más estas cifras. Según un estudio del INE sobre uso del tiempo publicado en 2010, el 91,9% de las mujeres realizan tareas domésticas y se ocupan del cuidado de niños/as, personas ancianas y personas dependientes, dedicándoles una media de 4 horas y 29 minutos diarios, frente al 74,7% de los hombres, que dedican en promedio 2 horas y 32 minutos.



Figura 6.3. Encuesta de Empleo del Tiempo.



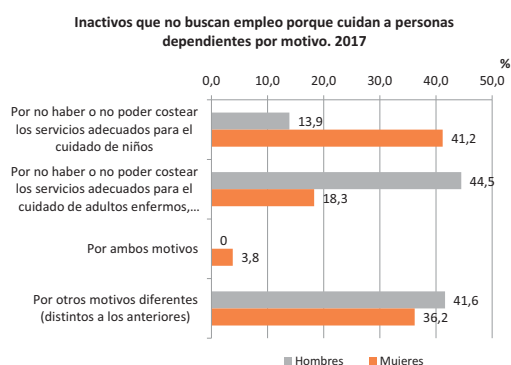
Fuente: Encuesta de Empleo del Tiempo. INE.

Fuente: INE.



Esto también se ve reflejado en el tiempo que se dedica al trabajo remunerado: un 41,4% de las mujeres respondió en la encuesta de 2016 que no buscaba empleo por no poder costear los servicios adecuados para el cuidado de las personas menores. El porcentaje de hombres era del 8,4 %.

Figura 6.4. Inactivos que no buscan empleo porque cuidan a personas dependientes por motivo. 2017



Fuente: Encuesta de población activa. Variables de submuestra 2017. INE

Fuente: INE.

105



La distribución y adscripción desigual de actividades y tiempos, así como la feminización del cuidado de personas en situación de dependencia, confirma el mantenimiento de patrones sexistas.

En España, según la edición 2016 del Módulo sobre Acceso a los Servicios de la Encuesta de Condiciones de Vida, realizada durante la primavera del año anterior, un 9,6% de hombres y un 13,2% de mujeres cuidan a personas dependientes. Por grupos de edad, el porcentaje más elevado de hombres corresponde al grupo de 65 y más años (un 13,6%) y en las mujeres el porcentaje más elevado corresponde al grupo de edad de 45 a 64 años (un 20,3%).

En este punto es preciso incidir, tanto en la insuficiente modificación del modelo tradicional de división sexual del trabajo en la familia, como en la escasez de medidas que faciliten dicha compatibilización. **La solución pasa, por tanto, necesariamente por la corresponsabilidad en el cuidado.** Modificar los roles tradicionales de género y crear instrumentos o mecanismos para promover la corresponsabilidad es el reto de futuro; y para ello será preciso transformar (deconstruir) los condicionantes de género de las propias mujeres e igualmente la identidad de los hombres, de manera que puedan interiorizar y/o asumir que las tareas de cuidado también les corresponde. La corresponsabilidad en la familia y su necesaria implementación requiere pues un nuevo modelo de socialización y cambio cultural en las nuevas generaciones, dirigidos a fomentar una maternidad y paternidad corresponsable y compartida (Pérez Vallejo, 2016).

No obstante, aun cuando los cambios en el modo de asumir las responsabilidades domésticas y de cuidado de los hijos/as pueden mejorar la situación de las mujeres en los casos en los que el comportamiento de la pareja sea de mayor implicación, el retraso en la edad de procrear parece seguir siendo inevitable.

Todo lo cual nos lleva a concluir que, en último término, las necesidades específicas de este tipo de familias no solo afectan al ámbito privado, sino a la sociedad y al Estado que no puede hacer caso omiso a sus demandas. Hay que reclamar el fomento de otro tipo de respuestas sociales encaminadas a facilitar a las mujeres su deseo de ser madres a edades más tempranas. Y ello pasa por hacer imprescindible un debate que se traduzca en medidas estratégicas, de políticas públicas activas y efectivas de apoyo a las mujeres capaces de crear un entorno más favorable a la maternidad que la permita tener realmente el número de hijos/as que desea, cuando los desea; lo que exige apoyar el empleo femenino

106

CVE-2019-4582



creando un entorno laboral y social más amigable. Una participación laboral femenina segura, acompañada de corresponsabilidad familiar que puedan favorecer la fecundidad entendida como realización del proyecto reproductivo (Reguera, 2016).

#### 7. PERMISOS LABORALES PARA EL CUIDADO DE LOS HIJOS/AS.

Podemos afirmar que **las medidas de conciliación familiar y laboral en España y, de igual manera en Cantabria, son pobres en su generalidad.** El hecho de que nuestra legislación conceda excedencias temporales, posibilidad de reducciones de jornadas laborales, u otro tipo de permisos, no entendemos que sean soluciones de calidad. No olvidemos que la reducción o supresión del salario en numerosas ocasiones va aparejada a las anteriores concesiones. **En cuanto a los permisos de maternidad y paternidad, entendemos que son insuficientes y se encuentran muy alejados de otros países de Europa.** Dichas medidas se concretan en una serie de permisos en los que la persona trabajadora puede ausentarse de su puesto de trabajo. El art. 37.3 del ET (Estatuto de los Trabajadores) recoge una lista de dichas concesiones a las que el trabajador tiene derecho.

Poniendo en conexión la cuestión con el tema de la maternidad y la escasa natalidad desarrollada en los últimos años en España, hay que poner de manifiesto que, según los datos aportados por la encuesta de Familia y Género del CIS (datos obtenidos del CIS, 2012), **la práctica totalidad de los/las españoles/as querrían tener más descendencia de la que tienen.** Querrían tener una media de 2,3 hijos/as. Esto aseguraría un reemplazo generacional que actualmente no está en aras de cumplirse. El 89% de los/las españoles/as encuentra que su número ideal de hijos/as está entre dos (58%) y tres o más (31%). Es de destacar que únicamente 3 de cada 1000 españoles/as no desea tener hijos/as.

En la anterior encuesta se refleja que, uno de los problemas que viene íntimamente relacionado con la conciliación y la maternidad es que el 91,9% consideran que **“ver crecer a su hijos/as es el mayor placer de la vida”.** **El hecho de no poder dedicarse a sus hijos/as y a sus familias por una falta de coordinación con su puesto de trabajo es, sin duda, uno de los motivos de ese problema de reemplazo generacional.**

En esta línea, el estudio “Maternidad y carrera profesional” (2017) realizado por IESE y Ordesa, incide en que 1 de cada 4 mujeres en España renuncia a tener descendencia por su carrera profesional. Esta investigación muestra que el 53% de las participantes que tienen hijos/as indican que ser madre ha limitado su trabajo; el 57% ha tenido que renunciar a un trabajo incompatible con la maternidad y al 45% se les ha preguntado

107



en un proceso de selección si iban a tener hijos/as. Además, las españolas se quedan con el deseo de tener más hijos/as: en este caso se estima que les gustaría tener un promedio de 2,52. Será preciso, en consecuencia, eliminar las barreras que impiden tener el número de hijos/as que se desea para garantizar la riqueza y sostenibilidad del país en el medio y largo plazo.

#### 8. MEDIDAS ESTRATÉGICAS: POLÍTICAS DE FECUNDIDAD ASOCIADAS A POLÍTICAS FAMILIARES Y DE CONCILIACIÓN CREADORAS DE UN ENTORNO MÁS FAVORABLE A LA MATERNIDAD.

La escasa atención que se le ha prestado a la baja fecundidad quizá tenga origen en su relación con derechos personalísimos engarzados en la libertad y derechos humanos fundamentales. Pero ello no justifica la abstención del Estado, sino que, **a la vista de la creciente infertilidad indeseada, el Estado ha de intervenir a fin de influir sobre las tendencias poblacionales en el marco del respeto de los derechos humanos.**

En las décadas pasadas generalmente se asociaba la baja fecundidad de los países industrializados con el crecimiento de la ocupación femenina. Sin embargo, en la actualidad esta relación no se mantiene en todos los casos. Más aún, en algunos países parece haberse revertido ese vínculo, ya que muchos estudios encuentran una relación positiva a nivel macro entre participación femenina en el mercado de trabajo y fecundidad. Es lo que se ha denominado el “positive turn” o giro positivo: **a mayor participación de las mujeres en la fuerza de trabajo de un país no se registra una menor, sino una mayor fecundidad.** (En esta línea, en la *Estrategia Europa 2020 -Comunicación de la Comisión, Europa 2020. Una estrategia para un crecimiento inteligente, sostenible e integrador*, Bruselas, 2010- se subraya la baja participación laboral de las mujeres como carencia estructural proponiendo su mayor participación en la población activa para garantizar la sostenibilidad de los sistemas de protección social. Y, asimismo, la Comunicación “*Abordar los efectos del envejecimiento de la población de la UE*” -informe sobre envejecimiento 2009- insiste en la necesidad de incrementar la tasa de empleo, especialmente de las mujeres).

De hecho, **las diferencias en fecundidad entre los países europeos con muy baja fecundidad y los del norte con un nivel de fecundidad mayor se han relacionado con la situación de las mujeres en el mercado de trabajo,** que es más favorable en los países con más alta fecundidad y tradición en políticas familiares. Por tanto, **la prioridad clave se va a situar en incrementar la tasa de empleo, fundamentalmente femenina, que al tiempo coadyuvará a erradicar la feminización de la pobreza y la exclusión social.**

108

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98



Unos menores ingresos, una mayor concentración en el trabajo a tiempo parcial y unas brechas en la carrera profesional relacionadas con las responsabilidades familiares lo único que traen como consecuencia es que muchas mujeres sean económicamente más dependientes de sus parejas o del Estado.

Esta mayor vulnerabilidad a la pobreza se agudizará como consecuencia de las dependencias en cadena que se prolongan para las mujeres hasta la vejez. **No es lo mismo envejecer siendo hombre que siendo mujer.** En este sentido se pondrá de manifiesto una dependencia de recursos económicos y una desigualdad de acceso al derecho al envejecimiento digno derivado de la acumulación durante toda una vida de discriminación laboral y que se prolonga al combinarse con la discriminación por razón de edad.

**Las mujeres mayores se enfrentan así a lo que se ha denominado la doble barrera, doble discriminación o discriminación múltiple:** la discriminación por razón de sexo que aún hoy sufren las mujeres se acrecienta cuando llega al envejecimiento pues a partir de cierta edad al anterior factor de discriminación se une el de la edad. Si tenemos en cuenta, por otra parte, que la esperanza de vida de las mujeres es mayor que la de los hombres, esta última discriminación, que es compartida con los hombres de edad avanzada, la experimenta durante mayor tiempo.

Hasta el momento, este fenómeno no ha tenido por el Derecho la atención que merece. Es escasa la atención que la sociedad dedica a estos dos factores considerados conjuntamente y son pocos los estudios al respecto. Las políticas públicas de protección de las personas mayores son un buen ejemplo de que los legisladores centran su atención en algún motivo de discriminación olvidando la transversalidad del género y que las mujeres sufre discriminaciones múltiples.

Diversos factores aborarán a las mujeres a esta situación entre otros, rentas procedentes de su trabajo productivo que no atienden los costes del trabajo reproductivo y que traerán como consecuencia una mayor dificultad en acceder a una prestación contributiva con unos ingresos dignos (mayor participación de las mujeres en edad activa en la economía informal, menor tiempo de dedicación a un trabajo remunerado, más frecuente interrupción de la vida laboral con las consiguientes lagunas de cotización, salarios más bajos, penalización de contratos a tiempo parcial e impacto en la pensión de jubilación, etc.); rentas procedentes de transferencias públicas por su relación de dependencia con la persona cotizante; o la dependencia de recursos y transferencias privadas en caso de separación o divorcio.

109



**Habrà que evitar, por tanto, que continúe el "castigo" social o laboral de las mujeres al querer procrear incrementando su participación en el mercado de trabajo y reduciendo la brecha de género, incluida la brecha salarial y en materia de pensiones. Ello ayudará a los empleadores a retener los trabajadores/as, mejorar la motivación y la productividad de los empleados/as, reducir el absentismo y evitar que se desaproveche el talento, al tiempo que contribuirá a afrontar el reto del envejecimiento demográfico y a la estabilidad financiera.**

A tal fin se aboga por crear mejores condiciones para las familias adoptando medidas para pasar a una "sociedad favorable a los hijos/as" fomentando el equilibrio entre vida familiar y profesional, pues su falta se traduce en tasas de empleo bajas, ya que la maternidad hace abandonar el mercado laboral, además de reducir la tasa de natalidad.

-----  
Es interesante observar que la diferencia en las tasas de empleo entre mujeres y hombres aumenta con el número de hijos/as: a más hijos/as, mayor es la brecha en la participación laboral entre mujeres y hombres tal y como se desprende de los últimos datos recopilados por Eurostat en un portal dedicado a la vida de hombres y mujeres en Europa. Así, la tasa de empleo de las mujeres sin hijos/as era del 65 %, mientras que la de los hombres era del 73 %. En mujeres con un hijo/a, las tasas de empleo se incrementaron y fueron del 71 % y del 85 % para los hombres. En mujeres con dos hijos/as, la tasa se mantuvo casi igual, en el 70 %, mientras que la de los hombres aumentó al 89 %. Para aquellas personas con tres o más hijos/as, la tasa de empleo disminuyó hasta el 55 % para las mujeres, en comparación con el 84 % de los hombres. Esta pauta se observa en la gran mayoría de los Estados miembros.

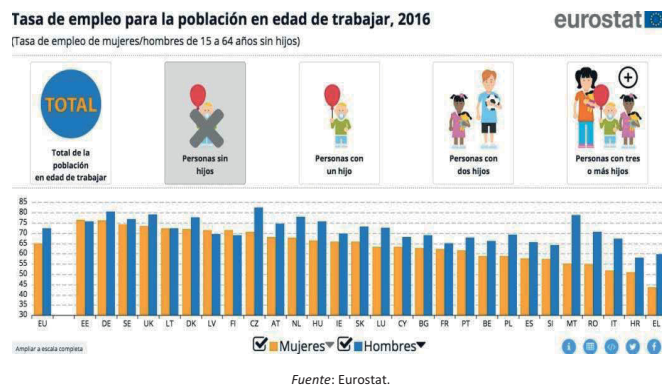
En España, la brecha es algo mayor que la media europea y crece de forma muy abultada con la llegada de los hijos/as: sin descendencia, los hombres tienen una tasa de empleo siete puntos mayor que la de las mujeres, una diferencia que crece hasta los catorce puntos cuando hay un hijo/a y hasta los veinte cuando hay dos hijos/as.

110

CVE-2019-4582



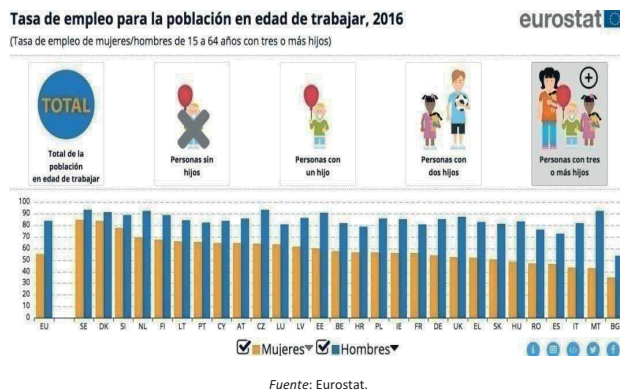
Figura 8.2. Tasa de empleo mujeres/hombres sin hijos/as.



111



Figura 8.3. Tasa de empleo mujeres/hombres con tres o más hijos/as.



Los datos ponen así de manifiesto el peso que aún tienen los modelos tradicionales y cómo la llegada de los hijos/as tiene consecuencias muy diferentes en el empleo de hombres y mujeres: ellas abandonan o reducen su jornada mientras que ellos trabajan más para compensar esa pérdida de salario. Parece clara, pues, la desigualdad de género en el trabajo asociada a la maternidad.

De ahí que la mejor política de natalidad sea una buena política de empleo, sobre todo femenino, como constatan los países europeos con mayor fecundidad, **sin que se pueda hablar de igualdad efectiva mientras las mujeres tengan que seguir eligiendo entre tener hijos/as o carrera profesional** (Cabré, 2009). Consiguientemente, **las posibles políticas de fecundidad a adoptar difícilmente van a poder ser concebidas al margen**

112



de las políticas de familias. La propia OIT (Organización Internacional del Trabajo), en un informe sobre Empleo y protección social en el nuevo contexto demográfico (OIT, 2013), propone promover políticas activas que fomenten prácticas laborales compatibles con la vida familiar.

En cualquier caso, el objetivo principal de una política de fecundidad/familiar no debería ser aumentar la natalidad. No se trata de convencer a las mujeres de que tengan más hijos/as sino colaborar para que mujeres y varones tengan el número de hijos/as que deseen, generando las condiciones para que puedan criarlos en las mejores circunstancias. **El papel del sector público debe ceñirse a eliminar los obstáculos que impidan tener el número de hijos o hijas deseados**; a crear un ambiente favorable para que aquellas personas que quieren tener descendencia puedan hacerlo en las mejores condiciones para la fecundidad y la crianza en general y no a provocar cambios en los comportamientos. De hecho, la mayoría de políticas que se adoptan no son directamente pronatalistas, sino que miran a mejorar el bienestar de los niños/as pues apuntan a los niños/as que ya nacieron. En este sentido, **las únicas variables que muestran asociación estadística con los cambios en la fecundidad son la disponibilidad de cuidados infantiles y proporción de mujeres cuyo trabajo es flexible**. Y todo ello sin olvidar que esta discusión debe vincular la implementación de una política con las posibilidades de un **enfoque de género** y de derechos humanos. Es decir, políticas respetuosas de las decisiones personales y que no profundicen las desigualdades existentes entre mujeres y varones, sino que brinden condiciones adecuadas para que mujeres y varones tengan la descendencia que anhelan tener en el momento en que lo desean.

En esta línea, **será importante incidir en una política de conciliación no dirigida solo a las mujeres, sino encaminadas a cambiar los roles de género** (por ejemplo, con permisos de paternidad más amplios). El marco general de estas medidas no debe contemplar por tanto únicamente la **conciliación entre la vida laboral y la familiar**, sino que debe plantearse, además, la **corresponsabilidad de la crianza**. No se trata de ayudar a las mujeres a que concilien ambos roles, y trabajen en doble jornada en tareas no remuneradas y otras estrictamente laborales, sino de **implementar políticas que no refuercen las diferencias de género y promuevan la redistribución de roles e igualdad entre mujeres y varones** (Varela, 2011). (Sobre la cuestión "Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social europeo y al Comité de las Regiones. Una iniciativa para promover la conciliación de la vida familiar y la vida profesional de los progenitores y las personas cuidadoras. Bruselas, 26.4.2017). **Se trata de un reto importante, no solo en lo que al avance en igualdad de oportunidades se refiere, sino también por el impacto y hondo calado que supone la transmisión de valores, actitudes igualitarias y ciertas pautas educativas en los hijos e hijas, en aras de propiciar el valor de la igualdad desde edades tempranas de la vida.**

113



Sobre esta base, a la hora de adoptar medidas estratégicas eficaces, **será importante seguir la orientación de los países que más han invertido en políticas familiares y en igualdad de género**, dado que muestran unas tasas de fecundidad más altas, como Francia o Suecia.

En **Suecia**, las políticas se han orientado a la equidad de género: permiten al hombre y a la mujer combinar trabajo con parentalidad en un contexto de altas tasas de ocupación femenina y pleno empleo, elementos básicos para financiar el gasto social. Ese país no buscó con sus políticas fomentar la crianza de los hijos/as, ni llevar la tasa de fecundidad a un determinado nivel. No obstante, el conjunto de políticas diseñadas tiende a socializar el costo de la crianza de los hijos y a facilitar la articulación de la vida familiar y la laboral, permitiendo reducir la brecha entre fecundidad tenida y deseada.

**Francia**, con una gran institucionalización de la política familiar, combina objetivos pronatalistas con otros de asistencia familiar. Se destaca fundamentalmente la batería de medidas en relación con los cuidados infantiles, aunque no ha logrado que los padres se involucren plenamente en el ejercicio de su paternidad. La inclinación por políticas a favor de la equidad de género es bastante menos clara que en los países escandinavos. Dado que las medidas se centran en la mujer, quizás podría decirse que es un "debe" en las políticas familiares francesas lograr efectivamente un mayor avance hacia medidas que permitan a los padres involucrarse más con sus familias.

Por su parte, **España**, tiene una idiosincrasia diferente ya que es la familia quien asume tradicionalmente el cuidado de los niños y niñas. Se ha caracterizado por lo que se ha dado en llamar una "**cultura familística**". El término hace referencia a una fuerte solidaridad familiar intergeneracional que funciona como apoyo material y afectivo entre sus integrantes con total autosuficiencia, en la que las mujeres son el elemento clave. Consecuentemente, la intervención pública en políticas familiares ha tenido históricamente poco desarrollo. Por ende, **carece de políticas familiares integrales**. En su lugar, tiene **políticas fragmentadas** para los distintos actores sociales, dirigidas a objetivos o ámbitos diferentes (mujer, infancia, juventud, vivienda, mercado de trabajo, sistema fiscal) (Flaquer, 2000).

Ha mostrado **carencias evidentes para conciliar trabajo y familia en un marco de equidad de género**, entre otras cosas, a causa de las extensas y rígidas jornadas laborales y el escaso gasto público dedicado a las prestaciones familiares. Por todo ello, cabe pensar que **la sociedad se beneficiaría si las políticas procedieran a desfamiliarizarse**, es decir, que la crianza de los niños/as no recaiga exclusivamente en los recursos privados de las familias, al tiempo que faltaría una visión más global de la política familiar; en consecuencia, **se ha de promover una actuación**

114

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98



**estratégica integral, de intervención transversal en todas las políticas** (sanitarias, laborales, económicas, etc.), con una actividad coordinada de las administraciones y **cuyo punto fuerte será el empleo de las mujeres.**

En todo caso, las políticas a aplicar no han de verse como políticas de empleo para las mujeres, sino más bien como actuaciones dirigidas a las familias con el objetivo de **equilibrar el uso del tiempo**, respetando los derechos de todas las personas integrantes de la familia: el de la madre y el padre a tener un trabajo remunerado, el de los/las hijos/as de estar con sus padres y el de la pareja de disponer de espacios de comunicación para su estabilidad como pareja (López López, 2017).

Más concretamente, el **abanico de posibles medidas a adoptar a la luz de lo acontecido en estos países** incluiría entre otras:

a) Licencias (por maternidad, paternidad y parentales; estas últimas desligadas del momento del nacimiento y atendiendo a las necesidades de la crianza).
b) Apoyo financiero, ya sea a través de transferencias o exenciones fiscales.
c) Incluir medidas que atiendan a la equidad de género desde la corresponsabilidad.
d) Mejorar la provisión de cuidados infantiles (externos o internos al hogar).
e) Beneficios o flexibilidad en el ámbito laboral.
f) Apoyar a las familias numerosas.
g) Apoyar a las familias monoparentales.

- a) **ATENDIENDO A LAS NECESIDADES DE LA CRIANZA):** Las políticas deberían apuntar a crear condiciones duraderas dirigidas a favorecer la crianza de los niños/as desde su nacimiento. Se trata de generar un "clima" institucional de protección a los hijos/as, desde una mayor equidad de género, de manera que su crianza sea corresponsabilidad de ambos padres y de otros actores sociales, fundamentalmente el Estado; se recomienda incentivar la participación de otros actores sociales que pueden colaborar y gestionar en cierta forma las medidas que se pongan en marcha: empleadores, pero también sindicatos y organizaciones de la sociedad civil. Tomaremos así conciencia de que la conciliación no es un problema exclusivo de las mujeres, es una cuestión que debe resolverse entre todos, lo que exige corresponsabilidad de los actores implicados: familia –padre, madre, hijos, abuelos-, agentes políticos, empresarios y de la sociedad en general.

115



- b) **APOYO FINANCIERO, YA SEA A TRAVÉS DE TRANSFERENCIAS O EXENCIONES FISCALES:** Las medidas de apoyo financiero para solventar los costos económicos de tener y criar un hijo/a no parecen ser significativas en términos de política familiar y de fecundidad (tampoco en términos redistributivos si son de aplicación universal e independiente de los ingresos de cada hogar). Dichas medidas pueden tener fines exclusivamente natalistas con la pretensión de incentivar a las mujeres a tener descendencia.

Una opción sería aplicar deducciones fiscales, aunque éstas son criticadas por su ineficacia como propulsoras del natalismo; además, se las acusa de discriminatorias en tanto en cuanto favorecen a los hogares en condiciones de deducir impuestos o con mayores ingresos (así, las familias con menos ingresos están exentas del IRPF).

De otro lado, en el caso de que el apoyo financiero se traduzca en transferencias monetarias pueden tener un carácter universal o particular (diferenciales en función del status económico, edad o número de hijos, entorno rural, ...). En este sentido sería deseable la extensión de los subsidios. A modo de ejemplo, podemos citar el caso de Polonia donde recientemente se ha implementado el subsidio por hijo como una receta para aumentar la natalidad al tiempo que sirve de fórmula para reducir la pobreza. Se trata de una medida que beneficia a todas las familias -no hay que demostrar falta de medios ni acreditar pobreza; los hogares con un solo hijo también tienen subsidios, aunque éstas sí han de probar que tienen pocos recursos. El riesgo que se plantea es que este tipo de medidas pueda producir un efecto no deseado desmotivando la participación de las mujeres en el mercado de empleo porque no les compense económicamente a corto plazo seguir trabajando. No obstante, dicha dificultad puede solventarse con políticas sociales integrales a fin de mejorar las condiciones de los padres y madres para suministrar bienestar a los niños/as. Por ello es recomendable que estas medidas formen parte del conjunto de otras que persigan la conciliación entre el trabajo y la familia y que hagan igualmente responsable a la sociedad junto con los progenitores. Podemos así afirmar que la creación de una matriz de protección que incluya medidas como licencias, condiciones laborales y cuidados infantiles sí parece ser el camino más adecuado para alcanzar el objetivo de lograr una fecundidad satisfactoria y condiciones de crianza de las futuras generaciones.

Sin embargo, las medidas de conciliación entre la vida laboral y familiar, tanto de los españoles/as como de los cántabros/as no son holgadas. Un ejemplo de ello se desprende de la "Orden HAC/14/2016, de 22 de abril por la que se establecen las bases reguladoras de subvenciones

116

CVE-2019-4582



JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98



*destinadas a la conciliación de la vida laboral, familiar y personal de las mujeres trabajadoras o desempleadas con hijas e hijos a su cargo o personas incapacitadas sometidas a su tutela en el ámbito de la Comunidad Autónoma de Cantabria* (Orden de la Consejería de Economía, Hacienda y Empleo, de 22 de abril de 2016 (CVE-2016-3876). BOC núm. 84, de 3 de mayo de 2016), así como del *“Extracto de la Orden HAC/17/2017, de 17 de abril, por la que aprueba la convocatoria para el año 2017 de subvenciones destinadas a la conciliación de la vida laboral, familiar y personal de mujeres trabajadoras y desempleadas”* (Consejería de Economía, Hacienda y Empleo: Subvenciones y Ayudas, de 17 de abril de 2017 (CVE-2017-3690). BOC núm. 82, de 28 de abril de 2017).

A través de estas resoluciones, se contemplan como beneficiarias de ayudas a las mujeres trabajadoras, tanto por cuenta ajena como propia, a las desempleadas participantes en acciones de orientación del Servicio Cántabro de Empleo y a cuidadoras no profesionales de familiares dependientes. En el año 2016, Cantabria ha destinado a medidas de conciliación laboral y familiar una cantidad de 1.200.000 euros. Hay que destacar que la propia Orden recoge que el objetivo que se pretende es promover la mejora del acceso y mantenimiento de las mujeres en el mercado laboral. Este programa forma parte del catálogo de actuaciones del Programa Operativo del Fondo Social Europeo en Cantabria del período 2014-2020. Este Fondo Social Europeo (FSE) está dedicado a mejorar las oportunidades de empleo y refuerzo de la inclusión social. Para ello se llevan a cabo políticas de inclusión activas, sostenibles y exhaustivas en el marco de las funciones que le asigna el art. 162 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, con financiación de hasta un 50% del coste recogido en la Orden HAC/14/2016, de 22 de abril.

Las subvenciones aprobadas están destinadas a cubrir costes correspondientes a guarderías o centros de atención infantil que no sean gratuitos, así como a la contratación de cuidadores. Para ello, las mujeres solicitantes que cumplan los requisitos exigidos gozarán de una ayuda que, con carácter general, será de 80 euros/mes si se tiene a su cargo un solo hijo/a. En el caso de que el cuidado esté destinado a atender a dos hijos/as, o se trate de personas incapacitadas judicialmente, la ayuda ascenderá de 120 euros/mes. En el caso de que el número de hijos/as sea de tres o más, la cantidad será de 160 euros/mes. Existen algunos supuestos (mujeres responsables de familias monoparentales y monomarentales, sean discapacitadas o hayan sufrido violencia de género), en los que esas cantidades podrán ser elevadas en 40 euros (art. 12 de la Ley 10/2006, de 17 de junio, de Subvenciones de Cantabria).

117



En relación a lo anterior, hay que destacar que, en el mes de octubre de 2017, el Gobierno de Cantabria, a través de Decreto de fecha 13 de octubre, ha convocado ayudas de conciliación enfocadas, por una parte, a mujeres autónomas y, por otra, a planes de igualdad en las pymes. Respecto a las ayudas destinadas a la conciliación de las trabajadoras autónomas, se ha aprobado un presupuesto de 240.000 euros, con efectos retroactivos al 1 de septiembre de 2016.

Se regulan en este aspecto dos tipos de ayudas:

1.- Las primeras, van dirigidas a que las mujeres autónomas puedan contratar a una persona que le pueda sustituir durante un descanso por maternidad, adopción, acogimiento o riesgo durante el embarazo. El contrato de la persona sustituta será a tiempo completo y con duración mínima de 16 semanas. Para obtener esta ayuda es indispensable no contar con otros empleados por cuenta ajena, ni haberlos tenido durante los 6 meses anteriores. La cuantía de la ayuda se establecerá de acuerdo a un baremo estándar de coste unitario: 20 euros/día cotizado por la persona desempleada que es contratada como sustituta de las mujeres autónoma. En este tipo de ayuda está previsto un máximo de contratos de sustitución subvencionables de, en principio, 107.

2.- Las segundas medidas están destinadas a incentivar la reincorporación de las mujeres autónoma tras haber cesado su actividad por descanso por maternidad y situaciones análogas. Se ha fijado como ayuda en el 100% de la cuota de contingencias comunes que resulte de aplicar el tipo de cotización a la base mínima vigente en el régimen de mutualidad que corresponda, y durante un periodo de un año (con independencia de la base por la coticen). Este programa de ayudas será aplicable a aquellos supuestos para los que no consten medidas de empleo de ámbito estatal.

Como se puede comprobar, a pesar de las ayudas que se contemplan en el marco de la Comunidad Autónoma de Cantabria, entendemos que la difícil situación que presenta el cuidado de los hijos para personas trabajadoras es un problema por resolver.

- c) **INCLUIR MEDIDAS QUE ATIENDAN A LA EQUIDAD DE GÉNERO DESDE LA CORRESPONSABILIDAD:** “No es admisible en un Estado justo e igualitario que la dedicación de tiempo a esas tareas, a ese trabajo, tenga una brecha del 70 % en perjuicio de las mujeres” (ARHOE-Comisión Nacional para la Racionalización de los Horarios Españoles). Por ejemplo, sería importante que en nuestro país no existiera una diferencia

118

CVE-2019-4582

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98



tan grande entre la cantidad de días de licencia por maternidad y la cantidad de días de licencia por paternidad (el permiso de maternidad de 16 semanas en España es de los más cortos de la Europa y el permiso de paternidad que se ha aumentado recientemente a 4, está muy lejos del de maternidad).

A este respecto, la actual legislación española contempla que las 16 semanas de permiso por maternidad serán ininterrumpidas. Estas serán ampliables en dos semanas en supuestos de partos múltiples. Tras el parto, la madre debe disfrutar de las seis semanas inmediatamente siguientes, en concepto de descanso obligatorio.

En relación con el permiso de paternidad, el avance ha sido notorio. Reflejo de ello es que desde el 5 de julio de 2018 se aplican las modificaciones operadas en el apdo. 7, Art. 48, ET, primer párrafo apdo. c), RD Leg. 5/2015 de 30 de octubre (TR. de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público)-49, EBEP y art. Art. 185, LGSS, por la DF38ª, PGE 2018, donde se establece que el trabajador tiene derecho a la suspensión del contrato durante cinco semanas ininterrumpidas, ampliables en el supuesto de parto, adopción o acogimiento múltiples en dos días más por cada hijo/a a partir del segundo.

Así, los trabajadores por cuenta ajena a los que les sea de aplicación el ET tendrán derecho a la suspensión del contrato durante 5 semanas ininterrumpidas, ampliables en 2 días más por cada hijo/a a partir del segundo en el supuesto de parto, adopción o acogimiento múltiples, pudiendo disfrutar dicha suspensión en régimen de jornada completa o en régimen de jornada parcial de un mínimo del 50%, previo acuerdo entre el empresario/a y el trabajador.

No obstante, la última semana del periodo de descanso podrá disfrutarse de forma independiente en otro momento dentro de los nueve meses siguientes a la fecha del nacimiento del hijo/a.

5 semanas ininterrumpidas, por el nacimiento, acogimiento o adopción de uno o más hijos/as, para las personas integradas en el régimen general de la Seguridad Social a quienes sea de aplicación el Estatuto Básico del Empleado Público.

Estas personas también podrán disfrutar la última semana del permiso de forma independiente en otro momento dentro de los nueve meses siguientes a la fecha del nacimiento del hijo/a, cuando así lo solicite, al inicio del permiso y se le autorice por la Administración en la que preste servicios.

119



Una de las medidas destacadas se contempla al establecer la posibilidad de que la madre tendrá opción voluntaria para distribuir ese plazo de dieciséis semanas. La única exigencia legal a este respecto es, como ya hemos indicado, que las primeras seis semanas tendrán que ser desarrolladas con posterioridad inmediata al momento del parto. Respecto al resto del periodo, se contempla la posibilidad de que, en el caso de que ambos progenitores trabajen, la madre podrá decidir que el padre disfrute de una parte determinada e ininterrumpida del permiso, bien de forma simultánea (la suma de ambos no podrá superar las dieciséis semanas), bien de forma sucesiva.

Además de lo anterior, la Ley contempla que, en el caso de que la madre, por la situación profesional de su trabajo, y de acuerdo a la normativa que regule su actividad, no tuviese derecho a suspender su actividad laboral, el otro progenitor tendrá derecho a suspender su contrato de trabajo por el periodo que le hubiese correspondido a la madre.

**A pesar de los avances, este periodo resulta aún escaso. Prueba de su insuficiencia es el hecho de que, a día de hoy, resulta ser de los menores de Europa, encontrándose muy distante del periodo propuesto por la Unión Europea (veintiocho semanas).** Europa ha instado a los Estados miembros con el fin de que faciliten el acceso a permisos parentales remunerados y a otros permisos de corta y larga duración con el fin de poder atender a los hijo/as e integrantes de la familia dependientes.

De los distintos Estados de la UE, destacamos: Bulgaria: 58 semanas y media; Polonia y Reino Unido: 52 semanas; Irlanda: 42 semanas; Eslovaquia: 34 semanas; República Checa: 28 semanas; Hungría: 24 semanas; Portugal: 21 semanas; Estonia e Italia: 20 semanas; Chipre, Dinamarca, Lituania, Malta y Rumanía: 18 semanas, Finlandia: 17 semanas y media; Grecia: 17 semanas. Por debajo de la duración establecida en España, se encuentran países como Bélgica: 15 semanas y Alemania, Croacia Suecia y Eslovenia: 14 semanas.

La diferencia con países como Suecia es evidente. En este país se está potenciando cada vez más la reducción de la jornada laboral a seis horas en empresas públicas. En general, en los países nórdicos, pioneros en los permisos parentales, estos se denominan "seguros" parentales y persiguen un sostén financiero a largo y corto plazo. En Suecia, el hecho de tener un hijo/a supone que el sueldo del padre/madre trabajador/a se reemplaza por el seguro parental y, al tiempo, garantiza el retorno del trabajador a su puesto de trabajo tras finalizar el permiso. La duración del mismo asciende a 16 meses (480 días). La diferencia es que estos permisos son de carácter obligatorio

120



para las mujeres durante 400 días. En relación al permiso del padre, el 43% de estos solo los utiliza durante 90 días. Además de lo anterior, en este país, los padres tienen el derecho de poder cuidar a sus hijos/as cuando estén enfermos hasta un máximo de 4 meses al año (Diario Información, 2016).

La consecuencia es que, **esta desigualdad en la duración de las prestaciones de los hombres y de las mujeres, genera una brecha de género legal en la corresponsabilidad. Las políticas públicas deberían dirigirse hacia una corresponsabilización por igual porque solo así los empleadores tendrán la expectativa de que hombres y mujeres se van a ausentar por igual cuando tengan descendencia.** En tanto en cuanto se produce este auténtico espaldarazo normativo hacia la corresponsabilidad capaz de reducir la penalización laboral por maternidad de tal modo que contratar a una madre o a una potencial madre deje de verse como un "factor de riesgo". Habrá, pues, que erradicar el acoso laboral por maternidad y establecer mecanismos para evitar discriminaciones.

- d) **MEJORAR LA PROVISIÓN DE CUIDADOS INFANTILES: Cualquier sistema generalizado de cuidados puede tener algún impacto en el nivel de la fecundidad.** Todas las medidas implementadas para facilitar la crianza mejoran las tensiones que viven las mujeres mientras trabajan y tienen hijos o hijas pequeños. Resulta así que, contar con un **sistema de cuidados accesible** (por su extensión y costos) es un factor importante en la decisión de tener un hijo/a. Pero no sólo es necesario mejorar su cobertura en términos cuantitativos y cualitativos, sino también **rediseñar sus horarios**, de manera de cumplir con objetivos de conciliación trabajo-familia para los padres. Por lo pronto, con horarios más flexibles en el período pre y post escolar de la jornada pues los padres y madres necesitan de un "cuidado sustituto" hasta la finalización de su jornada laboral. Además, es deseable **una política social de cuidado de los hijos/as que tenga en cuenta las necesidades de atención de los mismos desde el nacimiento hasta la adolescencia.**

Dicho cuidado infantil sustituto puede ser **externo** (guarderías, centros de atención a la primera infancia,...). En este sentido, la cobertura existente en España en estos momentos en centros públicos para cuidados de niños/as de tres años es mínima y, de otro lado, el costo de los centros privados es muy elevado lo que dificulta el acceso a muchas familias de ingresos bajos o medios. **Sería por tanto deseable una cobertura universal, fundamentalmente para la franja de los 0 a 3 años**, pero con la perspectiva de poder reforzar a todos los niños/as en su primera infancia (de 0 a 5 años) y, en la medida de lo posible, **cubrir actividades recreativas y educativas para la segunda infancia (de 6 a 12 años) y para los adolescentes** dado que el horario escolar y de secundaria puede no cubrir el horario de trabajo de la madre/padre.

121



Estos centros pueden ser financiados cuando ambos padres o madres trabajen un número mínimo de horas a la semana o bien que solo una pequeña cuota sea pagada por los padres/madres y con un descuento especial si se tiene más de un hijo/a. De tratarse de guarderías privadas también sería deseable la posibilidad de que recibiesen subsidios públicos.

En estos supuestos resultaría además conveniente la implementación de **guarderías en los lugares de trabajo** ya que optimiza los tiempos de los padres/madres. El pago podría correr a cargo de los padres/madres o bien ser subvencionado por la Administración y/o las empresas o por alguna vía mixta, como las deducciones fiscales a las empresas que lo implementen. Lo importante sería fomentar a las empresas - mediante incentivos económicos- para crear guarderías como manera de promover los cambios en las mentalidades del empresariado respecto de las responsabilidades sociales, pero también espacios de lactancia, ... En suma, **crear entornos laborales que faciliten la integración de la vida laboral, familiar y personal ha de ser la principal responsabilidad de la empresa.**

La otra opción sería atender los cuidados mediante un sustituto **interno**, en el hogar, apoyando a las familias que opten por emplear a una persona, bien a través de una deducción de impuestos, bien a través de transferencias monetarias.

Pese a lo dicho, no podemos olvidar que la responsabilidad de tener hijos/as, cuidar de ellos y sobre todo educarlos, es de la familia. Indudable resulta el papel clave que desempeña como factor de estabilidad y cohesión social. Por tanto, **los poderes públicos no deberán arbitrar políticas que la sustituyan en su totalidad. Deberán limitar sus actuaciones a ayudar a la familia a desempeñar su labor de manera subsidiaria, teniendo en cuenta que según ellas mismas manifiestan, los servicios preferidos por las familias españolas son aquellos que las descargan y ayudan, pero no las sustituyen.** De ahí que resulte de mayor interés medidas tendentes a **flexibilizar y racionalizar la jornada laboral.**

- e) **FLEXIBILIDAD, BENEFICIOS Y CONDICIONES LABORALES:** Debido a la citada incorporación de ambos cónyuges al mercado laboral, **la conciliación familiar y laboral está resultando cada vez más deficiente.** Entre las causas que provocan la imposibilidad de la conciliación se encuentran, la extensión de los horarios laborales, la distancia cada vez mayor entre los hogares y los centros de trabajo, y la dispersión de la familia extensa.

122

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98



Por todo ello, insistimos, **no hay duda de que las escasas medidas de conciliación en España afectan al número de hijos/as que las personas desean tener. Ya desde la Unión Europea se ha reiterado en numerosas ocasiones la necesidad de tomar medidas en esta materia.** Refleja que "El futuro de Europa depende de su capacidad para promover sociedades acogedoras para las mujeres y hombres y, en ese marco, la realización de los deseos de tener hijos..." (Informe sobre un marco regulador para medidas de conciliación de la vida familiar y del período de estudios para las mujeres jóvenes en la Unión Europea. A6-0209/2007, 2007). No hay duda de que la Europa intenta fomentar las medidas de conciliación con el objeto de lograr, entre otros, unas tasas de fertilidad más altas de las existentes. **La importancia de estas políticas será fundamental para la renovación demográfica y el gran problema que en la actualidad se presenta al respecto** (Comunicación de la Comisión al Consejo, al Parlamento Europeo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de Regiones: Un mejor equilibrio en la vida laboral: más apoyo a la conciliación de la vida profesional, privada y familiar. Bruselas, 3 de octubre de 2008. (COM, 2008))

Además de lo anterior, otra de las cuestiones más polémicas, y que afectan a la decisión de los españoles y españolas a la hora de tener hijos, son las **extensas jornadas de trabajo**. La OCDE, en informe publicado en 2014, recoge que los españoles/as trabajan una media de 1.689 horas al año. En Alemania se cifra en 1.371 horas y en Holanda, 1.425. Dinamarca tiene un número medio de horas de 1.438. En este aspecto uno de los problemas evidentes se centra en los tardíos horarios marcados para la salida del trabajo. De esta forma, en datos relativos a 2014 (Instituto de Política Familiar. Informe sobre la Conciliación de la Vida Laboral y Familiar en España, 2015; Fundación Pfizer, 2014), ocho de cada diez españoles/as opina que los horarios de trabajo en España son demasiado largos y estrictos. A su vez, el 77,3% opina que los actuales horarios de salida otorgan muy escaso tiempo a los ciudadanos/as para poder dedicarse a uno mismo y a la familia. De igual forma, respecto al cuidado de los hijos/as en el hogar, el 61,8% entiende que éstos deben ser atendidos/as por la propia familia y no por personas cuidadoras externas o centros públicos o privados como guarderías o centros infantiles.

Hay que tener en cuenta que, un 63,9%, entiende que la falta de conciliación afecta al número de hijos/as de los españoles/as y que no puede resultar extraño que **la gente joven no quiera tener descendientes al no gozar de tiempo para ellos**. Por todo ello entendemos que **las mejores políticas de conciliación son las orientadas a lograr la flexibilización horaria, el trabajo no presencial** –se trata de favorecer el talento, no el presencialismo-. Es decir, políticas públicas que no pretendan que los padres y madres dediquen más horas al trabajo mientras sus hijos/as son cuidados por terceras personas, sino políticas que busquen un **cambio cultural** que valore **la maternidad y la paternidad como**

123



**un bien social para todos/as**. Y así pueda hacerse compatible el trabajo remunerado con la formación de una familia y el nacimiento de los hijos/as. Por el momento, los horarios actuales y el exceso de presencialismo lo impiden. Las jornadas laborales con hijos/as pequeños se caracterizan por la larga extensión y rigidez y la oferta de trabajo a tiempo parcial es limitada.

Los datos así lo constatan. **En nuestro país, la flexibilidad del horario laboral es únicamente disfrutada por uno de cada nueve españoles/as (11,9%)**. Esto significa que, junto con Portugal, **España es uno de los países de la UE que menor flexibilidad laboral presenta**. A esto se suma que únicamente un 15 % se acoge a la jornada parcial (INE), en su mayoría en contra de su deseo de una jornada completa y concentrada en las mujeres, lo que vuelve a abrir una brecha de género en el mercado laboral (frente al 20,4% de la media europea).

**La posibilidad del "teletrabajo" no es desarrollada de forma general por la mayoría de los españoles/as**. Tan sólo el 13% de las empresas permiten a sus trabajadores adherirse a esta modalidad y es por eso que son las personas autónomas los que más abundan en este tipo de sistema laboral, ya que no están bajo el mandato de ninguna organización (OIT). Según el INE, en 2017, tan sólo un 2,1% del total de personas asalariadas trabaja desde su domicilio "más de la mitad de los días que trabajó" y un 1,3% lo hace de manera "ocasional". En total, solo un 3,4% de las personas empleadas por cuenta ajena.

Un informe de la OIT relativo a 15 países y pone de manifiesto que hay muchas diferencias entre unos estados y otros. Finlandia, Suecia, Países Bajos, Colombia, Japón o Estados Unidos son los países donde más se practica esta modalidad. En Europa, donde más abundan los/las teletrabajadores/as, son los Estados escandinavos los más adelantados en este sentido, seguidos por países como Bélgica, Francia o Reino Unido.

Por ello, la Comisión Nacional para la Racionalización de los Horarios en España (ARHOE) reivindica **un cambio cultural en las empresas y en el liderazgo para conseguir una conciliación y una igualdad real**. Una cultura que atienda más que a los horarios al cumplimiento de objetivos, a los resultados del trabajo y a la mejora de la productividad. El *Smart working*, la nueva alternativa que llega desde lugares anglosajones, debería ser una opción en una sociedad que logra avanzar en el desarrollo de la tecnología.

124

CVE-2019-4582

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98



Abogamos por la flexibilidad laboral a fin de conciliar vida reproductiva y productiva a asumir indistintamente por el varón o la mujer (teletrabajo, jornada intensiva, horarios flexibles de entrada y salida, más trabajos a tiempo parcial...), aspectos donde otros agentes sociales, como los sindicatos, tendrán un papel importante **introduciendo, a modo de ejemplo, la flexibilidad en los convenios.**

**F.- APOYAR A LAS FAMILIAS NUMEROSAS:** Las escasas ayudas a la natalidad en su concepto general, también debe ponerse en conexión con el concepto de "familia numerosa". En España, las familias numerosas, de tipo general, se constituyen cuando el número de hijos/as es de al menos tres. La familia numerosa del tipo especial está destinado a familias con un mínimo de cuatro hijos/as (Ley 40/2003, de 18 de noviembre de protección a las familias numerosas (BOE núm. 277, de 19 de noviembre de 2003- BOE-A-2003-21052) y Real Decreto 1621/2005, de 30 de diciembre (BOE núm. 15, de 18 de enero de 2006- BOE A-2006-674). Estas ayudas pueden ser concedidas desde tres niveles administrativos, las cuales estarán interrelacionadas; estatal, autonómico y local. En general, hay que dejar constancia de que las establecidas por este concepto no podemos calificarlas de holgadas.

Dentro de las ayudas de carácter estatal podemos destacar ("Guía de Ayudas Sociales y Servicios para las Familias- 2018". Publicado por el Ministerio de Sanidad, Asuntos Sociales e Igualdad. Entre los beneficios que se establecen en el ámbito estatal están:

- Bonificación del 45% de las cuotas de la Seguridad Social (del empleador) por la contratación de una persona cuidadora al servicio de una familia numerosa.
- Incremento del límite de ingresos para tener derecho a la asignación económica de la Seguridad Social por hijo/a a cargo menor de 18 años: 17.991,42 euros, en los supuestos en que concurren 3 hijos a cargo, incrementándose en 2.914,12 euros por cada hijo a cargo a partir del cuarto, éste incluido.
- Abono mensual de forma anticipada de las deducciones del IRPF por contribuyente que forme parte de una familia numerosa.
- Ampliación del periodo considerado como cotizado y del de reserva del puesto de trabajo en caso de excedencia por cuidado de hijo/a.
- Derechos de preferencia para conseguir becas, reducción del 50% (para la categoría general), o exención (para la categoría especial) de tasas y precios públicos en el ámbito de la educación (matrículas, exámenes, expedición de títulos y diplomas).
- Derecho al subsidio por necesidades educativas especiales asociadas a la discapacidad para el transporte y comedor.
- Bonificaciones del 20% o el 50% en las tarifas de transporte por carretera, ferrocarril y marítimo (dependiendo de la categoría).
- Descuento del 5% o el 10% (según categoría) en las tarifas aéreas nacionales.
- Derechos de preferencia en el acceso de actividades de ocio del IMSERSO (turismo y termalismo social) y bonificación en las cuotas a abonar.
- Bonificaciones en los precios de museos, auditorios y teatros estatales.
- Beneficios en materia de vivienda como acceso a ayudas financieras o preferencia en el acceso a viviendas protegidas.

125



- Bono social en la tarifa eléctrica consistente en que a las familias numerosas con una potencia contratada igual o inferior a 10 kW en su vivienda habitual se les aplica un descuento del 25% sobre el total del consumo realizado.
- Exención del pago de tasas por la expedición o renovación del DNI y del Pasaporte a las personas integrantes de las familias numerosas.
- Acceso a medidas de apoyo para familias numerosas en situación de vulnerabilidad en relación con su vivienda habitual.

Por otra parte, la mayoría de las materias en que cabe reconocer beneficios para las familias numerosas están dentro del ámbito de competencias de las Comunidades Autónomas e, incluso, del de las corporaciones locales.

En el ámbito de la Comunidad autónoma de Cantabria, es competente para el reconocimiento de la condición de familia numerosa y la expedición y renovación del título correspondiente, y existen las siguientes ayudas adicionales:

- Ayudas del fomento a la natalidad del Gobierno de Cantabria dentro de la llamada "Estrategia Abierta al Fomento de la Natalidad": En la Dirección General de Igualdad y Mujer, Gobierno de Cantabria: "Estrategia Abierta para el Fomento de la Natalidad", se regulan ayudas por nacimiento de hijos/as, así como por la aportación del tercer hijo/a. Se benefician los nacidos después de 1 de enero de 2015 (según las condiciones reguladas en el Decreto 23/2015, de 23 de abril y la modificación realizada a través del Decreto 26/2016, de 5 de mayo).
- Prestación complementaria económica por hijo/a a cargo (ICASS).
- Descuentos en servicios de ludoteca, cultura, naturaleza y deporte.
- ayudas a nivel municipal (los Municipios de Cantabria otorgan para familias numerosas deducciones relativas a servicios municipales como son el IBI, basuras y alcantarillado y aguas).

Los desafíos de financiación que todas estas medidas implican pueden ser atendidos de diversas formas: con fondos públicos, de los empleadores, de forma mixta, o con otras variantes (por ejemplo, con incentivos tales como la exención de impuestos a aquellos empleadores que implementen las medidas).

Otras medidas exigen únicamente el rediseño de algunas políticas. Entre las medidas que no requieren financiación, hay una de sencilla implementación: la licencia temporal o la reducción no remunerada durante un tiempo determinado (por ejemplo, **la reducción de la jornada completa a media jornada de trabajo**) para aquellas madres o padres que elijan dedicar tiempo a la crianza de sus hijos/as. En términos

126



legales, la prevención fundamental es garantizar que no existirán sanciones por parte de los empleadores: básicamente, **que la carrera laboral de quien elija tomar estas licencias no se verá perjudicada** (hoy, sin embargo, un porcentaje nada desdeñable sigue pensando que usar las políticas de la empresa tiene consecuencias negativas en su futuro profesional).

En último caso, sin la financiación de ciertas medidas, la capacidad de acción se limita. Toda medida quedará eclipsada por un gasto público y coberturas insuficientes que evidencian la existencia de **importantes brechas de inequidad de género y socio-económica**. Por el momento podemos afirmar que **el gasto público para las familias ha sido sumamente insuficiente**. De hecho, **las ayudas sociales a las familias con hijos/as en España son las más bajas de toda la Unión Europea** (mientras en la UE-28 cada país destina de media el 2,2% del PIB a apoyar a las familias, en España dedica como máximo el 1,4%: "Maternidad y carrera profesional" 2017).

G. **APOYAR A LAS FAMILIAS MONOPARENTALES**: el aumento en España de las familias formadas por elección propia por una sola persona sustentadora son un claro reflejo de los cambios sociales y demográficos de los últimos 40 años. En España, aunque la mayoría de nacimientos no matrimoniales se producen en el seno de una pareja estable corresidente, hay un porcentaje importante de nacimientos que corresponden a madres que no conviven con una pareja en el hogar, y que por tanto conformarán un núcleo familiar monoparental. El peso relativo de estos nacimientos en el conjunto de la natalidad ha aumentado significativamente en los últimos años. La secularización, la tolerancia social y el incremento de divorcios y de familias monoparentales. Hemos pasado a ser una sociedad crecientemente secular en la que las generaciones jóvenes ya no ven necesario casarse o incluso las mujeres más formadas e independientes económicamente no entienden necesaria la seguridad de una pareja para procrear. Además, el retraso de la edad de maternidad está haciendo que cada vez más mujeres, ante el imperativo del reloj biológico, decidan tener hijos/as en solitario.

Si la conciliación es difícil para las familias con dos progenitores, en el caso de las monoparentales se convierte en una utopía, con empleos con horarios imposibles y sin la posibilidad de reducir las jornadas.

127



III  
ENVEJECIMIENTO, SALUD Y DEPENDENCIA

128

CVE-2019-4582



## 1. ENVEJECIMIENTO SALUDABLE.

El envejecimiento supone unos daños moleculares y celulares que aumentan el riesgo de enfermedad de la persona y hacen que pierda capacidad. Esos cambios dependen en gran medida de la edad, pero no son uniformes y difieren de una persona a otra. Por tanto, debemos tener en cuenta la relación entre envejecimiento y salud/enfermedad tanto desde un punto de vista cuantitativo (aumento del número de años que vivimos), como cualitativo (envejecer con buena salud). Para ello, diferenciamos entre Esperanza de vida y Años de vida saludable o Esperanza de vida en buena salud.

La Esperanza de vida (EV) es el número de años que viviríamos en caso de mantenerse el patrón de mortalidad actual. Es un buen indicador para comparar patrones de mortalidad entre poblaciones y, por tanto, sus condiciones de salud y nivel de desarrollo. Sin embargo, interesa conocer la **Esperanza de vida saludable** (Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, 2017) para saber si una vida más larga se debe al aumento de los años vividos con buena salud (compresión de morbilidad) o con mala salud (expansión de morbilidad). La esperanza de vida sin limitación de actividad de larga duración, bajo la denominación "años de vida saludable" es uno de los indicadores estructurales para medir los objetivos estratégicos de la Unión Europea. Se mide en las Estadísticas de Ingresos y Condiciones de Vida (SILC-EU) usando el Indicador de limitación de la Actividad Global, mediante la siguiente pregunta: "¿Se ha visto usted limitado en sus actividades diarias por un problema de salud física o mental, una enfermedad o una discapacidad?". En el período entre 2006 y 2013 en España, el incremento de los años de vida saludable al nacer ha sido superior al de la EV, lo que parece señalar una compresión de la morbilidad (Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, 2015).

Según datos del SILC 2013, en España, la EV a los 65 años fue de 23,4 años en mujeres y 19,2 años en hombres. A los 65 años, las mujeres viven 9 años (38% de su EV) sin limitación de actividad (años de vida saludable), 10,1 años (43%) con limitación moderada de actividad y 4,4 años (19%) con limitación severa de actividad. Los hombres viven 9,7 años (51% de su EV) sin limitación de actividad, 6,7 años (35%) con limitación moderada de actividad y 2,7 años (14%) con limitación severa de actividad. Por tanto, comparadas con los hombres, las mujeres viven un mayor número de años, una mayor proporción con mala salud y además con problemas de salud severos (Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, 2017).

Comparando entre Comunidades Autónomas, Aragón y Cantabria (con un 87%) se sitúan como las mejores en cuanto a la proporción de porcentaje de años de vida saludable respecto a EV (Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, 2015).

129



Otro índice del estado de salud de la población es la esperanza de vida en buena salud (EVBS), que evalúa el impacto de la enfermedad sobre la calidad de vida. En este caso, los años de vida se ponderan por la percepción subjetiva que las personas tienen de su propio estado de salud y no por la limitación de actividad. La diferencia entre las Comunidades Autónomas con mayor y menor EVBS fue de alrededor de 12 años. Desde Madrid y Navarra, con 65,2 años a Canarias con 53,2. **Cantabria, se sitúa entre las mejores con 63,5 años de esperanza de vida con buena salud** (Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, 2014).

Por tanto, vivir más años no se traduce en vida saludable y libre de discapacidad, pero parece que en nuestra Comunidad la tendencia es optimista, probablemente por la reducción de la morbilidad, aunque con una **notable brecha de género**.

La Organización Mundial de la Salud (OMS) define el Envejecimiento Saludable como "el proceso de fomentar y mantener la capacidad funcional que permite el bienestar en la vejez". La capacidad funcional comprende los atributos relacionados con la salud que permiten a una persona ser y hacer lo que es importante para ella. Se compone de la capacidad intrínseca de la persona (combinación de todas las capacidades físicas y mentales con las que cuenta una persona), las características del entorno (factores del mundo exterior) que afectan esa capacidad y las interacciones entre la persona y esas características. Aunque la capacidad intrínseca decaiga, la persona todavía puede ser capaz de hacer las cosas importantes para su vida si se ve apoyada en un entorno propicio. Esto refleja la capacidad funcional: el objetivo final del Envejecimiento Saludable (OMS, 2015).

Este objetivo puede lograrse de dos formas: fomentar y mantener la capacidad intrínseca o facilitar que las personas que tienen la capacidad funcional disminuida hagan las cosas que son importantes para ellas.

Cuando se considera a la población en su conjunto, la capacidad funcional y la capacidad intrínseca varían en personas mayores diferenciando tres grandes períodos: un período de capacidad relativamente alta y estable; un período de capacidad disminuida; y un período de pérdida significativa de la capacidad. Estos períodos no dependen de la edad y tienen importantes diferencias entre personas (OMS, 2015). El abordaje desde la salud pública será diferente en cada período.

La prevención en el envejecimiento tiene como objetivos evitar la mortalidad prematura, reducir enfermedad y promocionar estilos de vida saludables. Las estrategias de salud pública dirigidas a las personas con niveles altos y estables de capacidad intrínseca deben centrarse en fomentar y mantener esta capacidad el mayor tiempo posible. Los sistemas de salud tendrán que detectar y controlar a tiempo las enfermedades y los factores de riesgo.

130



No olvidemos además que el Envejecimiento Saludable comienza al nacer con nuestra herencia genética y depende también del medio social en el que nacemos, pues las diferencias de sexo, origen étnico, nivel educativo o socioeconómico condicionan diferencias en el acceso a recursos que supondrán a lo largo de la vida inequidad en salud (OMS, 2015). Por tanto, los hábitos saludables que puedan hacer que una persona envejezca en mejores condiciones que otro de su misma edad, pueden variar en función de determinantes sociales.

### 1.1. Prevención primaria: modificaciones en el estilo de vida desde el nacimiento para lograr envejecimiento saludable.

Las enfermedades asociadas al envejecimiento de la población son crónicas y en gran medida, prevenibles. Existen tres niveles de prevención dependiendo de la fase del desarrollo de la enfermedad en que se actúe. La prevención primaria, que incorpora acciones tanto de protección como de promoción de la salud, pretende evitar la aparición de la enfermedad mediante el abordaje de los determinantes de la salud. La prevención secundaria (diagnóstico precoz o cribado) actúa en la fase presintomática: la enfermedad ya existe, aunque la persona que la padece lo desconozca porque no han aparecido síntomas perceptibles y no se haya diagnosticado clínicamente. La prevención terciaria retrasa la progresión de una enfermedad crónica ya diagnosticada, recupera calidad de vida y previene discapacidad (Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, 2012).

En prevención primaria, estrategias relativas al entorno serán cruciales para alentar conductas saludables, fomentando las habilidades y los conocimientos de las personas o con medidas más globales como políticas contra el consumo de tabaco o fomento de espacios seguros y agradables para la actividad física (OMS, 2015). Sabemos que muchas patologías asociadas con pérdida de capacidad intrínseca como enfermedades osteoarticulares, vasculares, demencias, déficit sensorial o la enfermedad pulmonar obstructiva crónica tienen como factores de riesgo principales el sedentarismo y el tabaquismo, ambos modificables. Entre las acciones de prevención primaria se encuentran el fomento de la actividad física y la alimentación saludable y las políticas sobre tabaquismo y consumo nocivo de alcohol (Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, 2012).

La región europea de la OMS ha redactado en 2012 la «Estrategia y plan de acción sobre envejecimiento saludable en Europa 2012-2020». Prioriza la promoción y prevención, principalmente con intervenciones de promoción de la actividad física, prevención de caídas, prevención del aislamiento social y el maltrato (Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, 2014).

131



La prevención de enfermedades infecciosas como la gripe, neumococo o tétanos, susceptibles de vacunación, forma parte de la prevención primaria de problemas de salud.

### 1.2. Prevención secundaria: detección precoz.

Si en la persona adulta destacan programas de detección temprana de cánceres como los de mama, colon o cérvix, en la persona mayor la detección precoz se dirige a detectar a tiempo problemas que puedan mermar su capacidad intrínseca y que pueden paliarse con el apoyo adecuado.

La detección precoz de déficits sensoriales y su corrección temprana permite mantener la capacidad intrínseca de las personas mayores.

Es importante la detección precoz de la fragilidad de la persona anciana por su prevalencia (alrededor de un 10%), por su relevancia clínica y porque es potencialmente reversible con intervenciones apropiadas. La **persona mayor frágil** se define como aquella con disminución de reservas fisiológicas y elevada vulnerabilidad a enfermedades y procesos agresores como la inmovilidad o la hospitalización. Por tanto, tendrá mayor probabilidad de episodios adversos en salud, institucionalización, pérdida de función, dependencia y muerte.

Para identificar a la persona mayor frágil, el personal sanitario se puede orientar con diferentes criterios: factores o indicadores de riesgo (edad mayor de 80 años, hospitalización reciente o múltiple, dificultades sociofamiliares, comorbilidad, polifarmacia, inactividad física, caídas y malnutrición); pérdida incipiente o precoz de funcionalidad, merma en las actividades instrumentales de la vida diaria (AIVD) detectable a través de escalas como la de Lawton y Brody; pruebas de ejecución que valoran la marcha y la movilidad, como el test de "velocidad de la marcha" y la prueba cronometrada de "levántate y anda"; fenotipo clínico de Fried o variantes sobre la base de criterios clínicos objetivos (pérdida de peso, debilidad, baja energía, lentitud de la marcha, inactividad física) y por último, índices multidimensionales basados en acumulación de ítems de morbilidad, discapacidad y factores mentales y sociales, como el índice de fragilidad de Rockwood. Una vez detectada la fragilidad, se pueden tomar medidas sobre situaciones relacionadas con dicha fragilidad o empeoramiento funcional, como la polifarmacia o el estado nutricional, para así enlentecer su progresión (Martín Lesende *et al.*, 2014).

En cuanto al cribado de demencias, no se recomienda su aplicación a población mayor asintomática, pero sí estar alerta ante síntomas de alarma como quejas de memoria, alteraciones conductuales y empeoramiento en la capacidad de hacer actividades de la vida diaria. En ese caso, se

132





hará un estudio para detectar precozmente la presencia de deterioro cognitivo. Dicho estudio se hará por el/la profesional sanitario, mediante entrevista, aplicando test de diagnóstico validado y confrontado el resultado con una persona informadora cercana al paciente.

Pueden ser necesarias sucesivas valoraciones. Aunque no se han encontrado medidas para retrasar la progresión de la demencia, una dieta saludable, ejercicio físico y control de factores de riesgo cardiovascular, especialmente la hipertensión, se han asociado a menor riesgo de demencia (Herreros Herreros *et al.*, 2012).

### 1.3. Prevención terciaria: rehabilitación.

En la población que padece un deterioro de las capacidades, es posible que las enfermedades ya se hayan instalado, y los sistemas de salud en general no se centrarán en prevenir su aparición o la curación, sino en reducir al mínimo los efectos de estas afecciones en la capacidad general de la persona. Por lo tanto, se necesitan servicios para ayudar a detener, moderar o revertir el deterioro de la capacidad (OMS, 2015). Las estrategias de abordaje de patologías crónicas recomiendan "prevenir, en los pacientes con condiciones de salud crónicas, la pérdida funcional, las complicaciones asociadas a su enfermedad y la aparición de nuevas enfermedades" (Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, 2012).

Se debe ampliar el papel del entorno en la facilitación de la capacidad funcional. La **función del entorno como facilitador de conductas saludables** continuará siendo importante para este segmento de la población de más edad, pero el enfoque puede cambiar. Por ejemplo, es posible promover la actividad física tanto para crear y mantener la masa muscular y el equilibrio como para reducir el riesgo de enfermedades (OMS, 2015).

La **actividad física** puede preservar la reserva funcional en las personas mayores. El ejercicio moderado reduce el dolor y la discapacidad derivados de la artrosis, especialmente en la artrosis de rodilla. La actividad o ejercicio físico, adaptado en intensidad y estructurado, es la recomendación principal para prevenir y/o retrasar la pérdida funcional en la fragilidad (Martín Lesende *et al.*, 2014).

Globalmente, el **Plan de atención a la cronicidad en Cantabria** describe cuatro categorías de pacientes con procesos crónicos complejos que implican discapacidad funcional: pacientes con procesos que causan deterioro funcional agudo grave potencialmente recuperable al menos en parte, pacientes con enfermedades degenerativas que provocan discapacidad progresiva y cada vez mayor necesidad de cuidados, pacientes con

133



discapacidad congénita o aparecida en la infancia y por último, pacientes pluripatológicos con deterioro funcional en agudizaciones y hospitalizaciones (Consejería de Sanidad y Servicios Sociales, 2015).

Entre los procesos que causan deterioro funcional brusco e inesperado, destacan la fractura de cadera y el ictus. Según nuestro Plan de atención a la cronicidad, en Cantabria viven casi 10.000 personas mayores de 20 años que han sobrevivido a un ictus y solo un 10% se logran recuperar por completo. La mayor parte de la recuperación del déficit neurológico ocurre en los tres primeros meses y es fundamental que la rehabilitación comience durante el ingreso hospitalario, en cuanto el paciente se estabilice. En cuanto a la fractura de cadera, un 50% de las mayores de 80 años que viven en la comunidad, se caen al menos una vez al año y uno de cada diez sufren consecuencias graves como fractura de cadera. En ese caso, solo la mitad logran recuperar su nivel funcional previo. El objetivo fundamental en los días posteriores a la intervención quirúrgica de cadera es que el paciente vuelva a caminar con ayuda (Consejería de Sanidad y Servicios Sociales, 2015).

Respecto a los procesos que provocan discapacidad progresiva en la persona adulta son las demencias como el Alzheimer y otras enfermedades neurodegenerativas como el Parkinson las de mayor prevalencia (Consejería de Sanidad y Servicios Sociales, 2015). Son procesos progresivos que van haciendo a la persona que la padece cada vez más dependiente de otros, pero un abordaje rehabilitador puede enlentecer su progresión. En las personas con demencia, el ejercicio físico puede mejorar o lograr una progresión más lenta del deterioro funcional (Martín Lesende *et al.*, 2014).

En general, en el paciente crónico, frágil y/o pluripatológico que sufre un proceso agudo que hace empeorar su capacidad intrínseca, el entorno de la asistencia sanitaria y social debe ser adaptado con el objetivo de apoyar la recuperación de capacidad funcional.

### 1.4. Prevención cuaternaria.

Se llama prevención cuaternaria al conjunto de actividades que intentan evitar, reducir y paliar el perjuicio provocado por la intervención médica. Se reduce el daño obviando actividades innecesarias, limitando el impacto perjudicial de alguna actuación o reparando la salud deteriorada como consecuencia de una actividad médica (Gérvás Camacho, Gavilán Moral, Jiménez de Gracia, 2012). Como ejemplo de intervención que puede resultar perjudicial, llama la atención en las personas mayores la polimedicación.

A medida que nos hacemos mayores, aumentan los problemas con el consumo de medicación, aunque los pacientes mayores de 65 años consumen las tres cuartas partes de los fármacos prescritos en España. Según la revisión del Grupo de Actividades Preventivas en las personas

134



mayores del PAPPs, la polifarmacia o consumo diario de 4 o más fármacos afecta a un tercio de mayores y supone más riesgo de utilización de medicaciones inadecuadas, reacciones adversas a medicamentos e incumplimiento terapéutico. El consumo de medicación inadecuada es un factor de riesgo de mortalidad en mayores institucionalizados. El incumplimiento terapéutico afecta al 30-50% de las personas mayores y la automedicación al 31,2% de las personas mayores de 74 años. Las interacciones farmacológicas (prevalencia del 28,5%), suponen un mayor riesgo de reacción adversa. Además, dichas reacciones adversas son más difíciles de diagnosticar en mayores por presentar una clínica atípica o confundirse con procesos del propio envejecimiento (Martín Lesende *et al.*, 2014).

La deprescripción se basa en que una parte importante de los medicamentos utilizados en las personas mayores no han demostrado eficacia, son inútiles o producen reacciones adversas. Se debe priorizar en pacientes polimedados, mayores de 80 años o con criterios de fragilidad, especialmente en enfermedades terminales o demencias avanzadas. Dicha deprescripción requiere un proceso de revisión continua de cada caso. Para mejorar el cumplimiento terapéutico, se recomienda el uso de pastilleros, simplificar las pautas, reducir número de dosis, la educación grupal de los/las pacientes y mejorar la comunicación con los/las profesionales. Hay evidencia de la falta de eficacia del tratamiento hipolipemiente en mayores de 65 años, que no son precisos criterios de control tan estrictos en mayores de 80 años en la presión arterial o control glucémico, que los antipsicóticos en pacientes con demencia deben retirarse siempre que no empeoren síntomas y de que no se debe usar inhibidores de la bomba de protones si su uso no está justificado clínicamente porque aumentan el riesgo de fracturas (Martín Lesende *et al.*, 2014).

## 2. PÉRDIDA DE CAPACIDADES Y PATOLOGÍAS, LAS CRONICIDADES.

### 2.1. Características de la salud en la vejez.

El envejecimiento en términos biológicos se caracteriza por la acumulación progresiva de daños moleculares y celulares que producen un deterioro de funciones del cuerpo, mayor vulnerabilidad a factores del entorno y mayor riesgo de enfermedad y muerte.

Existen cambios comunes a toda la población, aunque difieren en intensidad entre las personas.

135



Tabla 2.1.1. Cambios en el ser humano debidos al envejecimiento.

- Pérdida de masa muscular, deterioro de la fuerza y la función musculo esquelética (disminución de fuerza de prensión y agarre).
- Pérdida de densidad ósea (osteoporosis), especialmente en mujeres posmenopáusicas, con mayor riesgo de fracturas.
- Desgaste del cartilago articular y disminución de líquido sinovial, que produce rigidez y fragilidad en la articulación (artrosis). - Disminución de la velocidad de la marcha.
- Hipoacusia relacionada con la vejez (presbiacusia), progresiva, bilateral y más marcada en las frecuencias más altas.
- Pérdida de visión: presbicia, disminución de la capacidad para enfocar que provoca visión borrosa de cerca (presbicia), aumento de la opacidad del cristalino (cataratas) y degeneración macular senil.
- Menor capacidad para hacer frente a tareas complejas que requieren atender varias cuestiones al mismo tiempo o cambiar de centro de atención.
- Menor capacidad de aprender y dominar tareas que implican manipular, reorganizar, integrar o anticipar activamente varios elementos de la memoria.
- Dificultades sexuales relacionadas con patología (disfunción eréctil por enfermedad vascular) o consumo de medicación (pérdida de libido).
- Inmunosenescencia: reducción de la respuesta inmunitaria y de la eficacia de las vacunas. - Menor capacidad de la piel para actuar como barrera. Pérdida de fibras de colágeno y elastina en la dermis que reduce la resistencia a la tracción de la piel. Atrofias vasculares progresivas que aumentan la probabilidad de presentar dermatitis, escaras y laceraciones de la piel. Aumento del riesgo de enfermedad neoplásica.

Fuente: Elaboración propia a partir del "Informe mundial sobre el envejecimiento y la salud" de la Organización Mundial de la Salud (2015).

Con la edad aumenta el riesgo de enfermedades que pueden tener efectos importantes en la capacidad intrínseca. Sin embargo, muchos mayores pueden mantener su bienestar y capacidad funcional a pesar de tener una o más enfermedades.

136



Según datos del Ministerio de Sanidad de 2016, en las personas mayores de 64 años los principales motivos de consulta en el Sistema nacional de salud fueron, por orden, problemas del aparato circulatorio, del aparato locomotor, otros problemas generales e inespecíficos y, en cuarto lugar, los problemas del aparato endocrino, metabolismo y nutrición. Predominan en las personas mayores las siguientes enfermedades crónicas: hipertensión arterial, trastornos de los lípidos, artrosis y diabetes mellitus (Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, 2017b). En Atención Primaria, las personas mayores de 65 años tienen una media de más de ocho problemas de salud activos a la vez y esa media va aumentando con la edad y es mayor en mujeres, salvo en el grupo de más de 95 años, que esa diferencia entre géneros se invierte (Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, 2017c).

Las personas mayores son las que más acuden al sistema sanitario y también las que mejor lo valoran. Según el Barómetro Sanitario de 2016, el 83,4 % de los mayores de 65 años han asistido en alguna ocasión a una consulta con su médico de cabecera y el 31,4 % han acudido a algún servicio de urgencias (menos que los jóvenes de 18 a 34 años). Las personas mayores son quienes más usan la asistencia especializada: un 57,3% han acudido a consultas y un 12,9% han estado ingresadas en el hospital en el año previo (Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, 2016). En 2015 en Cantabria, se registraron más de 28.000 altas hospitalarias en mayores de 65 años (ICANE, 2017). En ese grupo de edad, la sanidad es el área de mayor interés, seguida de las pensiones y el empleo. Las personas mayores son los que más confianza y satisfacción muestran hacia el sistema sanitario (Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, 2016).

## 2.2. Atención a la enfermedad crónica y pluripatología.

Se llama enfermedad crónica a aquellas enfermedades de larga duración cuyo fin o curación no puede preverse claramente o no ocurrirá nunca. En una misma persona aparecen simultáneamente diferentes enfermedades crónicas. Se define comorbilidad como *“cualquier entidad clínica que ha existido o que podría ocurrir durante el curso clínico de un paciente que tiene una enfermedad índice bajo estudio”*. Sin embargo, esta definición ha sido criticada porque, aunque implica la presencia de varias enfermedades, hace mención a una enfermedad índice a partir de la que se define esa comorbilidad.

Con el término comorbilidad parecía excluirse la posibilidad de existencia de varias enfermedades con distinto grado de relación etiológica, clínica o fisiopatológica entre sí. Esa complejidad ha favorecido el desarrollo de nuevos términos como el de *“pacientes pluripatológicos”*, que hace referencia a personas de edad avanzada, o con enfermedades de gran complejidad, o con función limitada y vulnerabilidad. Todos estos

137



conceptos pueden unirse en el de *“multimorbilidad”*, definida como *“cualquier combinación de una enfermedad crónica con al menos otra enfermedad (aguda o crónica), o con un factor psicosocial (asociado o no), o con un factor somático”* (Fernández-Niño y Bustos-Vázquez, 2016).

Se han descrito patrones de multimorbilidad identificando patologías que suelen presentarse conjuntamente. Aparecen tres patrones principales: cardiometabólico, psicogeriatrico y mecánico (Abad-Díez *et al.*, 2014; Garin *et al.*, 2016). En el cardiometabólico aparecen patologías como aterosclerosis, arritmia cardíaca, insuficiencia cardíaca, diabetes, gota o hipertensión. En el psicogeriatrico, problemas de comportamiento, arritmia cardíaca, enfermedad cerebrovascular, úlceras de piel crónicas, insuficiencia cardíaca, demencia, osteoporosis o Parkinson. Por último, en el mecánico, aparecen asociadas patologías como ansiedad, artropatía, dolor cervical, dermatitis, dolor de espalda o varices de extremidades inferiores. Se dan diferencias de género en la multimorbilidad, siendo más frecuentes en las mujeres los patrones psicogeriatrico y mecánico (Abad-Díez *et al.*, 2014).

Según la Encuesta Nacional de Salud 2017, del Ministerio de Sanidad, Consumo y Bienestar Social el 56% de la población 15 años y más de Cantabria refiere padecer algún problema de salud crónico, afectando al 58% de las mujeres y al 55% de los hombres. Según esta misma encuesta, la hipertensión, la artrosis y la hiperlipemia son los problemas de cronicidad más frecuentemente percibidos tanto en varones como en mujeres en Cantabria.

En Cantabria, se llevó a cabo una **estratificación de los/las pacientes** según el consumo de recursos sanitarios, obteniendo cinco niveles desde consumo muy bajo, hasta consumo muy alto. El 28,6% de la población tiene un consumo alto o muy alto frente al 48% que tiene un consumo bajo o muy bajo. La estratificación también informa sobre los/las pacientes considerados como pluripatológicos (se han considerado como tales aquellas personas con 75 o más años y presencia de, al menos, cuatro patologías crónicas). El número total de pacientes pluripatológicos supone un total de 5,6% (32.045 pacientes) sobre la población de Cantabria con tarjeta sanitaria (Consejería de Sanidad y Servicios Sociales, 2015).

Las personas ancianas, especialmente las de más edad, sufren diversos cuadros patológicos con especial impacto en su salud y su calidad de vida. Se conoce como síndrome geriátrico al síntoma o conjunto de síntomas complejos con alta prevalencia en personas adultas mayores, de naturaleza multifactorial pues pueden resultar de múltiples enfermedades y factores de riesgo, que raramente se limitan a un solo órgano o sistema y que se asocian con resultados en salud adversos. Los grandes síndromes geriátricos incluyen: inmovilidad, caídas, incontinencia urinaria y deterioro cognitivo. Comparten como características: su elevada frecuencia, especialmente en personas ancianas mayores de 80 años, hospitalizados y/o institucionalizados; su carácter sindrómico, pues otras patologías pueden presentarse en la persona anciana como uno de

138



estos problemas; al aparecer, deterioran la calidad de vida, dan lugar a dependencia y ocasionan aislamiento social; son susceptibles de prevención y tratamiento si se diagnostican adecuadamente y su abordaje precisa una valoración integral de cada caso y un cuidado interdisciplinario, entre diferentes niveles de asistencia (Gómez Ayala, 2012).

La cronicidad se traslada a las causas por las cuales fallece nuestra población. En cuanto a datos de mortalidad, en 2014 en España las cinco primeras causas de muerte fueron, por orden, el cáncer, las enfermedades del corazón, las cerebrovasculares, las enfermedades crónicas de las vías respiratorias inferiores y la enfermedad de Alzheimer (Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, 2017). En 2015 en Cantabria, las principales causas de mortalidad fueron los tumores, las enfermedades del aparato circulatorio, las enfermedades del aparato respiratorio, los trastornos mentales y del comportamiento y las enfermedades del sistema nervioso (ICANE, 2017).

### 2.3. Pérdida de capacidad funcional.

La **multimorbilidad** se asocia con mayor utilización de recursos sanitarios, peor salud percibida, depresión y pérdida de capacidad funcional (Palladino *et al.*, 2016). Diferentes condiciones presentes en la multimorbilidad suponen discapacidad, dependencia de otra persona para el autocuidado y pérdida de calidad de vida. El estudio de Forjaz *et al.* (2015) en varias cohortes de nuestro país de pacientes con multimorbilidad demostró que las condiciones más prevalentes son la patología osteoarticular y la hipertensión. Todas las enfermedades crónicas suponen aumento de discapacidad y pérdida de calidad de vida, excepto la hipertensión (Garin *et al.*, 2014). La discapacidad aparece más frecuentemente en personas con patología osteoarticular, diabetes y enfermedad mental. El mayor impacto en la calidad de vida de la persona se da cuando se unen discapacidad, patología osteoarticular y enfermedad mental (Forjaz *et al.*, 2015). A mayor número de patologías asociadas, peor calidad de vida y mayor discapacidad. Además, aparecen **diferencias de género** y las mujeres sufren mayor nivel de multimorbilidad y, por tanto, peores resultados asociados (Garin *et al.*, 2014).

139



### 2.4. Definición de dependencia.

En la Recomendación relativa a la dependencia (Consejo de Europa, 1998) aprobada en septiembre de 1998, por el Comité de Ministros del Consejo de Europa, se definió la dependencia como “la necesidad de ayuda o asistencia importante para las actividades de la vida cotidiana», o, de manera más precisa, como «un estado en el que se encuentran las personas que por razones ligadas a la falta o la pérdida de autonomía física, psíquica o intelectual tienen necesidad de asistencia y/o ayudas importantes a fin de realizar los actos corrientes de la vida diaria y, de modo particular, los referentes al cuidado personal”. Esta definición ha sido ampliamente aceptada, estando integrada en el libro blanco de Atención a las personas en situación de dependencia en España, elaborado por el IMSERSO (Rodríguez *et al.*, 2005).

La definición plantea la concurrencia de tres factores para que se dé una situación de dependencia: la existencia de una limitación física, psíquica o intelectual que merma determinadas capacidades de la persona; la incapacidad de la persona para realizar por sí mismo las actividades de la vida diaria y la necesidad de asistencia o cuidados por parte de una tercera persona.

La dependencia puede entenderse en base a la definición anterior como el resultado de un proceso que se inicia con la aparición de un déficit en el funcionamiento corporal como consecuencia de una enfermedad o accidente. En este contexto existiría una asociación entre dependencia y edad, pues a mayor edad, mayor prevalencia de limitaciones en el funcionamiento corporal y por tanto de dependencia. Ese aumento en la prevalencia de la dependencia por grupos de edad no se produciría a un ritmo constante, sino que existiría una edad (alrededor de los 80 años) en que dicho aumento se aceleraría (Rodríguez *et al.*, 2005). Por ello **existe una estrecha relación entre dependencia y envejecimiento demográfico**, si bien, claro está, la dependencia no es un fenómeno que afecte exclusivamente a los mayores.

### 2.5. Adaptación del sistema sanitario al envejecimiento de la población.

De acuerdo a la tendencia demográfica presente, es preciso alejar a los sistemas de salud del modelo curativo y acercarlos a la prestación de cuidados integrales centrados en las personas mayores (OMS, 2015).

140



La nueva orientación que debe tomar el modelo asistencial sanitario debería basarse en el denominado **«Modelo Asistencial Integral» centrado en la persona** y no en la enfermedad, basado en la atención primaria y no en la hospitalaria, centrado en las necesidades de la población y no en los/las pacientes individuales, organizado para una atención proactiva y planificada, no reactiva frente a los síntomas, centrado en la promoción y prevención y no en el tratamiento (Curry y Ham, 2012).

#### **2.5.1. Empoderamiento del/la paciente en su autocuidado.**

La Promoción de la salud es una de las líneas estratégicas propuestas por la Estrategia para el Abordaje de la Cronicidad en el Sistema Nacional de Salud. Dado que la mayor parte de condiciones de salud crónicas y factores de riesgo se pueden prevenir, la promoción de estilos de vida saludables mejora de la salud de la población, implicando cambios en las condiciones personales, sociales, ambientales y económicas en las que las personas se desarrollan (Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, 2012). Esos hábitos saludables deben establecerse desde la infancia y condicionarán un aumento de la Esperanza de Vida Saludable.

La Educación para la Salud es un instrumento importante de Promoción de la salud, que se caracteriza no solo por la transmisión de conocimientos por parte de un experto a la población, sino también el fomento de su motivación, habilidades personales y autoestima, para adoptar medidas destinadas a hacerse responsable de su salud (Paz y Agudo, 2014; Pellico y Hernández, 2012). El Plan de cronicidad para Cantabria contempla entre las acciones a desarrollar programas tanto de prevención y promoción de la salud como de autocuidado y autogestión de la enfermedad. Estos últimos se dirigen a pacientes crónicos o cuidadores informales (Consejería de Sanidad y Servicios Sociales, 2015). Dentro del proyecto de Escuela cántabra de salud, la Escuela de pacientes promueve la colaboración entre profesionales sanitarios, pacientes personas expertas/as y pacientes crónicos/as desde la metodología del/la “paciente activo”, estableciendo objetivos consensuados entre profesional y paciente y resolviendo problemas del día a día con la enfermedad crónica. Se pretende así aumentar no solo los conocimientos y habilidades, sino también la motivación al autocuidado.

#### **2.5.2. Coordinación entre niveles.**

La Estrategia para el Abordaje de la Cronicidad en el Sistema Nacional de Salud define la coordinación asistencial como “la concertación de todos los servicios relacionados con la atención a la salud, con independencia del lugar donde se reciban, de manera que se sincronicen y se alcance un objetivo común sin que se produzcan conflictos”. La continuidad asistencial, por su parte, es “el resultado de la coordinación desde la

141



perspectiva del paciente y se define como el grado de coherencia y unión de las experiencias en la atención que percibe el paciente a lo largo del tiempo” (Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, 2012)

La fragmentación de la atención sanitaria no es apropiada para atender pacientes crónicos complejos, pluripatológicos o en situación de fragilidad. Se recomienda hacer desaparecer la separación estructural entre Atención Primaria y Atención Especializada, favoreciendo una atención compartida, dando los servicios necesarios, en el momento, lugar y durante el tiempo adecuado, evitando duplicidades en las intervenciones y maximizando los resultados en salud. La atención domiciliaria debe potenciarse para garantizar la continuidad en el proceso de cuidados y la respuesta efectiva a las necesidades sociosanitarias que puedan presentar los pacientes. En la coordinación asistencial, las Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC) y en concreto, la Historia Clínica Electrónica compartida favorecen la comunicación entre profesionales de diferentes niveles asistenciales y entre estos profesionales y el paciente (Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, 2012).

#### **2.5.3. Recursos sanitarios adaptados.**

La provisión de servicios debe adaptarse a las nuevas necesidades de la población y a esos requisitos de coordinación y continuidad asistencial. Además de aumentar la capacidad de resolución de la Atención Primaria, se potencian estructuras como las unidades hospitalarias de atención al paciente pluripatológico, unidades de hospitalización domiciliaria y unidades de convalecencia o rehabilitación integral.

Una unidad de atención al paciente pluripatológico consistirá en un equipo multidisciplinar de profesionales sanitarios encargados de dar una atención integral. El funcionamiento de la unidad debe basarse en los siguientes principios (Consejería de Sanidad y Servicios Sociales, 2015):

- Continuidad asistencial entre atención primaria y especializada, activando una vía asistencial conjunta entre el médico/a de familia de referencia en Atención Primaria y el especialista hospitalario/a (Internista de referencia) de cada paciente concreto.
- Ofrecer la atención idónea en cada momento dentro del nivel asistencial adecuado, disponiendo de diferentes de trabajo (planta de hospitalización, consulta, unidad de día, etc.) evitando la duplicidad asistencial.
- Flexibilidad en la atención, con capacidad de actuar de manera rápida cuando sea preciso.

142



Entre los pacientes con procesos crónicos complejos que implican discapacidad funcional, destacan aquellos que padecen patologías como fracturas de cadera e ictus y que se pueden beneficiar de recursos de rehabilitación ambulatoria. Cuando además de rehabilitación necesite cuidados sanitarios complejos, precisará atención completa desde el hospital de día o mediante ingreso en plaza hospitalaria de recuperación funcional.

La atención sanitaria centrada en el domicilio del paciente está adquiriendo cada vez más importancia. En Cantabria la hospitalización domiciliaria está funcionando ya las cuatro áreas de salud. Para su funcionamiento necesita de la colaboración de la atención primaria de salud y de la existencia de recursos sociales formales o informales que posibiliten la permanencia del paciente en su domicilio y las ayudas necesarias para el cumplimiento terapéutico. De ahí la importancia del desarrollo de la recientemente aprobada **Estrategia de coordinación para la atención integrada social y sanitaria 2019-2022** por parte de la Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social y la Consejería de Sanidad.

La asistencia en el domicilio habitual por parte del SCS debe prestarse también a pacientes especialmente dependientes y vulnerables que residen en centros residenciales sociales de atención a personas dependientes en las mismas condiciones de igualdad que al resto de personas usuarias del SCS.

#### 2.5.4. Nuevos roles profesionales.

La orientación hacia la atención integral del sistema sanitario, la necesidad de mejorar la coordinación entre niveles asistenciales y la creación de nuevos recursos, conlleva que aparezcan perfiles profesionales.

La incorporación de nuevos roles profesionales se hace imprescindible para mejorar la coordinación entre niveles asistenciales, para favorecer el cuidado y tratamiento del paciente en su entorno. Se recomienda eliminar la actual rigidez en los roles profesionales y organizar los recursos en relación a los perfiles profesionales idóneos para dar respuesta a necesidades específicas (Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, 2012).

143



Del mismo modo que el/la paciente cuenta con un médico/a de referencia en Atención Primaria, que atiende a una población concreta de pacientes, se crea la figura de médico de referencia hospitalario, generalmente internista, capaz de resolver sin esperas cuestiones relativas a reagudizaciones o descompensaciones de la patología crónica de base.

En Enfermería, podemos diferenciar un perfil diferente en cada nivel asistencial, Primaria u Hospital. Así, en Atención Primaria, el personal de enfermería gestor de casos atiende a aquellos pacientes identificados con crónicos pluripatológicos complejos, generalmente dependientes y atendidos en su domicilio, coordinando la atención entre diferentes niveles sanitarios y con recursos sociosanitarios y de la comunidad. En el Hospital, el/la enfermero/a de enlace tendrá la responsabilidad de favorecer la continuidad de la atención desde el ingreso hasta la planificación adecuada del alta, trabajando en conjunto con los servicios sociales y el/la enfermero/a gestor/a de casos (Consejería de Sanidad y Servicios Sociales, 2015).

### 3. NECESIDAD DE CUIDADOS Y PERFILES DE PERSONAS CUIDADORAS.

#### 3.1. Aumento de la demanda de cuidado formal con el envejecimiento y Ley de Dependencia.

El/la cuidador/a formal es aquel que presta cuidados en una institución pública o entidad, con y sin ánimo de lucro, o profesional autónomo entre cuyas finalidades se encuentre la prestación de servicios a personas dependientes, ya sean en su hogar o en un centro.

La relación se caracteriza por ser eminentemente laboral, por lo que la persona cuidadora percibe un salario por un servicio, con un horario previamente acordado y unos cuidados especializados que permiten mejorar la calidad de vida de la persona atendida. Cuando se contratan los servicios de un cuidador/a profesional, se pretende que éste cubra un área de atención a la persona, que aquellos que están en su entorno más inmediato no pueden abordar, para ello el profesional tiene que estar formado y especializado en las funciones que desempeña (Junta de Extremadura, 2017, web del cuidador).

En términos legales, los cuidados formales o profesionales se definen como "los prestados por una institución pública o entidad, con y sin ánimo de lucro, o profesional autónomo entre cuyas finalidades se encuentre la prestación de servicios a personas en situación de dependencia, ya sean en su hogar o en un centro" (BOE, 2006).

144



### 3.2. Estado actual de la Ley de Dependencia en España.

La Ley 39/2006, que introduce en nuestro ordenamiento el nuevo Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia (SAAD), se presentó a principios del año 2006 y fue aprobada a finales del mismo año. El desarrollo y puesta en marcha de esta ley surge en un contexto demográfico ante perspectivas y estadísticas que avanzaban un escenario desfavorable y una crisis en los cuidados y cuidadores.

El procedimiento para acogerse al actual SAAD puede sintetizarse en tres fases (ICASS, 2017):

1. Solicitud: expediente activo en la fecha de realización del informe.
2. Dictamen: expedientes que han dado lugar a resoluciones de grado y nivel, agrupados por:
  - 2.1. Grado III
  - 2.2. Grado II
  - 2.3. Grado I
  - 2.4. Sin grado (no dependientes, baja, desistimiento, caducidad, renuncia, suspensión o no acreditación)
3. Prestación: persona beneficiaria de algunas de las prestaciones del SAAD, agrupadas según el servicio/prestación que reciben:
  - 3.1. Teleasistencia
  - 3.2. Ayuda a domicilio
  - 3.3. Centro de día
  - 3.4. Residencia
  - 3.5. Asistente personal
  - 3.6. Prestación Económica para Cuidados en el Entorno Familiar (PECEF)

145



En la valoración del grado de dependencia/independencia el Índice de Katz es una de las escalas de dependencia más utilizadas. En muchos casos, puede ser contestado por la propia persona, en otros deben ser los familiares, y en todo caso, deberá mediar una exploración adecuada. Se trata de seis ítems dicotómicos que evalúan la independencia o dependencia para efectuar una serie de tareas. La capacidad para realizar cada una de las tareas se valora con 0, mientras que la incapacidad, con 1. Atendiendo a la puntuación final se establecen tres grados de incapacidad. (Ver Tabla 3.3.1.)

Tabla 3.3.1. Valoración de las Actividades Básicas de la Vida Diaria -índice de Katz.

Actividades Básicas de la Vida Diaria	Independiente	Dependiente
<b>Bañarse</b>	Se baña completamente sin ayuda o necesita ayuda solo para lavarse una parte del cuerpo (espalda).	Necesita ayuda para lavarse más de una parte o para salir o entrar de la bañera.
<b>Movilidad</b>	Entra y sale de la cama sin ayuda, se sienta y se levanta solo de la silla.	Precisa ayuda para utilizar la cama y/o la silla.
<b>Vestirse</b>	Coge la ropa del armario, se pone la ropa solo y puede usar cremalleras (se excluye atarse los zapatos).	No es capaz de vestirse solo.
<b>Continencia</b>	Control completo de la micción y defecación.	Incontinencia total o parcial urinaria o fecal. Necesidad permanente de enemas, sondas, colectores o cuñas.
<b>Usar el retrete</b>	Accede al retrete, es capaz de limpiarse y asearse.	Usa orinal o cuña, o precisa ayuda para acceder y utilizar el retrete.

146



Vicepresidencia

Actividades Básicas de la Vida Diaria	Independiente	Dependiente
Alimentación	Lleva la comida del plato a la boca (se excluye cortar carne o untar el pan).	Precisa ayuda para beber o alimentarse, no come o precisa nutrición enteral o parenteral (artificial).

Fuente: Cabañero-Martínez MJ, Cabrero-García J, Richart-Martínez M, Muñoz-Mendoza CL. (2009). The Spanish versions of the Barthel index (BI) and the Katz index (KI) of activities of daily living (ADL): a structured review. *Archives of Gerontology and Geriatrics*, 49(1):e77-84.

Grados de dependencia:

- Grado I o dependencia moderada: la persona necesita ayuda para realizar varias Actividades Básicas de la Vida Diaria al menos una vez al día o tiene necesidades de apoyo intermitente o limitado para su autonomía personal.
- Grado II o dependencia severa: la persona necesita ayuda para realizar varias Actividades Básicas de la Vida Diaria dos o tres veces al día, pero no requiere el apoyo permanente de un cuidador o tiene necesidades de apoyo extenso para su autonomía personal.
- Grado III o gran dependencia: la persona necesita ayuda para realizar varias Actividades Básicas de la Vida Diaria varias veces al día y, por su pérdida total de autonomía física, mental, intelectual o sensorial necesita el apoyo indispensable y continuo de otra persona o tiene necesidades de apoyo generalizado para su autonomía personal.

Las Comunidades Autónomas introducen sus datos en el Sistema de Información del Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia (SISAAD) y con estos datos se confeccionan mensualmente las estadísticas sobre la gestión del Sistema de Dependencia. Cabe señalar que la propia normativa que regula el Sistema de Información recoge el carácter provisional de estas estadísticas mensuales "teniendo en cuenta el proceso de actualización continua y constante de los datos incorporados en el SISAAD, las estadísticas mensuales tienen carácter provisional. El Consejo Territorial de Servicios Sociales y del Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia, es el órgano encargado de realizar la evaluación anual de la gestión del SAAD, comparando los datos elevados a definitivos a 31 de diciembre de cada año y publicados en el SISAAD,

147



Vicepresidencia

con los datos de los ejercicios anteriores". Los datos definitivos del presente documento son los correspondientes hasta la fecha de 31 de diciembre de 2018.

La cifra de personas beneficiarias a fecha de 31 de diciembre de 2018 con prestación es de 1.054.275, una vez realizado el cruce con los ficheros de fallecidos. En el Gráfico 3.3.1 se muestra la evolución de personas beneficiarias con prestación desde la implantación de la Ley de Dependencia.

En cuanto al perfil por edad de los beneficiarios, el 72,49% tienen más de 65 años. En concreto un 17,97% tienen una edad comprendida entre los 65 y 79 años, mientras que un 54,51% tienen 80 o más años.

En relación al género, los datos muestran que la dependencia es en mayor medida femenina. Del total personas beneficiarias, un total de 686.417 (un 65%) se corresponden con mujeres, y 367.858 (35%) con hombres. Al estratificar por tramos de edad, para el grupo de 65 y 79 años el 63% son mujeres, mientras que un 77% tienen 80 o más años. La explicación a este fenómeno puede encontrarse en la confluencia de varios factores, destacando principalmente: la mayor esperanza de vida entre las mujeres, que supone un mayor riesgo de poder encontrarse en situación de dependencia.

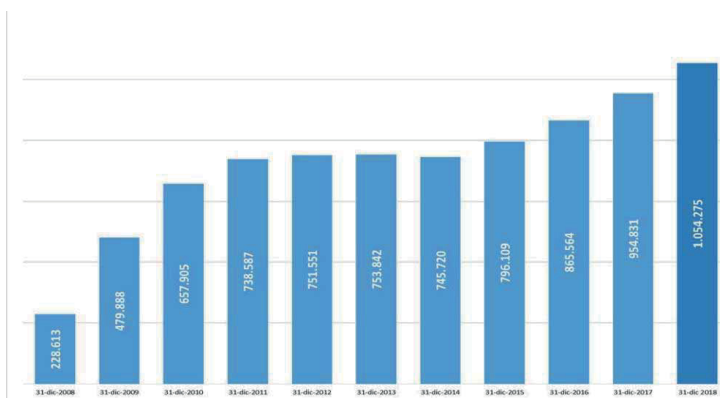
148

CVE-2019-4582





Figura 3.3.1. Evolución de personas beneficiarias con prestación desde la implantación de la Ley de Dependencia 2018.



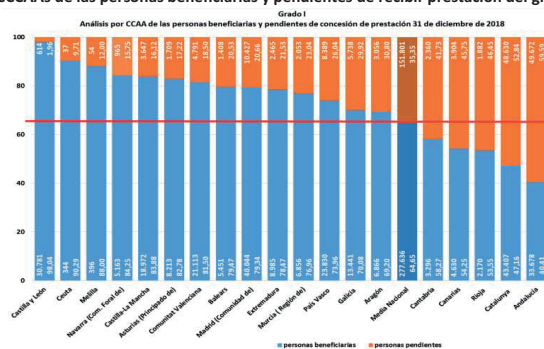
Fuente: Instituto de Mayores y Servicios Sociales, IMSERSO. Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia. Análisis explicativo de las estadísticas mensuales del sistema para la autonomía y atención a la dependencia. Situación a 31 de diciembre de 2018. Madrid: IMSERSO. [http://www.imserso.es/InterPresent1/groups/imserso/documents/binario/estsisaad\\_compl20181231.pdf](http://www.imserso.es/InterPresent1/groups/imserso/documents/binario/estsisaad_compl20181231.pdf)



Los datos estadísticos más recientemente publicados en relación a las personas beneficiarias y pendientes de recibir prestación por Comunidades Autónomas y grado de dependencia reconocido se detallan a continuación en los gráficos 2.3.2 y 3.3.3.

Respecto al Grado I, a fecha 31 de diciembre de 2018 nos encontramos con un total de 429.437 personas beneficiarias, de las cuales hay 277.636 personas con prestación reconocida, lo que significa un 64,65% de cobertura media nacional. Por lo tanto, hay 151.801 personas pendientes de recibir prestación del Grado I, lo que supone un 35,35 % del total de las personas beneficiarias de Grado I.

Figura 3.3.2. Análisis por CCAA de las personas beneficiarias y pendientes de recibir prestación del grado de dependencia I. 2018

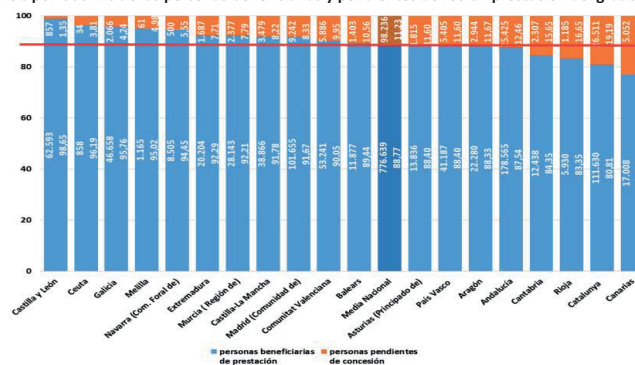


Fuente: Instituto de Mayores y Servicios Sociales, IMSERSO. Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia. Análisis explicativo de las estadísticas mensuales del sistema para la autonomía y atención a la dependencia. Situación a 31 de diciembre de 2018. Madrid: IMSERSO. [http://www.imserso.es/InterPresent1/groups/imserso/documents/binario/estsisaad\\_compl20181231.pdf](http://www.imserso.es/InterPresent1/groups/imserso/documents/binario/estsisaad_compl20181231.pdf)



A fecha 31 de diciembre de 2018 encontramos un total de 874.875 personas beneficiarias de Grados III y II (grandes y severos dependientes), cuya implantación se produjo entre los años 2007 y 2009, de las cuales 776.639 son personas beneficiarias con prestación reconocida, lo que supone un 88,77% de cobertura media nacional, como se refleja en la gráfica de la página siguiente. Por lo tanto, hay un total de 98.236 personas de los Grados III y II pendientes de recibir prestación, esto es un 11,23% de las personas, de estos Grados, que ya han sido declaradas con derecho a servicio o prestación.

Figura 3.3.3. Análisis por CCCAAs de las personas beneficiarias y pendientes de recibir prestación del grado de dependencia II y III.



Fuente: Instituto de Mayores y Servicios Sociales, IMSERSO. Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia. Análisis explicativo de las estadísticas mensuales del sistema para la autonomía y atención a la dependencia. Situación a 31 de diciembre de 2018. Madrid: IMSERSO. [http://www.imserso.es/InterPresent1/groups/imserso/documents/binario/estsisaad\\_compl20181231.pdf](http://www.imserso.es/InterPresent1/groups/imserso/documents/binario/estsisaad_compl20181231.pdf)

151



### 3.4. Estado actual de la Ley de Dependencia en Cantabria.

El artículo 11 de la Ley 39/2006, Ley de Dependencia, al referirse a las competencias de las Comunidades Autónomas, dispone "corresponde a las mismas gestionar, en su ámbito territorial, los servicios y recursos necesarios para la valoración y atención de la dependencia". Así, las Comunidades Autónomas son las administraciones competentes para recibir las solicitudes presentadas por los ciudadanos, valorar la situación en que se encuentren las personas solicitantes y dictar, en su caso, la correspondiente resolución en que se reconozca la situación de dependencia. Los datos que a continuación se presentan corresponden a los últimos datos oficiales publicados a fecha de 1 de enero de 2017.

#### 3.4.1. Solicitudes presentadas al Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia en Cantabria hasta el 1 de enero de 2019.

En número total de solicitudes presentadas en Cantabria hasta la fecha fue de 25.881. En consonancia con la tendencia nacional, encontramos diferencias significativas en relación al género: el 63% correspondieron a mujeres y un 37% a hombres. Al estratificar por áreas de salud, los datos también muestran diferencias significativas, siendo Santander (52%) y Torrelavega (27%) las áreas que más solicitudes han cursado.

Tabla 3.4.1. Número de solicitudes presentadas en Cantabria a fecha de 1 de enero de 2019

	SOLICITUDES					
	Total		Hombres		Mujeres	
	n	%	n	%	n	%
I - Santander	13.578	52,46%	4.930	51,36%	8.648	53,11%
II - Laredo	4.308	16,65%	1.663	17,33%	2.645	16,24%
III - Reinosa	1.130	4,37%	418	4,36%	712	4,37%
IV - Torrelavega	6.865	26,53%	2.587	26,95%	4.278	26,27%
CANTABRIA	25.881	100,00%	9.598	100,00%	16.283	100,00%

Fuente: Consejería de Universidades e Investigación, Medio Ambiente y Política Social. Dirección General de Política Social. Servicio de Planificación y Evaluación Social. Estadísticas del Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia en Cantabria. [http://www.serviciossocialescantabria.org/uploads/documentos%20e%20informes/estadisticas-dependencia/Estadisticas%20SAAD\\_1.enero.2019.pdf](http://www.serviciossocialescantabria.org/uploads/documentos%20e%20informes/estadisticas-dependencia/Estadisticas%20SAAD_1.enero.2019.pdf)

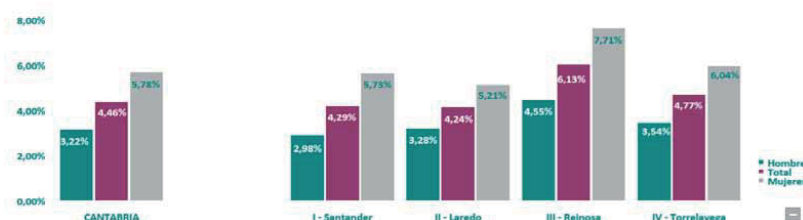
152



El número de solicitudes en relación a la población total de Cantabria se muestra en la Tabla 3.4.2 y el Gráfico 3.4.1. El porcentaje más elevado de solicitudes/habitante lo encontramos en las mujeres del área de Reinosa (7,7%), seguido de Torrelavega (6%), Santander (5,7%) y Laredo (5%). En sentido opuesto, destaca el 3% de solicitudes por habitantes en el caso de los hombres en el área de Santander.

Tabla 3.4.2. y Figura 3.4.1. Número de solicitudes presentadas en relación a la población total de Cantabria a 1 de enero de 2019.

	POBLACIÓN			SOLICITUDES					
	Total	Hombres	Mujeres	Total		Hombres		Mujeres	
				n	% pob.	n	% pob.	n	% pob.
I - Santander	316.378	165.396	150.982	13.578	4,29%	4.930	2,98%	8.648	5,73%
II - Laredo	101.538	50.778	50.760	4.308	4,24%	1.663	3,28%	2.645	5,21%
III - Reinosa	18.426	9.186	9.240	1.130	6,13%	418	4,55%	712	7,71%
IV - Torrelavega	143.953	73.127	70.826	6.865	4,77%	2.587	3,54%	4.278	6,04%
CANTABRIA	580.295	298.487	281.808	25.881	4,46%	9.598	3,22%	16.283	5,78%



Fuente: Consejería de Universidades e Investigación, Medio Ambiente y Política Social. Dirección General de Política Social. Servicio de Planificación y Evaluación Social. Estadísticas del Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia en Cantabria. [http://www.serviciosocialescantabria.org/uploads/documentos%20e%20informes/estadisticas-dependencia/Estadisticas%20SAAD\\_1.enero.2019.pdf](http://www.serviciosocialescantabria.org/uploads/documentos%20e%20informes/estadisticas-dependencia/Estadisticas%20SAAD_1.enero.2019.pdf)

153



En relación al perfil de las personas solicitantes, los datos publicados muestran diferencias significativas por género y edad. El grupo de los mayores de 79 años cursó 14.199 solicitudes de dependencia (un 34% de la población para ese grupo de edad) frente a las 5.110 presentadas en el grupo de edad de 65-79 años (6% de la población para ese grupo de edad).

Se observa una diferencia significativa en cuanto al número de solicitudes presentadas por mujeres en ambos grupos de edad: 65-79 años representan el 59% de las solicitudes y entre los solicitantes mayores de 80 años, las mujeres son el 74%. (Ver Tabla 3.4.3.)

Tabla 3.4.3. Perfil de las personas solicitantes: género y edad. Cantabria, 1 de enero de 2019.

	HASTA 3 AÑOS		3 A 17 AÑOS		18 A 64 AÑOS		65 A 79 AÑOS		80 AÑOS Y MÁS		TOTAL	
	n	% pob.	n	% pob.	n	% pob.	n	% pob.	n	% pob.	n	% pob.
Hombres	84	0,91%	738	1,92%	2.924	1,60%	2.110	5,72%	3.742	25,08%	9.598	3,41%
Mujeres	89	1,01%	502	1,36%	2.235	1,23%	3.000	6,96%	10.457	38,28%	16.283	5,46%
TOTAL	173	0,96%	1.240	1,64%	5.159	1,41%	5.110	6,39%	14.199	33,62%	25.881	4,46%

Fuente: Consejería de Universidades e Investigación, Medio Ambiente y Política Social. Dirección General de Política Social. Servicio de Planificación y Evaluación Social. Estadísticas del Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia en Cantabria. [http://www.serviciosocialescantabria.org/uploads/documentos%20e%20informes/estadisticas-dependencia/Estadisticas%20SAAD\\_1.enero.2019.pdf](http://www.serviciosocialescantabria.org/uploads/documentos%20e%20informes/estadisticas-dependencia/Estadisticas%20SAAD_1.enero.2019.pdf)

### 3.4.2. Dictámenes de las solicitudes presentadas al Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia en Cantabria hasta el 1 de enero de 2019.

En relación a los dictámenes emitidos de las solicitudes presentadas en Cantabria hasta el 1 de enero de 2019 cabe destacar que se han resuelto en todas las áreas el 96% de las solicitudes presentadas (ver tabla 3.4.4). En los análisis en relación a la población de Cantabria, las diferencias por género encontradas en los dictámenes (5,5% de las mujeres y 3,08% de los hombres) concuerdan con los datos previos de solicitudes

154



presentadas. En el análisis por áreas de salud y población, cabe destacar de nuevo el dato del área de Reinoso: el 7% de las mujeres presentaron dictámenes resueltos favorablemente, frente al 5% de las mujeres de Laredo o el 5,5% de las mujeres de Santander. (Ver tabla 3.4.5.).

Tabla 3.4.4. Dictámenes de las solicitudes presentadas en Cantabria hasta el 1 de enero de 2019.

	SOLICITUDES		DICTÁMENES							
			Total		Grado III		Grado II		Grado I	
	n	%	n	% sol.	n	% dict.	n	% dict.	n	% dict.
I - Santander	13.578	52,46%	13.038	96,02%	3.369	25,84%	4.375	33,56%	2.989	22,93%
II - Laredo	4.308	16,65%	4.119	95,61%	1.112	27,00%	1.302	31,61%	918	22,29%
III - Reinoso	1.130	4,37%	1.025	90,71%	275	26,83%	372	36,29%	239	23,32%
IV - Torrelavega	6.865	26,53%	6.597	96,10%	1.824	27,65%	2.290	34,71%	1.565	23,72%
CANTABRIA	25.881	100,00%	24.779	95,74%	6.580	26,55%	8.339	33,65%	5.711	23,05%

Fuente: Consejería de Universidades e Investigación, Medio Ambiente y Política Social. Dirección General de Política Social. Servicio de Planificación y Evaluación Social. Estadísticas del Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia en Cantabria.

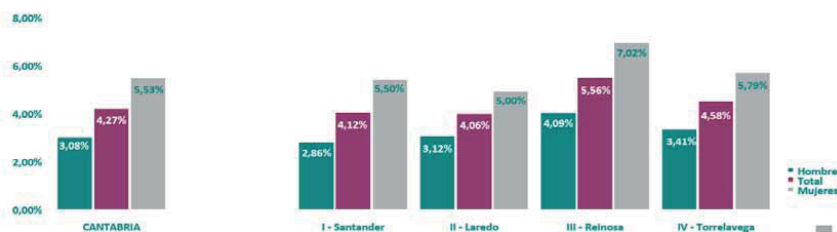
[http://www.serviciosocialescantabria.org/uploads/documentos%20e%20informes/estadisticas-dependencia/Estadisticas%20SAAD\\_1\\_enero\\_2019.pdf](http://www.serviciosocialescantabria.org/uploads/documentos%20e%20informes/estadisticas-dependencia/Estadisticas%20SAAD_1_enero_2019.pdf)

155



Tabla 3.4.5. y Figura 3.4.2. Dictámenes de las solicitudes presentadas en relación a la población de Cantabria hasta el 1 de enero de 2019.

	POBLACIÓN			DICTÁMENES					
	Total	Hombres	Mujeres	Total		Hombres		Mujeres	
				n	% pob.	n	% pob.	n	% pob.
I - Santander	316.378	165.396	150.982	13.038	4,12%	4.730	2,86%	8.308	5,50%
II - Laredo	101.538	50.778	50.760	4.119	4,06%	1.583	3,12%	2.536	5,00%
III - Reinoso	18.426	9.186	9.240	1.025	5,56%	376	4,09%	649	7,02%
IV - Torrelavega	143.953	73.127	70.826	6.597	4,58%	2.494	3,41%	4.103	5,79%
CANTABRIA	580.295	298.487	281.808	24.779	4,27%	9.183	3,08%	15.596	5,53%



Fuente: Consejería de Universidades e Investigación, Medio Ambiente y Política Social. Dirección General de Política Social. Servicio de Planificación y Evaluación Social. Estadísticas del Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia en Cantabria. [http://www.serviciosocialescantabria.org/uploads/documentos%20e%20informes/estadisticas-dependencia/Estadisticas%20SAAD\\_1\\_enero\\_2019.pdf](http://www.serviciosocialescantabria.org/uploads/documentos%20e%20informes/estadisticas-dependencia/Estadisticas%20SAAD_1_enero_2019.pdf)

156



En la siguiente Tabla 3.4.6. y el Gráfico 3.4.3. se muestra el número solicitudes y los dictámenes según el grado de dependencia reconocido. En concordancia con los datos señalados anteriormente, de nuevo se muestran diferencias significativas por área de salud. Los expedientes sin grado hacen referencia a no dependientes, baja, desistimiento, caducidad, renuncia, suspensión y/o no acreditación.

Tabla 3.4.6. y Figura 3.4.3. Solicitudes y dictámenes según el grado de dependencia. Cantabria, 1 de enero de 2019.

	DICTAMENES	GRADO III		GRADO II		GRADO I		SIN GRADO	
		n	%	n	%	n	%	n	%
I - Santander	13.038	3.369	51,20%	4.375	52,46%	2.989	52,34%	2.305	55,56%
II - Laredo	4.119	1.112	16,90%	1.302	15,61%	918	16,07%	787	18,97%
III - Reinosa	1.025	275	4,18%	372	4,46%	239	4,18%	139	3,35%
IV - Torrelavega	6.597	1.824	27,72%	2.290	27,46%	1.565	27,40%	918	22,13%
CANTABRIA	24.779	6.580	100,00%	8.339	100,00%	5.711	100,00%	4.149	100,00%



Fuente: Consejería de Universidades e Investigación, Medio Ambiente y Política Social. Dirección General de Política Social. Servicio de Planificación y Evaluación Social. . Estadísticas del Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia en Cantabria. [http://www.serviciosocialescantabria.org/uploads/documentos%20e%20informes/estadisticas-dependencia/Estadisticas%20SAAD\\_1.enero.2019.pdf](http://www.serviciosocialescantabria.org/uploads/documentos%20e%20informes/estadisticas-dependencia/Estadisticas%20SAAD_1.enero.2019.pdf)

157



3.4.3. Prestaciones del Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia en Cantabria hasta el 1 de enero de 2019.

En concordancia con las solicitudes presentadas y los expedientes resueltos con dictamen favorable, el perfil de las personas con prestación del Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia en Cantabria presenta una pendiente creciente y proporcional a la población (24% de las mujeres mayores de 80 años) y en el área de Reinosa. (Tablas 3.4.7. y 3.4.8., y Gráfico 3.4.4.).

Tabla 3.4.7. Perfil de las personas con prestaciones del Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia en Cantabria hasta el 1 de enero de 2019.

	HASTA 3 AÑOS		3 A 17 AÑOS		18 A 64 AÑOS		65 A 79 AÑOS		80 AÑOS Y MÁS		TOTAL	
	n	% pob.	n	% pob.	n	% pob.	n	% pob.	n	% pob.	n	% pob.
Hombres	25	0,27%	340	0,88%	1.900	1,04%	1.240	3,36%	2.032	13,62%	5.537	1,96%
Mujeres	18	0,20%	196	0,53%	1.381	0,76%	1.660	3,85%	6.557	24,01%	9.812	3,29%
TOTAL	43	0,24%	536	0,71%	3.281	0,90%	2.900	3,63%	8.589	20,34%	15.349	2,65%

Fuente: Consejería de Universidades e Investigación, Medio Ambiente y Política Social. Dirección General de Política Social. Servicio de Planificación y Evaluación Social. . Estadísticas del Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia en Cantabria. [http://www.serviciosocialescantabria.org/uploads/documentos%20e%20informes/estadisticas-dependencia/Estadisticas%20SAAD\\_1.enero.2019.pdf](http://www.serviciosocialescantabria.org/uploads/documentos%20e%20informes/estadisticas-dependencia/Estadisticas%20SAAD_1.enero.2019.pdf)

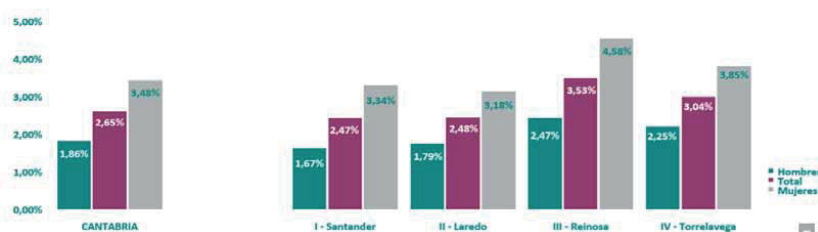
158

CVE-2019-4582



Tabla 3.4.8. y Figura 3.4.4. Perfil de las personas con prestaciones del Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia en Cantabria hasta el 1 de enero de 2019.

	POBLACIÓN			PERSONAS CON PRESTACIONES					
	Total	Hombres	Mujeres	Total		Hombres		Mujeres	
				n	% pob.	n	% pob.	n	% pob.
I - Santander	316.378	165.396	150.982	7.804	2,47%	2.756	1,67%	5.048	3,34%
II - Laredo	101.538	50.778	50.760	2.519	2,48%	907	1,79%	1.612	3,18%
III - Reinosa	18.426	9.186	9.240	650	3,53%	227	2,47%	423	4,58%
IV - Torrelavega	143.953	73.127	70.826	4.376	3,04%	1.647	2,25%	2.729	3,85%
CANTABRIA	580.295	298.487	281.808	15.349	2,65%	5.537	1,86%	9.812	3,48%



Fuente: Consejería de Universidades e Investigación, Medio Ambiente y Política Social. Dirección General de Política Social. Servicio de Planificación y Evaluación Social. Estadísticas del Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia en Cantabria.  
[http://www.serviciosocialescantabria.org/uploads/documentos%20e%20informes/estadisticas-dependencia/Estadisticas%20SAAD\\_1.enero.2019.pdf](http://www.serviciosocialescantabria.org/uploads/documentos%20e%20informes/estadisticas-dependencia/Estadisticas%20SAAD_1.enero.2019.pdf)

159



Para finalizar este apartado y a modo de síntesis, en la Tabla 3.4.9 se presenta una visión global de las solicitudes, dictámenes y personas con prestaciones del Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia en Cantabria a 1 de enero de 2019. Destacar que un 96% de las solicitudes ya presentan un dictamen a esa fecha, y que el 83% de las personas ya tiene asignada prestación con derecho valorada.

Tabla 3.4.9. Solicitudes, dictámenes y personas con prestaciones del Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia en Cantabria hasta el 1 de enero de 2019.

	SOLICITUDES		DICTÁMENES								P. CON DERECHO	
			Total		Grado III		Grado II		Grado I			
	n	%	n	% sol.	n	% dict.	n	% dict.	n	% dict.	n	% dict.
I - Santander	13.578	52,46%	13.038	96,02%	3.369	25,84%	4.375	33,56%	2.989	22,93%	10.733	82,32%
II - Laredo	4.308	16,65%	4.119	95,61%	1.112	27,00%	1.302	31,61%	918	22,29%	3.332	80,89%
III - Reinosa	1.130	4,37%	1.025	90,71%	275	26,83%	372	36,29%	239	23,32%	886	86,44%
IV - Torrelavega	6.865	26,53%	6.597	96,10%	1.824	27,65%	2.290	34,71%	1.565	23,72%	5.679	86,08%
CANTABRIA	25.881	100,00%	24.779	95,74%	6.580	26,55%	8.339	33,65%	5.711	23,05%	20.630	83,26%

Fuente: Consejería de Universidades e Investigación, Medio Ambiente y Política Social. Dirección General de Política Social. Servicio de Planificación y Evaluación Social. Estadísticas del Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia en Cantabria.  
[http://www.serviciosocialescantabria.org/uploads/documentos%20e%20informes/estadisticas-dependencia/Estadisticas%20SAAD\\_1.enero.2019.pdf](http://www.serviciosocialescantabria.org/uploads/documentos%20e%20informes/estadisticas-dependencia/Estadisticas%20SAAD_1.enero.2019.pdf)

### 3.5. Cuidadores/as profesionales en el ámbito familiar como motor generador de empleo.

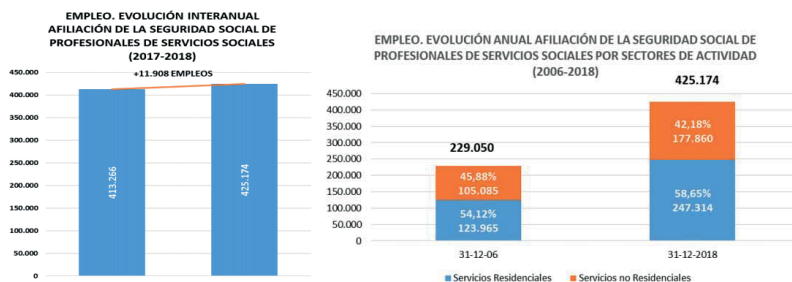
En relación al perfil de las solicitudes la prestación de cuidados a través de Servicios Profesionales es notablemente superior a la de Prestaciones Económicas para Cuidados en el Entorno Familiar. En 2018, los servicios profesionales representan el 69% del total de prestaciones reconocidas, frente al 31% de Prestaciones Económicas para Cuidados en el Entorno Familiar (IMSERSO, 2018).

160



La evolución interanual, comparada con el mismo mes del año anterior, diciembre 2017, presenta un aumento de 11.908 nuevas afiliaciones, un 2,88%. Desde la puesta en marcha de la Ley de Dependencia en 2006, en la evolución de las afiliaciones a la Seguridad Social se ha producido un aumento de 192.647 nuevas afiliaciones desde dicha fecha.

Figura 3.5.1. Evolución de las afiliaciones a la Seguridad Social estratificando por sectores de actividad (2006-2018).



Fuente: Instituto de Mayores y Servicios Sociales, IMSERSO. Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia. Análisis explicativo de las estadísticas mensuales del sistema para la autonomía y atención a la dependencia. Situación a 31 de diciembre de 2018. Madrid: IMSERSO. [http://www.imsero.es/interPresent1/groups/imsero/documents/binario/estsisaad\\_compl20181231.pdf](http://www.imsero.es/interPresent1/groups/imsero/documents/binario/estsisaad_compl20181231.pdf)

En Cantabria, no se mantiene esta tendencia nacional. Las solicitudes y dictámenes de Prestaciones Económicas para Cuidados en el Entorno Familiar fueron superiores a las solicitudes de Prestaciones de Servicios a través de Servicios Profesionales (Tabla 3.5.1). En 2017, los servicios profesionales representan el 46% del total de prestaciones reconocidas, frente al 54% de Prestaciones Económicas para Cuidados en el Entorno Familiar (Gobierno de Cantabria, 2019).

161



Tabla 3.5.1. Personas beneficiarias del SAAD y prestaciones. Cantabria, 1 de enero de 2019.

	PERSONAS CON PRESTACIONES	TAD		SAD		CENTRO DE DIA		RESIDENCIA		ASISTENTE PERSONAL		PECEF		TOTAL PRESTACIONES	RATIO
		n	%	n	%	n	%	n	%	n	%	n	%		
I - Santander	7.804	794	50,28%	561	49,87%	970	56,26%	2.508	54,56%	1	100,0%	4.004	48,08%	8.838	1,13
II - Laredo	2.519	800	19,00%	196	17,42%	268	15,55%	554	12,05%	0	0,00%	1.562	18,76%	2.880	1,14
III - Reinosa	650	71	4,50%	37	3,29%	49	2,84%	245	5,33%	0	0,00%	323	3,88%	725	1,12
IV - Torrelavega	4.376	414	26,22%	331	29,42%	437	25,35%	1.290	28,06%	0	0,00%	2.438	29,28%	4.910	1,12
<b>CANTABRIA</b>	<b>15.349</b>	<b>1.579</b>	<b>100,0%</b>	<b>1.125</b>	<b>100,0%</b>	<b>1.724</b>	<b>100,0%</b>	<b>4.597</b>	<b>100,0%</b>	<b>1</b>	<b>100,0%</b>	<b>8.327</b>	<b>100,0%</b>	<b>17.353</b>	<b>1,13</b>

TAD: Teleasistencia; SAD: Ayuda a domicilio; PECEF: Prestación económica para cuidados en el entorno familiar.  
 Fuente: Consejería de Universidades e Investigación, Medio Ambiente y Política Social. Dirección General de Política Social. Servicio de Planificación y Evaluación Social. Estadísticas del Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia en Cantabria. [http://www.serviciosocialescantabria.org/uploads/documentos%20e%20informes/estadisticas-dependencia/Estadisticas%20SAAD\\_1.enero.2019.pdf](http://www.serviciosocialescantabria.org/uploads/documentos%20e%20informes/estadisticas-dependencia/Estadisticas%20SAAD_1.enero.2019.pdf)

#### 4. ASISTENCIA INFORMAL-INTERGENERACIONAL Y SOCIEDAD GLOBALIZADA.

##### 4.1. Perfil de la persona cuidadora informal.

Es aquel en el que la relación con el/la paciente se establece por lazos familiares, amistades, o por un compromiso personal. Se diferencia claramente de la persona cuidadora profesional en la ausencia de remuneración económica por el servicio del cuidado (Rodríguez *et al.*, 2005). No existe un claro consenso en cuanto a la elección del término más adecuado, y por ello, en este documento los términos "Persona cuidadora informal o familiar" serán citados indistintamente.

162

CVE-2019-4582



España se sitúa al frente de los cuidados informales frente al resto de países europeos (Vilaplana, Jiménez, y García, 2011). En los países del norte de Europa hay menos personas cuidadoras y estos cuidan menos horas que el resto. Por el contrario, los países mediterráneos, como Italia y España, son los países con mayor número de personas cuidadoras informales y que dedican un mayor porcentaje de horas al cuidado. En España más del 50 % de las personas cuidadoras emplean más de 20 horas semanales en cuidar, frente a Suecia, en el que solo un 10 % de ellas emplea este tiempo. Los países continentales como Alemania y Francia, junto al Reino Unido, se encuentran en una posición intermedia respecto a los países del norte y sur de Europa (Colombo, Llena, Mercier, y Tjadens, 2011).

Por el contrario, el norte de Europa se sitúa en los primeros puestos relacionados con la institucionalización de personas mayores, mientras en España, la red informal del cuidado es mayor, así como el tiempo y la duración del cuidado. A pesar de ello, los hogares reciben menos ayuda externa que el resto de los países del continente europeo (Colombo *et al.*, 2011; Galaso, De Vera, y Vara, 2013).

En Cantabria el Instituto Cántabro de Asuntos Sociales (ICASS) e Instituto Cántabro de Estadística (ICANE) han publicado datos sobre las personas receptoras de cuidados informales (Cueli, 2017; ICANE, 2015). Este informe muestra que en un 6,65 % de los hogares de Cantabria, residen personas que necesitan ayuda de otras siendo su distribución de 11,09 % personas mayores de 65 años y unas 4,44 % personas con discapacidad. En el 57,7 % de los hogares de Cantabria la persona que se encarga de los cuidados habita en el hogar con quien necesita atención y en un 11,08 % de los hogares, las personas que necesitan atención son atendidas por un/a integrante de la familia que vive en otro domicilio; es decir, en un 68,8 % de los hogares de Cantabria, las personas que necesitan ayuda para cualquier actividad de la vida cotidiana son atendidas por el sistema informal de cuidados.

Es previsible que la demanda de servicios de cuidados formales e informales crezca de manera sustancial en las próximas décadas, lo que va a ejercer presión sobre los sistemas sanitarios de Cantabria, España o de toda Europa o países desarrollados en general (OMS, 2015; Schaller, Mauskopf, Kriza, Wahlster, y Kolominsky-Rabas, 2015).

163



#### 4.2. Características de las personas receptoras de los cuidados y de los cuidados proporcionados por las personas cuidadoras informales.

En España se han realizado dos encuestas de ámbito nacional dirigidas a la población de personas cuidadoras de personas mayores. La primera se realizó en el año 1994 (Rodríguez *et al.*, 1995) y una década después se realizó la segunda, año 2004; ambas son llevadas a cabo por el Instituto de Mayores y Servicios Sociales (IMSERSO). En el año 2008 se realizó una tercera encuesta nacional, Encuesta de Discapacidad, Autonomía Personal y Dependencia (EDAD) llevada a cabo por el Instituto Nacional de Estadística (INE) (Rodríguez *et al.*, 2005). Esta última, aunque no realizó un análisis específico de la persona cuidadora, ofrece información relevante al respecto. A nivel nacional, clásicamente los estudios acerca de personas cuidadoras informales, claramente definen su perfil en nuestro país en género femenino (Rodríguez *et al.*, 1995; Rodríguez *et al.*, 2005), coincidiendo con múltiples investigaciones en varias Comunidades Autónomas como Barcelona, Andalucía, Madrid, Castilla y León, Galicia o País Vasco que estudian el cuidado informal en su comunidad (Flores, Jenaro, Moro, y Tomsa, 2016; González-Valentín y Gálvez-Romero, 2009; Molinuevo y Hernández 2011; Pérez *et al.*, 2009; Torres, Blanco, Vázquez, Díaz, Otero, y Hermida, 2015).

En España, el perfil clásico de persona cuidadora informal sería una mujer, con una edad comprendida entre los 45 y 64 años, conviviente con la persona cuidada, lo que suele implicar un lazo familiar directo (Instituto Nacional de Estadística, 2009). Suelen ser mujeres con estudios primarios o incompletos, amas de casa o sin ocupación remunerada, correspondiendo con la última generación de mujeres no activas en el mercado laboral, esto es, aquellas mujeres que al casarse se quedaron en casa, encargándose del cuidado de la casa y de sus familiares (De los Santos y Carmona, 2012; García, Mateo, y Eguiguren, 2004; Sánchez, 2014).

Sin embargo, las circunstancias socio-económicas en España y en Cantabria han cambiado en los últimos diez años. Progresivamente, las mujeres se han incorporado al mercado laboral para sustentar, al igual que el hombre, la economía doméstica. A ello, se añade el fuerte impacto de la crisis económica acaecida en los últimos años, lo que condiciona un aumento de integrantes de la familia desocupadas o jubiladas.

Como fuente directa de información sobre personas cuidadoras informales, en Cantabria se ha publicado un reciente estudio transversal del año 2017 en forma de tesis doctoral (Cueli, 2017). Este estudio incluyó 184 personas cuidadoras familiares de personas mayores dependientes de todo Cantabria, seleccionados mediante muestreo aleatorio simple estratificado por Centro de Salud, y ha mostrado tres perfiles de personas cuidadoras familiares de personas mayores dependientes más prevalentes en cuanto a sexo y relación de parentesco: Hijas (N= 104, 56,5 %); Cónyuge o pareja (esposa) (N= 24, 13 %); 13,0; Hijos (N= 22, 12 %). En global las hijas e hijos constituyeron el 68,5 % de la muestra (N= 126), y los Cónyuges o pareja (esposas y esposos), el 15,8 % (N = 29). Así pues, los tres perfiles más prevalentes de cuidadores familiares, en cuanto a

164





sexo y relación de parentesco, en orden de frecuencia serían: hijas, esposas e hijos (Cueli, 2017). Al menos en Cantabria, aunque del cuidado familiar de personas mayores dependientes se ocupan mayoritariamente las mujeres- hijas seguidas de esposas-, esta brecha de género disminuye en las dos últimas décadas a favor de los hijos cuidadores. Se han encontrado diferencias estadísticamente significativas entre hijas e hijos en cuanto a estado civil y situación laboral. Las mujeres cuidadoras fueron en mayor porcentaje "casadas y conviviendo en pareja" (70,6 %) y los hombres cuidadores fueron en mayor porcentaje "solteros" y "divorciados o separados" (54,8 %),  $p=0,005$ . Las "tareas del hogar" fueron más prevalentes entre las mujeres respecto a los hombres. Los hombres estuvieron ocupados, jubilados y parados en mayor medida. El nivel educativo fue similar en hombres y mujeres. El 61,4 % de la muestra de cuidadores familiares cursó únicamente estudios primarios.

Asimismo, se obtuvieron diferencias estadísticamente significativas en cuanto a la relación de parentesco de la persona cuidadora y el sexo del receptor de los cuidados. Los hombres son cuidados principalmente por sus esposas (47,7%) seguidas de sus hijos e hijas (38,6%), mientras que las mujeres son cuidadas mayoritariamente por sus hijos e hijas (77,9 %) y escasamente por sus esposos (5,7 %) (Cueli, 2017).

En el primer estudio a nivel nacional que se conoce (Rodríguez *et al.*, 1995), la edad media de la persona cuidadora fue de 52 años. En el año 2008, según la encuesta EDAD, la edad media de las personas cuidadoras de personas mayores de 65 años fue 60,68 años (Oliva, Vilaplana, y Osuna, 2011). En Cantabria los últimos datos de los que disponemos (Cueli, 2017) muestran una media de edad de 61 años. Así pues, es previsible un aumento de la edad media de las personas cuidadoras, que puede explicarse por el progresivo envejecimiento de la población española. Es decir, aumenta tanto la edad de las personas receptoras de cuidados, como la edad de los cónyuges o parejas, o el de las generaciones más próximas que los cuidan.

En este sentido se ha descrito un aumento gradual en el porcentaje de personas cuidadoras informales jubiladas desde las dos últimas décadas (Rodríguez *et al.*, 1995, Rodríguez *et al.*, 2005), que en Cantabria en el 2017 fue del 32,1 % (Cueli, 2017).

El progresivo envejecimiento que afecta tanto a las personas cuidadoras como receptoras de cuidados, hace previsible el mantenimiento de esta tendencia al aumento gradual en las próximas décadas (Rodríguez, 2006).

En conclusión, el contexto socioeconómico parece influir en la elección de la persona cuidadora familiar. La creciente incorporación de las mujeres al mercado laboral y el desempleo en los hogares españoles, parece replantear la elección de la persona cuidadora dentro del grupo familiar en función de su ocupación laboral; siendo la hija o el hijo desocupado susceptibles de tomar el rol de persona cuidadora familiar.

165



En Cantabria, según el estudio transversal de corte poblacional, las personas receptoras de los cuidados fueron principalmente mujeres de edad avanzada mayores de 85 años. Cerca del 40 % estos presentaron un grado de comorbilidad alto en base al índice de Charlson, siendo la demencia, insuficiencia cardiaca y el accidente cerebro-vascular las comorbilidades más prevalentes (Cueli, 2017). Estos datos son coincidentes con otros estudios realizados con poblaciones de iguales características a las de nuestra comunidad (Del Pozo, Escribano, y Moya, 2011). En base al estudio de Cueli (2017), el 59% de las personas receptoras de los cuidados tendría dependencia grave o severa en base al índice de Barthel.

Estos datos coinciden con la bibliografía nacional e internacional. Las enfermedades neurodegenerativas como la demencia, se han establecido según la Organización Mundial de la Salud, como la principal causa de dependencia entre las personas mayores en todo el mundo, asociándose con la necesidad de asistencia en las actividades básicas de la vida diaria, precisando la ayuda de otras personas para poder vivir (OMS, 2015, 2017). A la demencia se la denomina "la enfermedad de los costes indirectos" puesto que los incrementos del coste asociados a los mayores niveles de gravedad de la demencia se producen sobre todo a expensas del cuidado informal en tiempo y recursos para ejercer el cuidado (Neuroalianza y Universidad Complutense de Madrid, 2016; Peña-Longobardo, y Oliva-Moreno, 2015).

Los cuidados proporcionados por las personas cuidadoras familiares fueron de más de dos años, con un tiempo diario de dedicación de 3,5 horas en promedio en relación a las actividades de la vida diaria (preparar las comidas y movilizar a su familiar principalmente) y 13,6 horas en otras tareas como las de vigilancia (Cueli, 2017).

Estos datos coinciden con el estudio realizado a partir de los datos de la encuesta EDAD para el año 2008 (Esparza, 2011) y otros estudios (Junta de Extremadura, 2017; Rodríguez Rodríguez, 2005). Existe consenso, por lo tanto, en que los cuidados a personas mayores dependientes, son cuidados de largo duración, estableciéndose una media de 6 años.

Los últimos estudios de ámbito nacional apoyan tiempos diarios de dedicación mayores a 8 horas (Rodríguez, 2004; Esparza, 2011). Este promedio de horas es consecuencia fundamental de la tarea de vigilancia, debido a la alta prevalencia de la demencia entre las personas receptoras de los cuidados (Cueli, 2017).

En el ámbito europeo, los países del sur de Europa (España e Italia) se encontrarían a la cabeza en cuanto a porcentaje de personas cuidadoras informales con tiempos diarios de dedicación altos, mientras que, en países Nórdicos como Suecia y Dinamarca, el tiempo diario dedicado sería menor (Colombo *et al.*, 2011).

166



En Cantabria el 64,9 % de las personas cuidadoras no compartió el cuidado con otra persona integrante de la familia (Cueli, 2017), dato coincidente con lo publicado en el libro blanco de "Atención a las personas en situación de dependencia en España", en el que un 77,2 % de las personas cuidadoras no compartió el cuidado con otros integrantes (Rodríguez *et al.*, 2004).

En cuanto a las ayudas recibidas, el 57 % de las personas mayores de 65 años de Cantabria, dependientes, perciben Prestación Económica para Cuidados en el Entorno Familiar (PECEF), con acuerdo a la Ley 39/2006, de 14 de diciembre, de Promoción de la Autonomía Personal y Atención a las personas en situación de Dependencia (Fuente: elaboración propia a partir de datos facilitados por ICASS). Cueli (2017), en su tesis doctoral mostró que en Cantabria el 60,10 % de las personas receptoras de cuidados mayores de 65 años dependientes, perciben dicha prestación, lo cual apoya la validez de este porcentaje.

No obstante, estos datos se alejan de los nacionales (Sistema para la Autonomía y la Atención a la Dependencia-SAAD, 2016), en los que solo un 34 % de las personas mayores dependientes son beneficiarias de "Prestaciones Económicas para Cuidados en el Entorno Familiar (PECEF)", mientras que el 66 % perciben servicios profesionales. Existe una tendencia a nivel nacional a aumentar las prestaciones profesionales mientras caen las económicas (SAAD, 2016), pero estos datos no parecen reflejarse en Cantabria.

Es necesario por último señalar que, aunque clásicamente los cuidados especializados se asocian con la persona cuidadora profesional, la persona cuidadora informal o familiar cada vez más realiza cuidados especializados a pesar de no ser profesional, y que la previsión es la de una mayor tecnificación en las próximas décadas (Schurz y Martire 2004). Así pues, los cuidados de hoy difieren de los del siglo pasado y pueden incluir lavar catéteres, ajustar mascarillas de oxígeno, o conocimientos en prevención de úlceras por presión (UPPS) por poner algunos ejemplos.

#### 4.3. Impacto del cuidado en la persona cuidadora informal.

El efecto que el cuidado tiene en la Salud física y mental y la Calidad de Vida de las personas cuidadoras ha sido objeto tradicional de investigación desde diferentes modelos teóricos del estrés de los/las cuidadores/ras, entre los que destacan 1) la teoría de estrés y afrontamiento del cuidador familiar de Lazarus y Folkman (1984), y la teoría de Lawton (Lawton, Kleban, Moss, Rovine, y Glicksman A, 1989) basada en un doble modelo de la evaluación del cuidado y bienestar psicológico (Cueli, 2017).

167



La mayor parte de los estudios utilizan herramientas para evaluar los aspectos negativos del cuidado en las personas cuidadoras familiares, siendo la "Carga" la más evaluada.

Son pocos los estudios que evalúan aspectos positivos del cuidado en la persona cuidadora, y la mayor parte de ellos recurren a otro tipo de herramientas que son diseñadas para la población general y no son específicas de la persona cuidadora familiar.

En este sentido destaca la escala "Revised Caregiving Appraisal Scale (RCAS)" compuesta por 25 ítems, pues evalúa dimensiones positivas y negativas simultáneamente en la persona cuidadora familiar. Esta escala ha sido utilizada con una amplia trayectoria internacional, y recientemente ha sido adaptada transculturalmente en España dando lugar a RCAS-VE [Escala revisada de la evaluación de la percepción de los cuidadores familiares en la población española] (Cueli, 2017). Esta escala sería pues susceptible de incorporación en las estrategias sociosanitarias para la prevención o afrontamiento del impacto negativo del cuidado, y del fortalecimiento del impacto positivo del cuidado, junto con las herramientas individuales más clásicas como la escala entrevista de Zarit, en inglés Zarit Burden Interview (ZBI) (Zarit, Reever, BachPeterson, 1980) o la Escala de Satisfacción Familiar (ESFA) (Barraca y López, 1997).

#### 4.4. Guías, programas y estrategias para cuidadores/as informales.

Las investigaciones que evalúan el estado de salud de las personas cuidadoras permiten diseñar programas de intervención para mejorar su salud y bienestar.

En 1993 el entonces INSERSO fue pionero en España en el estudio de los cuidados informales de las personas mayores en situación de dependencia desde una perspectiva sociológica. La primera de estas investigaciones, llevada a cabo en colaboración con el Centro de Investigaciones Sociológicas, fue el estudio cuantitativo "Apoyo informal a las personas mayores". En 1993 se pudieron conocer los perfiles de la población mayor que precisa cuidados para desenvolverse en su vida cotidiana, mientras que la investigación se centró al año siguiente en los cuidadores con el fin de determinar las dimensiones más relevantes que caracterizan el apoyo informal. En paralelo, la investigación cualitativa "Cuidados en la vejez. El apoyo informal" (1995) se convirtió, asimismo, en un referente.

168



Fruto de estas investigaciones, el IMSERSO promovió la elaboración de la guía “Cuando las personas mayores necesitan ayuda. Guía para cuidadores y familiares” (Izal, Montorio, y Díaz, 1997) que actualmente es una herramienta de trabajo de referencia para profesionales sanitarios y sociales.

En trabajos posteriores, destaca un nuevo estudio cuantitativo centrado en los cuidadores: “Cuidados a las Personas Mayores en los Hogares Españoles. El entorno familiar” (IMSERSO, 2005) y la investigación llevada a cabo por la Universidad Complutense de Madrid y el IMSERSO, en el que la salud física y psicológica de las personas cuidadoras se comparó entre cuidadores formales e informales de pacientes de Alzheimer ubicados en una Residencia y Centro de Día de la Ciudad de Madrid. En el trabajo se analizaron las variables que modulan el estado de salud en cada una de las poblaciones y si estas variables difieren para cada grupo de cuidadores (formales o informales) (Aparicio *et al.*, 2008).

En 2006 el IMSERSO premió el estudio “El Apoyo a los cuidadores de familiares mayores dependientes en el hogar: desarrollo del programa “Cómo mantener su bienestar” (Crespo y Lopez, 2007), consistente en un programa de intervención psicoterapéutica dirigido a mejorar el manejo del stress y la calidad de vida de las personas cuidadoras, evaluado positivamente por los/las profesionales.

A nivel autonómico, las distintas Comunidades Autónomas en mayor o menor medida disponen de portales y guías, programas y estrategias para cuidadores informales como por ejemplo la web de la persona cuidadora de la Junta de Extremadura (Junta de Extremadura, 2017). Cantabria se encuentra en este momento realizando la guía de atención a la persona cuidadora.

A modo general, las intervenciones con cuidadores familiares se engloban en el término de Terapias No Farmacológicas (TNP). Entre ellas, destacan las “Intervenciones de tipo Multicomponente”, pues establecen diferentes estrategias de intervención combinando materiales educativos, consejo y entrenamiento en algunas habilidades. Algunos de los elementos de los que constan son:

- Información y estrategias de apoyo individual.
- Grupos de apoyo y terapia para familias.
- Abordajes psicoeducativos.
- Intervenciones sobre el terreno, destacándose está como uno de los componentes clave de las intervenciones Multicomponente; en el medio ambiente del paciente y persona cuidadora o en el hogar del mismo.

169



- Sistemas de apoyo con tecnología al alcance que faciliten los cuidados.

El impacto de las intervenciones de este tipo ha sido evaluado desde diferentes perspectivas en revisiones sistemáticas y metaanálisis. Existe evidencia de que componentes específicos de la calidad de vida, como la carga que soporta la persona cuidadora, su estado de ánimo y el estrés percibido, responden a este tipo de Intervenciones Multicomponente. Estos efectos además se mantendrían a largo plazo (Chien *et al.*, 2011; Sörensen, Pinquar y Duberstein, 2002; Tang y Chan, 2016) Asimismo existe evidencia (Grado A) de un impacto positivo en el retraso el retraso en la institucionalización de los pacientes (Mittelman, Haley y Clay, 2006).

#### 4.5. Estrategias de intervención para la población de cuidadores/as familiares de Cantabria.

Atendiendo a las guías, programas y estrategias para personas cuidadoras informales, y a la evidencia proporcionada por las revisiones sistemáticas y metaanálisis, las intervenciones con cuidadores/as familiares deben cumplir los siguientes criterios:

- Intervenciones en el medio hospitalario:

Es en este medio donde se define por primera vez el rol de persona cuidadora, ya que personas mayores independientes que sufren alguna enfermedad aguda, rompen el estado de equilibrio inestable pasando a ser pacientes dependientes. Por tanto, es un periodo de estrés importante sobre todo para aquellas personas cuidadoras “noveles” que acaban de adoptar el rol de cuidador/a. Las personas cuidadoras presentan falta de conocimientos acerca de los cuidados generales o específicos que deben recibir los receptores de cuidados tras el alta hospitalaria.

La intervención con cuidadores/as familiares o informales exige de la existencia de recursos multicomponentes desde su inicio para contextualizar al paciente:

- en su entorno diario o domicilio con las necesidades a este nivel que deben cubrirse desde atención sanitaria y atención social, proporcionando a estas personas las habilidades, conocimientos y recursos necesarios para afrontar la situación de los cuidados a su familiar sin merma en su propia integridad personal, física y psicológica, y poder contar con la posibilidad de descanso, ayuda o sustitución cuando se vean sobrecargados por la tarea.

170

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98



- en entornos inevitables o necesarios según el proceso vital que afecte a la persona receptora de los cuidados, afrontar un ingreso hospitalario o la necesidad de un recurso social más especializado acorde con situación de dependencia de la persona. Debe considerarse desde el domicilio en primer lugar, y valorando las posibilidades reales de la situación familiar y social donde éstas personas, persona que precisa de cuidados y persona cuidadora viven.

En todos los ámbitos, las intervenciones deben ser multiprofesionales, con implicación de profesionales sanitarios y del área social fundamentalmente, con coordinación de actuaciones entre ellos y entre los diferentes niveles de atención.

Las intervenciones igualmente en todos los ámbitos serán multicomponentes, abarcando atención física y emocional y con gran componente educativo en ambos campos para conocimiento del recurso que va a necesitar la persona cuidadora en el afrontamiento de los cuidados.

➤ Intervenciones en el domicilio del/la paciente y la persona cuidadora familiar:

En este ámbito, las intervenciones multicomponentes deberán contemplar:

- intervenciones asistenciales y de atención e
- intervenciones educativas.

y en ambos tipos de intervención debe darse el componente sanitario y el social.

En las intervenciones asistenciales y de atención, se tendrá en cuenta el componente emocional para ayudar a las personas a desarrollar estrategias de afrontamiento ante los sentimientos negativos de tristeza o culpa, manejo de preocupaciones y miedos, enfado o resentimiento, superación de la autocompasión y resolución de conflictos familiares.

171



Un elemento a tener en cuenta es el concepto de asociacionismo, así como el conocimiento de diferentes grupos existentes en la Comunidad de personas cuidadoras de pacientes con distintas patologías.

Respecto de las intervenciones educativas: En el domicilio, el/la paciente, los equipos de atención social y sanitario deben continuar los programas psicoeducativos iniciados a nivel hospitalario, reforzándose aquellas áreas educativas iniciadas en el ámbito hospitalario o incluyéndose otras nuevas como la adaptación del entorno a la nueva situación de dependencia (tipo de cama, colchón adecuado, dispositivos para la movilización o eliminación, eliminación de barreras arquitectónicas).

Ésta intervención tendrá también un componente sociocomunitario dirigido a enseñar y manejar adecuadamente los recursos con los que puede contar la persona cuidadora familiar: recursos materiales, recursos en personal de ayuda y recursos económicos; abarcando temas como:

- Reconocimiento legal de una discapacidad.
- Prestaciones sociales y económicas.
- Reconocimiento de la situación de dependencia (Ley de promoción de la Autonomía y Atención a las Personas en Situación de Dependencia).
- Servicios sociales y comunitarios.
- Servicios sanitarios.
- Ayudas técnicas y adaptación del hogar.

172

CVE-2019-4582



## IV LA CONSTRUCCIÓN SOCIAL DE LA VEJEZ

173



Siguiendo patrones conocidos en España y en el entorno de la Europa Occidental, Cantabria, que en cien años ha visto multiplicada por dos su población y por siete la de sus habitantes mayores de 65 años, ha experimentado cambios no sólo en su estructura demográfica, sino también su configuración social y familiar que obligan a reconsiderar el fenómeno de la construcción social de la vejez y adaptar las estrategias y acciones para garantizar el desarrollo de una vida digna y sostenible con anclaje estable en una sociedad en transformación.

### 1. UN FENÓMENO SOCIAL Y CULTURALMENTE CONSTRUIDO.

La vejez, al igual que la adolescencia, la infancia o la madurez, es una construcción social que varía en función del contexto en que se produce. Está condicionada por factores culturales, económicos o políticos, entre otros. Así, cada sociedad ha ido construyendo históricamente su propia definición. En la actualidad, en las sociedades occidentales, conceptos como envejecimiento activo u óptimo y vida independiente acompañan a la consideración sobre esta etapa de la vida, si bien no existen definiciones claras del concepto de *vejez* más allá de entenderla genéricamente como un periodo que comprende la última etapa de la vida, una etapa cambiante y en proceso de transformación constante, pero reconocible y dotada de sentido propio en cada sociedad. Por esta razón, no existe un consenso sobre la edad de partida de la vejez. Diferentes sociedades y culturas se han aproximado a ella de modos muy diversos. En consecuencia, no se puede ofrecer una definición precisa y universalmente válida. Una aproximación genérica, como se ha indicado más arriba, podría acercarnos a la objetivación de ese periodo final del ciclo de la vida, pero ese criterio por sí mismo resultaría reduccionista y poco útil para abordar su complejidad y la heterogeneidad con la que se manifiesta en las sociedades actuales.

Mientras que en España la esperanza de vida media se sitúa en los 82 años y la esperanza de vida saludable en los 73, en la República Democrática del Congo las cifras alcanzan los 52 y los 44 años respectivamente, según datos de la OMS. Los contrastes son evidentes. Los problemas, más allá de las palabras que se utilicen, también son diversos<sup>22</sup>.

Las desigualdades manifiestas sobre el proceso de envejecimiento han pasado a ocupar un primer plano en las agendas políticas nacionales y en las de los organismos internacionales. Un punto de inflexión importante en este sentido se produjo en el año 2002, cuando en la II Asamblea

<sup>22</sup> Por esto, se proponen nuevas fórmulas para su medición como el establecimiento de un "umbral variable de la vejez" o "edad prospectiva" (Abellán, Ayala y Pujol, 2017).

174



Mundial del Envejecimiento celebrada en Madrid se aprobó el Plan de Acción Internacional sobre Envejecimiento, “el primer convenio internacional en reconocer el potencial de las personas mayores para contribuir al desarrollo, y en comprometer a los gobiernos a incluir el envejecimiento en todas las políticas de desarrollo social y económico, incluyendo los programas de reducción de la pobreza.”<sup>23</sup> Así, a diferencia de lo que sucedía en los Objetivos de Desarrollo del Milenio, la Agenda 2030 integra en sus objetivos la reducción de las desigualdades por razón de edad, así como la necesidad de establecer políticas específicas e indicadores de seguimiento y guía que permitan conocer los avances, retrocesos o estancamientos (ODS nº 10).

En línea con estas directrices, HelpAge International, una Organización No Gubernamental que trabaja para la mejora de las condiciones de vida de las personas mayores en todo el mundo, elabora desde 2013 el Global AgeWatch Index, un índice internacional que mide comparativamente la calidad de vida que se disfruta durante esta etapa de la vida en los diferentes países a nivel mundial. Uno de los problemas que esta organización refiere en relación a la elaboración de este índice -que analiza los datos de organismos internacionales como el Banco Mundial, la OMS, UNESCO o la OIT- es la falta de datos desagregados por grupos de edad en la información estadística disponible para muchos países, que se computa en base a cuatro grandes indicadores: seguridad de ingresos, estado de salud, competencias y entornos favorables. Así, la combinación de estos indicadores trata de reflejar la complejidad de factores que condicionan la calidad de vida.

En el último ranking de HelpAge International, el de 2015, España ocupó la posición 25, justo por debajo de Chile, la República Checa, Estonia y Bélgica. Pero resulta importante observar las diferentes situaciones que reflejan los cuatro grandes indicadores fijándonos en los resultados parciales de cada uno de ellos: España ocupa el puesto 37 en seguridad de ingresos, el 3 en estado de salud, el 78 en competencias (que incluye la educación) y el 22 en la medición de las condiciones favorables del entorno; estos dos últimos han empeorado con respecto al ranking de 2014<sup>24</sup>. Así, es necesario ampliar la mirada para valorar, de ese modo, con amplitud de miras, la calidad de vida en el proceso de envejecimiento, si bien la salud es un factor determinante.

<sup>23</sup> Citado por Ramos Toro (2013, p. 274).

<sup>24</sup> <http://www.helpage.org/global-agemwatch/> (consultado el 8 de diciembre de 2017).



En los dos últimos siglos la esperanza de vida de la población española y europea se mantuvo por debajo de los 50 años, dejando fuera de consideración las dos grandes guerras del siglo XX, contextos en que las cifras se afectaron por el curso de los enfrentamientos. En el periodo posterior a la Segunda Guerra Mundial la esperanza de vida de los/las europeos/as no ha dejado de aumentar de forma continua y desconocida hasta entonces. Las raíces de los cambios se derivan de transformaciones en el ciclo demográfico conocidas en toda Europa Occidental y tendenciales también en España y en Cantabria en los tramos finales del siglo XVIII y en el XIX y la progresiva irrupción y expansión de la *longevidad* por razón de esas transformaciones. El *envejecimiento* se deriva de dos fenómenos interrelacionados: el incremento cuantitativo de la población de edad avanzada (acompañado de la reducción de la mortalidad infantil que eleva el número de personas con posibilidades de envejecer); el incremento relativo de la población adulta de edad avanzada dentro del conjunto de la sociedad (por razón de la reducción de la fecundidad y por la evolución positiva y continua de la esperanza de vida). El primero de los fenómenos se ha etiquetado como *ancianización*, el segundo es más propiamente *envejecimiento* (Redondo de la Serna, 1985, p. 164). Son dos fenómenos que parten de un proceso histórico común y que se expresan con desigual intensidad en el territorio europeo, español y en el regional de Cantabria. A ambos y a sus efectos se enfrentan las sociedades de nuestro tiempo.

#### 1.1. Análisis del momento actual en Cantabria.

Ambos fenómenos, *ancianización* y *envejecimiento*, tienen concreciones evidentes hoy en Cantabria y plantean retos asistenciales. La caída desacompañada de la natalidad y mortalidad, unida a una elevación de la esperanza de vida ha provocado un envejecimiento de la población por encima de los patrones generales y los conocidos en etapas previas. Este proceso tiene una afección más intensa en mujeres que en hombres y, considerando las tendencias actuales, tendrá continuidad en los próximos 30 años. Estas tendencias conforman pautas esperables también en la evolución mundial. Los 6.000 millones de personas que se alcanzaron en la población mundial en el cambio de siglo pasarán a ser unos 9.000 en el medio siglo, momento en que algo más de un 20 % de la población, es decir, el doble que en el año 2000, serán personas adultas mayores de 60 años.

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98



Hoy dos tercios de la población mayor de 60 años se concentra en sociedades consideradas *modernas*. En España un 19% de la población cuenta ya con 65 años o más<sup>25</sup>. El avance del envejecimiento ha sido rápido si se considera que en 1970 la proporción era la mitad. En algunos países europeos, no obstante, el fenómeno es mucho más intensificado, por ejemplo, en Finlandia, uno de los países más envejecidos del mundo, ha avanzado más rápidamente que otras sociedades europeas, ya la población por encima de 60 años es el 27 % del conjunto.

En España y en Cantabria, donde en treinta años ha caído a la mitad la población menor de 14 años, y la mayor de 65 sobrepasa ligeramente el 19% (la mitad de esta, mayor de 75 años), ese proceso se vivirá de una forma respectivamente más intensificada que la media europea. En ello influyen muchos factores. Uno de los sustanciales para frenar el avance de la *ancianización* es la evolución de la fecundidad.

Las proyecciones sobre la evolución de los riesgos de muerte en hombres y mujeres en España durante la primera mitad del siglo arrojan una perspectiva optimista sobre la disminución del riesgo en ambos sexos a partir de los 55 años (INE, 2016). Esto afectará a la *ancianización* de la sociedad: **mayor supervivencia** en edades por encima de 60 y hasta edades más avanzadas que lo que es común hoy. La tasa de mortalidad avanza, por efecto de este fenómeno, más rápidamente en Cantabria (por encima del 10 por mil) que en España (un punto por debajo).

Cantabria cuenta con una **esperanza de vida** masculina al nacimiento en torno a los 80 años. Se ubica dentro de la media española, que es una de las más altas de Europa, pero aumentará en los próximos tres lustros, afectada por el proceso español de incremento de la supervivencia en edades más avanzadas. Este es un patrón que comparte toda la Cornisa Cantábrica y Castilla-León. También se elevará la media nacional según todas las previsiones. En el caso de las mujeres el fenómeno será aún más intenso. Si actualmente en Cantabria la esperanza de vida femenina al nacimiento es de un poco más de 85 años, a la altura de 2030 podría superar los 87 (INE, 2016). Este dato eleva a más de dos tercios de población femenina entre los mayores de 65 años.

En términos generales, España cuenta con una esperanza de vida media superior a otras regiones del continente. Comparte unos patrones y perspectivas similares a otros países del entorno europeo, pero más intensificados. Así, la población de más de 60 años que hoy está en torno al 20 % pasará a ser un tercio en el 2030 y algo más de un 40 % una década después. Las personas mayores de 65 años son el 15 % de la

<sup>25</sup> Datos INE 2015, sobre 46,4 millones de habitantes.

177



población, sólo el 3 % dentro de esa proporción se mantienen activos. En la próxima década las proporciones se duplicarán en el primer caso y se reducirá a la mitad la proporción de quienes se mantengan activos. En Cantabria, las perspectivas son más intensificadas por las razones anteriormente señaladas, fenómeno que se ha consolidado desde los años setenta del siglo XX y tiende a incrementarse, siendo aún más acusados los contrastes, y también las necesidades, en los escenarios rurales que en los urbanos.

Es cierto que se envejece desde que se nace y eso es algo natural, no un problema. El problema se genera cuando ese proceso activa en las personas algunas fragilidades que provocan dependencia personal respecto de servicios o auxilios que pueden convertirse en esenciales para el desarrollo de una vida digna cuando se debe tratar de diluir las desigualdades sociales y dotar a esta etapa vital de un periodo para el ejercicio de la libertad, con apoyos afectivos, sociales y sanitarios adecuados, lo que podría considerarse un *envejecimiento satisfactorio*. Más allá de los 60 esto es progresivamente importante, puesto que al tiempo que se logran los mencionados efectos, también se incrementa la progresiva pérdida de capacidades y deben prevenirse enfermedades que pudieran generar discapacidad o riesgos para la vida. Hay que tener en cuenta que los estilos de vida influyen junto con otros factores ambientales en la propia experiencia de esta etapa vital.

Las fragilidades que el envejecimiento agudiza son también el resultado de diferencias previas y desigualdades de carácter sociocultural. En este sentido, la **desigualdad estructural de género** en las sociedades patriarcales las hace especialmente vulnerables en el periodo de la vejez. Esa vulnerabilidad es también autopercebida por ellas, que manifiestan necesidades de apoyo insatisfechas en mayor medida que los varones, aunque Cantabria se sitúa en el grupo de comunidades que presentan un mayor grado general de satisfacción (IMSERSO, 2014).

Las mujeres mayores, no obstante, sufren una doble invisibilización: como mujeres y como mayores. Por una parte, sus cuerpos quedan fuera del canon hegemónico de representación del cuerpo femenino como joven e hipersexualizado. Por otra, en tanto que pertenecientes a las generaciones de mayor edad su protagonismo real en la sociedad no está suficientemente reconocido. Cuando son tenidas en cuenta a menudo se proyecta hacia ellas una mirada paternalista que las minusvalora. La invisibilidad afecta también a la percepción social de las aportaciones a la comunidad de las mujeres mayores, pues son más proveedoras de cuidados que receptoras (Ramos, 2017). De hecho, se ha descrito el "síndrome de la abuela esclava" y se han mostrado las consecuencias negativas que las actividades de cuidado intensivo tienen en la salud y en el bienestar de las mujeres mayores y que incluyen problemas graves, como el aumento del riesgo a sufrir enfermedad coronaria (Lee *et al.*, 2003).

178

CVE-2019-4582



La situación de invisibilización de las mujeres mayores puede llevar a ignorar o subestimar la existencia de problemas importantes. Desde el Observatorio contra la Violencia de Género del Consejo General del Poder Judicial se ha llamado la atención sobre el aumento de los asesinatos de mujeres de mayor edad durante los últimos años, que representaron un 17% del total en el año 2015 (Observatorio contra la Violencia de Género, 2015, p. 12). En Cantabria, un 4,19% de los expedientes de violencia de género y violencia doméstica vistos en el Instituto de Medicina Legal durante 2016 corresponden a mujeres de 61 y más años (Gobierno de Cantabria, 2017). Si bien la media de edad de las mujeres atendidas en el Centro de Información y Atención Integral del Gobierno de Cantabria (CIAIGC) durante el periodo 2004-2016 fue de 40 años, un 6,5% de mujeres tenía 61 años y más, porcentaje que en el año 2016 llegó a un 8% (Gobierno de Cantabria, 2017).

Atendiendo a cuanto se ha analizado, en la configuración de la vejez inciden una gran diversidad de factores socio-culturales y subjetivos que exigen un acercamiento complejo a la vez que global e integral. Por ello, abordaremos algunos aspectos que permitan un acercamiento multifocal, buscando ofrecer claves para afrontar los retos con los que se enfrenta nuestro entorno más inmediato a la hora de gestionar un bien documentado proceso de cambio demográfico en el que cobra gran protagonismo el fenómeno del envejecimiento de la población.

### 1.2. Perspectivas y propuestas.

En los países más desarrollados las tasas actuales de crecimiento demográfico positivo tenderán a continuar en los próximos tres lustros. Posteriormente, a diferencia de otras regiones del planeta, en estos entornos se registrarán **tasas de crecimiento negativo**. Eso y la **feminización progresiva de la supervivencia en edades superiores a 60 años** plantea retos que las sociedades modernas deben afrontar. En Europa ya una de cada cinco personas tiene 60 años o más y para 2050 serán más de una de cada tres. Las sociedades modernas han acusado recibo del envejecimiento como *problema* analizando las consecuencias de la generalización de la transición demográfica, así como del impacto sobre el relevo generacional y sus consecuencias en el modelo productivo y de prestación de servicios.

Es fundamental afrontar con rigor estas transiciones y revisar críticamente la consideración del envejecimiento de la población como un problema, pues disfrutar de esta etapa vital con dignidad es una conquista social que hoy alcanza únicamente a los países más desarrollados y no a todo el conjunto de sus sociedades. La universalización, a través de la mejora de los niveles de salud de la población mundial, es una meta

179



prioritaria en los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) adoptados por la Asamblea General de la ONU el 25 de septiembre de 2015. El tercer objetivo de los 17 ODS que conforman la Agenda 2030, centrado en la salud y el bienestar, tiene como eje fundamental combatir las **desigualdades en salud**. Diversas de sus metas se encaminan directamente a conseguir la disminución de los niveles de mortalidad debidos a causas evitables que se presentan en extensas regiones del mundo, y que están en la base de las diferencias en la esperanza de vida y en la esperanza de vida saludable de las personas.

En las circunstancias actuales, el **reemplazo** en la Cornisa Cantábrica precisaría de una tasa de fecundidad de más de 2 y ésta queda muy lejos de la actual, así como de la capacidad de compensarla por razón de la aportación que pudiera venir de inmigrantes jóvenes, habida cuenta de los múltiples impactos de la última década de crisis y el desempleo, factores que agudizan procesos de envejecimiento de la población, intensificados para las personas mayores de 65 años y, muy particularmente, de 75. Serán más graves en las próximas décadas, por eso es preciso arbitrar iniciativas específicas que tomen en consideración la **diversidad con que se muestra el fenómeno demográfico** y que afecta a otros problemas globales del mismo. Entre ellos se cuentan los relacionados tanto con la evolución de los **modelos familiares** y su relación con la **sociabilidad** de las personas de edad más avanzada. También los derivados de los gastos de la generación de los ineludibles servicios que asistan a las situaciones de necesidad específicas y que, considerando las respuestas de otros países europeos, supondrán prever un incremento anual del gasto entre un 0,5 y un 7 %, según sean más o menos optimistas las expectativas.

Cantabria se coloca en los promedios europeos más generalizados, es decir, entre el 2 y el 7%, pero hay margen de mejora para acercarse a los países avanzados de nuestro entorno europeo, lo que es preciso debido a la intensificación con que se dan en Cantabria los efectos de la **longevidad, ancianización y envejecimiento**.

La presión de los factores demográficos y económicos sobre la disponibilidad de recursos intensificará los patrones y las tendencias que actualmente se constatan de **compromiso social**, por un lado, y la fragilidad presupuestaria, por otro. Los cambios experimentados por los modelos familiares y la conformación de unidades de convivencia, que van desgastando formas más tradicionales, harán creciente la demanda de servicios complementarios que, desde las instituciones, garanticen la **suficiencia emocional, psicológica y social de la ciudadanía en situaciones de dependencia**.

180





La incorporación de las mujeres al trabajo remunerado, y sus efectos en las tasas de actividad y cotización dentro del marco de las transformaciones que han asistido a la sociedad española del último medio siglo, introduce elementos que afectan a los modos de vida ante el avance de la edad y a las singulares experiencias vitales de género ante el envejecimiento y la *ancianización*. También afecta a los procesos de asignación de recursos ante las situaciones de necesidad. Este rasgo es menos acusado en España que en otras regiones europeas puesto que aún hoy las mujeres trabajadoras con salario son aproximadamente una cuarta parte. En Francia esa proporción se duplica y en otros entornos europeos, como los Países Escandinavos, se triplica. En España hay, por lo tanto, un fondo de reserva poblacional femenino muy importante con posibilidades de incrementar su peso en los sectores de actividad y aportar recursos para sostener los servicios y acciones de protección social en las edades avanzadas.

El incremento de la esperanza de vida y la prolongación de la vida laboral, así como la adaptación de las jornadas (a tiempo total o parcial) a las capacidades y circunstancias de las personas, hombres y mujeres, a lo largo de la vida no sólo se plantean como retos y adaptaciones que intervienen directamente sobre los gastos y los ingresos, que por supuesto, sino también en la vida de las personas a medida que cumplen años o experimentan cambios en sus circunstancias vitales y capacidades, abundando en los fines de dignificación y sostenibilidad de los ciclos vitales de envejecimiento en la edad adulta avanzada.

A mediados de los años 80 del siglo XX un 37 % de las personas mayores de 65 años españolas vivían con sus hijos/as. El 8 % residían con otros familiares, en su mayor parte solitarios y con escasos recursos (Redondo de la Serna, 1985). Estas proporciones han variado sustancialmente. Más del 39 % vive en hogares conyugales y un 16 % en unipersonales. Los primeros mantienen generalmente una más intensa vida social derivada del *familismo*. La proporción de los segundos tiende a ser creciente. Las sociedades históricas en el Occidente de Europa, ya desde la disolución del orden medieval, han respondido a los retos de atender las situaciones de necesidad derivados de los procesos y situaciones de envejecimiento y dependencia atendiendo a la diversidad. Sin embargo, en los tiempos pasados como en nuestros días son grandes las diferencias de planteamientos asistenciales y las dificultades para **decidir sobre los criterios y prácticas para asignar recursos a situaciones de necesidad y, al tiempo, atender a la diversidad de éstas**. En este punto las propuestas concretas son:

181



- **Flexibilización de la jornada laboral y adaptabilidad a las circunstancias vitales, capacidades y disponibilidad de hombres y mujeres, atendiendo especialmente a las situaciones de conciliación de la vida familiar y laboral** (feminización/diversificación del trabajo; estímulo a los permisos de paternidad; atención para familias monoparentales y monomarentales).
- **Política de empleo que favorezca el acceso al primer empleo y a la durabilidad o permanencia en el mismo** (primeros tres contratos; especial atención a las mujeres).

Como resultado de los procesos de *longevidad, ancianización y envejecimiento*, nos encontramos no solo ante el reto de gestionar las características propias de una sociedad compuesta por personas progresivamente más longevas, sino también de **transformar la concepción misma de vejez y adaptar a ello los servicios sociales**. La explosión demográfica o *baby boom* postbélico, que caracterizó las tendencias demográficas de la segunda mitad del siglo XX, vino de la mano de un cambio profundo en el modo de entender las etapas del curso de la vida, favoreciendo una cultura que sobrevaloraba la juventud y rompía con la consideración social y el respeto hacia la vejez que habían mostrado las sociedades tradicionales. El momento actual impone nuevos parámetros para que el estímulo a la juventud no implique minusvalorar otras etapas vitales y, al contrario, para que se dignifique la vida en las etapas más avanzadas. **Reconocer como natural e incorporar el proceso de envejecimiento en la gestión social del curso de la vida** permitirá afrontar las situaciones de dependencia asociadas al mismo de una manera menos traumática, pues las familias expresan dificultades y ansiedad derivadas de la imprevisión para manejar las fases en las que el problema se agudiza (Peña y Boo, 2017). Esa nueva mirada al proceso de envejecimiento y a la vejez es imprescindible para erradicar actitudes paternalistas, infantilización de las personas mayores y formas de discriminación directa o indirecta por motivos asociados a la edad, fenómenos que hoy están presentes en nuestra sociedad y son reconocidos por profesionales del ámbito sociosanitario que atienden a personas mayores (Ribera Casado et al, 2016).

## 2. LA GESTIÓN DE UN TIEMPO NUEVO. TIEMPO LIBRE, ACTIVIDADES DE OCIO Y EDUCACIÓN PARA PERSONAS MAYORES.

La centralidad que el tiempo dedicado al trabajo remunerado juega en la configuración de la identidad de las personas adultas hace que la llegada de un nuevo periodo vital en el que la disponibilidad de tiempo libre aumenta respecto a etapas anteriores ofrezca alternativas sobre cómo gestionarlo, ocuparlo y, sobre todo, evitar la ausencia de referentes y de apoyos para la construcción de una identidad como personas

182



mayores. No hay que olvidar que “el trabajo es algo más que la manera para solventar los problemas económicos. También nos ayuda a organizar la vida, a relacionarnos, a tener un concepto de nosotros mismos o, incluso, a justificar nuestro ocio, entendido desde una perspectiva de descanso y diversión” (Cuenca, 2007). La administración del tiempo y las nuevas oportunidades vitales en esta etapa es experimentada en general de manera positiva (sin olvidar la influencia que el sexo, el nivel cultural, económico o el hábitat entre otros factores pueden tener), aunque es preciso atender a problemas específicos asociados a necesidades vitales derivadas de consecuencias no deseadas de la edad y la jubilación, como el inmovilismo de tipo físico, social, mental o afectivo, que pueden afectar negativamente tanto a cada persona “de edad” como a su entorno al grupo (Limón Mendizábal, 2002).

#### 2.1. Análisis del momento actual en Cantabria.

El aumento de la esperanza de vida de la población hace que **el periodo que transcurre desde la edad de la jubilación hasta el fallecimiento se haya ido haciendo mayor** y, por lo tanto, se precise atender a las necesidades específicas de esta etapa vital. Es creciente la relevancia que ha ido cobrando esta realidad. Las proyecciones demográficas de Cantabria y España en sus entornos europeos obligan a considerar la oportunidad de aplicar recursos y generar servicios dirigidos a las personas mayores para atender a esta etapa de la vida en los ciudadanos y ciudadanas en la diversidad de necesidades que se presentan. En la actualidad, la mayor parte de la población española de más de 64 años se muestra satisfecha con el tiempo libre del que dispone (CIS, 2017), un tiempo que, sin embargo, todavía dista de ser ocupado de manera activa. Atendiendo a los datos del Centro de Investigaciones Sociológicas (CIS, 2017), la dedicación principal en este tiempo libre para la población de 65 y más años es ver la televisión (80% de las personas encuestadas así lo afirma), salir a pasear (75%), leer u oír la radio (38%). Acudir a una asociación o club sólo lo hace un 14% y estudiar un 3%.

Nos encontramos así con un ocio especialmente sedentario vinculado al hogar, muy lejos de un modelo de activo, realizado “de puertas hacia afuera”. No por esto debemos de dejar de poner en valor la importancia de la actividad de las personas mayores en ámbitos como el voluntariado, en el que su presencia es creciente. La edad media de las personas que desarrollan sus trabajos en entidades de voluntariado en Cantabria es de 53 años. En los últimos años, se reconoce un incremento de esa edad de referencia y se va acercando a la de comienzo de la jubilación. El aumento del tiempo libre hace que se sienta la necesidad de sentirse miembros útiles de la sociedad, “de contribuir o de hacer una devolución a sus comunidades, conocer gente nueva, y crecer personalmente” (García-Lastra *et al*, 2017).

183



Las **actividades en este nuevo tiempo libre** deben procurar una ocupación útil, fomentando la actividad y huyendo de la desmotivación. Los objetivos de esta intervención pueden concretarse en (Martín García y Requejo Osorio, 2005): prevenir el declive de las personas mayores; promover papeles significativos que promuevan la integración en su contexto; desarrollar y potenciar su crecimiento y desarrollo personal desde el punto de vista afectivo, físico y mental; y, en definitiva, mejorar su calidad de vida. Es imprescindible dar voz a las personas mayores a la hora de su planificación, atendiendo a sus intereses, necesidades y deseos. La animación sociocultural, entendida como una práctica encaminada a promocionar la participación activa de quienes integran una comunidad con el objetivo final de promover el cambio social, puede ser un instrumento apropiado para el desarrollo de estos objetivos. Este tipo de participación supone que las personas protagonicen su propio desarrollo buscando espacios para la puesta en marcha de estas acciones. Según Limón Mendizábal (2002), estos son “espacios para mayores” entre los que se encuentran los centros residenciales, aulas de personas mayores, hogares y clubes o centros de día.

Según el Instituto Cántabro de Estadística (ICANE, 2017) en la actualidad Cantabria cuenta con 51 centros de día para personas mayores (en los que se oferta un total de 1.463 plazas) y 20 centros sociales para personas mayores. La actividad que desarrollan se adapta a la necesidad de sociabilidad y recreo intelectual en una etapa de la vida en que la occlusión de unos espacios de encuentro y desarrollo intelectual ligados fundamentalmente a la actividad laboral y/o profesional ha de recomponerse para propiciar una vida satisfactoria para la convivencia. En algunos casos, también el deterioro, la fragmentación o la ruptura de lazos familiares a lo largo del tiempo se acusa en esta etapa de la vida y convierte estas iniciativas estimulantes de la sociabilidad y de la actividad intelectual en una opción importante para una vida sana. Uno de los retos se encuentra en hacer llegar una propuesta de calidad a cada lugar, en poblaciones pequeñas, donde los rasgos negativos antes señalados, precisamente, se acentúan.

Es fundamental incidir en la formación de profesionales que intervengan en el diseño y puesta en marcha de acciones de formación y organización del **tiempo libre para personas mayores**, atender al estímulo del voluntariado participativo en esta etapa de la vida, contando para ello con la colaboración y oferta de las instituciones, asociaciones y empresas de la región, a las que se podría hacer un llamamiento anual para poder contar con ubicaciones posibles para este voluntariado mayor, que puede intervenir de forma colaborativa para el desarrollo de actividades a tiempo parcial o bien de naturaleza fragmentaria y filantrópica que no supongan amortización de empleo y permitan la aplicación de la experiencia y el conocimiento acumulado para el desarrollo de actividades en beneficio de la comunidad.

184



En esta etapa de ampliación del tiempo libre, se abren las posibilidades de optar a formas de educación formal e informal. La educación a lo largo de la vida promovida por instituciones como la UNESCO desde la década de los setenta del pasado siglo, tuvo su espaldarazo definitivo en el denominado Informe Delors de 1996, promocionando desde entonces este tipo de formación. Este Informe (UNESCO, 1996), realizado por la Comisión Internacional sobre la Educación del Siglo XXI reivindica no solo una **formación** que no conoce de límites temporales, sino también la **multiplicidad de marcos y entornos para el aprendizaje**, hablando de este modo de una “sociedad educativa”. Esta educación es además concebida no sólo como una necesidad, sino también como un compromiso responsable para las sociedades modernas que “brinde a todos la oportunidad de realizar su potencial con miras a un futuro sostenible y una existencia digna” (UNESCO, 2015, p. 10).

El ejemplo actual que ofrece Geoff Edwards, transeúnte de 52 años que vivía en Cambridge vendiendo el *Big Issue* (prensa de personas sin techo) y ha sido admitido para desarrollar estudios de Filología en la prestigiosa universidad de esta ciudad británica cuando se encuentra ya en lo que podía llamarse su media vida, da muestra del importante papel que pueden y deben jugar las administraciones públicas para generar caminos de integración en la formación de todo tipo de niveles a lo largo de la vida<sup>26</sup>. En nuestro país, el *Estatuto del estudiante universitario* garantiza la no discriminación por razón de edad y el acceso a la formación universitaria a lo largo de la vida y las universidades públicas trabajan desde hace años por hacer efectivos esos derechos<sup>27</sup>.

La formación, entendida como un espacio temporal limitado que terminaba en el momento de salir de los muros de la institución educativa (la educación formal), se ha visto rodeada, y superada, por variantes de educación no formal propias de las sociedades de cambio intrageneracional (Fernández Enguita, 2016) capaces de construir espacios de cultura y sociabilidad que otras instituciones formativas no generan. Esto exige

<sup>26</sup> Noticia recogida por *The Guardian* (8-11-2017), *El País* (13-11-2017) y *El Diario Montañés* (14-11-2017, p. 72). Muestra que el interés de Edwards por la literatura de Steinbeck encuentra un eco en las instituciones toda vez que ha superado los exámenes de acceso a la universidad. Uno de sus tutores describe el proceso: “Three years ago, at Cambridge Regional College, he began a gateway course, which then led to an access course, in which he gained distinctions for every subject. His tutor recommended he try for Cambridge and last month he took up his place”. Estas prácticas requieren un apoyo institucional a adultos en edad avanzada que podrían reintegrarse a la formación y vida activa, independientemente de su situación laboral. Otros como Edwards lograron algo similar ese año en Cambridge. “Jannah Abdulayem, 25, also a CRC access student, who arrived in the city from Syria at the age of 19, has also won a place at Hughes Hall, to study human, social and political sciences. She said: „I have loved learning in England. It is completely different to Syria where everything is about learning things off by heart. I have never really been seen as clever because of the teaching methods in Syria, but to know I am clever enough to get into Cambridge is amazing.”

<sup>27</sup> Artículos 4 y 7 del *Estatuto del estudiante universitario* (BOE núm. 318 de 31/12/2010).

185



atender a las dinámicas de formación a lo largo de la vida. Si bien en otras etapas etarias esta formación aparece habitualmente vinculada a las exigencias del mundo laboral, entre las personas de mayor edad bien puede ser entendida como una **oportunidad para el desarrollo de un proyecto vital a lo largo de su biografía**, algo que, además tiene indudables retornos para la sociedad: desarrollo de culturas cívicas, voluntariado, auto-asistencia. No aparece ligado a un fin filantrópico, sino a la idea de justicia social unida a un derecho y a una necesidad antropológica (Muñoz Galiano, 2012), dado que partimos de la idea de persona mayor que aprende y progresa, lo que supone “apostar por una visión del ser humano abierta y que reconozca su potencial de cambio durante toda la vida” (Villar Posada, 2004).

Hay que atender a necesidades básicas, elementales y que permiten profundizar en la dignificación de las personas, siendo las personas de mayor edad aquellas en las que las tasas de analfabetismo y los niveles más bajos de instrucción siguen siendo significativos hoy (Abellán, Ayala y Pujol, 2017). Esta situación refleja un patrón también constatado en Cantabria. En esta región, una quinta parte de la población de 65 y más años (más mujeres que hombres) no tiene estudios o no completó la educación básica y un tercio más sólo logró un grado primario. La puesta en marcha de una oferta formativa (formalizada pero flexible, que puede perseguir, o no, la obtención de una credencial específica) debe aparecer como una nueva oportunidad de aprendizaje y desarrollo personal para este grupo de edad. En el primero de los casos, entre aquellas personas que deseen obtener un título académico no universitario u optar a este nivel sin estudios previos, la opción de los Centros de Educación para Personas Adultas (CEPA), aparece como la más adecuada. En Cantabria, en el curso 2017-2018, doce CEPA ofrecen programas de alfabetización y de obtención de títulos: primaria, secundaria o acceso a ciclos formativos o a la universidad para mayores de 25 años.<sup>28</sup>

<sup>28</sup> A esta oferta hay que añadir otros centros que, sin tener la consideración de CEPA, ofrecen enseñanzas específicas para personas adultas. Esta oferta puede verse en <http://www.educantabria.es/centrosalv/centros-de-educacion-para-personas-adultas.html> (consultado el 18 de Diciembre de 2017).

186

Tabla 2.1.1: Nivel de estudios de la población de Cantabria de 65 y más años<sup>29</sup>.

	Mujeres	Hombres
Analfabetos/as	1.075 (1,7%)	440 (0,95%)
Sin estudios	14.455 (22,7%)	7.410 (16%)
Grado primario	23.860 (37,5%)	14.380 (31,1%)
Grado secundario	21.115 (33,2%)	18.565 (40,2%)
Grado terciario	3.055 (4,8%)	5.395 (11,7%)

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y el Censo de Población y Viviendas (2011).

En las últimas décadas, al tiempo que crecía la importancia de las personas mayores en nuestras sociedades, la oferta de formación dirigida a este grupo ha ido en aumento. Entidades estatales, regionales y locales, fundaciones, asociaciones e incluso universidades han puesto en marcha diversas iniciativas formativas específicas para este grupo. La Asociación Estatal de Programas Universitarios para Personas Mayores (AEPUPM), una organización cuya existencia misma refleja la fuerza que este tipo de programas ha cobrado en los últimos años, calcula en más de 52.000 personas mayores de 40 años las que participaron en el curso 2016-2017 en estas iniciativas desarrolladas en los 84 programas adheridos a la Asociación.

En Cantabria, cabe destacar la experiencia del Programa Senior de la Universidad de Cantabria, iniciado en el año 2009 con el objetivo de hacer cumplir la idea de formación a lo largo de la vida en el marco de un envejecimiento activo y saludable. El programa formativo que ofrece Senior

<sup>29</sup> Según el INE se consideran con Primer grado las personas que fueron a la escuela 5 años o más sin completar EGB, ESO o Bachiller Elemental. Segundo grado: terminado ESO, EGB, Bachiller Elemental, o tiene el Certificado de Escolaridad o de Estudios Primarios. Bachiller (LOE, LOGSE), BUP, Bachiller superior, COU, PREU, FP grado medio, FP I, Oficialía industrial o equivalente, Grado Medio de Música Danza, Certificados de Escuelas Oficiales de Idiomas, FP superior, FP II, Maestría industrial o equivalente. Tercer grado: con una Diplomatura, Arquitectura o Ingeniería Técnica, Grado Universitario, Licenciatura, Arquitectura, Ingeniería, Máster oficial universitario, Especialidades médicas, Doctorado.

a personas de más de 50 años se aleja del modelo basado en las ideas de entretenimiento, distracción o terapia para acercarse a otro que entienda la educación como una opción vital que permite el desarrollo personal, de capacidades y aptitudes, además del disfrute de una vida digna y satisfactoria de acuerdo con los proyectos individuales de la ciudadanía. El Programa es también una historia de éxito, en el que se han realizado ya más de 2300 matrículas, dos tercios correspondientes a mujeres y con una evolución crecientemente progresiva que hace que en 2017 se haya triplicado la matrícula de 2009.

Tabla 2.1.2. Matrículas en el Programa Senior, Universidad de Cantabria 2009- 2017<sup>30</sup>.

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
M	63,87%	62,07%	64,17%	64,22%	65,59%	63,58%	61,15%	59,64%	58,87%
H	36,13%	37,93%	35,83%	35,78%	34,41%	36,42%	38,85%	40,36%	41,13%
Total	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de la UC Programa Senior, facilitados por el Servicio de Gestión Académica (2017).

El Programa Senior de la Universidad de Cantabria, con casi una década de experiencia desde su fundación (2009), ofrece enseñanzas especializadas que se cursan durante cuatro años en las grandes áreas de conocimiento científico: Biomédicas, Ciencia Básica, Ciencias Sociales, Artes y Humanidades, Tecnológicas. El programa se completa con talleres, conferencias y mesas redondas. Permite satisfacer la curiosidad intelectual de las personas que anualmente, a medida que abandonan la vida laboral activa, tratan de mejorar su formación para desarrollar sus capacidades y finalmente para vivir mejor, y ese enriquecimiento personal revierte en sus entornos sociales de manera informal pero también a través de un retorno más formalizado, por ejemplo, en forma de voluntariado.

Gradualmente se ha ido incrementando la presencia de personas de edades más elevadas entre el alumnado del programa. Si en los primeros años el peso principal de la matrícula estaba en el grupo de entre los 60-64 años, a partir del 2015 el peso mayor se sitúa entre los 65-69, y va

<sup>30</sup> Se contabilizan únicamente las matrículas de personas de 50 y más años, desestimando algunas de personas más jóvenes.



incrementándose el alumnado de mayor edad. Estos programas, a diferencia de las enseñanzas universitarias regladas, no requieren contar con un grado académico de partida. Ofrecen un escenario formativo para un alumnado heterogéneo, con niveles educativos de origen diversos y requieren un esfuerzo para hacer llegar la oferta a zonas de difícil acceso. Otro ejemplo en el ámbito universitario en Cantabria es la labor realizada por la UNED, que ofrece una alternativa al aprendizaje presencial. En el curso 2008-2009 la UNED puso en marcha, de modo experimental, un Programa Senior asociado a la AEPUPM. Desde el curso 2009-2010 ha tenido una acogida importante. Aunque inicialmente la oferta se concentraba en Santander, en los últimos años se ha ido desplazando actividad a Torrelavega, desde donde se impartieron 8 asignaturas en el curso 2015-2016.

Tabla 2.1.3. Alumnado del Programa Senior del Centro Asociado UNEDCantabria.

	Nº alumnado matriculado	Nº alumnado
Curso 2009-2010	25	
Curso 2010-2011	199	
Curso 2011-2012	122	
Curso 2012-2013	16	
Curso 2013-2014	41	37
Curso 2014-2015	138	103
Curso 2015-2016	118	91

Fuente: Datos de la UNED. Memorias del Programa Senior, cursos 2008-2009 y 2015-2016 (2017).

189



La mayoría de las personas matriculadas en estos programas son mujeres, tanto en la oferta de la Universidad de Cantabria como en la de la UNED. En ambos casos son casi los dos tercios de las personas matriculadas. **Las mujeres mayores apuestan más decididamente que los varones por participar en las ofertas formativas.** Esto ocurre no sólo en esta formación universitaria. No hay que olvidar, como muestra la Tabla 1, la situación de desventaja de la que parten las mujeres respecto a los hombres, fruto de una cultura patriarcal que durante décadas ha relegado a las mujeres de las estructuras formativas y que afecta fundamentalmente en los segmentos de edad más avanzada. Quizá por ello, durante la madurez y la vejez las mujeres apuestan más que los hombres por la formación como una opción para disfrutar más plenamente de las alternativas vitales de esta etapa. Una política de formación a lo largo de la vida es imprescindible y debe tener presentes estas características del problema, así como los cambios en los perfiles formativos de las futuras generaciones de personas mayores.

El éxito de los **programas universitarios específicos** a la hora de satisfacer las demandas educativas de las personas mayores se corrobora si se correlaciona este dato con la baja matrícula de este colectivo en los grados oficiales que ofrece la Universidad de Cantabria. Entre los cursos 2012-13 y 2017-18 se han realizado un total de 19 matrículas de personas mayores de 65 años, 5 por parte de mujeres y 14 de hombres. La matrícula en los grados por parte del grupo de edad al que se dirige el programa senior, es decir mayores de 50 años, representa un porcentaje muy bajo sobre el total del alumnado, y parece haber disminuido a medida que se consolidaba el programa: en el curso 2012- 13 representó un 0,64% del total de la matrícula, un 0,43% en 2013- 14, un 0,54% en 2014- 15, un 0,47% en 2015- 16, un 0,40% en 2016- 17 y un 0,34% el curso 2017- 18.

Es importante señalar cómo en los programas oficiales no existe el predominio de la matrícula femenina que se observa en el Programa Senior, siendo este último menos exigente que los anteriores en cuanto a requisitos académicos de acceso.

En Cantabria, en otro ámbito diferente, la experiencia de la Universidad Nacional de Aulas de la Tercera Edad-UNATE<sup>33</sup>, que inició su andadura en 1978 con poco más de 150 estudiantes y en la actualidad cuenta con más de dos mil, suma una oferta complementaria a las anteriormente descritas. Con sede en Santander y diez extensiones en diversas localidades de Cantabria, mantiene una descentralización de sus actividades, que llega a personas mayores de diferentes puntos de la región. Esas extensiones cuentan con casi mil personas asociadas, según la memoria

<sup>33</sup><http://unate.org/>(consultado el 18 de noviembre de 2017) <sup>33</sup> Datos ofrecidos por la UNATE en diciembre de 2017.

190



de 2015-2016 y, según datos dispensados por la entidad, hoy son 1.300 (con media de 68 años) las que están inscritas en la actualidad en Santander, el 83% mujeres<sup>33</sup>.

UNATE es una asociación de personas mayores que busca promover la sociabilidad cultural de quienes deseen perfeccionar su formación en cualquier ámbito del conocimiento o de ocupación del ocio y tiempo libre. Trabaja para promover la calidad de vida de las personas mayores potenciando sus capacidades y su protagonismo en todos los ámbitos de la vida social. En Santander las actividades se organizan en torno a siete áreas temáticas de contenido general: Estudios e investigación; Salud y mantenimiento físico; Dinámica ocupacional; Nuevas tecnologías; Cursos monográficos; Actividades artísticas y Acción social y convivencia. Las actividades desarrolladas en cada sede responden a las necesidades específicas de cada una. Además de mantener una oferta propia, UNATE mantiene acuerdos para ampliar su acción. Cabe señalar los mantenidos con la UC y la UIIMP para que sus miembros puedan realizar la matrícula gratuita en uno de los cursos de verano de la programación anual de estas instituciones. Estos acuerdos pueden ser modelo para otras iniciativas culturales.

Aunque la participación de las personas mayores en los Cursos de Verano de la Universidad de Cantabria no es porcentualmente muy elevada, especialmente si se compara con la asistencia a otro tipo de actividades culturales de extensión universitaria gratuitas (como por ejemplo conferencias puntuales que no requieren matrícula previa), en los últimos 5 años prácticamente se ha multiplicado por 2. Con un promedio anual de matrículas directas con referencia de edad para el último quinquenio de más de 1.900 personas, en 2017 la proporción de personas mayores de 65 años que formalizaron matrícula, por encima del 8%, es importante. Entre 2013 y 2017 los registros de matrícula sobre la edad de las personas matriculadas en esta oferta de la Universidad de Cantabria son más detallados y permiten constatar la tendencia<sup>32</sup>.

Si se analiza la participación de personas mayores en la oferta de Cursos de Verano de la Universidad de Cantabria por grupos de edad se evidencia cómo la mayor participación se produce en la franja de edad entre 65 y 74 años, disminuyendo significativamente a partir de los 80.

<sup>32</sup>Hay que tener en cuenta que para el periodo analizado los datos sobre edad de matrícula son progresivamente más fiables, pues el número de matrículas sin ese dato fue de 352 en 2013, 418 en 2014, 164 en 2015, 123 en 2016 y 111 en 2017.



Esta característica se presenta también en los datos de los programas de estudios universitarios, ya sea en el Programa Senior de la Universidad de Cantabria y la UNED o en los programas de enseñanzas oficiales.

En los últimos tiempos, en los Cursos de Verano del año 2017 se registra un aumento considerable de la matrícula en la franja de edad entre 65 y 69 años, lo que podría estar indicando una tendencia de mejora del interés creciente de las personas que se van incorporando a estas franjas de edad a las ofertas de formación y extensión universitaria de alta calidad. En este sentido, hay que señalar que esta mejora coincide con un incremento significativo de la matrícula de mujeres, acorde con una creciente demanda de formación por parte de ellas especialmente en programas a los que se accede sin exigencias académicas previas pero que cuentan con una programación universitaria, de calidad.

En un mundo en el que la tecnología ha cobrado un protagonismo en la vida cotidiana, uno de los focos de atención debe recaer en la instrucción en y para el uso de las TIC. La *brecha digital*, esto es, la distancia que separa a quienes poseen y/o hacen un uso adecuado de las TIC afecta de forma acusada a las personas mayores. Si bien el 98% de los jóvenes de entre 16 y 24 años que en Cantabria utilizaron el ordenador en los últimos tres meses, sólo lo hicieron el 39% de las personas entre 65 y 74. En el mismo periodo, un 99% de jóvenes frente a un 44% de mayores accedió a internet (INE, 2017).

La comunicación que ofrecen estas opciones, sin embargo, puede ayudar a combatir la tendencia al aislamiento y facilitar el acceso a una oferta cultural y de sociabilidad amplia por vía telemática. No obstante, si nos fijamos en el uso del comercio electrónico, Cantabria presenta un nivel bajo, con una tasa del 22,6%, muy por debajo del 50% del Principado de Asturias, del 40,4% de Murcia o del 33,3% de Castilla-La Mancha (IMSERSO, 2014, p. 323). La formación en TIC debe ir guiada no tanto por acercar a los conocimientos más "formales" de estas tecnologías, sino, sobre todo, hacia las técnicas de uso y el acceso crítico de la información que puede obtenerse a través de ella (Calvo y García-Lastra, 2006).

Además de las ofertas señaladas, cabe hablar de la participación activa de las personas mayores en el ámbito de la educación formal como sujetos activos, protagonistas de su generación que cabe encuadrar dentro de programas en los centros educativos de la región bajo la coordinación de las instituciones regionales (Gutiérrez Sánchez y López Bachero, 2013). Un ejemplo de estas experiencias son los "grupos interactivos" en los que junto al profesorado se cuenta con la participación de personas adultas en el aula (Peirats Chacón y López Marí (2013).



La ocasión de estas prácticas “intrageneracionales” parte además de la valoración positiva por parte de las personas más jóvenes de la oportunidad de contar con el bagaje de las personas mayores: casi la totalidad (95%) de los jóvenes españoles de entre 18 y 24 años se muestra de acuerdo según las cifras del CIS (2015) con “que las personas mayores aportan conocimiento y experiencias a nuestra sociedad”.

Junto a estas iniciativas, no debemos olvidar la necesidad de la **introducción en el currículum escolar del valor de las personas mayores** (una *cultura ausente* de este en palabras de Torres (1993)), y del cuidado de la imagen que los materiales educativos transmiten sobre esta etapa. Diversos estudios alertan de la escasa presencia de mayores en los libros de texto y de que cuando se incorporan informaciones son para referirse exclusivamente a la ancianidad (Rey-Cao, Táboas-Pais y Canales Lacruz, 2013). De este modo, junto a una formación *para* las personas mayores hay que desarrollar una formación *sobre* las personas mayores que permita conocerlas mejor y generar mejores prácticas que contemplen sus demandas y necesidades. Ha sido puesta de relieve esta necesidad que es propia de la sociedad de nuestro tiempo (Morón Marchena, 2014, p. 109). Incluso sigue siendo una asignatura pendiente en los Grados de Magisterio.

Aún queda mucho para poder ofrecer una formación más diversificada que llegue a otros niveles formativos, también a demandas como la de Geoff Edwards mencionada anteriormente. Por las razones anotadas este tipo de acciones y las políticas de intervención no pueden ser unidireccionales, es decir, planificadas desde arriba, desde las instituciones exclusivamente, sino dotarse de **carácter participativo** y acorde con los intereses de desarrollo personal en este colectivo. Las líneas generales de las propuestas que más abajo se concretan pasan por impulsar:

- **Políticas de promoción de la relación y de la solidaridad intergeneracional:** es necesario establecer socialmente vínculos intergeneracionales de relación y solidaridad. Estos lazos habitualmente están vigentes en las modernas sociedades mediterráneas circunscritos al ámbito familiar, pero crecientemente se van erosionando exigiendo el desarrollo de alternativas.
- **Políticas de valoración de la vejez:** resulta imprescindible erradicar una arraigada mirada paternalista a la vejez, potenciando el empoderamiento de las personas mayores y su participación en todas las esferas de la vida social. Este reconocimiento debe tener presente la experiencia diferenciada de mujeres y hombres en su diversidad y sin establecer jerarquías.

193



- **Políticas de igualdad:** es necesario romper los estereotipos de género que afectan específicamente a las personas mayores y aprovechar esta etapa vital como un periodo creativo de desarrollo personal, para explorar capacidades que no han podido cultivarse en anteriores etapas de la vida. Así, deberían implementarse políticas de empoderamiento de las mujeres mayores y políticas de promoción de la autonomía doméstica de los varones.
- **Políticas que favorezcan el desarrollo personal:** es imprescindible asegurar el acceso a la educación y a la participación en la actividad sociocultural de las personas mayores.
- **Desarrollo de acciones de coordinación** para facilitar la complementariedad de instituciones y asociaciones que propician una oferta formativa relevante, para potenciar el alcance de la misma.

### 3. HACIA UN NUEVO MODELO DE SERVICIOS SOCIALES.

La creciente prolongación de la esperanza de vida, que permite trayectorias vitales mucho más prolongadas y que configura una sociedad con mayor diversidad generacional, junto con la progresiva superación de la división sexual del trabajo y la transformación y diversificación de las estructuras y dinámicas familiares, trae como consecuencia lo que se ha venido a denominar como “crisis de los cuidados” y que hace necesaria la construcción de un nuevo modelo de servicios sociales.

Así la “Estrategia Social Horizonte 2030”, aprobada por el Gobierno de Cantabria, plantea la necesidad de contar con un Sistema Público de Servicios Sociales capaz de hacer efectivo el derecho de acceso a toda la ciudadanía, e independientemente de su edad, a un conjunto de políticas y servicios sociales que protejan y promuevan la interacción de todas las personas.

Para hacer posible esta tarea encomendada resulta necesario “*el desarrollo y potenciación de servicios de proximidad y prestaciones técnicas y tecnológicas que faciliten el desenvolvimiento, con la mayor autonomía posible, de las personas en sus redes familiares y comunitarias*”. Desde

194

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98



la consideración de que en la promoción y protección de la autonomía funcional y de la integración relacional es donde los servicios sociales pueden encontrar un objeto lo suficientemente relevante para cualquier persona y en cualquier momento de su ciclo vital.

A este nivel, la primera línea de la "Estrategia Social Horizonte 2030" apuesta por EL MANTENIMIENTO Y MEJORA DE LA RED DE SERVICIOS ACTUAL Y EL IMPULSO DE NUEVOS SERVICIOS Y PRESTACIONES poniendo especial énfasis en promover un nuevo modelo de atención que ponga a la persona, su dignidad y sus derechos en el centro de todas las actuaciones del sistema.

Apostando claramente por el refuerzo de los servicios de proximidad, y especialmente de los Servicios Sociales de Atención Primaria, para que adquieran el protagonismo que realmente deben tener en el conjunto del sistema.

A la vez que se van poniendo en marcha nuevos servicios y prestaciones, unas veces para desarrollar los previstos en la Ley de Derechos y Servicios Sociales que no se han desarrollado convenientemente y otras para dar una respuesta adecuada a las nuevas necesidades sociales.

Incluyendo entre los objetivos recogidos en la Estrategia cuestiones fundamentales como:

- Ofrecer nuevos servicios y prestaciones que den respuesta a las necesidades sociales en clave comunitaria.
- Promover un nuevo modelo de atención que ponga a la persona, su dignidad y sus derechos en el centro de todas las actuaciones del sistema.
- Poner en marcha experiencias de coordinación intersectorial y atención integrada con otros sistemas de protección social.

195



## V EFECTOS ECONOMICOS Y SOCIALES DEL ENVEJECIMIENTO SOBRE LAS FINANZAS PUBLICAS Y BIENESTAR EN CANTABRIA.

196

CVE-2019-4582





## 1. INTRODUCCIÓN.

Nuestro país está inmerso en la denominada *segunda transición demográfica*, la cual, está caracterizada por una población con un gran número de personas de edad avanzada y un reducido número de jóvenes. Por ello, unas tasas de natalidad extremadamente bajas, ni siquiera, garantizan ya el reemplazo generacional, provocando saldos vegetativos negativos.

**Este rápido cambio en la estructura poblacional tiene un gran impacto económico y social.** En concreto, si la población joven es menor, habrá menos población activa (tanto actual, como potencial) y con ello menos producción económica presente y futura en la región en términos de PIB. Asimismo, la Administraciones Públicas verán reducidos sus ingresos, debido a la reducción de las cotizaciones a la seguridad social y el menor dinamismo económico (baja recaudación de impuestos como IVA, IRPF, Sociedades, impuestos especiales al consumo, etc.).

Por otra parte, si el colectivo de personas mayores aumenta la inversión pública social también aumentarán especialmente en las partidas de gasto de Sanidad, Pensiones y Dependencia pues están profundamente ligadas a la edad (López I Casasnovas, 2015). En relación a lo que nos atañe en el presente informe, a mayor edad, es más probable demandar más servicios y bienes relacionados con la Sanidad y/o con la Dependencia pues, además, esta inversión social es de competencia autonómica.

En nuestro país la proporción de mayores de 64 años según el Instituto Nacional de Estadística (INE) pasará a representar el 34,5% del total en 2066, frente al 17,5% actual. **Tendremos así una de las tasas de dependencia más elevadas del mundo según la OCDE** (ratio entre población mayor de 65 años y población activa, 16-64 años, tanto el INE como la OCDE utilizan la misma definición de tasa de dependencia).

En la actualidad, las mujeres españolas (con una esperanza de vida de 85 años frente a la media europea de 80), figuran entre las más longevas, mientras que los hombres españoles alcanzan los 80 años frente a una media europea de 73 años (INE, 2017). Por ello, nuestro país con 83 años de media es el que tiene una mayor esperanza de vida de Europa y del resto de la OCDE (35 países) sólo Japón (83,9 años) nos supera ligeramente.

197



Además, si en el futuro se mantiene dicha evolución demográfica desfavorable, la pérdida de población se extendería a la mayoría de las Comunidades Autónomas en estos próximos 15 años. Y es que, según el INE, **los mayores descensos demográficos relativos se darían en Cantabria (-6,3%)**, Asturias (-11,1%), Castilla y León (-10,7%), Galicia (-8,5%), Castilla-La Mancha (-6,8%). Así, en el caso de nuestra región, pasaríamos de los actuales 582.571 habitantes a descender en 15 años hasta los 545.876 con un saldo vegetativo claramente negativo. En concreto, en Cantabria según el ICANE se perderán unos 50.000 habitantes en los próximos 20 años (un 9,2% de la población cántabra). Se pasará así de unos 577.000 habitantes que hay actualmente a unos 523.000 habitantes dentro de 20 años. Sólo 11 municipios de toda la región ganarán habitantes (Cartes, Entrambasaguas, Meruelo, Penagos, Piélagos, Polanco, San Felices, Ribamontán al Monte, Santa Cruz de Bezana, Selaya y Villaescusa). Por otro lado, aproximadamente 41 municipios tendrán menos de 1.000 habitantes, y dentro de estos, 6 municipios menos de 200 habitantes.

Cabe destacar la evolución demográfica esperada para los grandes municipios de la región. En el caso de la capital (Santander) perderá un 12% de la población, es decir, su población será de 151.000 habitantes dentro de 20 años. Y en Torrelavega la población menguará un 13,8% quedándose aproximadamente con 44.000 personas. Así, las mayores pérdidas de población se producirán en Santander, Torrelavega y en la comarca de Campoo.

Es decir, el dibujo de la pirámide poblacional de Cantabria puede sufrir una enorme metamorfosis, de modo que la figura que la representa se habría invertido si, por ejemplo, se comparan los perfiles de estructuras de edad del censo poblacional de 1991 y del 2015. Esto supondrá que dicha pirámide de población ya crece más por la cúspide que por su base (Reques y De Cos, 2017).

Toda esta batería de cifras demográficas implica que, al seguir registrándose crecimientos vegetativos negativos y un menor "relevé generacional", **Cantabria ha pasado ya de ser un territorio "receptor" de inmigrantes a ser "emisor" de población al exterior.**

Dicha crisis demográfica también se refleja en el mercado laboral, pues solo en 15 años, desde 2002, Cantabria ha perdido casi 30.000 personas trabajadoras jóvenes, lo que supone más de un tercio de los que existían hace tres lustros. Así, según la Encuesta de Población Activa (EPA) relativa al cuarto trimestre de 2018 del INE, Cantabria dispone de 48.300 personas ocupadas entre 16 y 34 años frente a las 79.300 existentes

198



en la EPA del primer trimestre de 2002. Dicha diferencia de 31.000 personas representa **un desplome muy significativo de la población activa** y equivalente al 39%.

Todo lo anteriormente indicado repercutirá sobre la economía y el Estado de Bienestar no sólo de España, sino también de Cantabria, así como sobre el difícil equilibrio de equidad intergeneracional.

En todo caso, es de resaltar que el fenómeno del envejecimiento poblacional ha recibido en las últimas décadas una gran atención, dados los desafíos sociales que conlleva desde el punto de vista económico pues supone un **incremento de la población inactiva y amenaza la viabilidad financiera de los sistemas públicos de protección social**. De hecho, el perfil socioeconómico de las *personas mayores* viene determinado por tres elementos principales (Menéndez, 2008): consumo, ingresos y tiempo libre. Así, el colectivo de *personas mayores* se asocia con una **mayor intensidad y frecuencia en el consumo de servicios socio-sanitarios y de cuidados de larga duración**, el protagonismo de **la pensión como principal fuente de ingresos**, y la **mayor disponibilidad de tiempo de ocio**.

A este respecto, en un contexto de envejecimiento poblacional como el actual, la preocupación básica en términos de sostenibilidad del sistema de bienestar social viene fundamentada especialmente por el consumo de servicios públicos del colectivo de *personas mayores*. De esta forma, se plantea la necesidad de analizar los diferentes parámetros socioeconómicos vinculados a dicha población mayor, así como determinar su impacto formal en el conjunto del sistema.

En todo caso, a fin de plantear las distintas propuestas de mejora una vez establecido el diagnóstico, será importante apuntar que el colectivo de mayores supone una nueva oportunidad económica teniendo en cuenta ese nuevo "nicho de mercado". Esto es, dicho marco requiere tanto nuevos parámetros de actividad como de ocio, turismo o sanidad. Sin olvidar tampoco, que dicho colectivo acumula patrimonio y otros recursos económicos derivados de su vida laboral en términos de consumo y ahorro ("**Economía Sénior**").

Por consiguiente, las nuevas políticas públicas deben concebir dicho colectivo de **las personas mayores como un grupo económicamente diferenciado y proactivo**, que conlleva grandes oportunidades de innovación, sin olvidar que también tienen sus necesidades específicas como

199



consecuencia de sus propias limitaciones debido a su edad. Dicha ventana de oportunidad ha de tenerse en cuenta no sólo en España sino también en Cantabria.

En síntesis, se puede establecer que los problemas y desafíos asociados a la **Economía del Envejecimiento** recaen sobre la inversión pública en pensiones, sanidad y dependencia. De este modo, y dado que la inversión social en pensiones es competencia nacional y no autonómica, en esta sección se analizan las siguientes tres cuestiones: la financiación autonómica y la fiscalidad; las desigualdades, pobreza y exclusión social; y el impacto del envejecimiento en los gastos regionales (bajo diferentes escenarios según las proyecciones demográficas disponibles y los correspondientes análisis de sensibilidad).

En concreto, para llevar a cabo nuestro análisis las principales fuentes de información estadística que se emplean son el INE, Ministerios de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad o de Economía y Hacienda del Gobierno de España, Instituto de Mayores y Servicios Sociales (Imsero), Servicio Cántabro de Salud (SCS), Instituto Cántabro de Servicios Sociales (ICASS), etc. Además, se han tenido en cuenta los presupuestos de las distintas Comunidades Autónomas (CC.AA.) o las estimaciones de población de Pedro Reques y Olga de Cos (Ver sección "Análisis y diagnóstico del envejecimiento en la Comunidad Autónoma de Cantabria: una perspectiva territorial" (2017) en este mismo informe).

Dado que la evaluación de políticas públicas es una herramienta básica de gestión precisamente es a través de ellas de dónde surgen recomendaciones que incrementan la eficacia y eficiencia de las acciones de cualquier gobierno. De este modo, tras profundizar en los aspectos principales de diagnóstico, nuestro planteamiento incluirá un listado de propuestas de mejora de cara al futuro para que puedan ser consideradas en las distintas políticas públicas a adoptar por los decisores a este respecto.

## 2. FINANCIACIÓN AUTONÓMICA Y TRATAMIENTO FISCAL DE LAS PERSONAS MAYORES.

En este apartado, nuestro objetivo principal se refiere al impacto del envejecimiento en el sistema de financiación subcentral, tras su próxima reforma adelantada en los informes de la *Comisión de Personas expertas para la revisión del Sistema de Financiación Local* (2017) y de la *Comisión de Personas expertas para la revisión del Modelo de Financiación Autonómica* (2017). Así, analizar el tratamiento fiscal que se aplica a las personas de edad avanzada como los posibles incentivos económicos en este marco son elementos clave.

200



Comenzando por los aspectos relativos a la **financiación autonómica**, y observando la evolución de las ratios población/población ajustada no parece acertado afirmar que la fórmula de población ajustada estime adecuadamente las necesidades de gasto. Por ello, es bastante discutible el posible cambio de criterio operativo de equidad como plantea la reforma diseñada por la *Comisión de Personas expertas para la revisión del Modelo de Financiación Autonómica (2017)*. Asimismo, algunas Comunidades incurren en costes fijos reales específicos en la prestación de cierto tipo de gastos (que ya existían en los anteriores modelos de financiación) que necesitan ser recogidos de algún modo en la fórmula de variables de necesidad anuales y no en el *statu quo* inicial autonómico.

No obstante, una reforma de la financiación autonómica que elimine dicho *statu quo* puede introducir nuevas desigualdades, especialmente en las autonomías que hasta ahora eran de las mejor consideradas en financiación per cápita, como Cantabria o Extremadura, y que conservaban el compromiso de mejorar o quedarse igual, en atención a especificidades como el envejecimiento o la dispersión de la población.

Así, la inversión social en las regiones más envejecidas y menos pobladas, como es el caso de Cantabria, se vería afectada de manera considerable, pues no todas las Comunidades realizan el mismo esfuerzo presupuestario. A este respecto, destaca en 2018 el «significativo» retroceso en la financiación que recibe Cantabria con una caída de entre el 1,8% en la financiación por habitante, situando los datos provisionales en el pasado ejercicio a 1.787 millones de euros.

En 2017, nos llegaron 1.640 millones a través de entregas a cuenta y 76 millones se refieren a la liquidación final por la recaudación en 2015. Igualmente, Cantabria recibió 458 millones de euros del Fondo de Suficiencia Global (FSG), que dispone de un total de 3.821 millones de euros (el FSG se utiliza para cubrir la diferencia entre la necesidad de financiación de una región y su capacidad tributaria más las transferencias recibidas). Por otra parte, participó en el reparto de los 8.570 millones del Fondo de Garantía, cuyo objetivo es asegurar que cada autonomía recibe la misma financiación por habitante. A su vez, en cuanto a los recursos propios, Cantabria completa sus ingresos con impuestos cedidos, tasas y rendimientos personas menores, como los que puede obtener por sanciones, enajenación de bienes o intereses bancarios.

201



## 2.1. Análisis del sistema de financiación autonómica.

Por todo ello, es necesario analizar el sistema de financiación autonómico para entender de dónde obtienen los recursos económicos las Comunidades Autónomas, presentando a continuación unas tablas resumen con los principales elementos relativos a la financiación autonómica para los años 2013, 2014 y 2015 (último año liquidado hasta la fecha). Véanse Tablas 2.1.1 a 2.1.5.

Estas diferencias entre CC.AA. en los recursos que reciben de la Administración General del Estado (AGE), con el actual sistema de financiación autonómico, sumado a su capacidad recaudatoria propia. Es decir, con los recursos totales con los que financian los presupuestos regionales, explican las diferencias entre la oferta de servicios y subvenciones, y las cuantías de las mismas, entre CC.AA. En este sentido, se producen graves asimetrías entre CCAA en las partidas de inversión en las referidas a los Servicios Públicos Fundamentales (Servicios Sociales, Sanidad, Dependencia, Educación...).

Si miramos detenidamente la Figura y Tablas anteriores podemos observar cómo Cantabria es la Comunidad Autónoma que más recursos obtiene por habitante por parte de la Administración del Estado, con el actual Sistema de Financiación. Pero hay que ser consciente de que debido a su relativa baja población (es la segunda en términos poblaciones de España tras La Rioja), es la que tiene unos costes fijos más elevados, es decir, un coste efectivo muy alto en la prestación de Servicios Públicos Fundamentales.

202

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98



Tabla 2.1.1: Liquidación definitiva del sistema de financiación autonómica en el año 2013 (miles de euros).

Comunidades Autónomas	Capacidad Tributaria	Transferencia del Fondo de Garantía	Participación en el Fondo Suficiencia Global	Total Fondos Convergencia	Financiación normativa total	Competen. Específicas	Financiación total homogénea	Recursos totales del sistema de financiación
Cataluña	17361542	-839309	734578	684358	17941169	2267389	14989421	17256811
Galicia	5038950	1097783	537321	262336	6936390	292019	6382034,74	6674054
Andalucía	13125531	3546077	494021	420012	17585643	785806	16379824	17165630
Asturias	2227062	184131	169879	100217	2681290	72767	2508306	2581073
<b>Cantabria</b>	<b>1323281</b>	<b>-13187</b>	<b>424053</b>	<b>54498</b>	<b>1788646</b>	<b>124739</b>	<b>1609407</b>	<b>1734147</b>
La Rioja	656853	51008	184403	27061	919326	67997	824267	892264
Murcia	2418018	54891	-158002	13084	2939772	17828	2791102	2808930
C. Valenciana	9230129	1110957	-1186155	1080654	10235586	308286	8846645	9154931
Aragón	29932878	111680	249987	42334	3397290	81906	3273049	3354955
C. Mancha	3528728	985155	87857	207366	4809107	11144	4590596	4601741
Canarias	1773399	2195333	80492	202288	4251514	260839	3788386	4049226
Extremadura	1636403	703548	391069	115619	2846640	7613	2723408	2731021
Baleares	2552367	-104134	-586051	218834	2081015	108387	1753793	1862181
Madrid	17162965	-2654063	-584356	239547	14164092	997758	12926787	13924545
C. León	4974882	756546	395804	230440	6357673	14996	6112236	6127233
<b>TOTAL</b>	<b>86003404</b>	<b>7680442</b>	<b>1234902</b>	<b>4016410</b>	<b>98935160</b>	<b>5419481</b>	<b>89499268</b>	<b>94918749</b>

Fuente: Elaboración propia a partir de Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas (2015).

203



Tabla 2.1.2: Liquidación definitiva del sistema de financiación autonómica en el año 2014 (miles de euros).

Comunidades Autónomas	Capacidad Tributaria	Transferencia del Fondo de Garantía	Participación en el Fondo Suficiencia Global	Total Fondos Convergencia	Financiación normativa total	Competen. específicas	Financiación total homogénea	Recursos totales del sistema de financiación
Cataluña	18207413	-763279	731991	785142	18961268	2447164	15728962	18176126
Galicia	5231374	1184172	556416	202744	7174705	315173	6656789	6971961
Andalucía	13611287	3909200	470322	685081	18675891	848110	17142699	17990810
Asturias	2306861	212352	174240	77961	2771415	78537	2614916	2693453
<b>Cantabria</b>	<b>1368969</b>	<b>1603</b>	<b>453123</b>	<b>0</b>	<b>1823695</b>	<b>134630</b>	<b>1689065</b>	<b>1823695</b>
La Rioja	682261	58006	196411	19692	956369	73389	863289	936677
Murcia	2495448	615048	-181666	148703	3077534	19242	2909589	2928831
C. Valenciana	9907657	964912	-1318329	1098307	10652547	332730	9221510	9554240
Aragón	3117336	119463	258361	80866	3576025	88400	3406759	3495160
C. Mancha	3600698	1081814	77819	164393	4924723	12028	4748302	4760330
Canarias	1819610	2341177	72812	163165	4396765	281521	3952079	4233600
Extremadura	1689701	747161	412910	93349	2943121	8217	2841555	2849772
Baleares	2714652	-125711	-641680	629176	2576437	116982	1830280	1947261
Madrid	18268392	-2909014	-681112	236227	14914493	1076868	13601399	14678266
C. León	5112964	852497	405357	175311	6546129	16186	6354632	6370818
<b>TOTAL</b>	<b>90134623</b>	<b>8289401</b>	<b>986975</b>	<b>4560117</b>	<b>103971117</b>	<b>5849177</b>	<b>93561825</b>	<b>99411000</b>

Fuente: Elaboración propia a partir de Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas (2016).

204

CVE-2019-4582

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98



Tabla 2.1.3: Liquidación definitiva del sistema de financiación autonómica en el año 2015 (miles de euros).

Comunidades Autónomas	Capacidad Tributaria	Transferencia del Fondo de Garantía	Participación en el Fondo Suficiencia Global	Total Fondos Convergencia	Financiación normativa total	Competen específicas	Financiación total homogénea	Recursos totales del sistema de financiación
Cataluña	19533214	-977584	756744	873131	20185506	2529917	16782457	19312374
Galicia	5411036	1332380	575232	236909	7555557	325831	6992818	7318648
Andalucía	14339348	4307202	496418	470865	19613833	876790	18266178	19142968
Asturias	2384548	248853	180132	91694	2905227	81192	2732430	2813623
<b>Cantabria</b>	<b>1420109</b>	<b>21004</b>	<b>468446</b>	<b>496868</b>	<b>2406427</b>	<b>139183</b>	<b>1770376</b>	<b>1909559</b>
La Rioja	717587	62507	203052	23640	1006787	75870	907276	983146
Murcia	2645086	659075	-187809	160623	3276974	19892	3096459	3116352
C. Valenciana	10432018	1063624	-1362910	1160018	11292750	343982	9788751	10132733
Aragón	3290236	115214	267097	96921	3769468	91390	3581157	3672547
C. Mancha	3716830	1164322	80450	191932	5153534	12435	4949168	4961602
Canarias	1894005	1505467	75402	407024	3881898	291168	4183706	4474874
Extremadura	1764789	789431	426873	107733	3088826	8495	2972598	2981093
Baleares	2949428	-196939	-662908	633596	2723177	120937	1968643	2089580
Madrid	19861670	-3429023	-703756	132861	15861752	1113672	14615219	15728891
C. León	5356800	904181	419064	206949	6886993	16733	6663311	6680044
<b>TOTAL</b>	<b>95716704</b>	<b>7569714</b>	<b>1031527</b>	<b>5290764</b>	<b>109608709</b>	<b>6047487</b>	<b>99270548</b>	<b>105318036</b>

Fuente: Elaboración propia a partir de Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas (2017).

205



Tabla 2.1.4: Tasas de variación (%) de las liquidaciones definitivas del sistema de financiación autonómica (2013-2015).

Comunidades Autónomas	Capacidad Tributaria			Participación en el Fondo Suficiencia Global		
	2013-2014	2014-2015	2013-2015	2013-2014	2014-2015	2013-2015
Cataluña	4,87	7,28	12,51	-0,35	3,38	3,02
Galicia	3,82	3,43	7,38	3,55	3,38	7,06
Andalucía	3,70	5,35	9,25	-4,80	5,55	0,49
Asturias	3,58	3,37	7,07	2,57	3,38	6,04
<b>Cantabria</b>	<b>3,45</b>	<b>3,74</b>	<b>7,32</b>	<b>6,86</b>	<b>3,38</b>	<b>10,47</b>
La Rioja	3,87	5,18	9,25	6,51	3,38	10,11
Murcia	3,20	6,00	9,39	14,98	3,38	18,86
C. Valenciana	7,34	5,29	13,02	11,14	3,38	14,90
Aragón	-89,59	5,55	-89,01	3,35	3,38	6,84
C. Mancha	2,04	3,23	5,33	-11,43	3,38	-8,43
Canarias	2,61	4,09	6,80	-9,54	3,56	-6,32
Extremadura	3,26	4,44	7,85	5,58	3,38	9,16
Baleares	6,36	8,65	15,56	9,49	3,31	13,11
Madrid	6,44	8,72	15,72	16,56	3,32	20,43
C. León	2,78	4,77	7,68	2,41	3,38	5,88
<b>TOTAL</b>	<b>4,80</b>	<b>6,19</b>	<b>11,29</b>	<b>-20,08</b>	<b>4,51</b>	<b>-16,47</b>

Fuente: Elaboración propia a partir de Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas (2016).

206

CVE-2019-4582



Tabla 2.1.5: Tasas de variación (%) de las liquidaciones definitivas del sistema de financiación autonómica (2013-2015).

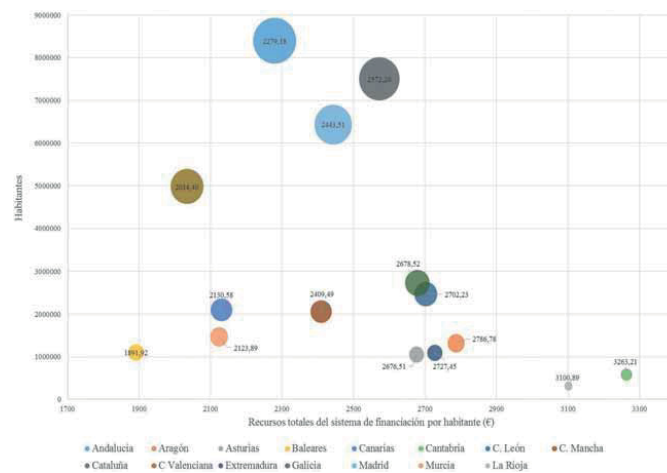
Comunidades Autónomas	Financiación normativa total			Financiación total homogénea			Recursos totales del sistema de financiación		
	2013-2014	2014-2015	2013-2015	2013-2014	2014-2015	2013-2015	2013-2014	2014-2015	2013-2015
Cataluña	5,69	6,46	12,51	4,93	6,70	11,96	5,33	6,25	11,91
Galicia	3,44	5,31	8,93	4,31	5,05	9,57	4,46	4,97	9,66
Andalucía	6,20	5,02	11,53	4,66	6,55	11,52	4,81	6,40	11,52
Asturias	3,36	4,83	8,35	4,25	4,49	8,94	4,35	4,46	9,01
<b>Cantabria</b>	<b>1,96</b>	<b>31,95</b>	<b>34,54</b>	<b>4,95</b>	<b>4,81</b>	<b>10,00</b>	<b>5,16</b>	<b>4,71</b>	<b>10,12</b>
La Rioja	4,03	5,27	9,51	4,73	5,10	10,07	4,98	4,96	10,19
Murcia	4,69	6,48	11,47	4,25	6,42	10,94	4,27	6,40	10,94
C Valenciana	4,07	6,01	10,33	4,24	6,15	10,65	4,36	6,05	10,68
Aragón	5,26	5,41	10,96	4,09	5,12	9,41	4,18	5,08	9,47
C. Mancha	2,40	4,65	7,16	3,44	4,23	7,81	3,45	4,23	7,82
Canarias	3,42	-11,71	-8,69	4,32	5,86	10,44	4,55	5,70	10,51
Extremadura	3,39	4,95	8,51	4,34	4,61	9,15	4,35	4,61	9,16
Baleares	23,81	5,70	30,86	4,36	7,56	12,25	4,57	7,31	12,21
Madrid	5,30	6,35	11,99	5,22	7,45	13,06	5,41	7,16	12,96
C. León	2,96	5,21	8,33	3,97	4,86	9,02	3,98	4,85	9,02
<b>TOTAL</b>	<b>5,09</b>	<b>5,42</b>	<b>10,79</b>	<b>4,54</b>	<b>6,10</b>	<b>10,92</b>	<b>4,73</b>	<b>5,94</b>	<b>10,96</b>

Fuente: Elaboración propia a partir de Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas (2017).

207



Figura 2.1.1: Recursos totales del sistema de financiación por habitante (€), para las CCAA de régimen común en el año 2015.



Fuente: Elaboración propia a partir de Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas (2017).

208



## 2.2. Análisis de la capacidad fiscal de Cantabria.

La capacidad fiscal de una Comunidad Autónoma son los ingresos que ésta genera a través de los impuestos que tiene plenamente cedidos (Patrimonio, Sucesiones, etc.) y la parte de impuestos de tipo compartido procedentes de los grandes impuestos estatales (IVA e IRPF). Por ello, gran parte de los ingresos tributarios están estrechamente vinculados al grado de desarrollo y actividad económica del territorio en cuestión siendo los ingresos de las CC.AA. más sensibles al ciclo económico que los propios gastos que son de su competencia y debe financiar tales como, entre otros, sanidad, educación o dependencia).

En síntesis, las diferencias entre Comunidades de gasto autonómico, recaudación propia y financiación recibida de la AGE se ven condicionadas por otros factores, como el *statu quo* del sistema de financiación, la población (crecimiento de la misma y densidad), el sistema fiscal autonómico de cada Comunidad o la coyuntura económico-social de cada momento.

No obstante, cada vez es más complicado conocer en detalle todas las escalas de gravamen o deducciones y bonificaciones distintas que se aplican en cada una de nuestras Comunidades Autónomas pues éstas disponen ya desde hace un tiempo de un amplio margen para mover la presión fiscal que aplican a sus empresas y particulares (véase Libro electrónico de tributación autonómica del Ministerio de Hacienda y Función Pública: <http://www.minhfp.gob.es/esES/Areas%20Tematicas/Financiacion%20Autonomica/Paginas/libro%20electronico%20tributacion.aspx>) En concreto, dicha libertad de maniobra tributaria, aunque no es absoluta (si exceptuamos sobre todo los casos forales de País Vasco y Navarra) reside fundamentalmente en la parte de impuestos directos que gravan la renta de las personas, su patrimonio o la propia transmisión de éste.

Es decir, si el objetivo que se persigue es recaudar más en algunas Comunidades puede estarse aún en momento como los actuales priorizando lo urgente (reducir el déficit) frente a lo realmente importante, que no es otra que generar un mayor crecimiento económico para así reducir dicho desequilibrio fiscal.

Precisamente, ya conocemos lo sucedido en 2017 y ahora toca adentrarse en 2018 en dónde además contemplamos ya como será muy complicado hacer comparaciones entre interterritoriales puesto que muchas regiones han ofertado una baja presión fiscal en algún impuesto mientras que la han aumentado en otros tributos (impuestos, tasas, etc.). Es decir, si en nuestro país no existen como tales "paraísos fiscales" cabe preguntarse si siguen existiendo territorios en dónde resulta tremendamente "barato" pagar impuestos. Asimismo, sigue estando

209



pendiente responder a un interrogante fundamental: discernir aquellos "umbrales" de tributación que pueden generar efectos desincentivo al contribuyente y hagan aumentar una economía sumergida que dificulte a su vez recaudar más impuestos

Del mismo modo, en el Impuesto sobre la renta el País vasco con un tipo máximo del 49% sólo es superada por Navarra con un 52%, lejos del 48% de Andalucía, Asturias, Cantabria, Cataluña, La Rioja o la Comunidad Valenciana. En otro orden de cosas, la estrategia de la Comunidad de Madrid con un tipo bajo del IRPF y una fiscalidad benévola en herencias pivota también en el hecho de ser la única región en donde no se cobra actualmente por el Impuesto de Patrimonio, frente a la elevada fiscalidad en este tipo de impuesto en regiones como Andalucía, Aragón o Galicia. A este respecto, Cantabria se caracteriza por contar con un mínimo exento de 700.000 euros y la misma escala del Estado.

Además, en el caso del impuesto de donaciones hemos de señalar que Cantabria, al igual que otras regiones como Andalucía, Extremadura o Comunidad Valenciana, no se caracteriza especialmente por contar con beneficios fiscales significativos. En ese mismo orden de cosas, puede observarse también según el anteriormente mencionado Libro electrónico de tributación autonómica del Ministerio de Hacienda y Función Pública (2017) que existen territorios donde se trata con grandes ventajas fiscales a los/las herederos/as a raíz del fallecimiento de una persona. Dicho impuesto de sucesiones se fija en Cantabria del modo siguiente: los grupos I y II tienen una bonificación del 99% y existe una escala propia con un tipo marginal del 34% a partir de los 797.555 euros. Lejos de eso queda pues, por ejemplo, el País Vasco (donde el cónyuge, descendientes y ascendientes tienen una reducción de 400.000 euros por heredero/a y un tipo fijo reducido del 1,5%) o Navarra (donde cónyuge y descendientes tienen un tipo fijo del 0,8%). En todo caso, todas estas cifras nos revelan que estamos ante distintos sistemas públicos tributarios que a su vez proporcionan un elevado grado de dispersión en términos de gasto autonómico en partidas como la sanidad, educación o servicios sociales.

No obstante, evaluar lo que hace el sector público constituye un gran reto no sólo en Cantabria sino para todas las Administraciones. En todo caso, es preciso aplicar nuevas medidas de estímulo que generen crecimiento económico y ser más competitivos y eficientes en el precio que exigimos a nuestros ciudadanos por unos mejores servicios públicos, es decir, en los impuestos.

Cantabria, pues, precisa de un horizonte plurianual en dónde pueda planificar fiscalmente cuáles serán las modificaciones que pretende hacer en las próximas fechas teniendo en cuenta que debería abogar por una fiscalidad más benévola para ciertos colectivos de la población y en

210



dónde, lógicamente, se encuentra no sólo el segmento de población joven a la que se pretende atraer sino también al grupo de personas mayores dada la situación demográfica de envejecimiento de nuestra Comunidad.

### 2.3. Simulaciones de evolución de la inversión en dependencia y en sanidad: escenarios de desaparición del *statu quo* actual de modo paulatino.

El comportamiento de una población en términos de su estructura demográfica son claves del nivel y tendencia de la inversión en sanidad y dependencia en una CC.AA. Asimismo, una población con mayor grado de envejecimiento incrementa, según las últimas evidencias empíricas disponibles las necesidades de atención sanitaria y de servicios sociales frente a una población de menor edad. En ese mismo sentido, un ejemplo claro de las diferencias en gasto entre CC.AA., que pueden ampliarse en estos próximos años, aparece en Cantarero (2017), en este caso, relativas a una hipotética reforma del modelo de financiación autonómica en estas próximas fechas.

En concreto, las Tablas 2.3.1a y 2.3.1b recogen la evolución del sistema durante cinco años tomando como base la liquidación de 2015 (última disponible hasta la fecha), con población ajustada constante (y participaciones en la inversión sanitaria según datos del Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad e INE), tasa de crecimiento del 2% anual para todos los ingresos y reduciendo paulatinamente la compensación por *statu quo* hasta desaparecer según se simula en De la Fuente (2017).

Tabla 2.3.1a: Simulación (euros por habitante) de evolución de la inversión sanitaria según financiación definitiva hasta desaparición del *statu quo*.

Comunidades	Año base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5
Cataluña	1192,84	1331,50	1366,10	1400,69	1435,26	1469,81
Galicia	1333,27	1353,49	1365,57	1378,18	1390,30	1402,98
Andalucía	1108,98	1262,91	1295,93	1329,50	1362,59	1395,67

211



Comunidades	Año base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5
Asturias	1586,64	1354,01	1371,86	1389,70	1407,03	1424,91
<b>Cantabria</b>	<b>1421,89</b>	<b>1564,50</b>	<b>1530,51</b>	<b>1496,48</b>	<b>1462,45</b>	<b>1428,56</b>
La Rioja	1199,98	1484,39	1470,29	1456,17	1442,06	1428,04
Murcia	1206,25	1262,91	1296,46	1329,50	1363,11	1396,19
C. Valenciana	1232,88	1285,94	1319,49	1353,58	1387,16	1420,73
Aragón	1441,38	1369,72	1384,95	1400,69	1415,92	1431,70
C. Mancha	1319,36	1320,50	1337,82	1355,15	1372,52	1389,93
Canarias	1261,74	1384,90	1420,55	1456,70	1492,26	1527,77
Extremadura	1453,15	1460,30	1439,92	1419,53	1398,66	1378,44
Baleares	1296,95	1410,04	1425,79	1441,52	1456,70	1471,90
Madrid	1179,10	1390,14	1425,80	1461,93	1497,49	1533,51
C. León	1431,13	1377,57	1385,47	1393,36	1401,28	1408,72
<b>Total</b>	<b>1311,04</b>	<b>1337,26</b>	<b>1363,48</b>	<b>1389,70</b>	<b>1415,92</b>	<b>1442,14</b>

Fuente: Elaboración propia a partir de INE, Ministerio de Hacienda, Cantarero (2017) y De la Fuente (2017).

212





Tabla 2.3.1b: Simulación (euros por habitante) de evolución de inversión en dependencia según financiación definitiva hasta desaparición del *statu quo*.

Comunidades	Año base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5
Cataluña	25,24	28,17	28,91	29,64	30,37	31,10
Galicia	109,22	110,88	111,87	112,90	113,89	114,93
Andalucía	130,30	148,39	152,27	156,21	160,10	163,98
Asturias	156,89	133,89	135,65	137,42	139,13	140,90
<b>Cantabria</b>	<b>173,47</b>	<b>190,87</b>	<b>186,72</b>	<b>182,57</b>	<b>178,42</b>	<b>174,28</b>
La Rioja	273,24	338,00	334,79	331,58	328,36	325,17
Murcia	43,37	45,41	46,61	47,80	49,01	50,20
C. Valenciana	32,13	33,51	34,39	35,28	36,15	37,03
Aragón	47,25	44,90	45,40	45,92	46,42	46,93
C. Mancha	237,36	237,57	240,68	243,80	246,92	250,06
Canarias	45,89	50,37	51,67	52,98	54,27	55,57
Extremadura	270,01	271,34	267,55	263,76	259,89	256,13
Baleares	58,26	63,34	64,05	64,75	65,44	66,12
Madrid	39,71	46,82	48,02	49,24	50,43	51,65
C. León	48,36	46,55	46,82	47,08	47,35	47,60
<b>Total</b>	<b>112,71</b>	<b>114,97</b>	<b>117,22</b>	<b>119,48</b>	<b>121,73</b>	<b>123,98</b>

Fuente: Elaboración propia a partir de INE y Ministerio de Hacienda, Cantarero (2017) y De la Fuente (2017).

213



Como puede observarse en dichas simulaciones referidas a distintos escenarios hipotéticos y claramente desfavorables para algunas regiones y en especial para Cantabria, si se llegase a aprobar un nuevo sistema de financiación autonómica en los términos acordados en el Informe de la Comisión de Personas expertas para la revisión del Modelo de Financiación Autonómica (2017) ello supondría, entre otras cuestiones, el que se eliminaría progresivamente la cláusula de *statu quo*. En ese caso, la **pérdida de financiación tanto en términos absolutos como en per cápita sería en ambos casos muy notable para Cantabria**. Además, incidiría en una merma de recursos no sólo presentes sino futuros para financiar tanto la sanidad como la dependencia.

En todo caso, cabe recordar, la "insatisfacción crónica" de muchas regiones con la cuantía final que les ha correspondido con los distintos repartos de modelos anteriores de financiación (Cantarero-Prieto y Pascual-Sáez, 2016). De hecho, en muchas de ellas ha generado un fuerte desequilibrio vertical entre sus propias competencias y las existentes a nivel estatal. Al mismo tiempo, la descentralización por la parte del gasto público ha avanzado mucho más, que por la parte de los ingresos. De hecho, no olvidemos que de lo que se trata es de asignar eficientemente recursos y de gastar en relación con la disponibilidad de recursos que proporciona el modelo de financiación autonómica, así como la coyuntura económico-social de cada momento. Por todo ello, es urgente que Cantabria active su propia estrategia a fin de evitar ser castigada injustamente en una hipotética reforma del modelo de financiación autonómica que premiase a regiones más pobladas y con mayor renta per cápita.

#### 2.4. Financiación de la Dependencia.

Un ejemplo claro de las diferencias en gasto entre CCAA es el gasto referido a la Dependencia y que se financia con recursos procedentes de las Comunidades Autónomas y de la Administración General del Estado (AGE).

Es evidente el desigual reparto de los esfuerzos en el crecimiento de gasto del sistema. Mientras comunidades autónomas y personas usuarias asumen el esfuerzo de crecimiento, en términos absolutos, la financiación estatal se fue recortando desde 2011 y no se ha recuperado. En 2017, la ya escasa financiación estatal bajó un punto respecto al año anterior y se sitúa en el 16,3% del conjunto (17,4% en 2016). Las Comunidades Autónomas financian el 83,7% restante, según se deduce de las certificaciones anuales. De ellas se deduce una inversión pública total certificada

214



de 7.459 millones de euros. De toda esa cantidad, la aportación finalista del Ministerio fue de 1.218 millones, es decir, el 16,3% del total, mientras que las CC.AA., con 6.241 millones de euros, aportan el 83,7% restante.

A 31 de enero de 2019 en España había 1.057.190 personas que percibían algún tipo de prestación enmarcada dentro de la Ley de Dependencia. A ellas hay que sumar las personas pendientes de valoración o las que tienen reconocida la dependencia, pero no se benefician de ningún tipo de ayuda. En el caso particular de Cantabria en dicha fecha había un total de 15.813 personas que eran o son beneficiarias de este tipo de prestaciones, lo que supone un 2,7% respecto de la población total de la región. Y según los datos oficiales del IMSERSO, Cantabria ha registrado el dato más alto de España, en cuanto al gasto público en dependencia, con 984,19 euros de media, muy por encima de la media nacional (625 euros).

La financiación de la Ley de Dependencia se realiza de la siguiente forma:

- (i) Un Nivel Mínimo (NM) abonado por la AGE que garantiza la atención a todas las personas en situación de dependencia.
- (ii) Un Nivel Acordado (NA) con la Comunidad Autónoma correspondiente (eliminado en el año 2012, actualmente la AGE sólo proporciona el NM).
- (iii) Aportaciones de las Comunidades Autónomas que deben ser iguales o superiores al NM.
- (iv) Los copagos, es decir, aportaciones de los usuarios de los servicios.

El recorte del presupuesto aportado por la AGE desde el año 2012 es paralelo al de las CCAA pues éstas también redujeron sus aportaciones al Sistema de la Dependencia. Por ello, **el estancamiento de las aportaciones de la AGE ha supuesto un retroceso generalizado en el Sistema de la Dependencia, que ha imposibilitado el aprovechamiento de los posibles retornos** (IVA, IRPF, cotizaciones a la Seguridad Social e Impuesto de Sociedades) y una mayor creación de empleo en todo este tiempo. En Cantabria, el total del presupuesto destinado a Dependencia sufrió un severo recorte entre 2011-2014, pasando de un presupuesto ejecutado de 156,3 millones de euros a 114,1. De este presupuesto, es de destacar el recorte en la partida destinada a estancias concertadas en centros, cuya ejecución pasó de los 65,5 millones de euros en 2011 a los 54,9 en 2014.

215



Asimismo, en el momento actual **la mayor parte de la financiación de la inversión en la Ley de Dependencia recae sobre los recursos de las CC.AA.** Hay una infrafinanciación general del Sistema por parte del Estado. Es evidente el desigual reparto de los esfuerzos en el crecimiento de la inversión en el sistema. Mientras las Comunidades autónomas y las personas usuarias asumen el esfuerzo de crecimiento, en términos absolutos, la financiación estatal se fue recortando desde 2011 y no se ha recuperado. La inversión en Dependencia fue de 7.459 millones de euros en 2017, de los que 6.241 los asumieron las Comunidades Autónomas (86%) y solo 1.218 millones el Estado (14%).

Por otro lado, **las diferencias en la inversión presupuestada para la financiación de la dependencia entre Comunidades Autónomas son bastante notorias.** A modo de ejemplo, las Comunidades con menor número de residentes (como Cantabria o La Rioja) son las que presentan una inversión en dependencia per cápita superior a la mayoría de CC.AA. de régimen común. Por el contrario, las Comunidades del régimen común que menos recursos per cápita dedican a sufragar gastos derivados de la Ley de Dependencia son Cataluña, Valencia, Madrid o Murcia. Dichas Comunidades tienen una población más "joven", menos envejecida, que las Comunidades del noroeste peninsular.

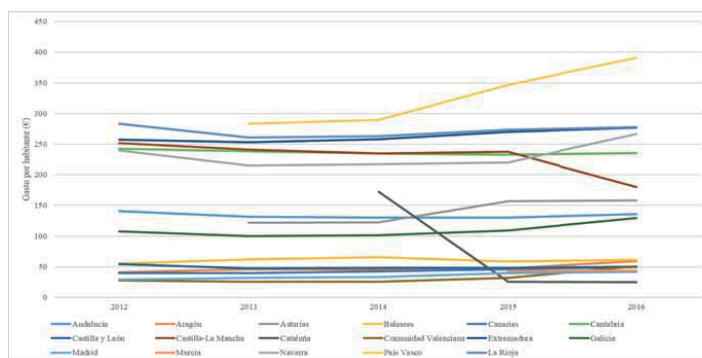
Por tanto, las diferentes estructuras poblacionales de las CC.AA. se ven reflejadas en una dispar inversión per cápita en dependencia. Es decir, **las Comunidades de régimen común con una ratio de población envejecida más elevada tienen gastos superiores. Y a su vez, tienen una mayor dispersión de la población, de tal manera, que el coste de los servicios se incrementa notablemente.** Asimismo, las Comunidades de Régimen Foral (País Vasco y Navarra), dedican muchos recursos y de manera más estable a esta partida presupuestaria, por su mayor autonomía fiscal.

En ese mismo sentido, en la Figura 2.4.1 se representan las cuantías per cápita presupuestadas para todas las CC.AA. Así, puede observarse que **la inversión en dependencia se ve fuertemente condicionada por el grado de envejecimiento de cada Comunidad, la densidad de la población, si son Comunidades emisoras o receptoras de población y la actividad económica de la Comunidad.**

216



Figura 2.4.1: Evolución de la inversión per cápita presupuestada en dependencia por CCAA (2012-2016).



Fuente: Elaboración propia a partir de los presupuestos de las CCAA y del INE (2017).

Dada la tendencia actual hacia un mayor envejecimiento poblacional en nuestra región, **cabe esperar que las prestaciones y el número de personas beneficiarias de prestaciones y/o servicios públicos aumenten**. Y desafortunadamente, no hay hasta el momento mucha evidencia directa que explique las grandes disparidades regionales en este campo (Jiménez-Martin y Viola, 2017). Ello supone, por consiguiente, que las CC.AA. es muy probable que tengan que hacer frente a una mayor parte de la inversión en dependencia en estos próximos años.

217



No obstante, a partir de 2015 Cantabria ha avanzado en inversión en Dependencia. Así, de un presupuesto ejecutado destinado a Dependencia en 2015 de 111,5 millones de euros a 121,4 en 2018. De este presupuesto, es de destacar el recorte en la partida destinada a estancias concertadas en centros, cuya ejecución pasó de los 59,3 millones de euros en 2015 a los 67,6 millones en 2018.

La previsión para 2019 es de 128,5 millones de euros en el presupuesto destinado a Dependencia y 73,71 millones de euros para estancias concertadas en centros.

## 2.5 Financiación de la Sanidad.

La ejecución de la inversión en Sanidad en España depende de la Administración General del Estado (AGE), la Seguridad Social (SS), las Mutuas, las Comunidades Autónomas y las Administraciones Locales.

Desde el año 2002, con la finalización del traspaso de competencias en materia sanitaria a todas las CCAA, la inversión en sanidad depende en su mayoría de dichas CC.AA., aunque no se ha traspasado la capacidad recaudatoria necesaria para financiar el gasto sanitario. Esto provoca que **no exista una plena corresponsabilidad fiscal en las CC.AA.** (Pinillos-Franco, 2017) ni en sentido estricto o fuerte (porcentaje de la cesta de impuestos con capacidad normativa sobre el total de financiación incondicionada), ni en sentido débil o relajado (porcentaje de la cesta de impuestos sobre el total de financiación incondicionada) (Cantarero Prieto, 2004).

Así, Pinillos-Franco (2017) analiza las últimas desviaciones del gasto en sanidad respecto de las cantidades presupuestadas y encuentra que, de manera general, en todos los años y en todas las CC.AA. **la cantidad presupuestada es sistemáticamente menor al gasto efectuado**. Así, aunque en algunas Comunidades como Andalucía, Canarias, Galicia, Navarra, País Vasco o La Rioja no experimentan desajustes superiores al 10% sí que en el resto de CC.AA., incluida Cantabria, dichas desviaciones son superiores al 10%.

218



Por ello, se tiene que procurar en los próximos años **garantizar la sostenibilidad y equidad de acceso al Sistema Nacional de Salud** en sus diferentes Servicios Regionales (Urbanos, 2007)

Asimismo, la creciente demanda de mayor gasto sanitario según Peiró y Barrubés (2012) está, entre otros factores, motivada por:

- (i) La evolución de la tecnología, en donde se estima que puede llegar a suponer casi la mitad del incremento del gasto sanitario.
- (ii) La evolución de los precios sanitarios por encima del IPC en estos últimos tiempos.
- (iii) La escasa cultura evaluadora de nuestro Sistema Nacional de Salud en términos de análisis económico, circunstancia que sólo hasta la fecha es cuando ha empezado a mejorar.
- (iv) El incremento de la demanda inducida por la oferta sanitaria previamente preexistente y utilización de servicios por parte de las personas usuarias. Esto se puede deber a muchos factores, entre los que cabe destacar: el envejecimiento de la población, el incremento de enfermedades crónicas o la proliferación de hábitos de vida poco saludables.

#### 2.6. Análisis local de los efectos económicos del envejecimiento.

Básicamente, **tanto la Comunidad Autónoma de Cantabria como sus 102 municipios habrían de atraer y fijar en su censo a un número de habitantes óptimo para que financiasen un grado de servicios públicos eficiente y justo** pues, además de otras variables socioeconómicas de ajuste, existe una relación directa entre riqueza de un territorio y número de habitantes o residentes en dicho territorio. No obstante, **la pérdida de población actual y futura en nuestra Comunidad supone efectos económicos de primera magnitud** que van más allá de la sostenibilidad de los servicios públicos. Entre ellos, cabe citar que se producirá un menor crecimiento económico potencial, la caída de la productividad, mayores desequilibrios en las finanzas públicas, la pérdida de peso de la región/municipio en la economía nacional o la concentración del consumo privado y riqueza en otras regiones/municipios de mayor tamaño. Por ello, **es urgente tomar medidas de choque contra la pérdida de población.**

**Los ingresos municipales se reducen significativamente al bajar el número de residentes censados** en los municipios de menor población. Así, como regla general, los ayuntamientos se financian a través de tres vías posibles (y cada una aporta entorno a un tercio del total de ingresos

219



locales): con impuestos municipales (IBI, IAE, impuestos (sobre vehículos de tracción mecánica, sobre Incremento de Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana, sobre Construcciones, Instalaciones y Obras), tasas y precios públicos), aportaciones del Estado (pues paga otro tercio de los gastos de un ayuntamiento tipo y dado que dicho Estado aporta a dicho ayuntamiento una parte de lo que usted paga en impuestos pues cada ciudadano/a financia dos tercios de las cuentas de los ayuntamientos) e ingresos procedentes de concesiones y valores patrimoniales (intereses de cuentas corrientes, arrendamientos, traspasos, adjudicaciones o concesiones, aprovechamiento de una playa o gestión de un aparcamiento público por una empresa privada, etc.). Por tanto, los ingresos municipales tanto en forma de impuestos locales, aportaciones del Estado e ingresos patrimoniales bajan significativamente al reducirse el número de residentes censados/as en los municipios de menor población, siendo además esta reducción aún más significativa si el municipio pierde con ello renta y atractivo turístico o económico-patrimonial.

Además, el que 41 municipios tengan menos de 1.000 habitantes según las proyecciones de población local en Cantabria de cara a próximos años (ICANE, 2017) **hará más difícil poder prestar una mayor oferta de servicios locales de calidad** a no ser que dichos servicios básicos (alumbrado público – cementerio – recogida de residuos – limpieza viaria – abastecimiento domiciliario de agua potable – alcantarillado – acceso núcleos de población – pavimentación de las vías públicas – control de alimentos y bebidas, etc.) se presten de manera mancomunada (es decir, agrupada por parte de varios municipios). En todo caso, esto no es solo característico de Cantabria, pues en toda España los municipios de menos de 1.000 habitantes son casi el 60% de los más de 8.100 que hay en nuestro país (INE; 2017).

Los principales factores socioeconómicos que influyen en esta pérdida de vecinos/as en muchos municipios son los siguientes: en Cantabria se observa que la franja costera y el área metropolitana de Santander continúan atrayendo a más habitantes en busca de nuevas oportunidades, mientras que el interior de la región mantiene una tendencia a la baja, agrupando a municipios que siguen perdiendo vecinos/as. Esta amplia **divergencia entre la Costa y el interior** no es un hecho desconocido para Cantabria, pero **la frontera entre ambas zonas se ensancha cada vez más**, haciendo que la despoblación sea una amenaza real en la región para los próximos años. Así, la falta de trabajo, la complicada orografía y la dificultad de infraestructuras y comunicaciones hacen muy difícil compaginar la vida en municipios alejados de los de más población y renta y poder así disponer de un empleo similar al de las localidades con más actividad económica y laboral.

La pérdida de vecinos/as supone también un envejecimiento considerable de la población y una despoblación como fenómeno acompañado de otros determinantes. Si no existen nuevos habitantes, entre los que siguen en el municipio que tocarse analizar observaríamos que apenas

220



existiría recambio generacional. **Un padrón reducido no permite un mayor despliegue de servicios tan básicos** (que provisiona el nivel autonómico) como la sanidad o la educación y, además, muchos de estos municipios pequeños incluso se quedan sin sucursales bancarias. Por eso, **el círculo vicioso es que un paulatino envejecimiento de la población en un municipio hace difícil revertir el proceso de que se sigan perdiendo vecinos/as**. Constituye un problema socioeconómico de primera magnitud que demanda medidas en Cantabria como la formulación, desarrollo y seguimiento de **una Estrategia y una Agencia u Observatorio Anti-despoblación** que aborde el reto demográfico del envejecimiento a fin de afrontar los problemas básicos que afectan al día a día de estas poblaciones históricamente olvidadas y resuelva temas como la movilidad, educación, sanidad, servicios sociales y financieros, fiscalidad o el empleo pues debería existir una discriminación positiva para estos municipios por parte de las Administraciones.

Efectivamente la teoría económica afirma que el “voto con los pies” (Modelo de Tiebout, denominado así por el economista que lo propuso) explica que los municipios compiten entre sí en términos fiscales (impuestos y gastos públicos, a fin de ser más corresponsables ante sus vecinos/as) para atraer a un número de habitantes óptimo. Eso explicaría que, además de otras variables socioeconómicas de ajuste, exista una relación directa entre riqueza y número de habitantes o residentes en el municipio. Además, municipios envejecidos y con menor población tienen tasas de desempleo estructural realmente preocupantes que hacen que deba combinarse con urgencia programas de ayuda pública con medidas de atracción de actividad económica y especialización productiva. En definitiva, más recursos, pero con una estrategia clara y continua en el tiempo de dinamización demográfica y, por ende, de tipo económico.

#### 2.7. Envejecimiento y financiación autonómica en perspectiva.

Actualmente, diversas Comunidades están tratando que la reforma del Sistema de Financiación se lleve a cabo cuanto antes, de modo que obtengan así un mejor posicionamiento a la hora de recibir y aportar dinero a dicho modelo de financiación.

A continuación, presentamos una **batería de propuestas que podrían mejorar notablemente el actual sistema de financiación** y que probablemente serán tenidas en cuenta o, al menos, debatidas en la reforma que se acerca a fin de que dicho modelo gane en transparencia y fomente la suficiencia financiera, autonomía y corresponsabilidad fiscal entre las CC.AA.

221



Así, **en el caso de Cantabria resulta fundamental que se garantice con el nuevo sistema que se mantengan al menos los recursos necesarios para cubrir los costes de los servicios públicos fundamentales. Es decir, que se tenga en cuenta el coste efectivo de dichos servicios y se respete el principio constitucional de solidaridad interterritorial.**

Por esto, **desde las CC.AA. más envejecidas y con una densidad de población más baja deben ponerse sobre la mesa de la reforma de la financiación autonómica propuestas concretas y cuantificables**. Un reciente ejemplo de ello es el frente común formado por las Comunidades de Galicia, Asturias y Castilla-León que, entre otras líneas de acción, han planteado que se incluya **un tramo de financiación específico para mayores de 85 años**. Es decir, que se tenga en cuenta la población con más edad a la hora de repartir los recursos económicos pues principalmente tienen un gasto sanitario mayor por su avanzada edad, y se pueden encontrar con un cierto grado de dependencia, lo que les hace receptores de los servicios y prestaciones sociales asociados a dicha prestación. A nuestro entender, parece razonable no sólo incluir ese nuevo tramo poblacional, sino **también otras cohortes poblacionales de mayores tales como los siguientes grupos quinquenales de 65-69, 70-74, 75-79, 80-84, 85-89 e incluso aquellos mayores de 90 y 100 años**, es decir, ir más allá de lo planteado en el pasado en otros modelos al pretender medir el envejecimiento (MINHAFP, 2005 y 2007).

Asimismo, han planteado la inclusión de otro tramo específico de financiación teniendo en cuenta **el número de personas que viven en un entorno rural**. Es sabido que el coste de ofrecer los Servicios Públicos fundamentales a los pequeños núcleos de población es muy costoso tanto en términos monetarios, como materiales y personales. De esta manera, se tendría en cuenta la **dispersión de la población** en la Reforma del Sistema de Financiación.

Por otro lado, la mayor parte de las CC.AA. están pidiendo **participar en mayor medida de la recaudación de ciertos impuestos estatales que actualmente ya se encuentran cedidos parcialmente**, esencialmente el IVA y el IRPF, para ser capaces de hacer frente a sus gastos en los próximos años. Cantabria, entre otras Comunidades, puede así beneficiarse de dicha línea de reforma, pero todo dependerá de cuáles serán los importes finales de dichas cestas autonómicas.

222



### 2.8. Envejecimiento y fiscalidad a modo de síntesis.

Con todo lo anterior, es necesario precisar que **desde el punto de vista tributario no procede la asimilación de situaciones de envejecimiento, discapacidad y dependencia**. Así, al hablar de discapacidad y dependencia se deben considerar diferencias en función de los grados. Precisamente, las prestaciones a las que se tiene derecho con el reconocimiento del grado de discapacidad dependen del porcentaje (mayor o igual que el 33%) concedido, de la edad y de otros factores. Por su parte, la dependencia hace referencia a los grados I, II, III: dependencia moderada, dependencia severa y gran dependencia, respectivamente. Adicionalmente, es preciso considerar la edad de las personas en función de distintos tramos (por ejemplo, mayor de 65, mayor de 75 o mayores de 80 años).

Igualmente, es preciso analizar los **beneficios fiscales vinculados al envejecimiento**, lo que requiere considerar dos perspectivas: incentivos directos e indirectos. En este sentido, la financiación tradicional pivota sobre impuestos tradicionales tales como IRPF (Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas), IVA (Impuesto sobre el Valor Añadido), impuestos especiales al consumo (combustible o estilos de vida no saludables), sobre sociedades, y cotizaciones sociales (siendo de interés aquí las políticas de fomento del empleo e incremento de la productividad).

Actualmente, las medidas fiscales de protección de colectivos "desfavorecidos" van dirigidas a la razón de discapacidad, y en menor medida, a dependencia. En relación a los incentivos fiscales relacionados con el envejecimiento, se articulan básicamente en el IRPF, donde existen cinco tipos de incentivos fiscales vinculados (Menéndez, 2016): no sujeción (hipoteca inversa), exenciones (ayudas a la financiación de estancias en residencias y centros de día, acogimiento de mayores de 65 años, rentas vitalicias de planes individuales de ahorro sistemático, ganancias de patrimonio por transmisión de la vivienda habitual de mayores de 65 años, reinversión en rentas vitalicias aseguradas), mínimo personal y familiar (mínimo del contribuyente por edad y mínimo por ascendiente), reducciones sobre la base imponible (aportaciones y contribuciones a sistemas de protección social) y deducciones sobre la cuota autonómicas (relacionadas con: edad del contribuyente, cuidado de familiares mayores y/o acogimiento de mayores no remunerado).

Por otro lado, considerando la imposición indirecta (principalmente, IVA), los incentivos fiscales previstos se aplican vía exenciones en la prestación de bienes (y servicios) dirigidos a las personas mayores, o vía discriminación positiva de tipos de gravamen (aplicar tipos reducidos). De igual forma, aparecen distintos beneficios fiscales asociados a los impuestos sobre sucesiones y donaciones. Así, aparecen beneficios

223



asociados a la discapacidad (no por edad), mientras que en donaciones aparecen bonificaciones asociadas a la transmisión de participaciones empresariales.

Otras medidas recogerían situaciones tales como la **deducibilidad de las contribuciones empresariales a fondos de pensiones de las personas trabajadoras** y la **deducción por actividades I+D+i en productos dirigidos a las personas mayores**. Esto es, en un futuro inmediato, y unido a las nuevas oportunidades de mercado vinculadas al envejecimiento poblacional **debiera mejorarse la fiscalidad a aplicar en el conjunto de productos y servicios específicos que las personas van a consumir por el hecho de ser mayores**. Es decir, la dinámica del desarrollo empresarial futuro ha de seguir vinculada a la denominada "Economía Senior", especialmente en Comunidades como la nuestra. Además del importante reto de la economía colaborativa y digital

### 3. DESIGUALDADES, POBREZA Y EXCLUSIÓN EN EDAD AVANZADA.

Dado que el análisis de la renta de las personas mayores constituye un parámetro básico al considerar sus efectos económicos, resulta pertinente que un apartado del informe se ocupe de ello, preguntándonos, cómo influye la edad de la persona en su consumo y ahorro individual, así como, al gasto del sistema ("Economía Senior"). Igualmente, las implicaciones correspondientes en términos de desigualdades, pobreza y exclusión social, también serán tenidas en cuenta.

#### 3.1. El consumo y ahorro de las personas mayores.

El análisis que desarrollamos a continuación se basa en la explotación de los resultados agregados de la última Encuesta de Presupuestos Familiares (EPF) para el año 2017, a fin de estimar el gasto en consumo de las personas mayores y su aportación económica al conjunto de la economía. Dicha encuesta reporta información sobre el gasto en consumo de los hogares (y personas) en España, con datos relativos al año anterior a la encuesta, en este caso relativos a 2016. En concreto, nos centramos en el caso de Cantabria con respecto al total nacional para las personas mayores. En la Tabla 3.1.1. puede constatarse cómo el gasto total, el gasto medio por hogar, el gasto medio por persona y el gasto medio por unidad de consumo, es mayor en el caso de Cantabria. Así, por ejemplo, **la distribución porcentual del gasto total de las personas de más de 65 años representa en Cantabria un 29% frente al 25% de media nacional**. Esto es, más de 4 puntos porcentuales de diferencia.

224



Tabla 3.1.1: Gasto total y gastos medios por edad del sustentador principal (reducida).

	Gasto total	Distribución porcentual	Gasto medio por hogar	Gasto medio por persona	Gasto medio por unidad de consumo	Índice sobre la media del gasto medio por persona
<b>Total Nacional</b>						
Todas las edades	540.347.373	100	29.188	11.726	17.400	100
De 16 a 44 años	159.829.258	30	28.458	10.543	16.771	90
De 45 a 64 años	243.535.914	45	33.224	11.882	17.960	101
65 y más años	136.982.201	25	24.610	13.140	17.198	112
<b>Cantabria</b>						
Todas las edades	7.200.738	100	29.945	12.512	18.271	100
De 16 a 44 años	2.018.730	28	29.632	11.766	18.205	94
De 45 a 64 años	3.062.799	43	32.713	12.178	18.208	97
65 y más años	2.119.209	29	26.925	13.905	18.428	111

Fuente: Instituto Nacional de Estadística. Encuesta de Presupuestos Familiares (2017).

### 3.1. Desigualdad, pobreza y exclusión social de las personas mayores.

Las *desigualdades* son indeseables tanto desde un punto de vista ético, como desde una perspectiva económica. Tanto es así, que en las últimas décadas muchos estudios han centrado su atención en las causas y el impacto de estos problemas, donde la relación entre la distribución de la renta de la sociedad y el bienestar resulta ser fundamental. Suponen de hecho, problemas ineludibles en las agendas de las/los responsables políticos tanto a nivel regional, como nacional e internacional.

La Tabla 3.2.1 muestra que España no es un caso particular en el contexto de los países europeos. En ellos, se mantiene un elevado porcentaje de personas en edad avanzada en situaciones de riesgo de pobreza o exclusión social.

225



Tabla 3.2.1: Porcentaje de personas mayores (≥ 65 años) en riesgo de pobreza o exclusión social.

	Año	Hombres	Mujeres
Unión Europea (28 países)	2010	16,4	22,9
	2011	16,9	23,2
	2012	16,2	21,5
	2013	15,3	20,6
	2014	14,7	20,3
	2015	14,6	19,6
	2016	14,6	20,1
España	2010	20,2	24,9
	2011	18,9	22,9
	2012	16,1	16,8
	2013	13,8	15,0
	2014	11,4	14,0
	2015	12,2	14,8
	2016	13,8	14,9

Fuente: Eurostat (2017).

226



La literatura económica de la pobreza se ha centrado en el estudio de las personas que se encuentran en situación de desventaja (Prieto-Aláiz *et al.*, 2016). Así, desde el estudio seminal de Sen (1976), han aparecido diferentes aplicaciones, que incluyen tanto enfoques estáticos como dinámicos, de pobreza general y sus dimensiones (incidencia, intensidad y desigualdad, principalmente).

En este sentido, tradicionalmente el nivel de pobreza se determina como el “estudio del extremo inferior de la distribución personal de la renta”. Precisamente, podría decirse, que desde el siglo XX la literatura sobre medición de la pobreza demuestra que existe un amplio consenso sobre el conjunto de propiedades que los índices de pobreza deberían satisfacer (Gradín *et al.*, 2012).

En todo caso, es importante destacar, que tanto la formulación como la investigación sobre la pobreza, se han centrado en índices basados en los ingresos de las personas, aunque la investigación reciente ha pasado de análisis unidimensionales a los multidimensionales. Es decir, el bienestar global de una sociedad, y por lo tanto, su grado de desigualdad y pobreza, dependen de muchos factores (tales como la educación, la salud o el empleo). Siendo pues, el ingreso (la renta) únicamente otro factor adicional a considerar.

En síntesis, podemos señalar que la pobreza es un concepto complejo y puede ser abordado desde distintos puntos de vista:

- (i) Según el tipo de información utilizada en el análisis: Pobreza objetiva / subjetiva.
- (ii) Según el umbral establecido: Pobreza absoluta / relativa.
- (iii) Según el horizonte temporal analizado: Pobreza estática / dinámica.
- (iv) Según el acceso a determinados aspectos básicos: Privación multidimensional / unidimensional.

De igual forma, existen distintas formas de medirla, tales como, la proporción de pobres sobre el total de la población, brechas de pobreza, índice de Sen, índice de Thon, familia de índices de pobreza de Foster, Greer y Thorbecke, índice de Hagenaars, Curvas Tip de pobreza, etc.

Por lo tanto, teniendo en cuenta que la dimensión económica de la pobreza no es la única, es importante su impacto sobre las condiciones de vida de las personas mayores, ya que en última instancia tiene efectos sobre la salud y dependencia en las personas mayores. En todo caso, la situación económica de las personas mayores vendrá determinada, fundamentalmente, también por el sistema de pensiones.

227



Para medir la desigualdad, pobreza y exclusión social de las personas mayores trabajaremos con micro datos de fuentes oficiales, disponibles a través del Instituto Nacional de Estadística (INE). Para ello, a continuación, recogemos la estadística descriptiva básica de los resultados con micro datos disponibles para la región de Cantabria y su importancia para el colectivo de mayores, utilizado la Encuesta de Condiciones de Vida (ECV). Esto es, se recogen distintos indicadores para el periodo más reciente posible. En concreto, nos centraremos en la descripción del riesgo de pobreza y/o exclusión social y elementos relacionados con la pobreza y carencia material severa de los hogares. En todo caso, los resultados aquí presentados deben ser interpretados con la debida cautela, dado que se basan en una muestra de tamaño reducido.

### 3.2.1. Análisis con macro datos.

En todo caso, antes de comenzar con el análisis de los micro datos en la comparativa Cantabria-Total Nacional, en el cual atenderemos a diferencias por grupos de edad, presentaremos una serie de tablas con los datos agregados que proporciona el INE para poner en contexto nuestro análisis posterior.

En concreto, a nivel agregado, se incluyen en el análisis los siguientes indicadores: renta anual neta media, riesgo de pobreza y/o exclusión social, hogares que sufren determinados problemas en la vivienda y su entorno, e indicadores de carencia material.

#### Renta anual neta media:

La Tabla 3.2.2 contiene la renta media neta por persona, por unidad de consumo, y por hogar. Así, la renta anual media por persona muestra una evolución similar para el conjunto del periodo en Cantabria con respecto al total nacional. En este sentido, la renta anual media por persona en nuestra región desciende notablemente en el periodo de Gran Recesión. Relativo a la renta media por unidad de consumo, se observa una evolución similar a la renta media por persona, salvo en los últimos años 2015-2016, donde, en este caso, los niveles se encuentran por debajo del total nacional. La renta media por hogar sigue la misma evolución que la renta por persona con un salto importante para nuestra región entre los periodos pre-crisis y postcrisis.

228



Tabla 3.2.2: Renta anual media neta por persona, por unidad de consumo, y por hogar 2018 (en euros)<sup>33</sup>.

Año	Renta media por persona		Renta media por unidad de consumo		Renta media por hogar	
	Nacional	Cantabria	Nacional	Cantabria	Nacional	Cantabria
2008	10.737	11.232	16.190	16.727	28.787	29.576
2009	11.318	12.184	17.042	18.108	30.045	31.234
2010	11.284	11.083	16.922	16.456	29.634	28.237
2011	10.858	10.495	16.280	15.447	28.206	26.431
2012	10.795	10.388	16.119	15.211	27.747	25.764
2013	10.531	9.843	15.635	14.426	26.775	24.188
2014	10.391	9.824	15.405	14.137	26.154	23.905
2015	10.419	10.494	15.408	15.159	26.092	25.282
2016	10.708	10.670	15.842	15.484	26.730	25.787
2017	11.074	11.293	16.390	16.199	27.558	27.024

Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida. Instituto Nacional de Estadística.

Por su parte en la Tabla 3.2.3 se presentan las personas por decil de renta y por unidad de consumo. En concreto, presentamos el decil primero y el noveno, ya que serán los que expongamos en nuestro análisis con micro datos. Las mayores oscilaciones se encuentran para las rentas de 2010 y 2012.

<sup>33</sup> Los ejercicios que aparecen en la tabla corresponden a la fecha de publicación de la encuesta (2018), pero los ingresos a los que se refiere, corresponden al año inmediatamente anterior (2017)

Tabla 3.2.3: Porcentaje de personas por decil de renta y por unidad de consumo en Cantabria.

Año	Primer decil	Noveno decil
2008	5,4	14,4
2009	7,0	10,1
2010	7,4	10,1
2011	8,1	9,5
2012	6,9	6,9
2013	8,3	9,2
2014	7,1	8,5
2015	5,2	7,1
2016	6,3	9,0
2017	4,5	11,4

Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida. Instituto Nacional de Estadística.

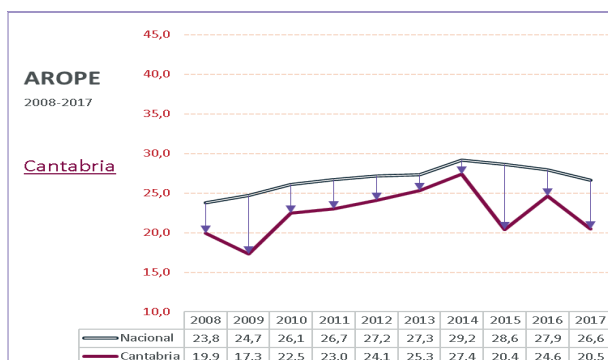
Riesgo de pobreza v/o exclusión social:

En la Tabla 3.2.4 se observa cómo en relación con la tasa de riesgo de pobreza, Cantabria se encuentra por debajo del total nacional, si bien la serie no es muy estable debido a la escasa muestra utilizada. La tasa de riesgo o exclusión social (indicador AROPE) también es menor para Cantabria. Se aprecian los efectos de la Gran Recesión en esta región en mayor proporción, pero no en los niveles que el total nacional.



El 20,5 % de la población de Cantabria está en riesgo de pobreza y/o exclusión social en el año 2017. Esta cifra es 6 puntos porcentuales inferior a la media nacional (23 % menos). En el último año, la tasa ha retomado su senda descendente y se ha reducido algo más de cuatro puntos porcentuales. En términos absolutos, algo más de 118.000 personas están en riesgo de pobreza y/o exclusión social.

Tabla 3.2.4. Riesgo de pobreza y/o exclusión social (AROPE) Cantabria 2008-2017<sup>34</sup>



Fuente: Informe "El estado de la pobreza. Seguimiento del indicador de pobreza y exclusión social en España 2008-2017.

<sup>34</sup>Los ejercicios que aparecen en la tabla corresponden a la fecha de publicación de la encuesta (2018), pero los ingresos a los que se refiere, corresponden al año inmediatamente anterior (2017)



Tabla 3.2.5. Riesgo de pobreza y/o exclusión social (AROPE) por sexos. Cantabria 2008-2017<sup>35</sup>

CANTABRIA: POBLACIÓN AROPE POR SEXO										
CANTABRIA	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
POB. TOTAL	582.138	589.235	592.250	593.121	593.861	591.888	588.656	585.179	582.206	580.295
Hombres	285.469	288.735	289.931	289.872	289.999	288.643	286.782	284.788	282.988	281.808
Mujeres	296.669	300.500	302.319	303.249	303.862	303.245	301.874	300.391	299.218	298.487
% AROPE	19,9%	17,3%	22,5%	23,0%	24,1%	25,3%	27,4%	20,4%	24,6%	20,5%
% Hombres	17,9%	16,3%	21,5%	22,9%	24,4%	22,9%	26,5%	19,0%	26,3%	20,9%
% Mujeres	21,8%	18,3%	23,4%	23,0%	23,9%	27,7%	28,2%	21,7%	23,0%	20,0%
POB. AROPE TOTAL	115.845	101.938	133.256	136.418	143.121	149.748	161.292	119.377	143.223	118.817
AROPE Hombres	51.156	47.049	62.454	66.481	70.702	66.086	76.080	54.136	74.458	58.979
AROPE Mujeres	64.639	55.068	70.767	69.671	72.575	83.949	85.129	65.068	68.921	59.819

Fuente: Informe "El estado de la pobreza. Seguimiento del indicador de pobreza y exclusión social en España 2008-2017.

<sup>35</sup>Los ejercicios que aparecen en la tabla corresponden a la fecha de publicación de la encuesta (2018), pero los ingresos a los que se refiere, corresponden al año inmediatamente anterior (2017)

Tabla 3.2.6. Riesgo de pobreza y/o exclusión social (AROPE) Cantabria 2008-2017<sup>36</sup>

Año	Tasa de riesgo de pobreza <sup>a</sup>		Tasa de riesgo o exclusión social (indicador AROPE) <sup>b</sup>	
	Nacional	Cantabria	Nacional	Cantabria
2008	19,8	14,3	23,8	19,9
2009	20,4	13,9	24,7	17,3
2010	20,7	20,1	26,1	22,5
2011	20,6	16,7	26,7	23,0
2012	20,8	17,7	27,2	24,1
2013	20,4	17,8	27,3	25,3
2014	22,2	20,6	29,2	27,4
2015	22,1	14,9	28,6	20,4
2016	22,3	15,3	27,9	24,6
2017	21,6	17,6	26,6	20,5

<sup>a</sup>Tasa de riesgo de pobreza (con alquiler imputado): La definición de renta del hogar incluye el alquiler imputado. El alquiler imputado se aplica a los hogares que no pagan un alquiler completo por ser personas propietarias o por ocupar una vivienda alquilada a un precio inferior al de mercado o a título gratuito. El valor que se imputa es el equivalente al alquiler que se pagaría en el mercado por una vivienda similar a la ocupada, menos cualquier alquiler realmente abonado. Asimismo, se deducen de los ingresos totales del hogar los intereses de los préstamos solicitados para la compra de la vivienda principal. Umbral de pobreza es el 60% de la mediana de los ingresos anuales por unidad de consumo (escala OCDE modificada), tomando la distribución de personas. Los ingresos por unidad de consumo se obtienen dividiendo los ingresos totales del hogar entre el número de unidades de consumo.

<sup>b</sup>La población en riesgo de pobreza o exclusión social es aquella que está en alguna de estas situaciones: En riesgo de pobreza (60% mediana de los ingresos por unidad de consumo), en carencia material severa (con carencia en al menos 4 conceptos de una lista de 9), en hogares sin empleo o con baja intensidad en el empleo (hogares en los que sus miembros en edad de trabajar lo hicieron menos del 20% del total de su potencial de trabajo durante el año de referencia). Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida. Instituto Nacional de Estadística.

<sup>36</sup>Los ejercicios que aparecen en la tabla corresponden a la fecha de publicación de la encuesta (2018), pero los ingresos a los que se refiere, corresponden al año inmediatamente anterior (2017)

233

Hogares que sufren determinados problemas en la vivienda y su entorno:

Al hablar de riesgo de pobreza o exclusión social, sus componentes jugarán un papel fundamental a la hora de atender a las distintas políticas posibles a desarrollar. A continuación, se atenderá a la pobreza multidimensional. Diferentes indicadores y factores pueden ser considerados. Nosotros apuntaremos a los principales recogidos en la ECV y establecidos en estudios previos tales como privaciones materiales, problemas relacionados con la habitabilidad o problemas relacionados con el entorno de la vivienda.

En la Tabla 3.2.5, se contempla la carencia material severa junto con los hogares con baja intensidad en el trabajo. Para el primero, Cantabria se muestra por debajo del total nacional. Asociado a la carencia material, un elemento básico a considerar son los hogares con baja intensidad en el trabajo, siendo esta la principal fuente de renta, y dejando al margen el colectivo de personas jubiladas (se trata de hogares en los que sus integrantes en edad de trabajar lo hicieron menos del 20% del total de su potencial de trabajo durante el año de referencia). La recesión parece favorecer así los resultados de este indicador en Cantabria, en comparación con el total nacional.

Tabla 3.2.7: Carencia material severa y hogares con baja intensidad en el trabajo (en porcentajes)<sup>37</sup>.

Año	Carencia material severa		Hogares con baja intensidad en el trabajo	
	Nacional	Cantabria	Nacional	Cantabria
2008	3,6	1,0	6,6	9,2
2009	4,5	1,2	7,6	6,8
2010	4,9	1,5	10,8	8,9
2011	4,5	1,5	13,4	13,8

<sup>37</sup>Los ejercicios que aparecen en la tabla corresponden a la fecha de publicación de la encuesta (2018), pero los ingresos a los que se refiere, corresponden al año inmediatamente anterior (2017)

234

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98



Año	Carencia material severa		Hogares con baja intensidad en el trabajo	
	Nacional	Cantabria	Nacional	Cantabria
2012	5,8	2,3	14,3	11,9
2013	6,2	3,9	15,7	11,1
2014	7,1	3,5	17,1	18,4
2015	6,4	3,5	15,4	15,5
2016	5,8	7,5	14,9	16,0
2017	5,1	2,2	12,8	9,3

Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida. Instituto Nacional de Estadística.

En la Tabla 3.2.6 se muestran los posibles problemas de carencia considerados. En los cuatro contemplados los niveles son menores en Cantabria respecto al total nacional.

Tabla 3.2.8: Factores asociados a los problemas de carencia (en porcentajes).<sup>38</sup>

Año	Escasez de luz natural		Ruidos producidos por vecinos/as o del exterior		Contaminación y otros problemas ambientales		Delincuencia o vandalismo	
	Nacional	Cantabria	Nacional	Cantabria	Nacional	Cantabria	Nacional	Cantabria
2008	5,9	1,5	22,0	13,3	12,9	10,1	14,9	6,1
2009	7,0	4,7	22,5	14,7	13,3	14,5	16,4	6,6
2010	5,7	4,3	18,7	18,9	10,4	15,9	13,1	11,7

<sup>38</sup>Los ejercicios que aparecen en la tabla corresponden a la fecha de publicación de la encuesta (2018), pero los ingresos a los que se refiere, corresponden al año inmediatamente anterior (2017)

235



Año	Escasez de luz natural		Ruidos producidos por vecinos/as o del exterior		Contaminación y otros problemas ambientales		Delincuencia o vandalismo	
	Nacional	Cantabria	Nacional	Cantabria	Nacional	Cantabria	Nacional	Cantabria
2011	4,5	5,3	15,4	14,5	7,9	10,2	10,6	8,9
2012	4,4	5,6	14,6	11,6	7,8	9,4	10,0	7,2
2013	6,6	3,4	18,7	15,5	9,8	6,6	14,6	6,3
2014	5,3	2,2	16,3	8,1	10,2	4,2	11,7	5,2
2015	4,0	2,1	15,5	11,9	9,9	6,5	9,8	7,2
2016	4,6	4,0	15,9	14,7	9,7	4,9	10,0	11,5
2017	4,2	0,8	15,1	1,7	8,2	0,5	8,9	1,4

Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida. Instituto Nacional de Estadística.

Si bien es cierto que hemos focalizado hasta el momento la atención en el porcentaje asociado a los efectos negativos, cabe señalar que un hecho importante es su inversa. Así, la Tabla 3.2.7, que se presenta a continuación, recoge los hogares que no muestran ningún problema en la vivienda y su entorno, siendo, en este caso, los niveles de Cantabria mucho mayores.

Tabla 3.2.9: Porcentaje de hogares que NO sufren ningún problema en la vivienda y su entorno<sup>39</sup>.

Año	Nacional	Cantabria
2008	63,5	77,5
2009	61,9	72,7
2010	67,6	66,7
2011	74,1	72,6

<sup>39</sup>Los ejercicios que aparecen en la tabla corresponden a la fecha de publicación de la encuesta (2018), pero los ingresos a los que se refiere, corresponden al año inmediatamente anterior (2017)

236

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98



Año	Nacional	Cantabria
2012	74,8	77,2
2013	67,2	75,9
2014	71,2	84,4
2015	73,5	76,7
2016	73,2	75,7
2017	75,8	97,4

Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida. Instituto Nacional de Estadística.

Indicadores de carencia material:

Para carencia material, la ECV se centra en este tipo de cuestiones: no puede permitirse ir de vacaciones al menos una semana al año; no puede permitirse una comida de carne, pollo o pescado al menos cada dos días; no puede permitirse mantener la vivienda con una temperatura adecuada; no tiene capacidad para afrontar gastos imprevistos; ha tenido retrasos en el pago de gastos relacionados con la vivienda principal (hipoteca o alquiler, recibos de gas, comunidad...) en los últimos 12 meses; no puede permitirse disponer de un automóvil; no puede permitirse disponer de un ordenador personal. Las Tablas 3.2.8 y 3.2.9 recogen tales porcentajes, para hogares y personas, respectivamente.

237



Tabla 3.2.10: Porcentaje de HOGARES con carencia material Total nacional y Cantabria<sup>40</sup>.

	No puede permitirse ir de vacaciones al menos una semana al año		No puede permitirse una comida de carne, pollo o pescado al menos cada dos días		No puede permitirse mantener la vivienda con una temperatura adecuada		No tiene capacidad para afrontar gastos imprevistos		Ha tenido retrasos en el pago de gastos relacionados con la vivienda principal (hipoteca o alquiler, recibos de gas, comunidad...) en los últimos 12 meses		No puede permitirse disponer de un automóvil		No puede permitirse disponer de un ordenador personal	
	Nacional	Cantabria	Nacional	Cantabria	Nacional	Cantabria	Nacional	Cantabria	Nacional	Cantabria	Nacional	Cantabria	Nacional	Cantabria
2004	44,7	42,9	2,7	2,6	9,9	8,3	40,5	31,2	6,6	2,6	7,4	4,3	13,3	7,1
2005	41,6	31,6	2,6	0,4	9,7	2,8	34,7	21,7	5,5	0,8	6,5	3,0	11,3	6,7
2006	39,5	33,3	4,0	1,1	10,2	2,9	33,0	23,3	5,4	1,8	6,1	1,6	10,5	4,6
2007	37,0	35,1	2,5	0,2	8,5	4,2	31,9	16,3	5,6	2,3	5,1	2,2	8,9	4,3
2008	34,5	33,7	2,2	1,0	6,2	2,5	29,9	22,6	6,0	2,9	6,2	5,9	7,9	6,8
2009	40,3	38,4	2,1	1,3	7,1	3,4	36,1	22,1	8,1	2,5	6,0	6,1	7,5	7,0
2010	40,8	46,9	2,8	0,1	7,5	6,3	38,5	39,1	8,7	1,4	5,9	6,6	7,1	10,4
2011	40,0	43,3	3,3	3,2	6,4	5,5	37,8	36,6	7,0	8,1	5,7	6,7	5,1	7,1
2012	45,1	32,8	2,8	3,4	9,0	3,7	41,4	23,0	8,4	2,5	5,7	3,4	6,0	2,3
2013	45,8	51,4	3,4	3,2	8,0	4,0	41,0	30,9	9,3	5,3	6,1	2,3	6,2	4,7
2014	45,0	52,6	3,3	3,2	11,1	8,3	42,4	32,6	10,2	4,6	6,5	4,8	6,9	7,0

<sup>40</sup>Los ejercicios que aparecen en la tabla corresponden a la fecha de publicación de la encuesta (2018), pero los ingresos a los que se refiere, corresponden al año inmediatamente anterior (2017)

238

CVE-2019-4582

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98



	No puede permitirse ir de vacaciones al menos una semana al año		No puede permitirse una comida de carne, pollo o pescado al menos cada dos días		No puede permitirse mantener la vivienda con una temperatura adecuada		No tiene capacidad para afrontar gastos imprevistos		Ha tenido retrasos en el pago de gastos relacionados con la vivienda principal (hipoteca o alquiler, recibos de gas, comunidad...) en los últimos 12 meses		No puede permitirse disponer de un automóvil		No puede permitirse disponer de un ordenador personal	
	Nacional	Cantabria	Nacional	Cantabria	Nacional	Cantabria	Nacional	Cantabria	Nacional	Cantabria	Nacional	Cantabria	Nacional	Cantabria
<b>2015</b>	40,6	29,9	2,7	1,7	10,7	7,9	39,4	29,2	9,4	6,2	6,0	5,0	6,5	4,5
<b>2016</b>	39,5	38,8	2,9	1,2	10,2	17,4	38,1	34,5	8,4	6,2	6,2	7,0	6,5	9,4
<b>2017</b>	34,4	27,6	3,8	2,3	8,3	4,4	37,3	14,5	7,4	2,3	5,1	2,3	4,9	3,7

Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida. Instituto Nacional de Estadística.

239



Tabla 3.2.11: Porcentaje de PERSONAS con carencia material por Total nacional y Cantabria<sup>41</sup>.

	No puede permitirse ir de vacaciones al menos una semana al año		No puede permitirse una comida de carne, pollo o pescado al menos cada dos días		No puede permitirse mantener la vivienda con una temperatura adecuada		No tiene capacidad para afrontar gastos imprevistos		Ha tenido retrasos en el pago de gastos relacionados con la vivienda principal (hipoteca o alquiler, recibos de gas, comunidad...) en los últimos 12 meses		No puede permitirse disponer de un automóvil		No puede permitirse disponer de un ordenador personal	
	Nacional	Cantabria	Nacional	Cantabria	Nacional	Cantabria	Nacional	Cantabria	Nacional	Cantabria	Nacional	Cantabria	Nacional	Cantabria
<b>2004</b>	45,1	44,0	2,3	1,9	9,5	6,7	39,6	28,4	7,3	2,1	7,0	4,7	14,9	7,5
<b>2005</b>	42,5	31,9	2,4	0,7	9,3	2,6	34,5	20,5	6,2	1,0	6,4	3,1	12,4	7,1
<b>2006</b>	40,5	36,9	3,8	1,2	10,1	4,4	32,5	23,9	6,1	2,3	5,8	1,9	11,7	5,8
<b>2007</b>	37,9	38,9	2,4	0,4	8,0	4,5	30,8	17,1	6,6	2,9	4,9	2,1	9,6	5,1
<b>2008</b>	36,2	33,0	2,2	0,9	5,9	1,7	29,9	20,8	7,1	3,6	5,9	4,4	8,9	7,5
<b>2009</b>	42,0	40,3	2,1	0,5	7,2	2,4	36,5	22,0	9,6	3,1	5,7	4,7	8,1	7,9
<b>2010</b>	42,7	49,7	2,6	0,2	7,5	4,5	38,7	39,9	10,4	2,0	5,9	4,9	7,6	7,6
<b>2011</b>	40,9	46,2	3,2	1,5	6,5	4,0	37,6	34,8	7,9	8,4	5,6	5,4	5,6	5,5
<b>2012</b>	46,6	33,0	2,6	3,6	9,1	3,6	42,1	23,1	9,9	3,1	5,7	2,9	6,6	2,5
<b>2013</b>	48,0	53,2	3,5	3,0	8,0	3,7	42,1	33,2	11,0	7,7	6,2	2,0	6,7	3,7
<b>2014</b>	46,4	56,8	3,3	2,3	11,1	8,7	42,6	31,7	11,7	5,0	6,0	3,2	7,2	5,9

<sup>41</sup>Los ejercicios que aparecen en la tabla corresponden a la fecha de publicación de la encuesta (2018), pero los ingresos a los que se refiere, corresponden al año inmediatamente anterior (2017)

240

CVE-2019-4582

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

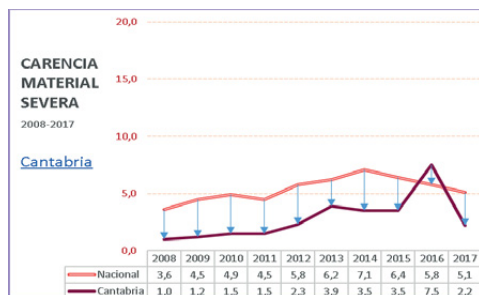


	No puede permitirse ir de vacaciones al menos una semana al año		No puede permitirse una comida de carne, pollo o pescado al menos cada dos días		No puede permitirse mantener la vivienda con una temperatura adecuada		No tiene capacidad para afrontar gastos imprevistos		Ha tenido retrasos en el pago de gastos relacionados con la vivienda principal (hipoteca o alquiler, recibos de gas, comunidad...) en los últimos 12 meses		No puede permitirse disponer de un automóvil		No puede permitirse disponer de un ordenador personal	
	Nacional	Cantabria	Nacional	Cantabria	Nacional	Cantabria	Nacional	Cantabria	Nacional	Cantabria	Nacional	Cantabria	Nacional	Cantabria
2015	41,5	31,5	2,6	1,5	10,6	7,5	39,8	29,1	11,0	6,2	5,8	4,0	7,1	3,3
2016	40,3	39,1	2,9	1,1	10,1	18,0	38,7	34,8	9,8	5,9	6,0	5,7	7,2	7,4
2017	34,3	27,1	3,7	1,7	8,0	4,0	36,6	12,5	8,8	2,3	4,7	1,8	5,1	2,7

241



Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida. Instituto Nacional de Estadística.



Fuente: Informe "El estado de la pobreza. Seguimiento del indicador de pobreza y exclusión social en España 2008-2017.

Asimismo, relacionando los indicadores previamente representados (de acuerdo, principalmente, con la renta y tasas de pobreza), la mayor dificultad de los hogares para llegar a fin de mes se presenta para los años 2012 a 2016. Por persona, evoluciona de manera similar, con **comienzo del periodo de recuperación en 2017**.

242

CVE-2019-4582

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98



Tabla 3.2.12: Con muchas dificultades para llegar a fin de mes (en porcentajes)<sup>42</sup>.

Año	Personas		Hogares	
	Nacional	Cantabria	Nacional	Cantabria
2008	13,7	11,0	12,8	9,9
2009	16,2	6,1	14,8	6,8
2010	15,5	14,1	14,2	15
2011	11,1	7,2	10,6	6,5
2012	14,7	8,1	13,5	6,7
2013	18,6	14,9	16,9	16,5
2014	17,5	18,3	16,1	15,2
2015	14,8	13,2	13,7	12,5
2016	16,6	11,1	15,3	12,9
2017	9,5	6,1	9,3	7,5

Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida. Instituto Nacional de Estadística.

Un agregado y factor a considerar en la pobreza multidimensional será el porcentaje de personas u hogares que presentan carencia en al menos cuatro de los conceptos anteriores. Cantabria muestra, para ambos (hogares y personas), una evolución pareja al total nacional (en niveles inferiores) siendo el año 2016 un punto de inflexión en este indicador.

<sup>42</sup>Los ejercicios que aparecen en la tabla corresponden a la fecha de publicación de la encuesta (2018), pero los ingresos a los que se refiere, corresponden al año inmediatamente anterior (2017)

243



Tabla 3.2.13: Carencia material en al menos cuatro conceptos (en porcentajes)<sup>43</sup>.

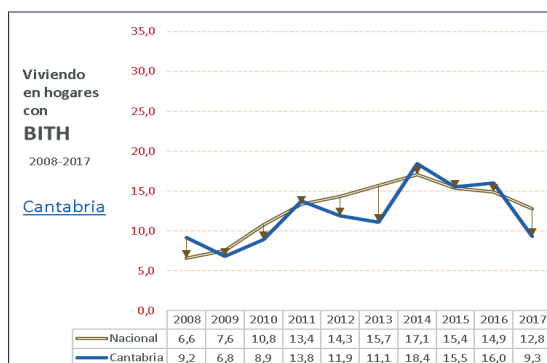
Año	Personas		Hogares	
	Nacional	Cantabria	Nacional	Cantabria
2008	3,6	1,0	3,2	1,3
2009	4,5	1,2	4,0	1,7
2010	4,9	1,5	4,5	2,4
2011	4,5	1,5	4,4	1,8
2012	5,8	2,3	5,5	2,2
2013	6,2	3,9	5,6	3,4
2014	7,1	3,5	6,6	3,9
2015	6,4	3,5	6,1	4,3
2016	5,8	7,5	5,5	7,5
2017	5,1	2,2	5,0	2,4

Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida. Instituto Nacional de Estadística.

<sup>43</sup>Los ejercicios que aparecen en la tabla corresponden a la fecha de publicación de la encuesta (2018), pero los ingresos a los que se refiere, corresponden al año inmediatamente anterior (2017)

244





Fuente: Informe "El estado de la pobreza. Seguimiento del indicador de pobreza y exclusión social en España 2008-2017.

### 3.2.2. Análisis de la pobreza.

Relativo a los indicadores de pobreza, en este análisis descriptivo, se incluyen los siguientes:

- **Tasas de riesgo de pobreza o exclusión social (estrategia Europa 2020).** Incluye a los que están en alguna de estas situaciones:
  - En riesgo de pobreza (60% mediana de los ingresos por unidad de consumo).
  - En carencia material severa (con carencia en al menos 4 conceptos de una lista de 9).

245



- En hogares sin empleo o con baja intensidad en el empleo (hogares en los que sus miembros en edad de trabajar lo hicieron menos del 20% del total de su potencial de trabajo durante el año de referencia).
- **Hogares en riesgo de pobreza**  
O Umbral de pobreza: es el 60% de la mediana de los ingresos anuales por unidad de consumo (escala OCDE modificada), tomando la distribución de personas. Los ingresos por unidad de consumo se obtienen dividiendo los ingresos totales del hogar entre el número de unidades de consumo.
- **Hogares en carencia material severa** Son los hogares con carencia en al menos cuatro conceptos de una lista de nueve. Los conceptos considerados son:
  - No puede permitirse ir de vacaciones al menos una semana al año.
  - No puede permitirse una comida de carne, pollo o pescado al menos cada dos días.
  - No puede permitirse mantener la vivienda con una temperatura adecuada.
  - No tiene capacidad para afrontar gastos imprevistos.
  - Ha tenido retrasos en el pago de gastos relacionados con la vivienda principal (hipoteca o alquiler, recibos de gas, comunidad...) o en compras a plazos en los últimos 12 meses.
  - No puede permitirse disponer de un automóvil.
  - No puede permitirse disponer de teléfono.
  - No puede permitirse disponer de un televisor en color.
  - No puede permitirse disponer de una lavadora.

246

CVE-2019-4582



Atendiendo al riesgo de pobreza o exclusión social, en la Tabla 3.2.14 relativa al porcentaje de personas en riesgo de pobreza o exclusión social (estrategia Europa 2020), Cantabria muestra un porcentaje inferior al total nacional a lo largo de todo el periodo, alcanzando en 2017 una de las mayores diferencias porcentuales.

**Tabla 3.2.14: Tasas de riesgo de pobreza o exclusión social**

	Tasa de riesgo de pobreza o exclusión social (indicador AROPE)	
	Nacional	Cantabria
2008	23,8	19,9
2009	24,7	17,3
2010	26,1	22,5
2011	26,7	23,0
2012	27,2	24,1
2013	27,3	25,3
2014	29,2	27,4
2015	28,6	20,4
2016	27,9	24,6
2017	26,6	20,5

Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida. INE

A su vez, la Tabla 3.2.15 recoge la comparativa de hogares en riesgo de pobreza. De nuevo, Cantabria registra menores porcentajes que el total nacional.

247



**Tabla 3.2.15: Porcentaje de hogares en riesgo de pobreza**

	En riesgo de pobreza	
	Nacional	Cantabria
2008	19,8	14,3
2009	20,4	13,9
2010	20,7	20,1
2011	20,6	16,7
2012	20,8	17,7
2013	20,4	17,8
2014	22,2	20,6
2015	22,1	14,9
2016	22,3	15,3
2017	21,6	17,6

Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida. INE

Para el análisis de la carencia material severa, recogido en la Tabla 3.2.16, se observa que si bien en Cantabria se registra menores porcentajes en nueve de los diez años revisados que en el cómputo estatal, en 2016 el porcentaje de hogares con carencia material severa superó al de España.

**Tabla 3.2.16: Porcentaje de hogares en carencia material severa**

	Con carencia material severa	
	Nacional	Cantabria
2008	3,6	1,0
2009	4,5	1,2

248



	Con carencia material severa	
	Nacional	Cantabria
2010	4,9	1,5
2011	4,5	1,5
2012	5,8	2,3
2013	6,2	3,9
2014	7,1	3,5
2015	6,4	3,5
2016	5,8	7,5
2017	5,1	2,2

Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida. INE

#### 4. EFECTOS DEL ENVEJECIMIENTO EN LOS GASTOS REGIONALES: ANÁLISIS DE SENSIBILIDAD Y ESCENARIOS PARA 2018-2025 (OPTIMISTA, PESIMISTA E INTERMEDIO).

Muchas personas mayores bien en situación de dependencia bien afectadas por enfermedades agudas o crónicas consumen servicios públicos fundamentales de especial relevancia en términos presupuestarios para las CC.AA. tales como la sanidad y servicios sociales (Cantarero-Prieto y Pascual-Sáez, 2016 y 2017).

Por consiguiente, mayores tasas de dependencia llevan implícitas que aumentará el peso de la población mayor dentro de esta “nueva normalidad”. Toca repensar cómo adaptar el sistema a este intenso envejecimiento común no solo en Cantabria, sino también en España y toda Europa. Asimismo, no es baladí el impacto de dicho envejecimiento sobre el sistema de gastos sociales en nuestra región dada su estructura demográfica en forma de “pirámide invertida”.

249



Como nuestro país actualmente tiene una de las mayores esperanzas de vida a nivel mundial (solo superado por Japón) debido, entre otros motivos, a un sistema sanitario muy eficaz (los resultados son francamente buenos para el nivel de inversión que realizamos). Cabe la posibilidad de que aparezca una cierta inactividad en casos de incertidumbre económica, en las inversiones y el gasto en sanidad y/o dependencia, por parte de los poderes públicos.

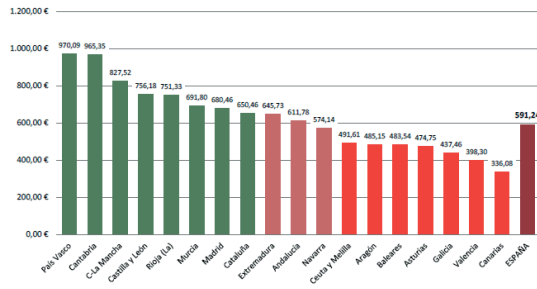
No obstante, dado el actual contexto de envejecimiento poblacional que hará necesario aumentar la inversión en sanidad y dependencia, es necesario recuperar el nivel de inversión previo a la Gran Recesión. Sin embargo, esta cantidad va a ser insuficiente por el aumento de la inversión social que va a provocar el envejecimiento. Por lo que va a ser vital que la inversión en sanidad y dependencia aumente paulatinamente desde este momento, adecuándose al proceso de envejecimiento, con la idea de que la inversión aumente de la manera más estable posible. Así, para que no se produzcan quebrantos importantes en las cuentas públicas, una correcta previsión de gastos a medio plazo es fundamental.

A continuación, se muestran en las Figuras 4.1 y 4.2 los últimos datos de inversión real en dependencia y en sanidad. Además, puede observarse cómo Cantabria siempre tiene uno de los mayores cuantías de inversión per cápita más altos, tanto en dependencia como en sanidad y, por tanto, suele ser superior a la media de todas las CC.AA. Dichas diferencias pueden responder, entre otros motivos, no solo a factores demográficos que impactan en la demanda sino también al nivel de renta, población desplazada o preferencias de los/las pacientes, además de diferencias en nivel de precios, orografía de la región, deseconomías de escala e ineficiencia, tipo de prestación pública o privada, así como asimetrías del sistema de financiación y restricciones presupuestarias.

250



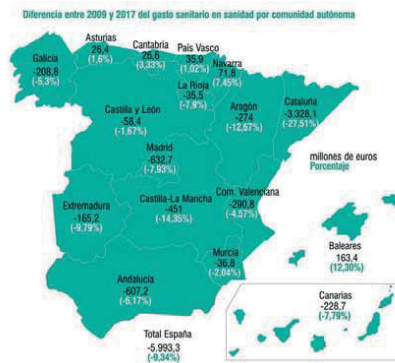
Figura 4.1: Inversión pública (€) por población potencialmente dependiente en 2017 por CCAA.



Fuente: Dictamen del Observatorio de la Dependencia Marzo 2018.



Figura 4.2: Diferencia entre 2009 y 2017 de la inversión sanitaria por Comunidades Autónomas.



Fuente: ADGSS

En todo caso, recientemente se ha demostrado cómo edad e inversión social (sanidad y dependencia) son dos variables que están correlacionadas, si bien el gasto es neutral respecto de la edad y vendría explicado más que por la edad, por la proximidad a la muerte en el caso de cada persona en particular (Hazra *et al.*, 2018).



#### Metodología

La escasez es la base de la ciencia económica, lo cual plantea la necesidad de priorizar entre las distintas opciones disponibles. Esto es, la elección de la opción óptima entre las diferentes alternativas existentes en cada momento. De esta forma, en la toma de decisiones conjuntas es importante contar con una visión de lo que puede llegar a pasar en el futuro. Es decir, considerar la evolución futura de los factores o parámetros que van a condicionar dichas decisiones, jugando la predicción (económica) un papel esencial. El horizonte temporal es la primera premisa a considerar y nosotros realizaremos predicciones/simulaciones hasta el año 2025, dada la alta volatilidad de las distintas variables de interés más allá de este momento temporal.

Metodológicamente tomaremos como referencia los estudios más recientes sobre los determinantes de la inversión social y proyecciones basadas en distintos escenarios de cambio poblacional. Así, siguiendo a Colombier (2017) no hemos de olvidar otros elementos a contemplar que incluyen la revisión de la cartera de servicios (qué protegemos y qué deberíamos proteger), el grado de solidaridad y/o riesgo compartido, cuestiones económicas y sociales relacionadas tanto con los personas menores ingresos de las personas mayores tras jubilarse, como las mayores cuantías de inversión en atención social que precisa el colectivo “dependiente por edad avanzada” en un contexto de envejecimiento del envejecimiento.

No hay que olvidar que los recursos del sector público son limitados y cuantificables y se plasman en los presupuestos (que no son más que el resumen sistemático y cifrado con autorización del gasto público en función de las previsiones de ingresos para cada periodo). Dado el carácter *incrementalista* de los mismos, y más allá del ciclo político, es necesario considerar distintos escenarios y realizar análisis de sensibilidad.

De esta forma, tomando como referencia las proyecciones demográficas desarrolladas anteriormente en este informe por Reques y de Cos (2017), estimamos las correspondientes predicciones de gasto sanitario y en dependencia atendiendo a los siguientes escenarios: Optimista, Pesimista e Intermedio.

Para ello, se tomará como hipótesis de partida los modelos demográficos, combinando a su vez el gasto específico por edad.

253



A continuación, se muestran las estimaciones hasta el año 2025. En concreto, los resultados de los tres escenarios considerados se presentan tanto para el gasto sanitario como para el relativo a dependencia.

Asimismo, el mayor volumen de inversión tanto sanitario como en dependencia se encuentra para el escenario optimista, seguido del intermedio y por último del pesimista (Tablas 4.1-4.2 y Figuras 4.3 y 4.4, respectivamente), siendo latente la importancia de la propia evolución económica en las inversiones sanitaria y social.

En todo caso, cabe destacar que la importancia las variables de tipo económico sería más relevante que las asociadas al envejecimiento poblacional en el caso del gasto en sanidad mientras que el gasto en dependencia tendría un mayor peso asociado al envejecimiento que a la propia coyuntura económica.

**Tabla 4.1: Simulaciones de evolución de la inversión sanitaria (euros) per cápita (2018-2025) Comunidad de Cantabria.**

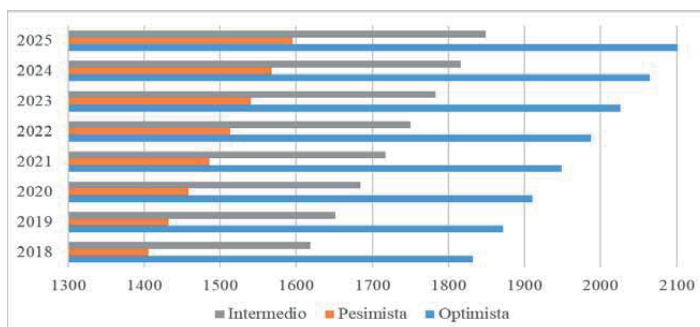
	ESCENARIO PESIMISTA	ESCENARIO INTERMEDIO	ESCENARIO OPTIMISTA
2018	1.405,54	1.618,70	1.831,87
2019	1.432,00	1.651,80	1.871,61
2020	1.458,85	1.684,67	1.910,50
2021	1.485,84	1.717,50	1.949,16
2022	1.512,94	1.750,33	1.987,72
2023	1.540,13	1.783,15	2.026,17
2024	1.567,40	1.815,97	2.064,54
2025	1.594,76	1.848,80	2.102,84

Fuente: Elaboración propia.

254



Figura 4.3: Simulaciones de evolución de gasto sanitario (euros) per cápita (2018-2025) Comunidad de Cantabria.



Fuente: Elaboración propia.

255



Tabla 4.2: Simulaciones de evolución del gasto (euros) en dependencia per cápita (2018-2025) Comunidad de Cantabria.

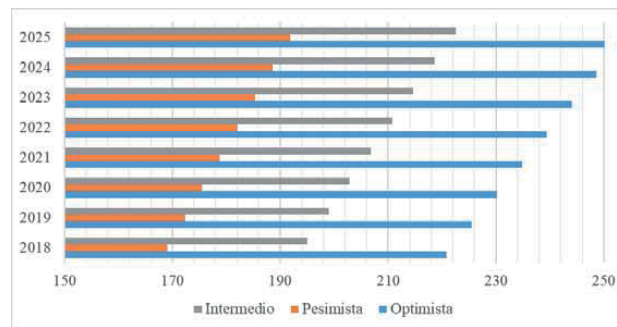
	ESCENARIO PESIMISTA	ESCENARIO INTERMEDIO	ESCENARIO OPTIMISTA
2018	169,13	195,00	220,87
2019	172,34	198,93	225,53
2020	175,56	202,87	230,18
2021	178,80	206,80	234,81
2022	182,04	210,74	239,43
2023	185,30	214,67	244,03
2024	188,56	218,60	248,62
2025	191,83	222,52	253,20

Fuente: Elaboración propia.

256



Figura 4.4: Simulaciones de evolución de gasto en dependencia (euros) per cápita (2018-2025) Comunidad de Cantabria.



Fuente: Elaboración propia.

257



## VI DESPOBLAMIENTO RURAL

258

CVE-2019-4582



Vicepresidencia

### 1. LA CARACTERIZACIÓN SOCIODEMOGRÁFICA DEL MEDIO RURAL.

Según los datos del Comisionado del Gobierno frente al Reto Demográfico, los más de 42 millones de españoles/as que viven en 1.500 municipios —de los más de 8.100 que se reparten por el país—, en una extensión que equivale al 30% superficie del país, partirían con ventaja frente al éxodo rural en las 5.032 localidades que han perdido población en la última década y que tienen 4,6 millones de habitantes y se reparten el 70% del territorio.

El 60% de los municipios (4.800 de más de 8.100) tienen una proporción de dos mayores de 65 años por un menor de 15 y en más de 1.000 localidades no hay menores de cinco años. En casi 400 no hay jóvenes de menos de 15 años.

En Cantabria el 100 por 100 de la población que vive en el medio rural de Cantabria habita en municipios rurales de pequeño tamaño.

### 2. LA DESPOBLACIÓN RURAL Y SUS CONSECUENCIAS.

Uno de los principales problemas a los que se enfrenta el medio rural en España es el despoblamiento, entendido como un fenómeno demográfico y territorial, consistente en la disminución del número de habitantes de un territorio o núcleo con relación a un periodo previo. La reducción masiva y permanente de población puede derivar en la desertización o a una densidad de población por debajo del cual es casi imposible mantener la actividad económica.

Según los últimos datos facilitados por el INE, las Comunidades autónomas que han perdido más población rural con respecto a 2008 son Cantabria (-11,0 por 100), Galicia (-9,2 por 100) y La Rioja (-8,3 por 100). Entre las que más han ganado: Islas Baleares (10,0 por 100), Islas Canarias (5,2 por 100) y la Comunidad de Madrid (2,3 por 100).

El declive en términos absolutos de la población en parte de la España rural es un problema que afecta a gran parte del territorio, y que puede terminar en la desaparición de algunos pueblos, lo que supone una pérdida en los ámbitos etnológico, económico y ambiental. Según el Instituto Nacional de Estadística, en 2016 había en España 3.225 núcleos de población en los que no vive nadie.

259



Vicepresidencia

En Cantabria en la actualidad hay dos tipos de despoblación: la que tiene que ver con los lugares de montaña y los valles interiores, y la de los núcleos urbanos. El primero responde a un despoblamiento histórico que comenzó en el siglo XIX por la emigración de sus habitantes hacia las ciudades, y que actualmente continúa a través de las altas tasas de mortalidad. El segundo se corresponde con un proceso de periurbanización.

Es difícil revertir este proceso en el caso de áreas de baja densidad, desequilibradas en su estructura de edades y género, que además carecen de un sistema urbano que vertebrase su territorio y que, en muchos casos, se trata de zonas con una estructura de empleo muy tradicional y económicamente muy poco dinámicas.

Todas ellas padecen una serie de problemas comunes, como son el envejecimiento, el aislamiento geográfico, considerables dificultades de integración territorial con otras regiones, falta de conexiones de transporte y de internet, ausencia de servicios sociales adecuados, menores dotaciones de capital humano y oportunidades de empleo, y por tanto, un mayor declive económico.

El aumento de la movilidad ha generado una nueva realidad del modelo de poblamiento en el medio rural, el éxodo de población de los municipios más pequeños a otros que, aun siendo rurales, tienen mayor población (entre 5.000 y 10.000 habitantes). En los últimos años algunas pequeñas cabeceras de comarca reciben inmigración, principalmente de población joven que encuentra en estos enclaves mayores oportunidades de empleo, precios de la vivienda más asequibles, un mejor nivel de equipamientos, servicios e infraestructuras y, por tanto, mayor calidad de vida.

La llegada de población extranjera supuso un pequeño freno a este decrecimiento y envejecimiento poblacional, aunque a partir de la crisis económica parte de ellos abandonaron España. Pero hoy, la presencia de la población extranjera en los municipios rurales es baja.

El éxodo rural lo protagonizan mayoritariamente jóvenes y de mediana edad, lo que tiene como consecuencia un futuro de descenso vegetativo de la población rural, por el descenso en la natalidad y el envejecimiento de su población.

260





Cualquier esperanza de crecimiento tiene que venir vinculada a mejorar la calidad de vida y las oportunidades de las edades intermedias que permanecen en las zonas rurales. Son ellas las encargadas del trabajo productivo, reproductivo y de cuidados de mayores, la llamada "generación soporte". Una generación dedicada a la producción, a la reproducción y crianza, a los cuidados y en la que descansan otras actividades de dinamización de la vida local que tradicionalmente ocupaban otras generaciones más jóvenes ahora más reducidas.

La despoblación afecta a múltiples vertientes: económica, patrimonial y medioambiental. Supone la pérdida de valores sociales, culturales y medioambientales, pero también cambios sociales y económicos.

Afecta a la estructura económica a través de la reducción de los servicios públicos y de la desagrarización, y afecta también por la pérdida de recursos humanos esenciales y mínimos para el desarrollo de estos territorios y el mantenimiento de la actividad económica.

Conlleva también un abandono y expolio del patrimonio histórico-artístico y que supone un serio factor de riesgo para la conservación del medio natural. La desaparición de actividades agrícolas y ganaderas, la pérdida de modos de vida tradicionales, transforma el paisaje, favoreciendo la recolonización descontrolada por ciertas especies de fauna o de vegetación y facilita la tala de árboles. Especialmente grave es el problema de la propagación de incendios por el abandono de la ganadería extensiva, que además dificulta su extinción.

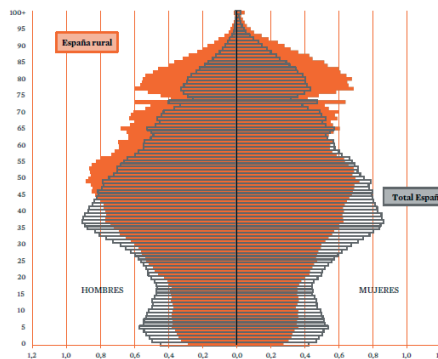
Además, la pérdida de población joven, plantea un gran reto a los municipios más pequeños para mantener unos más costosos servicios públicos esenciales, no pudiendo las Administraciones locales ofrecer servicios y equipamientos. En algunos casos se comparte personal y se mancomunan servicios, mientras que en otros casos desaparecen y son absorbidos por otros municipios.

**2.1. Desequilibrios demográficos.**

En el medio rural, se aprecian evidentes desequilibrios demográficos en la estructura poblacional, destacando una menor proporción infantil y juvenil respecto al ámbito urbano, una significativa masculinización y un mayor envejecimiento.



Figura 1. Pirámides de población de España, total y rural, 2014 (Porcentajes, Padrón Continuo a 1 de enero de 2014)



Estos desequilibrios demográficos vienen ocasionados por los mismos factores que son determinantes para la sostenibilidad social en el medio rural. Así, la tasa de dependencia- el cociente entre la población menor de 16 años o mayor de 64 y la población de 16 a 64 años- es superior a la media nacional en los municipios de hasta 5. 000 habitantes y esto tiene un claro impacto económico porque supone que la población inactiva supone un porcentaje muy elevado respecto de la población potencialmente activa, lo que condiciona la posibilidad de



crecimiento y la supervivencia de los pueblos más pequeños y también determina las necesidades de atención sanitaria, educativa, y sociales a las personas dependientes.

Existe también un claro desequilibrio por sexos en las poblaciones rurales que afecta de forma directa a los procesos de reproducción y a la composición familiar, pero también a las expectativas vitales del conjunto de la población rural. La ausencia de mujeres en las edades jóvenes y centrales es uno de los principales factores que dificultan la sostenibilidad social y demográfica de las áreas rurales. En la masculinización rural en las edades jóvenes e intermedias influyen claramente las desigualdades de género, ya que es consecuencia directa de una elevada emigración femenina hacia las ciudades. Los factores de esta emigración femenina son el mayor nivel educativo de las mujeres para las que la educación se convierte en la principal vía para alejarse del medio rural y de una economía de base familiar, y acceder al mercado de trabajo de forma cualificada y con unas expectativas de profesionalización. Y por otro lado, y vinculado al anterior, la falta de igualdad de oportunidades en su acceso al mercado laboral y la falta de corresponsabilidad y de apoyo para la conciliación familiar. Huyen de un mercado de trabajo en el medio rural articulado básicamente en torno al concepto de *commuting*-tareas del ámbito doméstico y de cuidados- lo que limita sus oportunidades laborales.

A ello se suma un elevado número de personas mayores en situación de dependencia y la insuficiencia de servicios que aligeren la carga familiar de los cuidados. La supresión de la obligatoriedad y la eliminación de la financiación estatal de las aportaciones a la Seguridad Social de los y las cuidadoras no profesionales a partir del año 2013 (recuperada hoy a través del *Real Decreto-ley 6/2019, de 1 de marzo*) supuso un impactante descenso en el número de cotizantes, mayoritariamente mujeres y un impacto muy negativo sobre el reconocimiento social y la puesta en valor del trabajo asociado a la dependencia que, en su día, tuvo como objetivo la Ley de Dependencia de 2006.

Las personas jóvenes abandonan las zonas rurales, principalmente en la edad de acceso a la Universidad y para buscar oportunidades laborales acordes con sus niveles y características formativas. Además, el incremento de la movilidad y el acceso a la tecnología coadyuvan a que sean más conscientes de la diferencia de oportunidades en el ocio y en el acceso a la cultura.

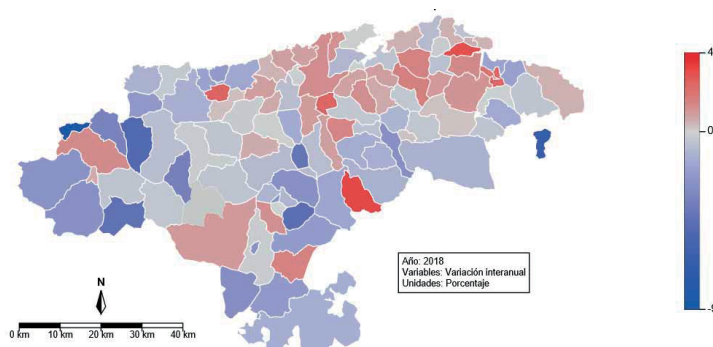
263



El grupo poblacional más numeroso es el de las personas mayores que abandonan el medio rural cada vez en menor proporción. Este sobre-envejecimiento genera un problema de dependencia superior al del conjunto de la población. Esto, unido a la masculinización y a la reducción de las generaciones jóvenes, dificulta la atención a la dependencia desde el ámbito familiar.

En Cantabria, la orografía y las zonas de montaña suponen mayores demandas de movilidad y una mayor inversión social en infraestructuras sociales, sanitarias y de servicios.

Mapa 1. Variación interanual en la revisión del padrón municipal de habitantes 2018. Cantabria.



Fuente: Icame.

264



Vicepresidencia

A estos factores, en el caso de Cantabria se suman los fuertes desequilibrios territoriales en la región ocasionados por los fenómenos de litoralización y periurbanización y por el declive de algunos municipios rurales del interior, que dan lugar a la dicotomía costa-valles interiores. Los dos primeros procesos demográficos propiciaron un crecimiento sostenido de la población de la mayoría de municipios pertenecientes a la costa oriental y de los pertenecientes al área de influencia de Santander y Torrelavega. Por su parte, el tercero de los procesos ha causado la despoblación de aquellos espacios rurales del interior aquejados de una grave desvitalización económica, social y en definitiva, territorial.

Un número significativo de municipios del interior de Cantabria, los más extensos entre ellos, debido a limitaciones derivadas fundamentalmente de sus condiciones físicas, no alcanzan los 10 habitantes por Km<sup>2</sup>. Además, en todos ellos, la baja densidad de población se ve agravada por la tradicional tendencia a la dispersión – llevada al límite en el área pasiega –, y el reducido tamaño de los núcleos. Si tomamos ejemplos de cada uno de los valles, con cifras de 2018: en Polaciones, 238 habitantes se reparten en 12 núcleos de población, en Vega de Liébana 745 en 25 núcleos, en Lamasón 287 en 8, en Valderredible 974 en 52, y en Soba 1.193 habitantes para 27 núcleos; es decir, en ningún caso se superan los 50 habitantes por núcleo de media.

La tasa de envejecimiento (porcentaje de habitantes de más de 64 años) supera el 30% en 38 municipios y alcanza el 40% en Lamasón, Cieza, Herrerías, Peñarrubia, Tresviso, Tudanca y Vega de Liébana.

La tasa de masculinización entre los 16 y los 64 años (porcentaje de varones sobre el total de la población en edad de trabajar), supera el 60% en Tresviso, Tudanca, Lamasón, Pesquera y Polaciones.

El desequilibrio demográfico que ponen de manifiesto estos datos es el resultado de una serie de factores – tanto físicos como socioeconómicos – que actúan sobre el territorio y la vida de sus pobladores. Entre ellos, el hecho de que Cantabria y el resto de las comunidades del Norte de España tengan un grave problema estructural, de dimensión productiva, como ponen de manifiesto los datos de la Encuesta sobre la estructura de las explotaciones agrarias. Es también significativo el abandono de la actividad y pérdida de población activa agraria (la edad media de los titulares de explotación de Cantabria se situaría en 49 años, de los que los que tan sólo el 28% de los

265



Vicepresidencia

titulares de explotaciones de leche tendría menos de 45 años. El envejecimiento del sector es un problema en buena medida común al sector primario en toda Europa, pero especialmente grave en Cantabria.

Asimismo, en lo que se refiere a la incorporación de la mujer a la titularidad de las explotaciones, los datos citados indican que casi el 42% de los titulares individuales de explotación son mujeres. Sin embargo, persisten situaciones de desigualdad en las que las mujeres aportan el trabajo y en buena medida el peso de la gestión diaria de la explotación, sin que ello suponga ningún reconocimiento de titularidad a su favor a los efectos económicos, jurídicos y sociales.

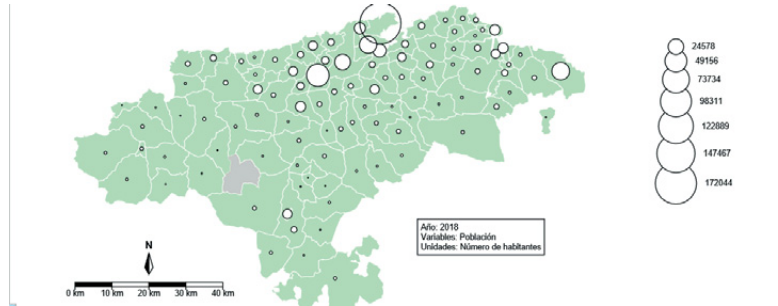
## 2.2. Las Zonas a revitalizar, las áreas de Montaña.

El medio rural cántabro delimitado a efectos de la aplicación de la Ley 45/2007, de 13 de diciembre, para el desarrollo sostenible del medio rural abarca 88 municipios, tiene una extensión del 92,46% de la superficie regional, el 32,61% del total de la población y una densidad de población media de 39,09 habitantes por km<sup>2</sup>.

266



Figura 2. Padrón municipal. Actualización año 2018.



Fuente: Icade.

Entre estos municipios, cabe apreciar diferentes grados de ruralidad según el número de valores superiores o inferiores a la media regional que presenta cada término municipal. El territorio clasificado por la Ley como *zona a revitalizar* abarca 34 municipios, 29 de los cuales reúnen todas las condiciones requeridas al estar por debajo de la media regional en los valores relativos a la densidad de población y la renta *per cápita* y por encima de la media en cuanto al porcentaje de población activa agraria, el tiempo de desplazamiento a la ciudad más próxima, el peso de la población dispersa y/o la pendiente media. En los otros 5 no se da alguna de esas condiciones, pero todos ellos tienen un índice de envejecimiento y/o unas tasas de regresión de su población superiores a la media rural de la región. Todos estos factores hacen que en las *Zonas a revitalizar* exista un conjunto de desventajas socioeconómicas que pueden explicar el éxodo masivo que sufrieron hasta finales del siglo XX, un menoscabo demográfico que aún no ha terminado.

267

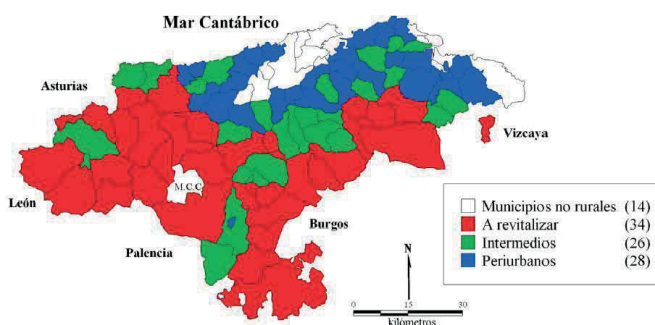


A grandes rasgos, la *zona a revitalizar* está constituida por municipios que forman dos grandes conjuntos: uno occidental que se identifica con las comarcas históricas de Liébana y Cabuérniga-Tudanca y otro oriental, correspondiente a las comarcas de Campoo-Los Valles y de los Montes de Pas. Se trata de cinco *zonas bastante* uniformes entre sí en cuanto a sus características y bastante equilibradas en sus dimensiones, tanto en la superficie de su territorio como en su tamaño poblacional y en cuanto al número de municipios que las integran: “Montaña Occidental” (Liébana-Cabuérniga Tudanca), “Montaña Central” (Campoo-Iguña) y “Montaña Oriental” (Pas-Pisueña, Miera y Asón-Agüera).

268



Mapa 2. Clasificación de la Ley 45/2007 de los municipios cántabros en tipos según niveles de ruralidad.



La "Montaña Occidental" (Liébana-Cabuérniga-Tudanca) está formada por 17 municipios correspondientes a las comarcas históricas de Liébana (7), Cabuérniga y Tudanca (10). De los 17 municipios incluidos en la zona, 15 son clasificados como *a revitalizar* y sólo dos, Potes y Cillorigo de Liébana, son municipios de carácter *intermedio*.

Este territorio posee una extensión de poco más de 1.300 km<sup>2</sup>, buena parte de la cual son tierras en pendiente que alcanzan valores extremos en algunos municipios como Tresviso, situado en el corazón del sistema montañoso.

269



La "Montaña Occidental" se encuentra entre las áreas cántabras con menores niveles de renta.

La población del conjunto comarcal no alcanza los 14.000 habitantes, una cifra suma de poblaciones minúsculas, como la de Tresviso y de otros de dimensiones medias (Cabuerniga, Camaleño, Cillorigo, Rionansa y Riente tienen más de 1.000 habitantes y Valdálga supera los 2.000).

Su densidad poblacional media es muy baja, 9,19 hab/km<sup>2</sup> por la evolución demográfica reciente, las importantes mermas de población que ha sufrido este territorio en los últimos 0 años del siglo XX, una pérdida de más del 40% de la población que tenía en 1970. En el siglo XXI, la población de la zona ha seguido disminuyendo: mucho en algunos casos (Tudanca, Rionansa, Lamasón, Herrerías) y a un ritmo menor en otros.

Se ha producido una fuerte emigración, generalmente joven, que ha provocado altas tasas de envejecimiento que en algunos casos es de más del 39%, valores que se encuentran entre los más elevados de la Comunidad Autónoma de Cantabria.

La tasa media de dispersión se eleva a 64,19% porque en estos municipios más de la mitad de sus habitantes viven en núcleos distintos del principal, aldeas minúsculas casi siempre, llegando a superar el 75% en 8 términos, las tasas de dispersión más altas de toda Cantabria.

Las características de estos territorios son consecuencia, en gran medida, por las dificultades de accesibilidad. La distancia media en tiempo, desde la zona a la ciudad mayor de 30.000 habitantes más próxima es de más de una hora. En algunos municipios se tarda en torno a una hora y media o más en llegar desde Tresviso, Camaleño, Pesaguero, Polaciones y Vega de Liébana a Torrelavega, el núcleo más cercano para acceder a servicios algo más especializados que los básicos.

La "Montaña Central" (Campoo-Iguña) es una zona constituida por 16 municipios de los que la mayoría (10), son municipios clasificados como *a revitalizar* de acuerdo con los criterios normativos aplicables. Es un territorio con características comunes. Suman una extensión de 1.265,48 km<sup>2</sup>. La población que en ellos reside supera los 25.000 habitantes y salvo Reinosa, el resto de los municipios son de pequeño

270

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98



Vicepresidencia

tamaño poblacional, ninguno de ellos llega a 2.000 habitantes e incluso alguno no alcanza los 100, como es el caso de Pesquera, o apenas los supera, como ocurre en el de San Miguel de Aguayo.

La densidad de población media de la zona, *excluyendo Reinosa, es de 12,19%*. Coexisten términos municipales que no llegan a tener 5 hab/km<sup>2</sup> (Valdeprado del Río, Valderredible y San Miguel de Aguayo), o apenas los rebasan (Las Rozas de Valdearroyo), con otros que superan los 20 hab/km<sup>2</sup>, sobre todo los situados en el Valle de Iguña (Bárcena de Pie de Concha, Molledo, Arenas de Iguña), además de Campo de Enmedio (42,41 hab/km<sup>2</sup>).

La proporción de población dispersa es también muy elevada en esta zona, la mayoría de la población que vive en núcleos diferentes del principal excede ampliamente el 50%. Más de las tres cuartas partes de su población habita en núcleos distintos, casi siempre pequeñas aldeas con un número minúsculo de habitantes. Un modelo disperso de poblamiento tradicional reforzado por los procesos recientes de despoblación. Esta zona perdió más del 38% de su población en el último tercio del siglo XX, *un proceso que en los municipios más netamente rurales de la zona ha supuesto una sangría mayor*. Algunos han perdido bastante más de la mitad de su población.

Los municipios igüeses han resultado algo menos perjudicados ya que en ellos el retroceso demográfico, que no remite, en las últimas tres décadas del siglo XX tuvo valores comprendidos entre -30% y -40% Y la población que se queda en la Zona está sensiblemente envejecida, siendo su tasa de envejecimiento superior a 30%.

El área de Valderredible es la más alejada y el desplazamiento tiene una duración superior a los 60 minutos.

La "Montaña Oriental" (Valles del Pas-Pisueña, Miera y Asón-Agüera está integrada por las áreas de las cabeceras y los sectores medios de los valles de los ríos Pas, Miera y Asón, y la práctica totalidad de las cuencas de los cursos del Agüera y del Pisueña. Una Zona a revitalizar compuesta por 17 municipios que ocupan una superficie de algo menos de 1.000 km<sup>2</sup> en la que no llegan a habitar 19.000 personas.

Es una zona con altitudes medias, pero con grandes diferencias entre lugares próximos y tierras en pendiente.

Algunos términos municipales presentan volúmenes de población muy reducidos (Valle de Villaverde, Miera, San Roque de Riomiera, San Pedro del Romeral). Por otro lado, nueve municipios sobrepasan los 1.000 habitantes. La densidad media de población de la zona es

271



Vicepresidencia

modesta, 19,73 hab/km<sup>2</sup>, pero no extremadamente baja por la presencia de algunos municipios con valores relativamente elevados para el medio rural, junto a los que se encuentran un número pequeño de municipios no alcanzan los 10 hab/km<sup>2</sup>: Luena (8,37 hab/km<sup>2</sup>), San Pedro del Romeral (9,54 hab/km<sup>2</sup>), Soba (6,66 hab/km<sup>2</sup>); el emplazamiento de los tres municipios en las zonas más elevadas y menos accesibles de las áreas de cabecera.

El déficit poblacional es consecuencia de la evolución reciente de la población, con una pérdida de casi el 30% de sus habitantes. En algunos casos, como los municipios del valle del Miera, las pérdidas superaron el 50% mientras que en otros (Corvera y Santiurde de Toranzo, Rasines y Villafufre) apenas rozaron el 20%. El cambio de siglo no ha supuesto ninguna mejora en el territorio pasiego ya que sigue perdiendo población.

La tasa de dispersión media es muy alta, casi el 63% de la población habita en núcleos diferentes del principal en cada término municipal. Su modelo de poblamiento es una herencia de las formas de aprovechamiento agropecuario tradicional, al "modo de vida pasiego". Es una zona con los altos niveles de envejecimiento, aunque menor que en las zonas mencionadas anteriormente.

272

CVE-2019-4582



## VII. EQUIPO

**Gobierno de Cantabria: Dirección general de Política social.**

**Universidad de Cantabria:**

Pedro Reques Velasco  
Olga De Cos Guerra  
Silvia Tamayo  
Laura Fernández Echegaray  
María Paz-Zulueta  
Miguel Santibañez Margüello  
Amada Pellico López  
Montserrat Cabré I Pairet  
Marta García Lastra  
Tomás A. Mantecón Movellán  
David Cantarero Prieto  
Marta Pascual Sáez  
Carla Blázquez Fernández  
María González Diego

273



## VIII. BIBLIOGRAFÍA

**DIAGNÓSTICO Y PERSPECTIVAS DEL ENVEJECIMIENTO POBLACIONAL EN CANTABRIA:**

- Arango, J. (2012): Del boom a la crisis: la inmigración en España de la primera década del siglo XXI. En: Matia, F. J. y Álvarez-Rodríguez, I. (coords.) *Crisis e inmigración: reflexiones interdisciplinares sobre la inmigración en España*. Tirant lo Blanch.
- Bermejo Patón, F. (2012): *Las causas de la transición demográfica en España*. Documentos de Trabajo. Seminario Permanente de Ciencias Sociales, nº 2, 23 pp.
- Bermejo, F. (2011): *El impacto del dividendo demográfico en la economía española*, en Documentos de Trabajo. Seminario Permanente de Ciencias Sociales, nº 13.
- Billari, F. C., y Kohler, H. P. (2004): Patterns of low and lowest-low fertility in Europe. *Population Studies*, 58: 161–176.
- Bloom, D.E., Canning, D. y Sevilla, J. (2002): *The demographic dividend: a new perspective on the economic consequences of population change*. RAND MR 1274-WFHF / DLPF / RF / UPNF.
- Camarero Rioja, L. A. (coord.) (2009): *La población rural de España. De los desequilibrios a la sostenibilidad social*. Barcelona: Fundación La Caixa.
- Castro, T., Martín, T., Abellán, A., Puyol, R. y Puga, D. (2015): Tras las huellas de la crisis económica en la demografía española. *Panorama Social*, 22, 43-60.
- Coleman, D. (2002): Population of the industrial world. A convergent demographic community. *International Journal of Population Geography*, 8, nº 5.
- Comas d'Argemir, D. (2012): Políticas públicas y vida cotidiana. Redescubrimiento y auge de las políticas familiares en España. *Scripta Nova: Revista electrónica de geografía y ciencias sociales*, nº extra 16, 395.
- Díaz Fernández, M. M. y Llorente Marrón, M. M. (2013): Nacimientos y necesidades de vivienda en España: un análisis de causalidad. *Rect@: Revista Electrónica de Comunicaciones y Trabajos de ASEPUMA*, nº 14, pp. 21-33.
- Esping-Andersen, G. (2013): Por qué la fecundidad es importante: teoría e investigación empírica". En Esping-Andersen, G. (Coord.) *El déficit de natalidad en Europa. La singularidad del caso español*. Barcelona: Obra Social "La Caixa": 24-47.
- European Comission (2012): *Active ageing and solidarity between generations. A statistical portrait of the European Union*, Luxembourg, Eurostat.
- Gil-Alonso, F. (2014): Looking for low fertility determinants in the European Union: gender distribution of family tasks. *Revista Catalana de Sociologia*, 29: 71-89.
- Gurría, J.L.; Reques, P. y Rodríguez, V. (2008) : Le vieillissement de la population espagnole et les déficits sociaux futurs. En: Pueyo, A. (coord.) *Sud-Ouest européen: revue géographique des Pyrénées et du Sud-Ouest* (Ejemplar dedicado a: La population espagnole en ce début de XXIe siècle) nº 26, pp. 57-69.
- Hoorens, S.; Clift, J.; Staetsky, L.; Janta, B.; Diepeveen, S.; Morgan Jones, M. y Grant, J. (2011): Low fertility in Europe. Is there still reason to worry?. RAND.
- Icane (Parra, F. y Campo, L.) (2017): Proyecciones de Población de los municipios 20162037. Documentos técnicos del ICANE, Santander.

274



Vicepresidencia

- Lanzieri, G. (2013): *Towards a „baby recession“ in Europe?. Differential fertility trends during the economic crisis*. Eurostat Statistics in focus. 13/2013.
- <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/3433488/5585916/KS-SF-13-013-EN.PDF/a812b0807ede-41a4-97ef-589ee767c581>
- INE (2016). *Proyecciones de la población de España. 2016-2066*. INE, Madrid.
- León Borja, M. (2015): *Empleo y maternidad: obstáculos y desafíos a la conciliación de la vida laboral y familiar*. IGOP-Funcas
- Lesthaegue, R. y Willens, P. (1999): Is low fertility a temporary phenomenon in the European Union? *Population and Development Review*, vol. 25, nº 2, pp. 211-228.
- Luci-Greulich, A. y Thévenon, O. (2013): The Impact of Family Policies on Fertility Trends in Developed Countries. *European Journal of Population*, 29: 387-416
- Meil Landwerlin, G. (2011): *Individualización y solidaridad familiar*. Madrid: Fundación "La Caixa".
- Pérez Díaz, J. (2003): *Feminización de la vejez y Estado del Bienestar en España*. *Reis: Revista española de investigaciones sociológicas*, nº 104, pp. 91-121.
- Reques Velasco, P. y de Cos Guerra, O. (2005): Los cambios en los patrones territoriales de la población española (1900-2001). *Papeles de Economía Española*, nº 104, pp. 167-192.
- Reques, P. (2011): *El estallido de la longevidad*. Cinco Días, 6 de Agosto de 2007.
- Reques, P. (2011): *El factor D. Los nueve retos demográficos de la España actual*. Madrid:Edit/Cinco Días.
- Reques, P. (2017): *(Contra las) posverdades demográficas*. *Cinco Días*, 30 de Agosto, 2017.
- Rindfuss, R.R. y Choe, M.K. (2015): Diversity across low-fertility countries: An overview. En R.R. Rindfuss y M.K. Choe (Eds.), *Low and lower fertility: Variations across developed countries*. Cham: Springer International Publishing., pp. 1-13.
- Sarribe Pedroni, G. D. (2010): Fecundidad diferencial de distintas subpoblaciones de mujeres en España: una diferencia no tan grande. *Papers: revista de sociología*, vol. 95, nº 3 (Ejemplar dedicado a: El desarrollo de la familia en España desde una perspectiva demográfica), pp. 859-870.
- Serrano-Martínez, R. y García Marín, R. (2013): Regresión demográfica en España: crisis económica y cambio de ciclo migratorio. *Papeles de Población*, vol. 19, nº 76.

#### CRISIS DE LA FECUNDIDAD, RETRASO EN LA MATERNIDAD Y POLÍTICAS PÚBLICAS EN MATERIA DE NATALIDAD, CONCILIACIÓN Y APOYO A LA FAMILIA

- Alkorta Idiakez, I., (2006), Los derechos reproductivos de las mujeres vascas en el cambio de siglo: de la anticoncepción a la reproducción asistida, *Vasconia*, 35, p. 349.
- Armijo Suárez, O., (2015), Nuevas aplicaciones de las Técnicas de Reproducción Asistida: destino de los preembriones sobrantes, infertilidad social y oncofertilidad, Año LXIX. *BMJ* núm. 2179. Junio 2015, p. 32.
- Asociación de familias numerosas (<http://www.afnc.es/es/inicio>)

275



Vicepresidencia

- Burgaleta Pérez, E., (2012), Género, identidad y consumo: las "nuevas maternidades" en España. (<http://eprints.ucm.es/13974/>)
- Bericat Alastuey, y E., Martín-Lagos, Mª. D., (2006). La transformación de los hogares españoles y andaluces, *Centro de Estudios Andaluces*.
- ([https://idus.us.es/xmlui/bitstream/handle/11441/47583/00000144\\_090H0101.PDF?sequence=1&isAllowed=y](https://idus.us.es/xmlui/bitstream/handle/11441/47583/00000144_090H0101.PDF?sequence=1&isAllowed=y))
- Cabré, A., (2009), <http://www.ine.es/Asturias/2009/11/23/mejor-politica-natalidad-buenapolitica-empleo-femenino/837800.html>. Cfr. <http://www.reto2030.eu/>
- Chinchilla, N.; Jiménez, E. y Grau, M., (2017). Maternidad y trayectoria profesional. Análisis de las barreras e impulsores para la maternidad de las mujeres españolas, *IESE Business School en colaboración con Laboratorios Ordesa*.
- Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social europeo y al Comité de las Regiones. Una iniciativa para promover la conciliación de la vida familiar y la vida profesional de los progenitores y los cuidadores. Bruselas, 26.4.2017.
- Delgado Pérez, M., (2000), Los componentes de la fecundidad: su impacto en la reducción del promedio de hijos por mujer en España, *Economistas*, nº 86, 2000, pp. 23-34.
- Dictamen: La respuesta de la UE al reto demográfico. Comité de las Regiones. 118.º Pleno, Sesiones 15 y 16 de junio de 2016. Ponente: Herrera Campo.
- Encuesta Social de Cantabria, (2013), ICANE: [http://www.icane.es/c/document\\_library/get\\_file?uuid=1b44e074-4d5b-42e0-b849def100c401bb&groupId=10138](http://www.icane.es/c/document_library/get_file?uuid=1b44e074-4d5b-42e0-b849def100c401bb&groupId=10138)
- Eshre, Congreso internacional, (2015).
- Esteve, A.; Devolder, D. y Domingo, (2016), La infecundidad en España: tic-tic, tic-tac, tictac!, *Perspectives Demográfiques*, nº 1.
- Estrategia abierta para el fomento de la natalidad: ([http://www.afnc.es/files/documentos/AYUDAS\\_DE\\_LOS\\_AYUNTAMIENTOS\\_DE\\_CANTABRIA.pdf](http://www.afnc.es/files/documentos/AYUDAS_DE_LOS_AYUNTAMIENTOS_DE_CANTABRIA.pdf))
- Estudio sobre Técnicas de Reproducción Asistida: la necesidad de inversión pública para tratar una enfermedad y un problema social, *Asociación pro Derechos Civiles, Económicos y Sociales –ADECES-*, (2015).
- Estudio sobre uso del tiempo, 2010, *INE*:[http://www.ine.es/ss/Satellite?L=es\\_ES&c=INESeccion\\_C&cid=1259925472448&p=1254735110672&pagename=ProductosYServicios%2FPYSLayout&param3=1259924822888](http://www.ine.es/ss/Satellite?L=es_ES&c=INESeccion_C&cid=1259925472448&p=1254735110672&pagename=ProductosYServicios%2FPYSLayout&param3=1259924822888)
- Eurostat: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/main/home>.
- Eurostat: la vida de hombres y mujeres en Europa, 2017. <http://www.ine.es/prodysr/myhue17/bloc-2b.html?lang=es>

276



JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98



Vicepresidencia

- Flaquer, (2000), Las políticas familiares en una perspectiva comparada, *ed. Fundación La Caixa*, Barcelona.
- Flores Anarte, L., (2016), Las técnicas de reproducción asistida en España, ¿Mercantilización de la maternidad o empoderamiento femenino?, *Tirant lo Blanch*, p. 39.
- González Carrasco, M<sup>a</sup> C., (2017), ¿Cómo influye la legislación sobre familia y persona sobre la natalidad?, *II Foro Stop suicidio demográfico*,
- (<https://www.familiasnumerosasdemadrid.es/files/20170605125252-ponencia-carmengonzalez-para-ii-foro-demografico-como-influye-la-legislacion-sobre-la-familia-y-la-persona-en-la-natalidad.pdf>)
- Grant J., Hoorens S., Gallo F. and Cave J., (2006), ¿Debe ser la TRA parte de una política demográfica? (Should ART be part of a population policy mix? A preliminary assessment of the demographic and economic impact of Assisted Reproductive Technologies), *Rand Europe* (RAND, DB-507-FER, [www.rand.org/publications](http://www.rand.org/publications))
- Guía de ayudas sociales y servicios para las familias, (2017), *Ministerio de Sanidad, Asuntos Sociales e Igualdad*.
- (<https://www.msssi.gob.es/ssi/familiasInfancia/ayudas/ayudasFamiliasNumerosas/Doc2017/guiaayudasparafamilias2017.pdf>)
- Hernández, E., (2012), Familias tardías: ¿nuevos retos para la sociedad del bienestar?, *Formas y maneras de hacer familia. Las familias tardías en España, una modalidad emergente*. Nancy Konvalinka [eds.]. *Biblioteca Nueva*.
- Informe de la Secretaría Para la Igualdad de UGT elaborado con estadísticas oficiales de la
- Encuesta de Población Activa (EPA), el Servicio Público Empleo Estatal (SEPE) y el ICANE, (2016), *Instituto Cántabro de Estadística*.
- Informe: La vida de las mujeres y los hombres en Europa, elaborado por Eurostat con datos del INE: <http://www.ine.es/prodyser/myhue17/index.html?lang=es>
- Informe: La conciliación de la vida laboral y familiar en España: Una oportunidad para promover y proteger los derechos de la infancia. (2013), *Save the Children*. [https://www.savethechildren.es/sites/default/files/imce/docs/la\\_conciliacion\\_de\\_la\\_vida\\_laboral\\_y\\_familiaresp\\_vok.pdf](https://www.savethechildren.es/sites/default/files/imce/docs/la_conciliacion_de_la_vida_laboral_y_familiaresp_vok.pdf)
- Informe: Instituto de las mujeres, dependiente del Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, (2014). <http://www.inmujer.gob.es/MujerCifras/Conciliacion/ExcedPermisos.htm>.
- Informe: sobre la conciliación de la vida laboral y familiar en España. (2015)
- Informe: sobre un marco regulador para medidas de conciliación de la vida familiar y del periodo de estudios para las mujeres jóvenes en la Unión Europea. A6-0209/2007.
- Informe: Conferencia sobre la Mujer, Beijing, (1995).
- <http://www.un.org/womenwatch/daw/beijing/pdf/Beijing%20full%20report%20S.pdf> 31992L0085. Diario Oficial núm. L 348, de 28 de noviembre de 1992. <http://eurlex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=CELEX%3A31992L0085>

277



Vicepresidencia

- Instituto Cántabro de Estadística (ICANE): <https://www.icane.es/>
- Jiménez Muñoz, F. J., (2016), Consentimiento y edad en la aplicación de las técnicas de reproducción asistida, en *La maternidad y la paternidad en el s. XXI*, *ed. Comares*, pp. 17 y ss.
- Jover Ramírez, C., (2013). La difícil supervivencia de la conciliación entre la vida laboral y familiar en tiempos de crisis y reforma, *Revista Doctrinal Aranzadi Social*, núm. 4/2013, *Parte Doctrina*, Cizur Menor.
- Konvalinka, N., (2012), Modos y maneras de hacer familia. Las familias tardías, una modalidad emergente, *Biblioteca Nueva*.
- López Gálvez, J. J., Moreno García, J. M., (2015), ¿Industria de la fertilidad o respuesta a la búsqueda del hijo biológico?, Año LXIX. *BMJ* núm. 2179. Junio 2015, p. 241-3.
- López López, M<sup>a</sup> T., Trabajo remunerado y vida familiar en la generación del milenio: un equilibrio necesario, p. 10-11.
- Movimiento Natural de la Población (Nacimientos, Defunciones y Matrimonios), (2017). Datos provisionales, INE ([www.ine.es](http://www.ine.es/prensa/mnp_2016_p.pdf)). ([http://www.ine.es/prensa/mnp\\_2016\\_p.pdf](http://www.ine.es/prensa/mnp_2016_p.pdf))
- Mujeres y Hombres desde la Perspectiva de Género, (2014), ICANE.
- Nygren, K.G., Lazdane, G., (2006) Tendencias actuales de las tasas de fecundidad –e infertilidad- en Europa, en *Baja fecundidad. ¿El futuro de Europa?*. *Entre Nous, revista europea sobre salud sexual y reproductiva*, núm. 63, p. 11.
- Pérez Camarero, S., Moreno Mínguez, A. Hidalgo Vega, A., Ivanova Markova, A. y Pérez Cañellas, E., (2012), Aspectos económicos y sociales de la caída de la natalidad en España. Políticas sociales y sanitarias de apoyo a la natalidad. Las técnicas de reproducción asistida como corrección de la baja Fecundidad, Instituto Max Weber, Madrid, Merck, julio, 2012.
- Pérez Vallejo, A.M<sup>a</sup>. (2016), Hacia un nuevo modelo de paternidad y maternidad corresponsable, en *La maternidad y la paternidad en el s. XXI*, *ed. Comares*, pp. 199 y ss.
- Reguera Andrés, M.C., (2016), El derecho a la salud reproductiva: configuración en el marco jurídico nacional e internacional, *ediciones Universidad de Cantabria*.
- Reguera Andrés, M<sup>a</sup> C., (2013) El derecho a la protección de la salud reproductiva asistida: una cuestión de igualdad, *Vol. 23. Extraordinario XXII Congreso 2013. Comunicaciones*, p. 140.
- Registro Nacional de Actividad (2015), Registro SEF:
- [https://www.registrosef.com/public/docs/sef2015\\_IAFIVm.pdf](https://www.registrosef.com/public/docs/sef2015_IAFIVm.pdf)
- Sanmartín, O., (2017), El número de nacimientos en España cae un 21% desde 2008. *Diario*

278

CVE-2019-4582



Vicepresidencia

- El Mundo, Sociedad, 22 de junio de 2017. (<http://www.elmundo.es/sociedad/2017/06/22/594b9c0aca4741ba598b45fe.html>).
- Varela Petito, C. (coord.), Pardo, I., Pollero, R. (2011). ¿Qué hacer ante la baja fecundidad?, *Sistematización de políticas y recomendaciones para el caso uruguayo. Informe Final*, Montevideo.

#### ENVEJECIMIENTO, SALUD Y DEPENDENCIA:

- Abad-Díez, J.M., Calderón-Larrañaga, A., Poncel-Falcó, A., Poblador-Plou, B., Calderón-Meza, J.M., Sicras-Mainar, A. et al., (2014). *Age and gender differences in the prevalence and patterns of multimorbidity in the older population. BMC Geriatrics*, 14:75.
- Aparicio, M.E., Sánchez, M.P., Díaz, J.F., Cuéllar, I., Castellanos, B., Fernández, M.T. et al., (2008). *La salud física y psicológica de las personas cuidadoras: comparación entre cuidadores formales e informales*. Madrid: IMSERSO. Consultado el 12 de julio de 2017, de [http://www.imserso.es/InterPresent2/groups/imserso/documents/binario/idi24\\_07saludfisica.pdf](http://www.imserso.es/InterPresent2/groups/imserso/documents/binario/idi24_07saludfisica.pdf)
- Barraca, J., López, L. (1997). *Escala de Satisfacción Familiar por Adjetivos*. Madrid: TEA Ediciones.
- Bovera A., Taltavull J.M., Gastaldo D., Luengo R., Izquierdo M.D., Juando-Prats C., et al., (2015). *Calidad de vida de trabajadoras inmigrantes latinoamericanas como cuidadoras en España. Gaceta Sanitaria*, 29, 123-126.
- Cabañero-Martínez MJ, Cabrero-García J, Richart-Martínez M, Muñoz-Mendoza CL. (2009). *The Spanish versions of the Barthel index (BI) and the Katz index (KI) of activities of daily living (ADL): a structured review. Archives of Gerontology and Geriatrics*, 49(1):e77-84.
- Casado-Mejía R., Ruiz-Arias E., Solano-Parés A. (2012). *El cuidado familiar prestado por mujeres inmigrantes y su repercusión en la calidad del cuidado y en la salud. Gaceta Sanitaria*, 26, 547-553.
- Cebrían-Cuenca, A., Díez-Domingo, J., San-Martín, M., Puig-Barberá, J., Navarro-Pérez, J. (2010). *Herpes Zoster Research Group of the Valencian Community. Epidemiology of Herpes Zoster Infection among Patients Treated in Primary Care Centres in the Valencian Community (Spain). BMC Family Practice*, 11(33).
- Chien L.Y., Chu H, Guo J.L., Liao Y.M., Chang L.I., Chen C.H., Chou K.R. (2011). *Caregiver support groups in patients with dementia: a meta-analysis. Int J Geriatr Psychiatry*. 2011 Oct;26(10):1089-98.
- Colombo, F., Llana, A., Mercier, J., Tjadens, F. (2011). *Help Wanted?: providing and paying for long-term care. OECD Health Policy Studies, OECD Publishing*, 1-8.
- Consejería de Sanidad y Servicios Sociales. (2015). Plan de Atención a la Cronicidad de Cantabria 2015-2019. Santander, España: Consejería de Sanidad y Servicios Sociales.
- Consejería de Universidades e Investigación, Medio Ambiente y Política Social. Dirección General de Política Social. (2016). *Empleo y Ley de Dependencia. Primer semestre 2016. Santander, España: Consejería de Sanidad y Servicios Sociales*.

279



Vicepresidencia

- Consejería de Universidades e Investigación, Medio Ambiente y Política Social. Dirección General de Política Social. Servicio de Planificación y Evaluación Social. (2017). *Estadísticas del Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia en Cantabria. Santander, España: Consejería de Sanidad y Servicios Sociales*. Consultado el 20 de octubre de 2017, de [http://www.serviciossocialescantabria.org/uploads/documentos%20e%20informes/estadisticasdependencia/Estadisticas%20SAAD\\_1.enero.2017.pdf](http://www.serviciossocialescantabria.org/uploads/documentos%20e%20informes/estadisticasdependencia/Estadisticas%20SAAD_1.enero.2017.pdf)
- Consejo de Europa (1998). *Recomendación N.º R (98) 9 del Comité de Ministros a los Estados Miembros relativa a la dependencia*.
- Crespo M, López J. (2007). *El apoyo a los cuidadores de familiares de personas mayores dependientes en el hogar: "como mantener su bienestar"*. Madrid: IMSERSO. Consultado el 12 de julio de 2017, de <http://www.imserso.es/InterPresent2/groups/imserso/documents/binario/apoyocuidadores.pdf>
- Cueli, M. (2017). *Adaptación transcultural de la escala revisada de la evaluación de la percepción de los cuidadores familiares [revised caregiving appraisal scale (RCAS)] en población española [tesis]*. Santander: Universidad de Cantabria.
- Curry N, Ham C. (2012). *Clinical and service integration. The route to improved outcomes. International Journal of Integrated Care*, 12, e199. Consultado el 12 de julio de 2017, de <https://www.kingsfund.org.uk/sites/files/kf/Clinical-and-service-integration-Natasha-CurryChris-Ham-22-November-2010.pdf>
- De los Santos, P.V., Carmona, S.E. (2012). *Cuidado informal: Una mirada desde la perspectiva de género. Revista Latinoamericana de Estudios de Familia*, 4, 138-146.
- Del Pozo, R., Escribano, F., Moya, P. (2011). *El papel del apoyo informal en las prestaciones del plan individualizado de atención: Una elección condicionada para las personas dependientes. Gaceta Sanitaria*, 25(5), 93-99.
- Dirección General de Salud Pública. *Servicio de Salud Pública Promoción y Educación para la Salud de la Consejería de Sanidad de Cantabria (2016). Programa de vacunaciones de Cantabria 2017*. Santander, España: Consejería de Sanidad.
- Esparza, C. (2011). *Discapacidad y dependencia en España. Madrid, Informes Portal Mayores, nº 108*. Consultado el 12 de julio de 2017, de <http://envejecimiento.csic.es/documentos/documentos/pm-discapacidad-01.pdf>
- Flores, N., Jenaro, C., Moro, L., Tomsa, R. (2014). *Salud y calidad de vida de cuidadores familiares y profesionales de personas mayores dependientes: estudio comparativo. European Journal of Investigation in Health, Psychology and Education*, 4, 79-88.
- Forjaz, M.J., Rodríguez-Blázquez, C., Ayala, A., Rodríguez-Rodríguez, V., de Pedro-Cuesta, J., García-Gutiérrez, S. et al., (2015). *Chronic conditions, disability, and quality of life in older adults with multimorbidity in Spain. European Journal of Internal Medicine*, 26, 176-181.
- Fraga S, Lindert J, Barros H, Torres-González F, Ioannidi-Kapoulou E, Melchiorre MG, Stankunas M, Soares JF.. (2014). *Elder abuse and socioeconomic inequalities: a multilevel study in 7 European countries. Preventive Medicine*, 61, 42-47.
- Galaso, P., De vera, V., Vara, M.J. (2013). *Redes informales de cuidados en Europa. El papel de las mujeres mayores. En: Género y envejecimiento: XIX Jornadas Internacionales de Investigación Interdisciplinar / Pilar Folguera (ed. lit.), Virginia Maquieira D'Angelo (ed. lit.), María Jesús Matilla Quiza (ed. lit.), Pilar Montero López (ed. lit.), María Jesús Vara Miranda (ed. lit.)*, ISBN 978-84-8344-348-4, págs. 461-484
- García, Mª.M., Mateo, I., Eguiguren, A.P. (2004). *El sistema informal de cuidados en clave de desigualdad. Gaceta Sanitaria*, 18(Supl. 1), 132-139.
- Garin, N., Koyanagi, A., Chatterji, S., Tyrovolas, S., Olaya, B., Leonardi, M. et al., (2016).

280



Vicepresidencia

- *Global Multimorbidity Patterns: A Cross-Sectional, Population-Based, Multi-Country Study. The journals of gerontology. Series A, Biological sciences and medical sciences*, 71, 205–214.
- Garin, N., Olaya, B., Moneta, M.V., Miret, M., Lobo, A., Ayuso-Mateos, J.L. et al., (2014). *Impact of Multimorbidity on Disability and Quality of Life in the Spanish Older Population. Plos One*, 9, e111498.
- Garre-Olmo J., Planas-Pujol X., Lopez-Pousa S., Juvinya D., Vila A., Vilalta-Franch J. (2009) *Prevalence and risk factors of suspected elder abuse subtypes in people aged 75 and older. Journal of the American Geriatrics Society*, 57, 815–922.
- Gómez Ayala, A.E. (2012). *Grandes síndromes geriátricos: los gigantes de la geriatría* (1ª ed.). Málaga: Vértice Books.
- González-Valentín, A., Gálvez-Romero, C. (2009). *Características sociodemográficas, de salud y utilización de recursos sanitarios de cuidadores de ancianos atendidos en domicilio. Gerokomos*, 20, 15-21.
- Guillén Llera, F. (2001). *Formación especializada en Geriatría. Revista Española de Geriatría y Gerontología*, 36 (55), 43-50.
- Herreros Herreros, Y., López-Torres Hidalgo, J.D., de-Hoyos Alonso, M.C., Baena Díez, J.M., Gorroñoigoitia Iturbe A. et al. (2012). *Actividades preventivas en los mayores. Atención Primaria*, 44 Supl 1, 57-64.
- ICANE. (2015). *Explotación estadística padrón municipal de habitantes. Cantabria 2015*. Consultado el 12 de julio de 2017, de [https://www.icanne.es/c/document\\_library/get\\_file?uuid=1bea8d66-9ee8-4e32-8252495bc5642516vgroupld=10138](https://www.icanne.es/c/document_library/get_file?uuid=1bea8d66-9ee8-4e32-8252495bc5642516vgroupld=10138)
- Inouye, S., Studenski, S., Tinetti, M., Kuchel, G. (2007). *Geriatric syndromes: clinical, research, and policy implications of a core geriatric concept. Journal of the American Geriatrics Society*, 55, 780-791.
- Instituto Cántabro de Estadística (ICANE). (2017). *Altas hospitalarias de residentes en Cantabria según sexo y grupo de edad. Santander, España: ICANE*. Consultado el 14 de julio de 2017, de <http://datos.icanne.es/recurso/salud/morbilidad-hospitalaria/serie/altas-hospitalarias-residentes-cantabria-genero-grupos-edad.html>
- Instituto Cántabro de Estadística (ICANE). (2017). *Defunciones según la causa de muerte por sexo y grupos de edad, ICANE 2016. Santander, España: ICANE*. Consultado el 17 de julio de 2017, de <http://www.icanne.es/data/causes-death-gendergroups-age-reduced-from-1999-series#timeseries>
- Instituto de Mayores y Servicios Sociales, IMSERSO. (2013). *Informe sobre perfil de la persona solicitante y beneficiario a 31 de diciembre de 2013. Madrid: IMSERSO*. Consultado el 21 de octubre de 2017, de [http://www.dependencia.imserso.es/interPresent1/groups/imserso/documents/binario/pe\\_rfil\\_perso2013.pdf](http://www.dependencia.imserso.es/interPresent1/groups/imserso/documents/binario/pe_rfil_perso2013.pdf)
- Instituto de Mayores y Servicios Sociales, IMSERSO. (2015). *Evolución anual de afiliaciones a la Seguridad Social de los profesionales de Servicios Sociales por sectores de actividad. Madrid: IMSERSO*. Consultado el 17 de julio de 2017, de [http://www.dependencia.imserso.es/dependencia\\_01/documentacion/estadisticas/datos\\_empleo/index.htm](http://www.dependencia.imserso.es/dependencia_01/documentacion/estadisticas/datos_empleo/index.htm)
- Instituto de Mayores y Servicios Sociales, IMSERSO. (2017). *Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia (2015). Análisis explicativo de las estadísticas mensuales del sistema para la autonomía y atención a la dependencia. Situación a 31 de diciembre de 2016. Madrid: IMSERSO*. Consultado el 18 de octubre de 2017, de [http://www.dependencia.imserso.es/dependencia\\_01/documentacion/estadisticas/index](http://www.dependencia.imserso.es/dependencia_01/documentacion/estadisticas/index)

281



Vicepresidencia

- Instituto Nacional de Estadística. (2009). *Panorámica de la discapacidad en España. Encuesta de discapacidad, autonomía personal y situación de dependencia. 2008. Madrid: INE*. Consultado el 12 de julio de 2017, de <http://www.ine.es/revistas/cifraine/1009.pdf>
- Instituto Nacional de Estadística. (2014). *Proyección de la población de España 2014-2064. Madrid: INE*. Consultado el 12 de julio de 2017, de [www.ine.es/prensa/np870.pdf](http://www.ine.es/prensa/np870.pdf)
- Izal, M., Montorio, I. y Díaz, P. (1997). *Cuando las personas mayores necesitan ayuda. Guía para cuidadores y familiares. Madrid: Ministerio de trabajo y asuntos sociales. IMSERSO*. Consultado el 12 de julio de 2017, de [http://fiapam.org/wpcontent/uploads/2013/12/419\\_1-mayoresayuda.pdf](http://fiapam.org/wpcontent/uploads/2013/12/419_1-mayoresayuda.pdf)
- Jiménez, A. y Rodríguez, A. (2012). *La Economía Social y la atención a la dependencia. Propuestas para contribuir al desarrollo de los servicios de atención de la dependencia y a la generación de empleo estable y de calidad. Madrid: Fundación Alternativas*.
- Junta de Extremadura. (2017). *Portal web del SEPAD - Cuidadores*. Consultado el 12 de julio de 2017, de <http://sepad.gobex.es/cuidadores/la-figura-del-cuidador>
- Kessel H., Marín N., Maturana N. (1996). *Declaración de Almería sobre el Anciano Maltrato. Primera Conferencia Nacional de Consenso sobre el anciano maltratado. Revista Española de Geriatría y Gerontología*, 31, 367-372.
- Lawton, M.P., Kleban, M.H., Moss, M., Rovine, M., glicksman, A. (1989). *Measuring caregiving appraisal. Journal of Gerontology*, 44, 61-71.
- Lazarus R.S., Folkman S. (1984). *Stress, appraisal and coping. Nueva York: Springer Publishing Company*.
- López-Gil, M., Orueta, R., Gómez-Caro, S., Sánchez, A., Carmona de la Morena, J., Moreno, A., et al., (2009). *El rol de cuidador de personas dependientes y sus repercusiones sobre su calidad de vida y su salud. Revista Clínica de Medicina de Familia*, 2, 332-339.
- Marmolejo II. (2008). *Elder abuse in the family in Spain. Valencia: Queen Sofi a Center for the Study of Violence*. Consultado el 22 de octubre de 2017 de [http://www.inpea.net/images/Spain\\_Report\\_2008\\_Elder.pdf](http://www.inpea.net/images/Spain_Report_2008_Elder.pdf)
- Martín Lesende, I., López-Torres Hidalgo, J.D., Gorroñoigoitia Iturbe, A., de-Hoyos Alonso, M.C., Baena Díez, J.M., Herreros Herreros, Y. (2014). *Actividades preventivas en los mayores. Atención Primaria*, 46(Supl 4), 75-81.
- Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad. (2012). *Estrategia para el Abordaje de la Cronicidad en el Sistema Nacional de Salud*. Madrid, España:
- Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad.
- Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad. (2014). *Indicadores de Salud 2013. Evolución de los indicadores del estado de salud en España y su magnitud en el contexto de la Unión Europea*. Madrid, España: Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad.
- Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad. (2015). *Esperanzas de vida en España, 2013. Madrid, España: Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad*.
- Consultado el 17 de julio de 2017, de [http://www.mssi.gob.es/estadEstudios/estadisticas/inforRecopilaciones/EsperanzasDe Vida\\_2013.pdf](http://www.mssi.gob.es/estadEstudios/estadisticas/inforRecopilaciones/EsperanzasDe Vida_2013.pdf)
- Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad. (2016). *Barómetro Sanitario (tabulación por edad), 2016. Madrid, España: Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad*.

282

GOBIERNO  
de  
CANTABRIA  
Vicepresidencia

- Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad. (2017). *Base de Datos Clínicos de Atención Primaria - BDCAP*. Madrid, España: Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad. Consultado el 12 de julio de 2017, de <https://www.mssi.gob.es/estadEstudios/estadisticas/estadisticas/estMinisterio/SIAP/ho me.htm>
- Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad. (2017). *Encuesta Nacional de Salud de España 2011/12*. Madrid, España: Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad. Consultado el 16 de julio de 2017, de <https://www.mssi.gob.es/estadEstudios/estadisticas/encuestaNacional/encuesta2011.htm>
- Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad. (2017). *Esperanza de vida saludable en España, 2015*. Madrid, España: Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad. Consultado el 12 de julio de 2017, de <https://www.mssi.gob.es/estadEstudios/estadisticas/sisInfSanSNS/vidaSaludable.htm>
- Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad. (2017). *Informe Anual del Sistema Nacional de Salud, 2016*. Madrid, España: Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad. Consultado el 14 de julio de 2017, de <https://www.mssi.gob.es/estadEstudios/estadisticas/sisInfSanSNS/tablasEstadisticas/InfAnSNS.htm>
- Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad. (2017). *Patrones de Mortalidad en España, 2014*. Madrid, España: Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad. Consultado el 17 de julio de 2017, de <https://www.mssi.gob.es/estadEstudios/estadisticas/estadisticas/estMinisterio/mortalidad/mortalidad.htm>
- Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad. (2017). *Registro de Altas de los Hospitales del Sistema Nacional de Salud. CMBD*. Madrid, España: Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad. Consultado el 17 de julio de 2017, de <https://www.mssi.gob.es/estadEstudios/estadisticas/cmbdhome.htm>
- Mittelman M., Haley W., Clay O. (2006). *Improving caregiver well-being delays nursing home placement of patients with Alzheimer disease*. *Neurology*, 67, 1592-9.
- Molinuevo, J.L., Hernández, B. (2011). *Perfil del cuidador informal asociado al manejo clínico del paciente con enfermedad de Alzheimer no respondedor al tratamiento sintomático de la enfermedad*. *Neurología*, 26, 518-27.
- Morales-Moreno I., Giménez-Fernández M., Echevarría-Pérez P. (2015). *The cultural dialogue on the domestic dimension of care to immigrant caregivers in Spain*. *Revista Latino-Americana de Enfermagem*, 23, 821-828.
- Mosquera, I., Vergara, I., Larrañaga, I., Machón, M., Del Río, M., Calderón, C. (2016). *Measuring the impact of informal elderly caregiving: a systematic review of tools*. *Quality of Life Research*, 25, 1059-1092.
- Negrón-Blanco, L., de Pedro-Cuesta, J., Almazán, J., Rodríguez-Blázquez, C., Franco, E. Damián J. (2016). *Prevalence of and factors associated with homebound status among adults in urban and rural Spanish populations*. *BMC Public Health*, 16, 574.
- Neuroalianza y Universidad Complutense de Madrid. (2016). *Estudio sobre las enfermedades neurodegenerativas en España y su impacto económico y social*. Consultado el 12 de julio de 2017, de <http://neuroalianza.org/wpcontent/uploads/Informe-NeuroAlianza-Completo-v-5-optimizado.pdf>
- Oliva, J., Osuna, R., y Jorgensen, N. (2007). *Estimación de los costes de los cuidados informales asociados a enfermedades neurológicas de alta prevalencia en España*. *Pharmaco Economics Spanish Research Articles*, 4, 83-96.

283

GOBIERNO  
de  
CANTABRIA  
Vicepresidencia

- Oliva, J., Vilaplana, C., Osuna, R. (2011). *El Valor social de los cuidados informales provistos a personas mayores en situación de dependencia en España*. *Gaceta Sanitaria*, 25(S), 108-114.
- Organización Mundial de la Salud. (2015). *Informe Mundial sobre el Envejecimiento y la Salud*. Consultado el 12 de julio de 2017, de <http://who.int/ageing/publications/worldreport-2015/es/>
- Organización Mundial de la Salud. (2015). *Informe mundial sobre el envejecimiento y la salud*. Ginebra, Suiza: Organización Mundial de la Salud.
- Organización Mundial de la Salud. (2017). *Envejecimiento y ciclo de vida*. Consultado el 12 de julio de 2017, de <http://www.who.int/ageing/about/facts/es/>
- Palladino, R., Lee, J.T., Ashworth, M., Triassi, M. y Millett, C. (2016). *Associations between multimorbidity, healthcare utilisation and health status: evidence from 16 European countries*. *Age and Ageing*, 45, 431-435.
- Paz M. y Agudo M.I. (2014). Asignatura 'Enfermería en la Infancia y Adolescencia' en abierto a través del Open Course Ware-Universidad de Cantabria (OCW-UC) gestionado a través del portal Universia. Consultado el 11 de noviembre de 2017, de [http://ocw.unican.es/ciencias-de-la-salud/enfermeria-en-la-infancia-y-la-adolescencia/programa/skinless\\_view](http://ocw.unican.es/ciencias-de-la-salud/enfermeria-en-la-infancia-y-la-adolescencia/programa/skinless_view)
- Pellico A. y Hernández C. (2012). Asignatura "Educación y promoción de la Salud" en abierto a través del Open Course Ware-Universidad de Cantabria (OCW-UC) gestionado a través del portal Universia. Consultado el 22 de abril de 2017, de <https://ocw.unican.es/course/view.php?id=72&ysection=4>
- Peña-Longobardo, L.M., y Oliva-Moreno, J. (2015). *Economic valuation and determinants of informal care to people with Alzheimer's disease*. *The European Journal of Health Economics*, 16, 507-515.
- Pérez, A., García, L., Rodríguez, E., Losada, A., Porras, N., Gómez, M.A. (2009). *Función familiar y salud mental del cuidador de familiares con dependencia*. *Atención Primaria*, 41, 621-628.
- Pérez-Rojo G., Izal M., Montorio I., Regato P., Espinosa J.M. (2013). *Prevalencia de malos tratos hacia personas mayores que viven en la comunidad en España*. *Medicina Clínica (Barcelona)*, 141, 522-526.
- Pérez-Rojo G., Sancho M., del Barrio E., Yanguas J.J. (2011). *Estudio de prevalencia de malos tratos a personas mayores en la Comunidad Autónoma del País Vasco*. *Donostia/San Sebastian: Servicio Central de Publicaciones del Gobierno Vasco*. Consultado el 22 de octubre de 2017, de [http://www.euskadi.eus/contenidos/informacion/publicaciones\\_ss/es\\_publica/adjuntos/ESTUDIO%20DE%20PREVALENCIA\\_CAST.pdf](http://www.euskadi.eus/contenidos/informacion/publicaciones_ss/es_publica/adjuntos/ESTUDIO%20DE%20PREVALENCIA_CAST.pdf)
- Real Decreto 1096/2011, de 22 de julio, por el que se complementa el Catálogo Nacional de Cualificaciones Profesionales, mediante el establecimiento de nueve cualificaciones profesionales de la familia profesional Servicios Socioculturales y a la Comunidad. BOE núm. 209, de 31 de agosto de 2011, páginas 94668 a 94872 (205 págs.). Sección: I. Disposiciones generales. Departamento: Ministerio de la Presidencia. Consultado el 12 de julio de 2017, de [https://www.boe.es/diario\\_boe/txt.php?id=BOEA-2011-14250](https://www.boe.es/diario_boe/txt.php?id=BOEA-2011-14250)
- Resolución de 2 de diciembre de 2008, de la Secretaría de Estado de Política Social, Familias y Atención a la Dependencia y a la Discapacidad, por la que se publica el

284



Vicepresidencia

- Acuerdo del Consejo Territorial del Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia, sobre criterios comunes de acreditación para garantizar la calidad de los centros y servicios del Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia. BOE núm. 303, de 17 de diciembre de 2008, páginas 50722 a 50725 (4 págs.). Sección: III.
- Otras disposiciones. Departamento: Ministerio de Educación, Política Social y Deporte. Consultado el 12 de julio de 2017, de <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A2008-20451>
- Rodríguez P. (2006). El apoyo informal como destinatarios de los programas de intervención en situación de dependencia [monografía en internet]. Bizkaia: Caritas Bizkaia. Consultado el 12 de julio de 2017, de <http://www.caritas.es/imagesrepositorio/CapitulosPublicaciones/525/08%20EL%20APOYO%20INFORMAL%20COMO%20DESTINATARIO.pdf>
- Rodríguez, A., Cobo, P., Duque, J.M., Fernández, J.N., García, J.M., Herrero, A., et al., (2004). Atención a las personas en situación de dependencia en España. Libro blanco [monografía en internet]. Madrid: IMSERSO. Consultado el 12 de julio de 2017, de <http://www.dependencia.imserso.es/InterPresent1/groups/imserso/documents/binario/libroblanco.pdf>
- Rodríguez, P., Sancho, M.T., Abellán, A., Puga M.D., Colectivo Ióé, IMSERSO, CIS. (1995). Los cuidados en la vejez. El apoyo informal. Madrid: IMSERSO.
- Rodríguez-Martín B., Martínez-Andrés M., Notario-Pacheco B., Martínez-Vizcaino V. (2016). Conceptualizaciones sobre la atención a personas con demencia en residencias de mayores. *Cadernos de Saúde Pública*, 32, e00163914.
- Rodríguez-Rodríguez P. (2005). El apoyo informal a las personas mayores en España y la protección social a la dependencia. Del familismo a los derechos de la ciudadanía. *Revista Española de Geriátria y Gerontología*, 40(S3), 5-15.
- Sánchez, A.G. (2014). Intervenciones de enfermería en el cuidador informal del adulto dependiente. *Nuberos Científica*, 2, 21-26.
- Schaller, S., Mauskopf, J., Kriza, C., Wahlster, P., Kolominsky-Rabas, P.L. (2015). The main cost drivers in dementia: a systematic review. *International journal of geriatric psychiatry*, 30, 111-129.
- Schulz, R. y Martire, L.M. (2004). Family caregiving of persons with dementia: prevalence, health effects, and support strategies. *The American Journal of Geriatric Psychiatry*, 12, 240-249.
- Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia (SAAD). (2016). Estadística mensual. 31 de octubre de 2016 [Internet]. Madrid: IMSERSO; 2016. Consultado el 12 de julio de 2017, de [http://www.dependencia.imserso.gob.es/dependencia\\_01/documentacion/estadisticas/est\\_inf/datos\\_estadisticos\\_saad/index.htm](http://www.dependencia.imserso.gob.es/dependencia_01/documentacion/estadisticas/est_inf/datos_estadisticos_saad/index.htm)
- Sociedad Española de Geriátria y Gerontología. (2016). Recomendaciones para la vacunación de adultos y mayores 2016-2017. Madrid, España: Sociedad Española de Geriátria y Gerontología.
- Sörensen S., Pinquar T.M., Duberstein P. (2002). How effective are interventions with caregivers? An updated meta-analysis. *Gerontologist*, 24, 356-72.
- Tang W.K., Chan C.Y. (2016). Effects of psychosocial interventions on self-efficacy of dementia caregivers: a literature review. *Int J Geriatr Psychiatry*, 31, 475-93.

285



Vicepresidencia

- Torres, A., Blanco, V., Vázquez, F., Díaz, O, Otero, P., Hermida, E. (2015). Prevalence of major depressive episodes in non-professional caregivers. *Psychiatry Research*, 226, 333-339.
- Vilaplana, C. 2009. Dependencia y cuidados informales: un modelo de preferencias de ayudas a la dependencia. *Presupuesto y gasto Público*, 56, 183-204. Consultado el 12 de julio de 2017, de [http://www.ief.es/documentos/recursos/publicaciones/revistas/presu\\_gasto\\_publico/56\\_12.pdf](http://www.ief.es/documentos/recursos/publicaciones/revistas/presu_gasto_publico/56_12.pdf)
- Vilaplana, C., Jiménez, S., García, P. (2011). Trade-Off entre cuidadores formales e informales en Europa. *Gaceta Sanitaria*, 25(S), 115-124.
- Yon Y., Mikton C.R., Gassoumis Z.D., Wilber K.H. (2017). Elder abuse prevalence in community settings: a systematic review and meta-analysis. *The Lancet Global Health*, (2), e147-e156.
- Zarit, S.H., Reever K.E., Bach-Peterson, J. (1980). Relatives of the impaired elderly: correlates of feelings of burden. *Gerontologist*, 20, 649-655.

#### LA CONSTRUCCIÓN SOCIAL DE LA VEJEZ

- Abellán, Antonio, Ayala, Alba y Pujol, Rogelio (2017). Un perfil de las personas mayores en España. Indicadores Estadísticos básicos. *Informes envejecimiento en red*, nº 15. Disponible en <http://envejecimiento.csis.es/documentos/documentos/enredindicadoresbasicos17.pdf> (consultado el 13 de noviembre de 2017).
- Aguirre Elustondo, José Antonio (1993). Envejecimiento social: los retos del futuro. *Revista de Servicios Sociales*, 22, pp. 28-38.
- Arquiola, Elvira (1985). *La vejez a debate. Análisis histórico de la situación sociosanitaria de la vejez en la actualidad*. Madrid, CSIC.
- Beauvoir, Simone de (1983) [1970]. *La vejez*. Barcelona, Edhasa. Traducción de Aurora Bernárdez.
- Cabré, Montserrat et al. (2005). *Mujeres y ciencia en Cantabria. Modos de participación en el sistema educativo de ciencia y tecnología*. Santander, Sodercan.
- Calvo, Adelina y García-Lastra, Marta (2006). *¿Nos vamos de vacaciones? Una propuesta de formación sociodigital para personas mayores*. Santander, EMCANTA- Gobierno de Cantabria.
- Campo Moreno, Lorena y Parra Rodríguez, Francisco (2017). *Proyecciones de población de los municipios de España, 2016-2037*. Santander, ICANE.
- Centro de Investigaciones Sociológicas (CIS) (2015). *Barómetro de Septiembre 2015*. Disponible en [http://www.cis.es/cis/openm/ES/1\\_encuestas/estudios/ver.jsp?estudio=14234](http://www.cis.es/cis/openm/ES/1_encuestas/estudios/ver.jsp?estudio=14234) (consultado el 19 de Noviembre de 2017).
- (2017). *Barómetro de Marzo de 2017*. Disponible en [http://www.cis.es/cis/openm/ES/1\\_encuestas/estudios/ver.jsp?estudio=14359](http://www.cis.es/cis/openm/ES/1_encuestas/estudios/ver.jsp?estudio=14359) (consultado el 17 de Noviembre de 2017).

286

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98



Vicepresidencia

- (2017). *Barómetro de Junio de 2017*. Disponible en [http://www.cis.es/cis/encuestas/ES/1\\_encuestas/estudios/ver.jsp?estudio=14345](http://www.cis.es/cis/encuestas/ES/1_encuestas/estudios/ver.jsp?estudio=14345) (consultado el 17 de Noviembre de 2017).
- Consejo Superior de Investigaciones Científicas (CSIC) (2011). *Envejecimiento activo. Libro blanco*. Madrid, Centro de Investigaciones Científicas. Disponible en <http://envejecimiento.csic.es/documentos/documentos/imsersolibroblancoenvejecimientoactivo-01.pdf> (consultado el 17 de Noviembre de 2017).
  - Cueli Arce, Mónica (2017). *Adaptación transcultural de la escala revisada de la evaluación de la percepción de los cuidadores familiares*. Tesis doctoral, Universidad de Cantabria.
  - Cuenca, Manuel (2007). Ocio y mayores. Reflexiones prácticas desde la Universidad. En *V Jornadas municipales "Familia y Comunidad"*. Agüimes (Gran Canaria). 19 a 21 de marzo.
  - Díaz Díaz, Belén (2011). *El Impacto económico y social de la atención a la dependencia en Cantabria*. Dirección General de Políticas Sociales. Gobierno de Cantabria. Disponible en <http://www.serviciossocialescantabria.org/uploads/documentos%20e%20informes/EI%20Impacto%20economico%20y%20social%20de%20la%20atencion%20a%20la%20dependencia%20en%20Cantabria.pdf> (consultado el 5 de Diciembre de 2017).
  - Domínguez Alcón, Carmen (1992). Envejecimiento y familia. *Papers. Revista de Sociología*, 40, pp. 75-88.
  - Elu Terán, Alexander (2010). Las pensiones públicas de vejez en España, 1908-1936. En Jerònia Pons y Javier Silvestre (Eds.), *Los orígenes del Estado del Bienestar en España, 1900-1945: los seguros de accidentes, vejez, desempleo y enfermedad*. Zaragoza, Prensas Universitarias de Zaragoza, pp.152-181.
  - España Catalán, Cecilia (2011). *Discapacidad y dependencia en España*. Consejo Superior de Investigaciones Científicas. Disponible en <http://envejecimiento.csic.es/documentos/documentos/pm-discapacidad-01.pdf> (consultado el 21 de Diciembre de 2017).
  - EVA y Keizai Doyukai (2006). Creative and aging societies. Views from Japan and Finland. Joint Report of EVA and Keizai Doyukai. Publisher Taloustieto Oy. Disponible en [http://www.eva.fi/wp-content/uploads/files/1719\\_creative\\_and\\_aging\\_societies.pdf](http://www.eva.fi/wp-content/uploads/files/1719_creative_and_aging_societies.pdf) (consultado el 5 de Diciembre de 2017).
  - Fernández Enguita, Mariano (2016). *La educación en la encrucijada*. Madrid, Santillana.
  - García-Lastra, Marta *et al* (2017). *Diagnóstico del voluntariado en Cantabria*. Santander, Vicerrectorado de Internacionalización y Cooperación al Desarrollo. Universidad de Cantabria.
  - Giró Miranda, Joaquín (Coord.) (2011). *Envejecimiento, conocimiento y experiencia*. Logroño, Servicio de Publicaciones de la Universidad de La Rioja.
  - Gobierno de Cantabria (2017). *Informe anual en materia de violencia de género en la comunidad autónoma de Cantabria*. Santander, Consejería de Universidades e Investigación, Medio Ambiente y Política Social, Dirección General de Igualdad y Mujer.
  - Gutiérrez Sánchez, Marta y Hernández Torrano, Daniel (2013). Los beneficios de los programas intergeneracionales desde la perspectiva de los profesionales. *Pedagogía Social. Revista Interuniversitaria*, 21, pp. 213-235.

287



Vicepresidencia

- Gutiérrez Sánchez, Marta y López Bachero, Miguel (2013). La participación de las personas mayores en los centros de enseñanza: beneficios para todos". En Susana Torio López *et al* (Coords.), *La crisis social y el Estado de Bienestar. Respuestas desde la Pedagogía Social*. Oviedo, Servicio de Publicaciones de la Universidad de Oviedo, pp. 267-271.
- Hinojo- Lucena, M<sup>a</sup> Angustias, Ágreda-Montoro, Miriam y Alonso-García, Santiago (2018). El camino al emprendimiento en la educación de personas mayores. *Revista Internacional de Investigación e Innovación Educativa*, 9, pp. 122-138.
- Instituto Cántabro de Estadística (ICANE) (2017). *Datos municipales. Recursos sociales para mayores*. Disponible en <http://www.icane.es/data/social-resourcesaged/results> (consultado el 20 de Diciembre de 2017).
- Instituto Cántabro de Servicios Sociales (ICASS) (2015). *Estadísticas del sistema para la autonomía y atención a la dependencia en Cantabria. Balance 1 de julio de 2011-1 de julio de 2015*. Disponible en <http://www.serviciossocialescantabria.org/uploads/documentos%20e%20informes/Balancede%20AAD%201julio2011-%201julio2015.pdf> (consultado el 20 de Diciembre de 2017).
- Instituto Nacional de Estadística (INE) (2016). *Proyecciones de la población de España, 2016-2066*. Disponible en [http://www.ine.es/CDINEbase/consultar.do?mes=Octubre+2016&id\\_mes=lr&operacion=&L=0](http://www.ine.es/CDINEbase/consultar.do?mes=Octubre+2016&id_mes=lr&operacion=&L=0) (consultado el 15 de Noviembre de 2017).
- (2017). *Encuesta sobre equipamiento y uso de Tecnologías de Información y Comunicación en los hogares 2017*. Disponible en [http://www.ine.es/jaxi/Datos.htm?path=/t25/p450/base\\_2011/a2017/10/&file=09\\_002.px](http://www.ine.es/jaxi/Datos.htm?path=/t25/p450/base_2011/a2017/10/&file=09_002.px) (consultado el 13 de Noviembre de 2017).
- Instituto de Mayores y Servicios Sociales (IMSERSO) (2015). *Informe 2014. Las personas mayores en España. Datos estadísticos y por comunidades autónomas*. Madrid, Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad. Disponible en [http://www.imserso.es/InterPresent1/groups/imserso/documents/binario/22029\\_info2014pm.pdf](http://www.imserso.es/InterPresent1/groups/imserso/documents/binario/22029_info2014pm.pdf) (consultado el 11 de diciembre de 2017).
- Iruzubieta Barragán, Francisco Javier (2006). La atención domiciliaria. En Joaquín Giró Miranda (Ed.), *Envejecimiento activo, envejecimiento en positivo*. Logroño, Servicio de Publicaciones Universidad de La Rioja, 2006, pp. 211- 230.
- Lee, Sunmin, *et al* (2003). Caregiving and risk of coronary heart disease in US women. *American Journal of Preventive Medicine*, 24 (2), pp. 113-119.
- Martín García, Antonio Víctor y Requejo Osorio, Agustín (2005). Fundamentos y propuestas de la educación no formal con personas mayores. *Revista de Educación*, 338, pp. 45-66.
- Minois, Georges (1987) [1986]. *Historia de la vejez*. Madrid, Nerea. 2 vols.
- Muñoz Galiano, Inés María (2012). Una mirada a la educación en personas mayores: de Educación permanente a Educación a lo largo de la vida. *Revista Electrónica de Investigación y Docencia REID* (7), 105-125.
- Obra Social La Caixa (2017). *Retrato de un jubilado en España*. Obra Social La Caixa. Disponible en <https://www.vidaaixa.es/uploads/files/conclusiones-barometrovidaaixa-retrato-del-jubilado.pdf> (consultado el 4 de Diciembre de 2017).
- Observatorio contra la Violencia de Género (2017). *Informe sobre víctimas mortales de la violencia de género y de la violencia doméstica en el ámbito de la pareja o expareja en el año 2015*. Consejo General del Poder Judicial. Disponible en: [http://www.poderjudicial.es/cjpi/es/Temas/Violencia-domestica-y-](http://www.poderjudicial.es/cjpi/es/Temas/Violencia-domestica-y)

288

CVE-2019-4582

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98



Vicepresidencia

- [degenero/Actividad-del-Observatorio/Informes-de-violencia-domestica/Informe-sobrevictimas-mortales-de-la-Violencia-de-Genero-y-de-la-Violencia-Domestica-en-el-ambito-de-la-pareja-o-ex-pareja-en-2015](#) (consultado el 10 de diciembre de 2017).
- Peirats Chacón, José y López Mari, María (2013). Los grupos interactivos como estrategia didáctica en la atención a la diversidad. *Ensayos. Revista de la Facultad de Educación de Albacete*, 28, pp. 197- 211. Disponible en <http://www.revista.uclm.es/index.php/ensayos> (consultado el 18 de Noviembre de 2017).
  - Peña Martín, M<sup>ª</sup> del Rosario, Boo Bustillo, M<sup>ª</sup> Teresa (2017). Madre en una residencia de mayores. Sentimientos y emociones de un hijo. *Nuberos científica* 3 (22), pp. 59-64.
  - Ramos Toro, Mónica (2017). Envejecer siendo mujer. Dificultades, oportunidades y retos. Barcelona, Bellaterra. 352 pp.
  - Ramos Toro, Mónica (2013). Políticas y programas para un nuevo envejecimiento desde la perspectiva de género. En Pilar Folguera et al (Eds.), *Género y envejecimiento: XIX Jornadas Internacionales de Investigación Interdisciplinar* Madrid, Universidad Autónoma de Madrid-Instituto Universitario de Estudios de las Mujeres, pp. 269-288.
  - Redondo de la Serna, Alberto (1985). Envejecimiento demográfico y cambio social, *Papers. Revista de Sociología*, vol. 24, pp. 163- 173.
  - Rey-Cao, Ana; Táboas-Pais, M<sup>ª</sup> Inés y Canales Lacruz, Inma (2013). "La representación de las personas mayores en los libros de Educación Física". *Revista de Educación*, 362, pp. 129-153.
  - Ribera Casado, José Manuel, et al. ¿Se discrimina a los mayores en función de su edad? Visión del profesional. *Revista Española de Geriatria y Gerontología* 51.5 (septiembreoctubre 2016), pp. 270-275.
  - Rowe, John W. y Kahn, Robert, L. (1987). Human ageing: usual and successful. *Science*, vol. 237 (4811), pp. 143-149.
  - Torio López, Susana et al (Coords.) (2013). *La crisis social y el Estado de Bienestar. Respuestas desde la Pedagogía Social*. Oviedo, Servicio de Publicaciones de la Universidad de Oviedo.
  - Torres, Jurjo (1993). Las culturas negadas y silenciadas en el curriculum. *Cuadernos de Pedagogía*, 217, pp. 60-66.
  - UNESCO
    - (1996). *La educación encierra un tesoro*. Disponible en [http://www.unesco.org/education/pdf/DELORS\\_S.PDF](http://www.unesco.org/education/pdf/DELORS_S.PDF) (consultado el 23 de Noviembre de 2017).
    - (2015). *Replantear la educación. ¿Hacia un bien mundial común?* Disponible en <http://unesdoc.unesco.org/images/0023/002326/232697s.pdf> (consultado el 8 de Diciembre de 2017).
  - Villar Posada, Feliciano (2004). Educación y personas mayores: algunas claves para la definición de una psicología de la educación en la vejez. *Revista brasileira de Ciências do Envelhecimento Humano*, julio- diciembre, pp. 61-76.
  - Wrigley, Edward A. (1969). *Historia y población. Introducción a la demografía histórica*. Madrid, Guadarrama.

289



Vicepresidencia

#### EFFECTOS ECONOMICOS Y SOCIALES DEL ENVEJECIMIENTO SOBRE LAS FINANZAS PUBLICAS Y BIENESTAR EN CANTABRIA:

- Asociación de Economía de la Salud (2011), La sanidad pública ante la crisis. Recomendaciones para una actuación pública sensata y responsable. Disponible en: <[http://www.aes.es/Publicaciones/DOCUMENTO\\_DEBATE\\_SNS\\_AES.pdf](http://www.aes.es/Publicaciones/DOCUMENTO_DEBATE_SNS_AES.pdf)>
- Asociación Estatal de Directoras y Gerentes de Servicios Sociales (2017a), 25 Ayuntamientos alcanzan la Excelencia en Inversión Social, y 41 pueden considerarse pobres en servicios sociales. Disponible en: <[http://www.directoressociales.com/images/prensa/2017.Nota\\_Gasto\\_Social\\_EE\\_LL\\_en\\_la\\_Liquidaci%C3%B3n\\_Pto.pdf](http://www.directoressociales.com/images/prensa/2017.Nota_Gasto_Social_EE_LL_en_la_Liquidaci%C3%B3n_Pto.pdf)>
- Asociación Estatal de Directoras y Gerentes de Servicios Sociales (2017b), XV Dictamen del Observatorio de la Dependencia. Disponible en:<<http://www.directoressociales.com/images/documentos/Dependencia/XVII%20DICTAMEN%20OBSERV%20jmr.pdf>>
- Cantarero-Prieto, D. (2004). *Comparación de modelos de financiación entre países: España y Canadá. Revista Galega de Economía*, 13, nº 1-2, 1-19.
- Cantarero-Prieto, D., y Pascual-Sáez, M. (2016). Financiación autonómica del gasto social: cronicidad y desigualdades (No. eee2016-27). FEDEA.
- Cantarero-Prieto, D., y Pascual-Sáez, M. (2017). "Economía y Discapacidad: implicaciones de empleo y fiscales". En Arranz, C.: Aspectos fiscales de la dependencia y discapacidad. Thomson Reuters Aranzadi, pp. 227-246.
- Cantarero-Prieto, D. (2017). „Más gasto autonómico en salud, pero más desigual: ¿Es la única solución reformar su sistema de financiación?“, XXXVII Jornadas de Economía de la Salud, Universidad Pompeu Fabra, Barcelona del 5 al 8 de septiembre.
- Colombier, C. (2017). Population ageing in healthcare—a minor issue? Evidence from Switzerland. *Applied Economics*, 1-15. In press.
- Consejería de Políticas Sociales y Familia de la Comunidad de Madrid (2017). *Estrategia de apoyo de la Comunidad de Madrid (2016-2021)*.
- De la Fuente, A. (2017). Simulaciones del modelo propuesto por la Comisión de Personas expertas para la revisión del sistema de financiación de las comunidades autónomas de régimen común. FEDEA, Estudios sobre Economía Española no. 2017/19, Madrid.
- Dictamen del Observatorio de la Dependencia Marzo 2018.
- Gradín, C., Del Río, C., y Cantó, O. (2012). Measuring poverty accounting for time. *Review of Income and Wealth*, 58(2), 330-354.
- Hazra, N.C., Rudisill, C., y Gulliford, M.C. (2018). Determinants of health care costs in the senior elderly: age, comorbidity, impairment, or proximity to death? *European Journal of Health Economics*, In press.
- ICASS (2017). Disponible en: <<http://www.serviciossocialescantabria.org/index.php?page=ciudadano>>
- Informe de la Comisión de Personas expertas para la revisión del Sistema de Financiación Local (2017). Ministerio de Hacienda, Madrid.
- Informe de la Comisión de Personas expertas para la revisión del Modelo de Financiación Autonómica (2017). Ministerio de Hacienda, Madrid.

290

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98



Vicepresidencia

- Informe "El estado de la pobreza. Seguimiento del indicador de pobreza y exclusión social en España 2008-2017.
- Instituto Nacional de Estadística: *Encuesta de Condiciones de Vida*. INE. Madrid.
- Instituto Nacional de Estadística: *Encuesta de Presupuestos Familiares*. INE. Madrid.
- Instituto Nacional de Estadística (2017). *Población por comunidades y ciudades autónomas y tamaño de los municipios*. INE. Madrid. Disponible en: <<http://www.ine.es/jaxiT3/Tabla.htm?t=2915>>
- Jiménez-Martin, S. y Viola, A. (2017). *Estudios sobre la Economía Española - 2017/22*, Observatorio de dependencia. FEDEA, Octubre 2017.
- Lopez I Casanovas, G. (2015). *El bienestar desigual*. Colección Atalaya.
- Menéndez, D. D. (2008). *Economía y personas mayores*. Imserso.
- Menéndez, D. D. (2016). *Envejecimiento y fiscalidad*. Fundación Edad & Vida.
- Ministerio de Hacienda y Función Pública (2005 y 2007): Informe del Grupo de Trabajo de Análisis del Gasto Sanitario. Minhapf, Madrid.
- Peiró, M. y Barrubés, J. (2012). Nuevo contexto y viejos retos en el sistema sanitario. *Revista Española de Cardiología*, 65(7), pp. 651-655.
- Pinillos-Franco, S. (2017). La evolución del gasto sanitario español desde la crisis económica: un análisis por regiones. *Presupuesto y Gasto Público*, 88/2017, pp. 65-84. Secretaría General de Presupuestos y Gastos. Instituto de Estudios Fiscales.
- Portal de la Dependencia SAAD (2017). Disponible en:
- <[http://www.dependencia.imserso.gob.es/dependencia\\_01/index.htm](http://www.dependencia.imserso.gob.es/dependencia_01/index.htm)>
- Prieto Alaiz, M., González González, Y., & García Pérez, C. (2016). La pobreza en España desde una perspectiva multidimensional. *Revista de Economía Aplicada*, 24(70), 77-110.
- Presupuestos de Cantabria (2017). Disponible en: <<https://www.cantabria.es/web/direcciongeneral-tesoreria-presupuestos-y-politica-financiera>> Presupuestos de Cantabria (2017). Disponible en: <[http://www.cantabria.es/documentos/presupuestos2018/proyecto/14-LEY\\_DE\\_MEDIDAS\\_FISCALES\\_Y\\_ADMINISTRATIVAS.pdf](http://www.cantabria.es/documentos/presupuestos2018/proyecto/14-LEY_DE_MEDIDAS_FISCALES_Y_ADMINISTRATIVAS.pdf)>
- Reques-Velasco, P. y De Cos-Guerra, O., (2017). "Análisis y diagnóstico del envejecimiento en la Comunidad Autónoma de Cantabria: una perspectiva territorial". Elaboración de una propuesta de estrategia frente al cambio demográfico, Universidad de Cantabria.
- Sen, A. (1976). Poverty: an ordinal approach to measurement. *Econometrica: Journal of the Econometric Society*, 219-231.
- Jiménez, S., Labeaga, J.M. y Vilaplana, C. (2016). Interactions between private health and long-term care insurance and the effects of the crisis: evidence for Spain, *Health Economics* 11/2016, Volumen 25, Número S2.
- Jiménez-Martin S, y Viola AA. (2017) Observatorio de la Dependencia. Estudios sobre la Economía Española - 2017/22. FEDEA; 2017. Disponible en:

291



Vicepresidencia

- <<http://documentos.fedea.net/pubs/eee/eee2017-22.pdf>>
- López I, Casanovas, G. (2015). *El bienestar desigual. Que queda de los derechos y beneficios sociales tras la crisis*. Colección Atalaya, Barcelona.
- Urbanos, R. (2007). Equidad en el acceso a los servicios sanitarios: una revisión de la evidencia disponible. *Inguruak*, N°44, pp.183-192.

#### DESPOBLAMIENTO RURAL

- Informe 01| 2018. el medio rural y su vertebración social y territorial. CES.
- Informe Consejo económico y social Cantabria CES.
- Programa de desarrollo rural Cantabria 2014 – 2020.
- "Las áreas de montaña en Cantabria ante el reto de su desarrollo sostenible", Carmen Delgado Viñas, Departamento de Geografía, Urbanismo y Ordenación del Territorio, Universidad de Cantabria. 2010.

292

CVE-2019-4582



## IX EJES ESTRATÉGICOS

293





## 1. EJE ESTRATÉGICO DE EMPODERAMIENTO DEL ENVEJECIMIENTO

El empoderamiento supone un cambio de perspectiva tanto interno (colectivo de población mayor) como externo (el resto de los grupos demográficos, en definitiva, de cambio de enfoque social). Para ello, hay que articular medidas diferenciadas para colectivos concretos: juventud, personas adultas y personas mayores.

Estrategias	Definición	Articulación / acciones
Cambiar la imagen a positivo del envejecimiento y sensibilizar a la sociedad.	Se asume que el envejecimiento cuenta con una connotación negativa por parte de la sociedad y, ante esto, la Estrategia se centra en sensibilizar a la población de Cantabria en relación con las causas y consecuencias socioeconómicas del envejecimiento con un enfoque positivo de logro social. El envejecimiento debe ser entendido tanto como una cuestión individual como social, erradicando los estereotipos vinculados a este grupo de edad.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Campañas informativas y publicitarias que difundan y busquen la implicación de toda la sociedad.</li> <li>• Ciclos de conferencias divulgativas.</li> <li>• Participación de las personas mayores en actividades de los centros educativos y formativos.</li> <li>• Sesiones de contacto de los distintos grupos de edad.</li> </ul>

295



Estrategias	Definición	Articulación / acciones
Promocionar y difundir el envejecimiento activo y saludable.	Desde la parte limitada que el sector público pueda actuar, sin olvidar la sinergia con el sector privado.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Campañas informativas en centros sociales y colectivos de mayores.</li> <li>• Establecimiento de polos de atracción para el desarrollo de estas actividades.</li> </ul>
Equiparar los derechos y ayudas para el colectivo de mayores.	Equiparar las medidas de conciliación de la vida laboral y familiar para el cuidado de hijos/as personas mayores.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Medidas de conciliación familiar para el cuidado de personas mayores.</li> </ul>
Revisar la oferta existente de actividades para el tiempo libre de las personas mayores.	Promover acciones que no solo ocupen este tiempo, sino que formen y procuren un desarrollo integral de las personas, ajustado a sus necesidades y demandas. La documentación de la oferta existente y la consulta-encuesta a las personas mayores sobre sus necesidades e inquietudes es necesaria para la puesta en marcha de nuevas iniciativas, considerando, la voz de las personas mayores. En el desarrollo de las actividades debe procurarse una implicación de las personas mayores en su planificación y gestión.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ampliación de la oferta de actividades para el tiempo libre para el colectivo de mayores.</li> </ul>

296

CVE-2019-4582



Vicepresidencia

Estrategias	Definición	Articulación / acciones
Creación de premios o reconocimientos públicos que distinga las mejores iniciativas institucionales, empresariales o de la sociedad civil para integrar la perspectiva de las personas mayores en sus ámbitos de actuación.	Promover así, la visibilidad de las buenas prácticas en integración en la vida social del proceso de envejecimiento y las consecuencias que de éste se derivan.	Creación de premios que destaquen las mejores iniciativas institucionales, empresariales o de la sociedad civil para incorporar la perspectiva de las personas mayores en sus ámbitos de actuación.
Promocionar la (re) incorporación de las personas mayores al sistema educativo, especialmente a las mujeres.	Debe potenciarse y facilitarse el acceso a los Centros de Educación de Personas Adultas (CEPA) y a programas formativos similares	CEPA u otros centros con programas educativos similares que ofrezcan programas de alfabetización y de obtención de títulos (primaria, secundaria o acceso a ciclos formativos o a la universidad para mayores de 25 años).

297



Vicepresidencia

## 2. EJE ESTRATÉGICO DE RESPUESTA A LOS DESEQUILIBRIOS TERRITORIALES DEL ENVEJECIMIENTO.

La región se caracteriza por presentar fuertes desequilibrios territoriales, tanto demográficos como económicos. Mitigar del envejecimiento por la cintura de pirámide en las áreas rurales es fundamental para dar respuesta a dichos desequilibrios. Las estrategias que con relación al mismo se desarrollen han de centrarse en los grupos de edad adultos y adulto-jóvenes que son los más ligados a los procesos reproductivos y al mercado laboral. En el plano económico, una de las respuestas a las dificultades ligadas a residir y desarrollar una actividad económica en la Cantabria de los valles interiores y las áreas de montaña es la falta de incentivos fiscales y el acceso al capital para desarrollar nuevas iniciativas empresariales.

Estrategias	Definición	Articulación / acciones
Creación de una Comisión interdepartamental e interinstitucional frente al reto demográfico en Cantabria.	Es necesario coordinar la actuación de las administraciones públicas involucradas en el despliegue de la Estrategia Nacional frente al reto demográfico y de la Estrategia frente al reto demográfico en Cantabria 2019-2022 a través de planes sectoriales.	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Creación de la Comisión.</li> <li>▪ Dinamización de la Comisión.</li> <li>▪ Coordinación del trabajo de todas las administraciones públicas cántabras y departamentos del Gobierno de Cantabria involucrados.</li> <li>▪ Elaboración de planes sectoriales en desarrollo de la Estrategia autonómica.</li> </ul>

298

CVE-2019-4582



Vicepresidencia

Estrategias	Definición	Articulación / acciones
Creación del Consejo asesor para la lucha contra el despoblamiento de los municipios de Cantabria.	Es preciso institucionalizar la colaboración con los agentes sociales, económicos y de las diversas administraciones públicas en el abordaje del despoblamiento rural y del despliegue de la Estrategia nacional frente al reto demográfico	<ul style="list-style-type: none"> <li>Creación del Consejo.</li> <li>Dinamización de la Consejo.</li> <li>Elaborar el diagnóstico, identificación y definición de las zonas o municipios con riesgo de despoblamiento en Cantabria.</li> <li>Elaboración de un plan integral plurianual para el impulso demográfico, económico, social y cultural de los municipios considerados en riesgo de despoblamiento.</li> <li>Coordinación de las inversiones y ayudas de las consejerías del Gobierno de Cantabria que afecten a los municipios o zonas en riesgo de despoblación.</li> <li>Emisión de un informe anual en que se haga un análisis de los indicadores demográficos y socioeconómicos de los municipios en riesgo de despoblamiento, seguimiento y evaluación de las medidas adoptadas en desarrollo de la estrategia plurianual.</li> </ul>
Afrontar el reto demográfico en las zonas de montaña de Cantabria	El declive demográfico es más acusado en las zonas de montaña de Cantabria y es preciso tomar medidas específicas.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Dinamización de una Mesa de montaña para afrontar el reto demográfico con presencia de los GAL.</li> <li>Elaborar un plan para afrontar el reto demográfico en las zonas de montaña de Cantabria.</li> </ul>

299



Vicepresidencia

Estrategias	Definición	Articulación / acciones
Fomentar el empleo en el sector primario.	En las áreas rurales tiene especial importancia la guarda y custodia del territorio, singularmente en los últimos años en los que se ha puesto en valor el paisaje como patrimonio.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Creación de un fondo de guarda y custodia del territorio destinado a población residente.</li> <li>Incentivo del autoempleo y promoción de la contratación de personas trabajadoras para labores ligadas al medio rural.</li> <li>Fomento de la co-titularidad de las mujeres en las explotaciones agroganaderas.</li> </ul>
Apoyar la creación de nuevos negocios o actividades productivas.	Creación de nuevos negocios y actividades productivas es condición necesaria para dar origen a nuevos nichos laborales.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Reducción de las cargas administrativas para la puesta en marcha de nuevos negocios o actividades productivas.</li> <li>Sesiones informativas sobre nuevas oportunidades de emprendimiento en áreas rurales.</li> </ul>
Fomentar la contratación laboral en sectores secundario y terciario en las áreas rurales.	Dinamización del mercado laboral en áreas rurales para evitar la emigración de la población adulta-joven favoreciendo la contratación.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Deducciones especiales en el impuesto de actividades profesionales y empresariales.</li> <li>Establecimiento de subvenciones a la contratación y bonificaciones de cuotas a la Seguridad Social a quienes trabajen y residan en municipios de menos de 1.000 habitantes (En el caso de Cantabria casi el 35% de los municipios, pero tan solo el 3% de la población).</li> </ul>

300

CVE-2019-4582



Vicepresidencia

Estrategias	Definición	Articulación / acciones
Poner en valor el patrimonio edificado en relación con la vivienda rural.	Las áreas rurales presentan un alto valor en relación al patrimonio edificado. Una parte del mismo puede servir para resolver problemas de la vivienda, a la vez que un activo desde el punto de vista paisajístico y patrimonial. En Cantabria se pueden apoyar planes de regeneración urbanística para pequeños municipios con relación a los valores señalados.	Promocionar desde Cantabria planes municipales/comarcales de regeneración urbanística para pequeños municipios que den respuestas técnicas y económicas al problema de edificaciones abandonadas o en situación de ruina.
Mejorar la dotación de servicios de transporte en las áreas rurales.	Una medida importante para mejorar las condiciones de vida de la población mayor en áreas rurales e, indirectamente para la fijación de familias jóvenes, en estas áreas es dotarles de unos servicios de transporte adecuados a sus necesidades.	Fomentar de nuevas modalidades de transporte, tales como el transporte a la demanda.
Ampliar la oferta de centros socioculturales para las personas mayores.	Especialmente en aquellos municipios alejados de Santander y Torrelavega. Consiguiendo, así una descentralización de esta oferta que se ajustara a la estructura demográfica de la región caracterizada por la presencia de un mayor número de personas mayores en las zonas rurales y que las infraestructuras de acceso estén adaptadas a sus necesidades.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ampliar la oferta de centros socioculturales especialmente en las zonas rurales, con modalidades adaptadas a la demanda.</li> <li>Adaptar las infraestructuras a las necesidades de movilidad de las personas mayores.</li> </ul>

301



Vicepresidencia

Estrategias	Definición	Articulación / acciones
Apoyar fiscalmente a la población de las áreas rurales.	Evitar así el despoblamiento de los valles interiores y de las áreas de montaña de la región. Establecer acciones que permitan garantizar complementos de renta a los activos residentes en el medio rural, podría favorecer su incorporación laboral a planes de empleo en obras y servicios locales.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Revisión del modelo de financiación y ayudas a las entidades locales.</li> <li>Apoyo vía IRPF a la población residente en el medio rural.</li> <li>Garantía de complementos de renta a la población activa residente en el medio rural.</li> </ul>
Favorecer el acceso al capital.	Pues es uno de los principales obstáculos para la creación de nuevas empresas y el desarrollo de iniciativas, singularmente en el mundo rural, por lo que fomentar dicho acceso al capital es una estrategia importante.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Creación de fondos público-privados de concesión de créditos blandos específicamente dirigidos a proyectos de emprendimiento en el medio rural.</li> <li>Incorporación, en la regulación del sistema financiero, de la obligación de las entidades de garantizar el acceso al sector bancario en el medio rural.</li> </ul>
Dotar de un "mapa social" de UBAS racionalizado y eficaz para dispensar los apoyos precisos para el dispensar de servicios básicos en todo el territorio y en cada localidad de la región.	Esto implica el desarrollo de una normativa regional de UBAS (Unidades Básicas de Acción Social). Racionalización-coordinación de las relaciones entre UBAS y municipios para dispensar unos servicios homogéneamente en el territorio.	Creación de un "mapa social" de UBAS óptimo.

302

CVE-2019-4582

### 3. EJE ESTRATÉGICO DE MITIGACIÓN DE LOS EFECTOS DEL ENVEJECIMIENTO POR LA BASE DE LA PIRÁMIDE A PARTIR DEL APOYO A LA NATALIDAD Y FECUNDIDAD.

La natalidad y la fecundidad de Cantabria tradicionalmente bajas, con el actual proceso de envejecimiento de la población están menguando a un mayor ritmo. Es necesario, que las Administraciones Públicas ofrezcan apoyo socioeconómico a las familias y mejorar la protección de los derechos que asisten a las mujeres en el acceso a las técnicas de reproducción asistida a fin de paliar la baja fecundidad provocada por el retraso en la primera maternidad.

Estrategias	Definición	Articulación / acciones
Informar a la población.	Informar y sensibilizar a la población de Cantabria en relación con las medidas de apoyo al fomento de la natalidad con campañas y medidas hacia la pareja, buscando explícitamente la implicación (también o en mayor medida de los hombres) en los proyectos familiares.	Campañas de publicidad e información.
Favorecer dinamización demográfica Cantabria.	Impulsar actuaciones conjuntas de las Administraciones Públicas, las entidades privadas y la sociedad civil para favorecer la dinamización demográfica de Cantabria.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Reorientación del "Plan de fomento de la natalidad" a un "Plan de ayuda (o apoyo) a las familias con hijos/as a cargo (o personas menores)".</li> <li>Planteamiento de iniciativas dirigidas exclusivamente a municipios rurales con una finalidad de avance en la igualdad de oportunidades.</li> <li>Revisión de la dotación de servicios más utilizados por las familias con- hijos/as en entornos urbanos y metropolitanos.</li> <li>Impulso de la igualdad de género.</li> </ul>

303

Estrategias	Definición	Articulación / acciones
Aumentar del índice de fecundidad.	Acercar el índice de fecundidad progresivamente al promedio europeo. Favorecer la conciliación laboral y la protección familiar.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Medidas que favorezcan la crianza de los hijos e hijas.</li> <li>Medidas que fomenten los tratamientos de reproducción asistida o de infertilidad.</li> </ul>
Reimplantar el "Cheque-bebé".	Destinar una cantidad, con cargo a los presupuestos autonómicos, destinada a ayudas a la maternidad, tras el nacimiento de un hijo/hija.	La ayuda podría ser de una cantidad máxima en función de la renta familiar estableciendo unos baremos en los que haya una reducción progresiva a medida que aumenta la renta familiar.
Fomentar el acogimiento familiar y la adopción nacional de personas menores.	Fomentar medidas complementarias utilizando campañas de sensibilización.	Campañas de sensibilización social.
Implementar políticas sanitarias informativas y educativas.	Especialmente dedicadas al colectivo de las mujeres jóvenes, para que puedan tomar las mejores decisiones para su salud y evitar que una sobreestimación de las posibilidades reales de la reproducción asistida induzca a una demanda en momentos inadecuados biológicamente.	Campañas de información y divulgación.

304

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98



Estrategias	Definición	Articulación / acciones
Mejorar la protección de los derechos que asisten a las mujeres en el acceso a las técnicas de reproducción asistida.	Será preciso reforzar los tratamientos contra la infertilidad efectivos y modernos, ofreciendo nuevas opciones en la preservación de la fertilidad y libre decisión de cuando ejercer las mujeres sus derechos reproductivos. Extensión de los criterios de inclusión de las beneficiarias: insistir en el acceso igualitario, aumentar la edad límite siempre que las mujeres estén en un buen estado de salud psicofísico, ampliar las ayudas a las parejas que ya tienen un hijo anterior en común y ayudar a las parejas a costearse los tratamientos.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Reforzamiento de los tratamientos contra la infertilidad para que sean más efectivos y modernos.</li> <li>Extensión de los criterios de inclusión de las beneficiarias.</li> <li>Dotación de ayudas económicas para costear los tratamientos progresivos en función del nivel de renta.</li> </ul>

305



4. EJE ESTRATÉGICO DE MITIGACIÓN DE LOS EFECTOS DEL ENVEJECIMIENTO POR LA CINTURA DE LA PIRÁMIDE A PARTIR DE LA DINAMIZACIÓN DEL MERCADO LABORAL		
El objetivo primordial de estas propuestas es evitar que la población adulta joven emigre a otras Comunidades o países. Esto se consigue dinamizando el mercado laboral de tal manera que la brecha salarial existente por razones de género, raza o edad disminuya.		
Estrategias	Definición	Articulación / acciones
Fomentar la educación y la inserción laboral de las mujeres.	Favorecer una mayor incorporación de las mujeres a la enseñanza superior y al mercado laboral.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Medidas contra la discriminación laboral por razón de género.</li> <li>Fomento del trabajo femenino.</li> <li>Fomento de la educación terciaria de las mujeres.</li> <li>Desarrollo de planes de igualdad tanto en la Administración autonómica y en las empresas que favorezca la igualdad de oportunidades en el ámbito laboral.</li> </ul>
Ordenar los flujos migratorios internacionales.	Ordenar e integrar los flujos migratorios internacionales como fenómenos profundos y estables en el tiempo.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Medidas contra la discriminación laboral por razón de etnia o procedencia que favorezcan la inclusión laboral y social.</li> </ul>
Fomentar la conciliación de la vida laboral y familiar.	<p>Incentivar, mejorar y ampliar acciones para conciliar la vida laboral y familiar que fomenten la corresponsabilidad y la equidad de género. Clave para incrementar el trabajo femenino.</p> <p>Deben distinguirse las ayudas destinadas a la conciliación para mujeres trabajadoras por el cuidado de sus hijos personas menores, de las destinadas a mujeres cuidadoras de familiares dependientes.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Medidas de conciliación de la vida familiar, personal y laboral que atiendan a la equidad de género desde la corresponsabilidad.</li> <li>Ayudas económicas destinadas a mujeres trabajadoras con hijo/as menores a cargo para el apoyo a la conciliación (las cuantías dedicadas actualmente a este fin deben aumentarse).</li> <li>Ayudas económicas destinadas a mujeres trabajadoras con personas dependientes a su cargo.</li> </ul>

306

CVE-2019-4582

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98



Estrategias	Definición	Articulación / acciones
Apoyar la empleabilidad de las mujeres.	Lo que coadyuvará a erradicar la feminización de la pobreza y reducirá el paro femenino. Se precisan ayudas cualificadas para facilitar la contratación de mujeres, garantizar la igualdad de oportunidades y generar empleo de calidad; avanzar en el empoderamiento laboral de las mujeres; rebajar las cotizaciones de las madres trabajadoras.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ayudas económicas a las empresas que contraten mujeres en situación de vulnerabilidad.</li> <li>• Rebajas en las cotizaciones o impuestos para las mujeres emprendedoras (especialmente si tienen personas menores a su cargo).</li> <li>• Medidas que faciliten la conciliación en a las mujeres autónomas (ayudas para guarderías, por ejemplo).</li> </ul>
Promover una organización más flexible del trabajo.	A través de la racionalización de los horarios (medidas de flexibilidad horaria que permitan disminuir en determinados periodos y por motivos relacionados con la conciliación, la jornada semanal, recuperándose el tiempo en las jornadas siguientes).	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Promoción de la jornada continuada.</li> <li>• Financiación de proyectos piloto dirigidos a los/las empleadores/ras para el desarrollo de fórmulas innovadoras de trabajo.</li> <li>• Establecimiento de "bolsas de horas".</li> </ul>
Facilitar la organización y desarrollo en términos de conciliación con la jornada laboral de las familias.	Se tendrá que asumir el coste de los servicios de actividades extraescolares que el centro debe proporcionar; talleres de estudio, deportes, artes etc... en los que el alumnado de niveles educativos obligatorios pueda participar en el propio centro escolar. El coste mayoritariamente tendrá que estar financiado parcialmente por la Consejería de Educación, entendiéndose como medida apropiada la aplicación del modelo de baremos progresivos de renta familiar, así como del número de hijos que se propone en la propuesta anterior. Dentro de estos servicios intra-escolares, se incluirían de igual forma las ayudas de comedor.	Que los colegios públicos y concertados, con independencia del modelo de media jornada o jornada completa, tengan una mejor disponibilidad horaria, facilitando la organización y desarrollo de la jornada laboral de sus familias.

307



Estrategias	Definición	Articulación / acciones
Impulsar experiencias de trabajo no presencial (teletrabajo).	La transformación digital de la economía está reconfigurando la manera en que las personas trabajan, creando nuevas oportunidades para el trabajo a distancia y permitiendo una mayor autonomía.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Medidas que fomenten el teletrabajo y rebajen la brecha digital especialmente en el caso de las personas mayores.</li> </ul>

308

CVE-2019-4582



### 5. EJE ESTRATÉGICO DE FOMENTO DE LA ECONOMÍA SOCIAL.

El envejecimiento poblacional tiene grandes implicaciones económicas. Por esto, es fundamental prever los cambios que están por venir en la estructura económica. Es necesario, que la sociedad empiece a valorar la "Economía Senior", abriendo ventanas de oportunidad: adecuando más y nuevos incentivos a la natalidad con un modelo laboral-económico de consumo y ahorro que incluya de manera activa a la tercera edad, pues aunque ya no está en el mercado de trabajo mantiene una vida activa y plena.

Estrategias	Definición	Articulación / acciones
Realidad global del envejecimiento.	Considerar la realidad global del envejecimiento como un elemento positivo y de creación de empleo y rentas también en el sector de la Dependencia.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Desarrollo de estrategias que permitan absorber las sinergias que produce el envejecimiento demográfico, tanto en el sector privado como en el público. A nivel impositivo o de generación de rentas y riqueza.</li> <li>Fomento del sector de la Dependencia y su retorno social.</li> <li>Formular y desarrollar indicadores que completen un Plan Estratégico y den lugar a la creación de una Agencia u Observatorio Antidespoblación que aborde el reto demográfico del envejecimiento, al igual que están haciendo ya otras regiones.</li> </ul>
Implantar la "Tarjeta de la persona mayor".	Fomentar iniciativas a favor de la atención y cuidado de las personas mayores. Igualmente, podría fomentarse un documento que, de forma gratuita y en función de la renta, se pusiera a disposición de las personas mayores de 65 años por parte de la Comunidad de Cantabria y acercase mejor los servicios y prestaciones a nuestras personas mayores, siendo su renovación también gratuita para titular. Esta tarjeta facilitaría el acceso a servicios y descuentos variados. (más allá de las ventajas ahora vigentes).	<ul style="list-style-type: none"> <li>Iniciativas que fomenten la atención y cuidado de las personas mayores.</li> <li>Publicidad y desarrollo de la "Tarjeta de la Persona Mayor"</li> <li>Desarrollo de una web o herramientas de comunicación que los mayores puedan ver las actividades, ayudas, servicios o descuentos a los que pueden acogerse.</li> </ul>

309

Estrategias	Definición	Articulación / acciones
Implementar Políticas Públicas que maximicen el ocio y la economía de las personas mayores.	Políticas públicas que maximicen el aprovechamiento del tiempo de ocio de las personas mayores y tengan en cuenta el valor de la "Economía Senior" en cuanto a efectos directos e indirectos pues ello repercutirá en el crecimiento y bienestar de la Comunidad.	Desarrollo de actividades culturales, físicas u ocupacionales enfocadas al colectivo de mayores.
Implementar Políticas Públicas que aborden transversalmente la desigualdad, la pobreza y la exclusión social.	Fomento de políticas públicas que aborden de manera transversal la reducción de desigualdades, pobreza y exclusión social especialmente en lo referente a la población mayor dada la actual incidencia de este problema en dicho colectivo.	Ayudas económicas o asistenciales para las personas mayores que se encuentren en una situación de pobreza y/o de exclusión social.
Desarrollar una legislación tributaria que diferencie claramente entre situaciones de discapacidad, dependencia, y/o envejecimiento.	Es preciso una mayor identificación de la vulnerabilidad dentro del colectivo de personas de avanzada edad (por razón de género, grupo etario, trayectoria educativa y laboral, etc.) a fin de calibrar cualquier propuesta de incentivos fiscales o bonificaciones en forma de gasto.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Bonificaciones en el IRPF específicas para personas en situación de dependencia (diferenciando los grados de dependencia) y para sus cuidadores habituales, en el tramo autonómico del impuesto.</li> <li>Bonificación específica para las personas mayores, independientemente de sus condiciones de salud, físicas o mentales.</li> </ul>

310

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98



Vicepresidencia

Estrategias	Definición	Articulación / acciones
Garantizar la inversión social presupuestaria para afrontar el envejecimiento poblacional en un marco de estabilidad presupuestaria.	Se tiene que hacer una buena previsión de inversión en el Presupuesto general de la Comunidad autónoma de los bienes y servicios necesarios para afrontar el envejecimiento poblacional, así como reducir las desigualdades, pobreza y exclusión especialmente en el colectivo de personas mayores.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Medidas que aumenten la esperanza de vida en buen estado de salud.</li> <li>Desarrollo de inversiones sociales continuadas para que la respuesta al envejecimiento de la población sea posible.</li> <li>Optimizar la inclusión en el Sistema Sanitario regional de los avances sanitario-tecnológicos que resulten coste-efectivos a fin de fomentar una mejor inversión social.</li> <li>Abogar para Cantabria por una mejor financiación autonómica que garantice el statu quo y una mejor consideración de los costes efectivos de prestación de servicios públicos, especialmente en términos de las variables relevantes con el envejecimiento y dispersión poblacional. Según la consideración de estos nuevos grupos de edad: (65-69), (70-74), (75-79), (80-84), (85-89), (90-94), (95-99) y (100 años y más).</li> </ul>

311



Vicepresidencia

6. EJE ESTRATÉGICO DE APOYO A PERSONAS MENORES Y FAMILIAS		
El apoyo a la familia es fundamental si queremos que haya un mayor número de personas menores en nuestra sociedad. Si no somos capaces de crear un clima confortable en el que las familias puedan desarrollar su vida laboral y familiar, priorizarán una de las dos dedicándole más tiempo y recursos.		
Estrategias	Definición	Articulación / acciones
Aprobar una Estrategia de apoyo a todos los modelos de familias de Cantabria.	Desarrollar políticas que generen un clima institucional de protección a los/las hijos desde una mayor equidad de género. Mediante una actuación estratégica integral de intervención en todas las políticas, por parte de la Administración. Las medidas tienen que tratar de involucrar a las familias la Administración, empleadores, sindicatos y las organizaciones de la sociedad civil.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Garantizar a todas las familias con hijos e hijas, con respeto a la diversidad familiar, unos recursos económicos mínimos y prevenir la pobreza infantil.</li> <li>Facilitar que los padres y las madres puedan dedicar a sus hijos e hijas tiempo de crianza de calidad, fomentando una organización del tiempo social más adecuada de cara a las necesidades de las familias, y favoreciendo una organización social corresponsable.</li> <li>Favorecer la emancipación juvenil y los proyectos de vida autónomos para facilitar la formación de nuevas unidades familiares que puedan, si lo desean, tener descendencia.</li> <li>Reforzar los programas de parentalidad positiva para reforzar las capacidades parentales y educativas de padres y madres.</li> <li>Favorecer que todos los niños y niñas puedan recibir servicios de atención infantil accesibles, asequibles y de calidad; reorientar las políticas educativas y profundizar en la construcción de un sistema escolar inclusivo y coeducador, capaz de garantizar la equidad y de compensar las dificultades del alumnado en situación de desventaja social y económica.</li> </ul>

312

CVE-2019-4582

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98



		<ul style="list-style-type: none"> <li>Mejorar la gobernanza de las políticas de familia e infancia.</li> <li>Compromiso de colaboración multidisciplinar, dado el carácter multidimensional de estas materias, que afectan a diversas áreas de las políticas públicas: educación, salud, vivienda, servicios sociales, cultura, empleo, etc., abordándose todas ellas, además, desde la perspectiva de la igualdad de mujeres y hombres.</li> <li>Promoción de una mayor equidad de género.</li> <li>Promoción de una mayor conciliación laboral.</li> </ul>
Fomentar la protección de las familias numerosas.	Fomento de las familias numerosas a través de ayudas económicas (subvenciones), rebajas de impuestos, descuentos en compras de alimentos.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Bonificaciones y reducciones en los impuestos municipales y autonómicos a familias numerosas.</li> <li>Mayores y más descuentos en establecimientos en la compra de los artículos de la cesta de la compra presentando el título de familia numerosa.</li> <li>Exenciones en tasas públicas a familias numerosas.</li> </ul>
Mejorar los cuidados infantiles.	Fortalecer la provisión de los equipamientos educativos, fortaleciendo así, la provisión de cuidados sustitutos infantiles externos que sean accesibles, asequibles y de calidad, de forma que la crianza de los/las niños/niñas no recaiga exclusivamente en los recursos privados de las familias.	Los servicios públicos: educativos, sanitarios y/o sociales se deben mejorar o potenciar en extensión, costes, coordinación de calendarios (laboral y escolar), entre otros.

313



Estrategias	Definición	Articulación / acciones
Incrementar las ayudas destinadas a libros y material escolar.	Durante toda la etapa de educación obligatoria, la asunción parcial por el Sector Público de parte de dichos costes con arreglo a un baremo de renta progresiva y atendiendo al número de hijos/hijas por familia que estén en edad de necesitar estos conceptos.	Ayudas para material escolar en función de la renta familiar y del número de personas menores que haya en la unidad familiar.
Fomentar la protección familiar.	Ayudar y bonificar fiscalmente la "olvidada" protección familiar.	Mayores deducciones en el IRPF por tener personas menores y personas dependientes a cargo.
Fortalecer la provisión de los equipamientos educativos.	Fortaleciendo así, la provisión de cuidados sustitutos infantiles externos que sean accesibles, asequibles y de calidad, especialmente en el ámbito rural.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Fortalecimientos: *En extensión: capaces de cubrir las necesidades de atención desde el nacimiento hasta la adolescencia. Mayor provisión de cuidado infantil para niños personas menores de tres años (guarderías).</li> <li>*En costes: con fondos públicos, de los empleadores, de forma mixta o a través de la exención de impuestos a aquellos empleadores que implementen las medidas rediseñar sus horarios: extensión al período pre y post escolar, acompañado de comedores escolares y transporte.</li> <li>*En coordinación entre calendarios y horarios laborales y escolares, así como con las vacaciones escolares.</li> </ul>

314

CVE-2019-4582

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98



Vicepresidencia

		<ul style="list-style-type: none"> <li>Fomentar las guarderías en los lugares de trabajo: incentivos económicos a las empresas para su creación, ampliación o mejoras.</li> </ul>
Abrir nuevas aulas de alumnado de dos años.	Dentro de los propios centros públicos o concertados, es fundamental el aumento de plazas para este alumnado. Esta medida también ayuda a que los hogares puedan conciliar mejor su vida laboral y familiar.	Ayudas públicas para que las familias se puedan costear las guarderías.
Avanzar hacia una desfamiliarización de las políticas.	De forma que la crianza de los/las niños/niñas no recaiga exclusivamente en los recursos privados de las familias. Son necesarios mayores recursos públicos que posibiliten la socialización del cuidado.	Mayor implicación de toda la sociedad en el cuidado de los/las hijos/hijas.
Implementar medidas de conciliación que atiendan a las nuevas realidades familiares.	Nuevas realidades familiares como: parejas de hecho, familias monoparentales y monomarentales... y no solo el modelo de familia tradicional.	Medidas de conciliación familiar que recojan la nueva realidad de las familias.
Potenciar el régimen de permiso parental	Facilitando su uso por los hombres ya que ello conllevará mayores probabilidades de contribuir a la crianza con posterioridad (nuevas medidas sobre la remuneración, flexibilidad y no transferibilidad).	Medidas que potencien y normalicen el régimen de permiso parental.
Mejorar en la Función Pública las condiciones de la licencia temporal o la reducción no remunerada durante un tiempo determinado.	Para aquellas madres o padres que elijan dedicar tiempo a la crianza de sus hijos/hijas, garantizando la falta de sanciones por parte de los/las empleadores/ras.	Mejorar en la Función Pública las condiciones de la licencia temporal o la reducción no remunerada durante un tiempo determinado.

315



Vicepresidencia

Estrategias	Definición	Articulación / acciones
Potenciar el acogimiento familiar bajo la supervisión de la Administración.	Socializar la responsabilidad del cuidado que nos permita pasar de la obligación al compromiso a través de nuevas fórmulas de apoyo como el acogimiento familiar	Fomento del acogimiento familiar.

316

CVE-2019-4582

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98



### 7. EJE ESTRATÉGICO DE AVANCE EN CUIDADOS DE LARGA DURACIÓN

Es crucial que desde las instituciones se fomente una prevención del envejecimiento, se tiene que potenciar el envejecimiento activo para que la pérdida de capacidad funcional se retrase lo máximo posible en el tiempo.

Estrategias	Definición	Articulación / acciones
Prevención y gestión del envejecimiento activo.	Promocionar cómo medida fundamental de Prevención Primaria la actividad física en las personas adultas y ancianas. Centrar la Prevención Secundaria en mayores en patologías que supongan una pérdida brusca de capacidad funcional.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Medidas de Prevención Primaria relativas a la actividad física en las personas adultas y ancianas (dotando a cada municipio de lugares y alternativas adecuadas y adaptadas a las necesidades y preferencias de las personas mayores).</li> <li>Desarrollo de protocolos asistenciales, en Atención Primaria y Especializada de detección precoz.</li> <li>Abordaje del síndrome de fragilidad de las personas ancianas, riesgo de caídas y deterioro cognitivo.</li> </ul>
Realizar un protocolo de detección precoz del abuso y maltrato en personas mayores.	Desarrollar un protocolo de detección precoz del abuso y maltrato en personas mayores identificando los factores del riesgo del mismo en cuidadores y personas en situación de dependencia.	Desarrollo e implantación del protocolo.

317



Estrategias	Definición	Articulación / acciones
Introducir la formación en Educación para la Salud de profesionales especializados/as en Prevención Terciaria.	Con el objetivo de que sean capaces de fomentar en el/la paciente la motivación y responsabilidad hacia su autocuidado. La Educación para la Salud debe ser materia transversal en la formación de grado, postgrado y especializada en todas las titulaciones de Ciencias de la Salud.	Introducción la formación en Educación para la Salud de profesionales especializados en Prevención Terciaria.
Introducir programas de formación de carácter multidisciplinar para profesionales que trabajen con personas mayores.	En cualesquiera de sus ámbitos de actuación como: el formativo, asistencial, sanitario o de ocio. Estos programas pueden desarrollarse en el nivel universitario a partir de títulos propios o ser gestionados por otras entidades que desarrollen acciones formativas en el marco de la educación formal o no formal (Administración autonómica, asociaciones...).	Programas de formación de carácter multidisciplinar para profesionales.
Dotar a cada hospital de plazas de médico/a internista de referencia y enfermero/a de enlace.	Teniendo en cuenta la ratio de población a atender para garantizar una asistencia adecuada a aquellos pacientes que se identifiquen como crónicos, pluripatológicos complejos.	Que cada hospital tenga plazas de médico/a internista de referencia y enfermero/a de enlace.
Dotar en cada zona básica de salud de Atención Primaria la figura de enfermero/a gestora de casos.	Teniendo en cuenta la ratio de población a atender para el seguimiento en domicilio/comunidad de personas identificadas con patología crónicas, con pluripatología y complejidad.	Un/a enfermero/a gestora de casos en cada zona básica de salud.

318

CVE-2019-4582

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98



Estrategias	Definición	Articulación / acciones
Crear recursos alternativos a la hospitalización tradicional.	Destinados a la rehabilitación de pacientes con pérdida brusca de capacidad funcional.	Creación de recursos alternativos a la hospitalización tradicional destinados a la rehabilitación de pacientes.
Diseñar estrategias de prevención o afrontamiento del impacto negativo, y de fortalecimiento del impacto positivo del cuidado.	Teniendo en cuenta aspectos de género dado que las estrategias de afrontamiento pueden estar afectadas por esta variable.	Fomento el impacto positivo del cuidado de larga duración.
Desarrollar estrategias de intervención para la población de cuidadores/ras familiares en Cantabria que desarrollen intervenciones multicomponentes.	Además de la guía de atención a la persona cuidadora, deben diseñarse, implantarse, evaluarse y mantenerse en el tiempo intervenciones Multicomponente. Estas intervenciones deben ser diseñadas de acuerdo con la situación del cuidador/a familiar y paciente, y desarrollarse en su contexto.	Estrategias de intervención para la población de cuidadores/as familiares que desarrollen intervenciones Multicomponentes.

319



Estrategias	Definición	Articulación / acciones
Investigar y difundir, los cambios de tendencia en el rol del cuidador/a.	Desde el ámbito académico y asistencial se tiene que investigar y difundir con relación a variables cómo el género, el estado ocupacional o el estado civil.	Desarrollo de estudios que perfilen a los/as cuidadores/as para saber mejor sus necesidades.
Identificar personas y colectivos de atención prioritaria.	Esencialmente, mayores de 80 años; personas ancianas viviendo solas o con discapacidades o problemáticas sociales específicas. Señalar entre ellos un cuadro de situaciones prioritarias de intervención. Diagnosticar y establecer formas de asistencia y seguimiento. Identificar problemas particulares y organizar adaptaciones. Intensificar las acciones de los SAD para igualar media europea. Rebajar precio/hora.	Creación de una base de datos con las personas que forman parte del colectivo de atención prioritaria y optimizar su atención.

320

CVE-2019-4582

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98



8.EJE ESTRATÉGICO DE AVANCE EN GOBERNANZA, COORDINACIÓN Y MÁS COHESIÓN SOCIAL		
Impulsar medidas que sean de carácter transversal y transformador de la sociedad, que se coordinen a todos los niveles de la administración (local, regional y estatal).		
Estrategias	Definición	Articulación / acciones
Garantizar la suficiencia económica para la sostenibilidad de los servicios sociales y sanitarios.	Incremento porcentual del presupuesto anual del gasto en Servicios Sanitarios y Sociales hasta acomodarlo a los óptimos de la Unión Europea.	Incremento de los recursos de las partidas de Servicios Sanitarios y Sociales.
Aprobar una Estrategia de atención integrada social y sanitaria.	Reforzar el gobierno y coordinación de los Servicios Sanitarios y Sociales y desarrollar una mayor colaboración en este campo en el ámbito municipal y autonómico.	Desarrollo de una Estrategia de atención integrada social y sanitaria..
Incrementar la presencia asistencial institucionalizada y profesionalizada en entornos rurales.	Las zonas rurales están sometidas a un mayor despoblamiento y tienen altas tasas de ancianización. Lo que hace necesario que se ajuste la oferta institucional (centros, personal) a las necesidades reales y diferenciadas. Ajustar tasa de cobertura a la recomendada por OMS.	Mejora y actualización permanente del Mapa de Servicios sociales.
Impulsar la superación de estereotipos y la igualdad de oportunidades.	Incrementar la atención a la diversidad y generación de acciones tendentes a propiciar la igualdad entre hombres y mujeres, así como de condición social.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Medidas que favorezcan la igualdad de género.</li> <li>Medidas que favorezcan la reducción y desaparición de la desigualdad.</li> </ul>

321



Estrategias	Definición	Articulación / acciones
Desarrollar actividades solidarias intergeneracionales y el voluntariado por personas mayores.	Impulsar políticas de promoción de la sociabilidad y de la solidaridad intergeneracional. Puesta en marcha de programas de intercambio entre jóvenes y mayores en diferentes ámbitos. Estos programas pueden concretarse en acciones como intercambios de conocimientos (bricolaje, nuevas tecnologías, cocina, manualidades...) mediante el establecimiento de tandems o en pequeños grupos; el intercambio de recursos a través de tandems habitacionales en los que una persona mayor ofrece a una persona joven alojamiento a cambio de colaboración en la vida diaria, etc.	Programas de intercambio que favorezcan las relaciones intergeneracionales y el intercambio de conocimientos entre las personas mayores y la juventud.
Fomentar programas de formación, uso, investigación y aplicación de las TICs a las necesidades del proceso de envejecimiento.	Comunicación y sociabilidad presencial y virtual (TICs), programa para personas mayores de 65 años. Tratamientos-seguimiento virtualizado.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Medidas que fomenten el uso de las TICs para cubrir las necesidades que genera el envejecimiento.</li> <li>Campañas de publicidad y promoción de las TICs entre el colectivo de mayores.</li> </ul>
Introducir la variable edad en todos los informes y estadísticas oficiales.	Identificando un mayor número de segmentos de grupos de edad (Enfoque de Edad) para que en todos los datos relativos a la vida social, política, económica y cultural se vean reflejadas las diversas realidades del curso de la vida, evitando reducir la vejez a un único grupo sociológico identificado con la edad de jubilación. Estimular esta medida como una buena práctica en la elaboración de documentos, memorias e informes por parte de todos los organismos y entidades públicas y privadas.	Introducción del Enfoque de Edad (consideración de las diferentes cohortes demográficas y su relevancia) en los informes y estadísticas oficiales.

322

CVE-2019-4582

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98



Estrategias	Definición	Articulación / acciones
Estimular la cooperación en las tareas de cuidado y atención para las familias.	Promoción de la corresponsabilidad de las tareas de cuidado	<ul style="list-style-type: none"> <li>Fomentar el cuidado conjunto.</li> <li>Adaptar las ayudas para la conciliación a los nuevos modelos de familias, especialmente a las monoparentales y monomarentales.</li> </ul>
Introducción en el currículo de Educación Primaria, Secundaria Obligatoria y Bachillerato de contenidos relacionados con las personas mayores alejados de los estereotipos.	Se tienen que ofrecer recursos a los centros educativos para educar la comprensión del proceso de envejecimiento como parte integral de la vida individual y social. Es necesario abrir los centros educativos a la experiencia, valorizar los testimonios de personas mayores a través de charlas, encuentros informales, etc.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Introducir este tipo de contenidos en los niveles educativos más básicos, relacionados con las personas mayores alejados de los estereotipos.</li> <li>Elaboración de materiales didácticos para estos niveles educativos que refuercen la imagen de las personas mayores como un grupo activo alejado de estereotipos.</li> <li>Actividades en los centros educativos que recojan la voz de personas mayores tanto pertenecientes a la comunidad educativa (familiares, especialmente abuelas y abuelos) como a otros grupos cercanos (vecindario...) que puedan transmitir sus experiencias al alumnado.</li> </ul>
Impulsar programas de donación de tiempo y acompañamiento a personas mayores.	Mediante visitas regulares (domiciliarias o en centros residenciales) y, de igual modo, promover la donación de tiempo de las personas mayores a las personas de cualquier edad que necesiten apoyo externo para facilitar algún aspecto de su vida. Esto puede tomar diversas formas como: bancos de tiempo, establecimiento de tandems y acuerdos específicos y programas de voluntariado.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Fomento de las visitas regulares y promover la donación de tiempo de las personas mayores a las personas de cualquier edad que necesiten apoyo externo.</li> <li>Promocionar los bancos de tiempo y programas de voluntariado.</li> </ul>

323



Estrategias	Definición	Articulación / acciones
Promover políticas de igualdad.	Mayor aprendizaje y socialización de la cultura de provisión de cuidados y autocuidados en todos los niveles educativos, facilitando a los varones un mayor grado de autonomía doméstica y su implicación en las tareas de atención y cuidado de las necesidades propias y del entorno afectivo.	Medidas que promuevan el aprendizaje de la cultura de cuidados y del autocuidado.
Apoyar el asociacionismo de las personas mayores.	Facilitar la participación de las personas mayores en programas de voluntariado, vinculando las necesidades de ONGs, asociaciones de personas enfermas, instituciones, etc.	Fomentar una mayor participación de las personas mayores en programas de voluntariado.
Fomento del desarrollo del modelo de apartamentos tutelados para personas mayores.	Desarrollo del modelo de apartamentos tutelados para personas mayores apenas existente en Cantabria.	Medidas que mejoren y diversifiquen una oferta habitacional con diferentes niveles de asistencia, teniendo como referente el modelo de apartamentos tutelados.
Mecanismos de evaluación de las situaciones de necesidad de cuidados de las personas mayores y de los servicios prestados y disponer instrumentos y acciones que fueran pertinentes.	Supondrá reasignar los recursos de cuidados según mejoría o empeoramiento de la situación de necesidad.	Revisión de mecanismos de evaluación de situaciones de necesidad y servicios implantados.

324

CVE-2019-4582



JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98



Vicepresidencia

Estrategias	Definición	Articulación / acciones
Promoción de la voz de las personas mayores para que sean escuchadas y sus necesidades tenidas en cuenta de manera transversal en la vida social y en el diseño de las Políticas públicas.	Para que se mejore su visibilidad y representación, así como la atención de sus necesidades en todas las esferas de la vida social.	Puesta en marcha de un órgano de participación similar a los Consejos de Personas mayores existentes en otras Comunidades Autónomas.

325

2019/4582

CVE-2019-4582

## CONSEJERÍA DE UNIVERSIDADES E INVESTIGACIÓN, MEDIO AMBIENTE Y POLÍTICA SOCIAL

**CVE-2019-4583** *Resolución por la que se aprueba la Estrategia de Coordinación para la Atención Integrada Social y Sanitaria 2019-2022.*

La realidad social nos enfrenta a un crecimiento demográfico negativo, a los cambios en los modos de vida, a la transformación de los núcleos familiares, a la incorporación efectiva e igualitaria de las mujeres al mundo laboral y a la aún escasa corresponsabilidad familiar en los cuidados, lo que obliga a reorganizar los sistemas de atención sanitaria y social para afrontar la demanda de atención a las necesidades y expectativas de las personas, tanto en la promoción y la prevención de su salud, como en su tratamiento, atención y cuidado. Y ello por razones técnicas, éticas y de sostenibilidad del propio Estado del bienestar.

Para ello existen dos espacios, el social y el sanitario, con un fuerte solapamiento entre ambos. Pero, cuando las necesidades de prevención, atención o las intervenciones correspondientes a los servicios sanitarios y las correspondientes a los servicios sociales se presentan en las mismas personas y entornos de forma duradera o intensa y próxima o conectada, es preciso hacerlas confluír para prestar una atención integral y satisfacer sus necesidades de cuidados sanitarios y sociales, como cabe esperar desde una concepción integral y centrada en la persona.

Así, la atención integrada social y sanitaria sería la confluencia de la actividad que desarrollan simultáneamente y de forma complementaria la red social y la red sanitaria para satisfacer las necesidades de cuidados sanitarios y sociales de los ciudadanos y ciudadanas, situando siempre a la persona como el centro de la confluencia de ambos sistemas y en el núcleo generador de las actuaciones, y desarrollando instrumentos de gestión que permitan hacer efectiva esta concepción.

Y para ello, es preciso dibujar una ruta de confluencia de los diferentes instrumentos y procedimientos de la red social y la red sanitaria: diferencias relacionadas con su diferente historia y cultura, dimensiones y financiación; la universalidad de la sanidad; su diversa organización institucional; sus capacidades investigadoras y científicas; los sistemas de evaluación; los diferentes perfiles de población a la que se dirigen y sus diferentes perfiles profesionales.

También la diferente cartera de servicios porque los recursos (centros y servicios) de ambas redes, sanitarios y sociales, son elementos básicos en la atención y resulta ineludible planificar su uso eficiente y asegurar una inversión social y sanitaria que garantice la sostenibilidad de los sistemas públicos de atención a las personas.

Una organización coordinada y conjunta entre ambas redes produce sinergias y puede conseguir mejorar la calidad de vida de las personas con enfermedades crónicas y con situaciones de dependencia permitiendo, al mismo tiempo, un uso más eficiente de los recursos públicos, a sabiendas de que un desarrollo adecuado de los servicios sociales y sanitarios no puede considerarse un gasto, sino una inversión y un motor de crecimiento económico de primer orden y generador de empleo cualificado directo e indirecto.

En esta línea, Cantabria ha apostado por un modelo de integración de la atención a las necesidades sociales y sanitarias de las personas con perfil sociosanitario, derivadas de procesos crónicos y complejos, en el que cada Sistema, Sanitario y Social, aporten coordinadamente los recursos y profesionales que permitan dar la respuesta más ajustada y eficiente a cada caso individual y asegurando siempre de forma eficiente la continuidad de los cuidados. Para ello, las Consejerías de Sanidad y de Universidades e investigación, Medio Ambiente y Política social han elaborado la Estrategia de coordinación para la atención integrada social y sanitaria 2019-2022 como documento estratégico que permita avanzar y trabajar conjuntamente dentro de un mismo marco y modelo de actuación con este objetivo común.

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

Por cuanto antecede RESUELVO:

a) Aprobar la Estrategia de Coordinación para la Atención Integrada Social y Sanitaria 2019-2022, que figura como Anexo de la presente Resolución.

b) La Estrategia se publicará en el BOC y producirá efectos desde el día siguiente de la publicación.

Santander, 6 de mayo de 2019.

La consejera de Universidades e Investigación, Medio Ambiente y Política Social,  
Eva Díaz Tezanos.



Vicepresidencia

Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social

Consejería de Sanidad

Dirección General de Política Social

Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria

Instituto Cántabro de Servicios Sociales

Servicio Cántabro de Salud

ESTRATEGIA  
DE  
COORDINACIÓN  
PARA LA  
ATENCIÓN INTEGRADA  
SOCIAL Y SANITARIA  
EN CANTABRIA  
2019-2022



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

**LISTA DE ACRÓNIMOS**

**1. INTRODUCCIÓN.**

**2. ANTECEDENTES Y FUNDAMENTOS LEGALES**

**3. OBJETIVOS:**

3.1. objetivo estratégico

3.2. objetivos específicos

**4. HOJA DE RUTA: ACCIONES**

**5. CONTEXTO**

5.1. leyes, planes y estrategias

5.2. datos sociodemográficos

5.3. análisis DAFO

**6. PERFIL DE ATENCIÓN**

6.1. adaptación de los sistemas social y sanitario al envejecimiento de la población.

6.2. empoderamiento de el/la paciente en su autocuidado.

6.3. coordinación entre niveles

6.4. recursos sanitarios y sociales adaptados

6.5. estratificación de la población

**7. ESTRUCTURACIÓN DE LA COORDINACIÓN PARA LA ATENCIÓN INTEGRADA**

7.1. modelo de gobernanza para la coordinación de la atención integrada de la persona con perfil sociosanitario.

7.2. estructuras de coordinación

7.3. estructuración de los recursos

**8. ESTRUCTURACIÓN DE LA ATENCIÓN**

8.1. detección y análisis de casos

8.2. niveles de coordinación

8.3. actuación con la persona hospitalizada o institucionalizada

8.4. elaboración de un plan de desarrollo de la estrategia

8.5. sistema de información

**9. BIBLIOGRAFÍA SELECCIONADA**

**10. ANEXOS:**

10.1. programa de apoyo integral a las familias (PAIF).

10.2. CADOS-CAT

10.3. ruta de atención al paciente con trastorno mental grave



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

## LISTA DE ACRÓNIMOS

AVD: Actividades de la vida diaria

CCAA: Comunidades Autónomas

CADOS: Centro de Accesibilidad, Atención y Cuidados en el Domicilio

EAP: Equipo de Atención Primaria

EEH: Enfermería de Enlace Hospitalario

EPS y PSNS: Estrategia de Promoción de la Salud y Prevención en el Sistema Nacional de Salud

ICASS: Instituto Cántabro de Servicios Sociales

IPREM: Indicador público de renta de efectos múltiples

PAI: Plan de Atención Individualizado

PAIF: Programa de Apoyo Integral a la Familia

PPP: Paciente pluripatológicos

SAAD: Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia

SCS: Servicio Cántabro de Salud

SSAP: Servicios Sociales de Atención Primaria

ZBS: Zona Básica de Salud



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

## 1. INTRODUCCIÓN



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

La realidad social nos enfrenta a un crecimiento demográfico negativo, a los cambios en los modos de vida, a la transformación de los núcleos familiares, a la incorporación efectiva e igualitaria de las mujeres al mundo laboral y a la aún escasa corresponsabilidad familiar en los cuidados, lo que obliga a reorganizar los sistemas de atención sanitaria y social, para afrontar la demanda de atención a las necesidades y expectativas de las personas, tanto en la promoción y la prevención de su salud, como en su tratamiento, atención y cuidado. Y ello por razones técnicas, éticas y de sostenibilidad del propio Estado del bienestar.

Para ello, no existe como tal un espacio socio-sanitario específico, ni tampoco tres redes asistenciales (la sanitaria, la social y la socio-sanitaria), pero sí dos espacios, el social y el sanitario, con un fuerte solapamiento entre ambos.

El término “*atención socio-sanitaria*” no puede asociarse exclusivamente a la dependencia funcional conjunta de ambas redes. Como afirma Fernando Fantova, “*la realidad es más compleja y cuando las necesidades de prevención, atención o, en general, intervenciones correspondientes a los servicios sanitarios y las correspondientes a los servicios sociales se presentan en las mismas personas y entornos de forma duradera o intensa y próxima o conectada*” es preciso hacerlas confluir para prestar una atención integral y satisfacer las necesidades de cuidados sanitarios y sociales de las personas, como cabe esperar desde una concepción integral y centrada en la persona.

Por otro lado, la red social y la red sanitaria presentan importantes diferencias relacionadas con su diferente historia y cultura, dimensiones y financiación, diferente cartera de servicios, la universalidad de la sanidad, su diversa organización institucional, sus capacidades investigadoras y científicas; los sistemas de evaluación o diferentes perfiles de población a la que se dirige y diferentes perfiles profesionales.

La atención socio sanitaria correspondería a la confluencia de la actividad que desarrollan simultáneamente y de forma complementaria la red social y la red sanitaria para satisfacer las necesidades de cuidados sanitarios y sociales de los ciudadanos y ciudadanas, situando siempre a la persona como el centro de la confluencia de ambos sistemas y en el núcleo generador de las actuaciones, y desarrollando instrumentos de gestión que permitan hacer efectiva esta concepción.

Los recursos (centros y servicios), de ambas redes, sanitarios y sociales son elementos básicos en la atención. Es ineludible planificar el uso más eficiente de los recursos y asegurar una inversión social y sanitaria que garantice la sostenibilidad de los sistemas públicos de atención a las personas. Esto, lejos





**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

de significar recortes o limitaciones en las prestaciones, conlleva formas de actuación más adecuadas para satisfacer las necesidades de los ciudadanos y ciudadanas mejorando la atención que reciben.

Así, la coordinación de la atención prestada desde los servicios sanitarios y desde los servicios sociales supone una herramienta necesaria e imprescindible para que los servicios dirigidos a las personas sean los adecuados para conseguir esta finalidad.

Una organización coordinada y conjunta entre ambos produce sinergias y puede conseguir mejorar la calidad de vida de las personas con enfermedades crónicas y con situaciones de dependencia permitiendo, al mismo tiempo, un uso más eficiente de los recursos públicos, a sabiendas de que un desarrollo adecuado de los servicios sociales y sanitarios no puede considerarse solo un gasto, sino que es también un motor de crecimiento económico de primer orden y generador de empleo cualificado directo e indirecto.

En esta línea, Cantabria apuesta por un **modelo de integración de la atención a las necesidades sociales y sanitarias de las personas** con perfil socio sanitario, derivadas de procesos crónicos y complejos, en el que cada Sistema, Sanitario y Social, aporten coordinadamente los recursos y profesionales que permitan dar la respuesta más ajustada y eficiente a cada caso individual y asegurando siempre de forma eficiente la continuidad de los cuidados. Esto nos permitirá avanzar y trabajar conjuntamente dentro de un mismo marco y modelo de actuación.

### 1.1. METODOLOGÍA

La Estrategia de coordinación para la atención integrada social y sanitaria en Cantabria 2019-2022 ha sido elaborada con un enfoque metodológico que garantiza una orientación práctica y un desarrollo participativo. Esto implica que se trata de un documento con visión a largo plazo, pero también con planificación operativa a través del desarrollo de acciones concretas.

El desarrollo participativo con el que se ha elaborado este documento es garantía del mayor consenso posible, y para ello, se ha partido de un documento de trabajo elaborado mediante el modelo *bottom up*, a través del debate e integración de las diferentes propuestas de los/las técnicos/as pertenecientes a ambas redes, a los que se han unido las aportaciones al debate por parte de los representantes de los órganos directivos.



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

Se han articulado dos mecanismos de participación:

1. **COMISIÓN INTERINSTITUCIONAL:** formada por las personas titulares de las siguientes direcciones:
  - Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria.
  - Dirección General de Política Social (DGPS).
  - Dirección Gerencia del Servicio Cántabro de Salud (SCS).
  - Dirección del Instituto Cántabro de Servicios Sociales (ICASS).

Dicha comisión ha sido la encargada de:

- ♦ Designar a las personas integrantes de la Comisión Técnica.
- ♦ Debatir y completar el documento de propuesta de la Comisión técnica.
- ♦ Dirigir y aprobar la Estrategia de coordinación.

2. **COMISIÓN TÉCNICA:** Compuesta de forma paritaria por personas expertas procedentes de diversas áreas y colectivos profesionales del ámbito social y sanitario:

**Consejería de Sanidad:**

- Subdirección general de Ordenación y A. Sanitaria de la Consejería de Sanidad.
- Dirección médica de la Gerencia de atención primaria
- Dirección de enfermería de la Gerencia de atención primaria.
- Oficina de cronicidad del Servicio Cántabro de Salud.
- Subdirección de Asistencia Sanitaria del Servicio cántabro de salud.

**Consejería de Universidades e investigación, medio ambiente y política social:**

- Coordinación de política de familia (DGPS).
- Jefatura de sección de Programación Social (DGPS)
- Dirección CADOS (ICASS)
- Jefatura de sección Programas de Dependencia (ICASS)
- Personal técnico de Recursos Comunitarios, S. promoción de la autonomía (ICASS)

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

- Personal de trabajo social del CADOS-CAT (ICASS)
- Subdirección de Dependencia (ICASS)

Dicha comisión ha sido la encargada de:

- ◆ Realizar el estudio de las necesidades.
- ◆ Debatir y elaborar las propuestas que contiene el documento técnico.



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

## 2.ANTECEDENTES Y FUNDAMENTOS LEGALES



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

La **Constitución Española**, en su Título I, Capítulo III, establece los principios rectores de la política social y económica del Estado, señalando las prestaciones a las que están obligados los Poderes Públicos en materia de Sanidad, Servicios Sociales y Acción Social.

La **Ley 16/2003, de 28 de mayo, de cohesión y calidad del Sistema Nacional de Salud**, define la prestación socio sanitaria en los siguientes términos: *La atención socio sanitaria comprende el conjunto de cuidados destinados a aquellos enfermos, generalmente crónicos, que por sus características especiales se pueden beneficiar de la actuación simultánea y sinérgica de los servicios sociales y sanitarios con el fin de aumentar su autonomía, paliar sus limitaciones o sufrimientos y facilitar su reinserción social.*

La **Ley 39/2006, de 14 de diciembre, de promoción de la autonomía y de atención a las personas en situación de dependencia** establece la protección en las situaciones de dependencia como un nuevo derecho universal para los ciudadanos y en su artículo 21, enuncia la necesidad de un desarrollo coordinado de programas entre los servicios sociales y los sanitarios, y actuaciones de promoción, prevención y de rehabilitación destinadas a personas mayores y/o a personas con discapacidades y a las que estén afectadas por procesos complejos de hospitalización.

El **Estatuto de autonomía de Cantabria**, establece las competencias de la Comunidad Autónoma de Cantabria.

Respecto a servicios sociales, el Estatuto de Autonomía atribuye a la Comunidad Autónoma de Cantabria competencia exclusiva en materia de asistencia, bienestar social y desarrollo comunitario, incluida la política juvenil, para las personas mayores y de promoción de la igualdad de la mujer. En 1996, con el traspaso a la Comunidad Autónoma de Cantabria, de las funciones y servicios de la Seguridad Social en las materias encomendadas al Instituto Nacional de Servicios Sociales, quedó definido el marco competencial en materia de servicios sociales.

En cuanto a sanidad, el Estatuto de Autonomía atribuye a Cantabria el desarrollo legislativo y la ejecución de las materias de sanidad e higiene, promoción, prevención y restauración de la salud y coordinación hospitalaria en general, incluida la de la Seguridad Social. También establece que corresponde a la Comunidad Autónoma de Cantabria, en los términos que establezcan las leyes y las normas reglamentarias que en desarrollo de su legislación dicte el Estado, la gestión de la asistencia sanitaria de la Seguridad Social, completándose la transferencia en 2001 mediante Real Decreto 1472/2001, de 27 de diciembre, que traspasó a la Comunidad Autónoma de Cantabria, las funciones y servicios del Instituto Nacional de la Salud.



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

**En el ámbito sanitario**, la *Ley 10/2001, de 28 de diciembre, de Creación del organismo público Servicio Cántabro de Salud (SCS)*, que tiene como fines generales la provisión de servicios de asistencia sanitaria y la gestión de centros, servicios y establecimientos sanitarios de la Comunidad Autónoma de Cantabria, bajo los principios generales de coordinación de las actuaciones y de los recursos, aseguramiento público, universalización pública, equidad, planificación, eficacia y eficiencia de la organización sanitaria, mejora de la calidad de los servicios, descentralización, autonomía y responsabilidad en la gestión, buscando activamente la participación de los ciudadanos y de los profesionales.

La **Ley 7/2002, de 10 de diciembre de Ordenación Sanitaria de Cantabria** constituye al ciudadano y a la ciudadana como eje fundamental del Sistema Autonómico de Salud, el concepto integral de la salud y la atención sanitaria mediante la creación e impulso de programas de coordinación con los ámbitos social y socio sanitario, la continuidad en los cuidados, especialmente de las personas que padecen enfermedades crónicas.

En el ámbito de los centros y servicios sociales, la **Ley de Cantabria 2/2007 de 27 de marzo de Derechos y Servicios Sociales reconoce a los servicios sociales** como derechos de ciudadanía y, además, persigue, para garantizar el efectivo ejercicio de los derechos sociales, la máxima equidad, efectividad y eficiencia.

Entre los derechos de las personas en relación con los servicios sociales, la citada norma, en su artículo 5, apartado o), recoge el derecho a la asignación de una persona profesional de referencia que sea la interlocutora principal y que vele por la congruencia del proceso de atención y su coordinación con el resto de sistemas dirigidos a promover el bienestar social.

Respecto de los derechos específicos de las personas usuarias de centros y servicios de atención diurna/nocturna y estancia residencial, refiere en su artículo 6, apartados i) y j) el "derecho a recibir atención sanitaria por el Sistema público de salud en igualdad de condiciones que el resto de la ciudadanía y a tener asignado al profesional de Atención Primaria en el Centro de Salud de la Zona básica en que se encuentre el centro residencial" y el "*derecho a recibir una atención integral resultado de una adecuada coordinación entre los sistemas de protección social y sanitario, y específicamente, entre la asistencia prestada por la Atención primaria de salud y por los Servicios sociales en el ámbito del Servicio de ayuda a domicilio y de los centros de atención diurna/nocturna y residencial*".



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

Por otro lado, la recién aprobada **“Estrategia Horizonte 2030: UNA PROPUESTA DE FUTURO PARA EL SISTEMA PÚBLICO DE SERVICIOS SOCIALES DE CANTABRIA”**, apuesta por un modelo de servicios sociales, entre otras características, capaces de:

- Construir una atención primaria altamente resolutive que se convierta en un factor clave para la calidad de vida de las personas en sus entornos, fortaleciendo su autonomía y sus relaciones significativas
- Apostar por el desarrollo de prestaciones técnicas y servicios profesionales que permitan mejorar su capacidad de intervención personalizada y gestión de la diversidad.
- Abrir oportunidades de innovación de modo que puedan surgir nuevas formas de sinergia entre garantía de derechos y gobernanza estratégica desde el sector público, autogestión y empoderamiento individual, familiar y comunitario, desde la iniciativa social y la economía solidaria.
- Redefinir la coordinación entre los diferentes sectores y sistemas del bienestar, al menos con sanidad, educación, empleo, vivienda y garantía de ingresos para caminar hacia la integración.

Establece que uno de los pilares del Sistema Público de Servicios Sociales han de ser la puesta en marcha y el pilotaje de experiencias transformadoras de coordinación intersectorial y atención integrada entre servicios sociales y sanidad, vivienda, garantía de ingresos, empleo y educación.

Con este objetivo, la Estrategia Horizonte 2030 recoge entre sus actuaciones, la elaboración y desarrollo de una estrategia de coordinación para la atención integrada social y sanitaria en Cantabria.

Por su parte, el nuevo **PLAN DE EMERGENCIA SOCIAL (PESC) 2018-2020** establece diversas medidas de coordinación social y sanitaria con el objetivo común de que las personas que en Cantabria se encuentren en situación de exclusión social, pobreza o emergencia social obtengan la mejor intervención y apoyo institucional que necesiten.

Por otro lado, la recientemente aprobada **Ley de Cantabria 9/2018, de 21 de diciembre, de Garantía de los Derechos de las Personas con Discapacidad** pretende favorecer la intervención integral, posibilitando la coordinación de todas las actuaciones que desarrollen las administraciones y entidades vinculadas, en los diversos ámbitos sectoriales, bajo la inspiración de unos principios, criterios y objetivos comunes.



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

En su capítulo I se contienen las medidas en el ámbito de la salud para hacer efectivo el derecho a la igualdad de oportunidades, con referencia específica a las medidas que habrá de adoptar el Sistema Sanitario Público de Cantabria en lo referente a la prevención de la discapacidad, a la salud sexual y reproductiva, y a la prevención del maltrato.

Se hace, asimismo, una especial referencia a la atención temprana, previéndose la coordinación de los sistemas de salud, de servicios sociales y de educación.

Por otro lado, la Ley 1/2004 integral de Cantabria para la prevención de la violencia de género y la protección a sus víctimas que otorga a las/los profesionales de los ámbitos sanitario y social un papel transcendental no solo en la atención a las víctimas y a sus hijos e hijas, sino en la propia detección activa.

Asimismo, la **Ley de Cantabria 8/2010, de 23 de diciembre, de garantía de derechos y atención a la infancia y la adolescencia, recoge entre sus principios rectores de la actuación administrativa** “la inclusión en las políticas de atención y protección de la infancia y la adolescencia de las actuaciones necesarias para la efectividad de sus derechos, teniendo en cuenta que su bienestar va íntimamente relacionado con el de su familia...”; “la integración familiar, social y educativa de la persona menor en las actuaciones de prevención y protección, contando tanto con su participación activa como con la de su familia”; “la adopción de los medios necesarios para favorecer el desarrollo integral de las personas menores, en particular el desarrollo de su personalidad, garantizando la prestación de una atención adecuada a las diferentes etapas evolutivas”, para lo cual, el mismo texto legal garantiza “la coordinación y colaboración de las Administraciones Públicas de Cantabria en el ámbito de la promoción y defensa de los derechos de la infancia y la adolescencia”.

Finalmente, la Ley de Cantabria 3/2009, de 27 de noviembre, de Creación del Instituto Cántabro de Servicios Sociales (ICASS), que tiene como finalidad la provisión de servicios y prestaciones sociales y la gestión de centros y servicios sociales, para garantizar a la ciudadanía el derecho a la protección social mediante actuaciones de promoción, prevención, intervención, incorporación y reinserción social, y de manera singular a:

- ★ La protección ante situaciones de desventaja derivadas de carencias básicas o esenciales de carácter social.
- ★ La protección en las situaciones de dependencia.



JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

- ★ La protección de la infancia y la adolescencia en situación de riesgo y desamparo.
- ★ La protección ante las situaciones de riesgo social.



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

### 3.OBJETIVOS



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

### 3.1. OBJETIVO ESTRATÉGICO

Con la determinación de situar a la persona en el eje del sistema sanitario y social, y respetando su voluntad en la elección de las prestaciones asistenciales se propone en esta Estrategia definir, desarrollar y consolidar:

1. los principales elementos conceptuales y rasgos que constituyen el **modelo de integración de la atención de la persona con necesidades de perfil socio sanitario** con enfoque personalizado, ecológico, inclusivo, domiciliario y comunitario, con gestión de la diversidad y basado en la evidencia científica y
2. las estructuras que permitan una coordinación efectiva entre el sistema social y el sanitario.

Es más posible una atención integrada donde los provisos de servicios de atención trabajan dentro de una gobernanza común porque el aspecto más crucial de la atención integrada es el modo en que se logra una mejor coordinación entre ellos en torno a las necesidades de las personas y cómo los grupos de profesionales trabajan conjuntamente en aras de una continuidad de la atención (valoración de situaciones y respuesta a necesidades con carácter holístico, equipos multidisciplinares, figuras de coordinación de la atención, etc.).

Pero la atención integrada es resultado de un proceso complejo que necesita tiempo, porque requiere dibujar una hoja de ruta que sirva para establecer los itinerarios y las relaciones, funcionales y estructurales entre los diversos niveles del sistema de coordinación, desde la estructura directiva y ejecutiva representada por las consejerías competentes en materia social y sanitaria, con sus respectivos organismos directivos, hasta el nivel de la atención concreta representado por los/las profesionales de la atención primaria social y sanitaria.

Por ello, con este documento estratégico, **nuestro objetivo estratégico es definir un modelo de gobernanza social y sanitario coordinado para la prestación de una atención integral y centrada en la persona, sustentado en niveles de intervención y ejecución macro, meso y micro.**

### 3.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Potenciar la funcionalidad y efectividad de los servicios, frente a la rigidez de las estructuras en la organización de recursos.



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

- Promover que la atención y los cuidados se realicen en función de los niveles de complejidad de las personas, que se produzcan sin interrupciones en el proceso de atención y se desarrollen, manteniendo a la persona en su entorno habitual.
- Impulsar la evaluación de manera continua e integral, tanto de las necesidades de la persona, como de la coordinación efectiva entre sistemas.



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

## 4. HOJA DE RUTA: ACCIONES



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

Para desarrollar la Estrategia de coordinación para la atención integrada social y sanitaria en Cantabria 2019-2022 se llevarán a cabo las siguientes acciones:

<p>CONTEXTO</p>	<p>Elaboración de un diagnóstico de situación, con un análisis sociodemográfico y un análisis de buenas prácticas de atención integrada en el ámbito nacional como en el internacional.</p>
<p>PERFILES</p>	<p>Definición de:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Perfiles de las personas con necesidades simultáneas de atención social y sanitaria:</b> estudio e identificación.</li> <li>• <b>Perfiles de atención:</b> definición.</li> </ul>
<p>ESTRUCTURACIÓN DE LA COORDINACIÓN PARA LA ATENCIÓN INTEGRADA</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Modelo de Gobernanza.</li> <li>▪ Estructuras para la coordinación.</li> <li>▪ Estructuración de los recursos.</li> <li>▪ Estructuración de la atención.</li> </ul>
<p>ELABORACIÓN DE UN PLAN DE DESARROLLO DE LA ESTRATEGIA</p>	<p>Elaboración de un <b>Plan de desarrollo de la Estrategia</b> de coordinación para la atención integrada social y sanitaria en Cantabria que establezca objetivos a corto y medio plazo y determine los mecanismos e indicadores que permitan conocer el grado de consecución y avance del mismo, facilitando el seguimiento efectivo de la implantación.</p>



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

Dicho Plan contemplará al menos los siguientes compromisos:

- Elaboración de un protocolo de implantación en todos los municipios de Cantabria del Programa de atención integral a las familias (PAIF) de promover acciones de educación parental positiva.
- La elaboración de un mapa de procesos de la atención primaria por parte de los Servicios sociales de atención primaria municipales y de los Centros de salud de atención primaria como instrumento clave para unificar un modelo de actuación y de intervención global con las personas.
- La implantación en el ámbito social y sanitario de herramientas tecnológicas compartidas para la valoración de las situaciones de exclusión social en el Sistema público de servicios sociales y en el Servicio cántabro de Salud con el objetivo de unificar herramientas de trabajo.
- La creación de un sistema integrado y compartido de valoración y estratificación de las poblaciones con dificultades.
- La puesta en marcha de programas de acompañamiento en hospitales y servicios de urgencia a personas en situación de mayor vulnerabilidad.
- La puesta en marcha de un programa de valoración de necesidades sociales y sanitarias añadidas para considerar la posibilidad de retornar o no al domicilio
- El desarrollo de protocolos de actuación en caso de detección de factores de riesgo para la salud o desatención en la infancia Y en todas las situaciones de pérdida de autonomía, en pacientes en los servicios de urgencias.
- La incorporación del factor de necesidad social alta en las valoraciones sanitarias.

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

	<ul style="list-style-type: none"><li>• La puesta en marcha con carácter experimental de atención integrada social y sanitaria en una zona de salud como metodología de trabajo para la determinación de buenas prácticas y su implantación posterior en otras áreas territoriales.</li></ul>
<b>SISTEMA DE INFORMACIÓN</b>	Desarrollo y puesta en marcha de un sistema de información común que permita la recogida de datos y los indicadores para evalúe el resultado del proceso de atención socio-sanitario.





**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

## 5.CONTEXTO



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

Se describe la situación actual, contando con la información proporcionada por los diferentes planes al respecto, tanto de Cantabria como de otras Comunidades, el análisis DAFO realizado, los recursos disponibles y su distribución geográfica, los datos demográficos y los obtenidos con la herramienta de estratificación.

### 5.1. LEYES, PLANES Y ESTRATEGIAS

Hemos partido por tanto de la normativa vigente, de los documentos estratégicos que enmarcan tanto las políticas públicas sanitarias como sociales y, además, hemos trabajado también con otros documentos que nos han servido de referencia:

- *“Estrategia Social Horizonte 2030, una propuesta de futuro para el Sistema público de servicios sociales de Cantabria”.*
- Plan de emergencia social (PESC) 2018-2020.
- Planes de coordinación socio sanitaria de otras CCAA.
- Estrategia para el abordaje de la cronicidad en el Sistema Nacional de Salud.
- Plan de Atención a la Cronicidad de Cantabria.
- Plan de atención cronicidad en otras CCAA.
- Estrategia de Promoción de la Salud y Prevención en el SNS.

### 5.2. DATOS SOCIODEMOGRÁFICOS

Cantabria tiene a 1 de enero de 2017, según el último Padrón, 580.295 habitantes, con una densidad de población de 108,9 personas por km<sup>2</sup>.

La Comunidad Autónoma pierde en este último año y por quinto consecutivo habitantes empadronados, un 2,3% respecto a 2012, situándose en la actualidad con un número de habitantes muy similar al que tenía hace diez años.

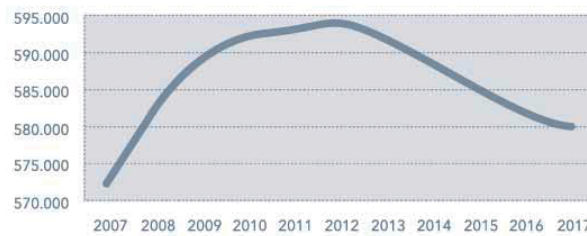
Las cuatro Áreas de Servicios Sociales en las que está dividida Cantabria han mermado en habitantes en los últimos cinco años, si bien la que lo ha hecho en menor medida es la de Santander en un 1,6% y el ASS Reinosa es el que ha bajado más, cayendo un 6,6%.



**Vicepresidencia**  
**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**  
**Consejería de Sanidad**  
 Dirección General de Política Social  
 Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
 Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
 Servicio Cántabro de Salud

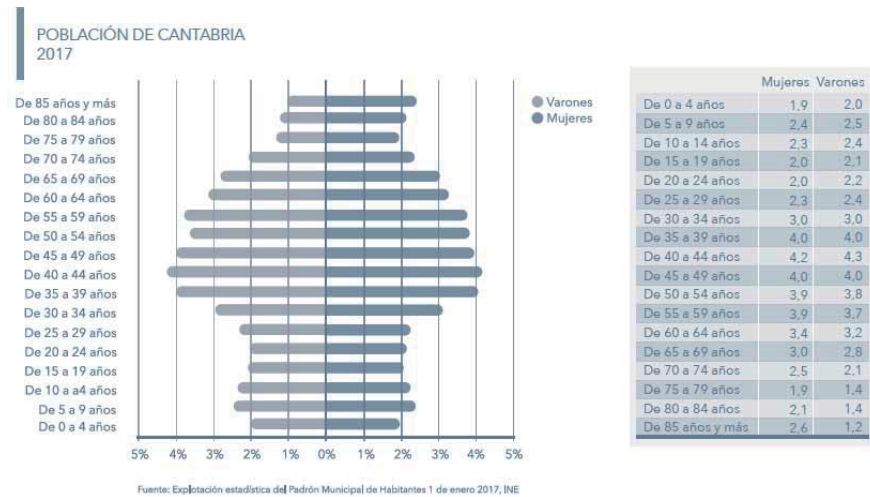
**Tabla 1.- Población de Cantabria en el último padrón elaborado (2017).**

POBLACIÓN DE CANTABRIA



8

**Tabla 2. Población de Cantabria en el último padrón elaborado (2017) por edad y sexo.**

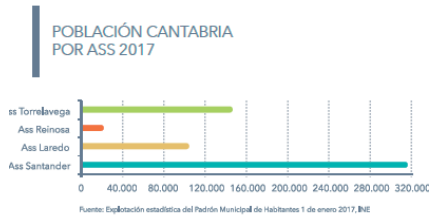




Vicepresidencia  
**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**  
**Consejería de Sanidad**  
 Dirección General de Política Social  
 Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
 Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
 Servicio Cántabro de Salud

**Tabla 3. Población de Cantabria por áreas de servicios sociales (ASS) 2017.**

**ÁREAS DE SERVICIOS SOCIALES**



ASS	Población		Extensión		Densidad de población
	Total	%	Total	%	
<b>CANTABRIA</b>	580.295	100	5.326,5 <sup>2</sup>	100	108,9
ASS Santander	316.378	54,5	1.073,7	20,4	294,7
ASS Laredo	101.538	17,5	1.033,5	19,7	98,2
ASS Reinosa	18.426	3,2	1.012,1	19,2	18,2
ASS Torrelavega	143.953	24,8	2.138,5	40,7	67,3

Fuente: Explotación estadística del Padrón Municipal de Habitantes 1 de enero de 2017, INE, y Banco de datos de Territorio y Medio Ambiente, actualizado en 2013, ICANE

<sup>2</sup> La superficie total incluye los 68,75 km<sup>2</sup> de la Mancomunidad Campoo-Cabúrniga.

Población de Cantabria 2017		
Áreas de Servicios Sociales	Zonas Básicas de Servicios Sociales	Población
<b>CANTABRIA</b>		<b>580.295</b>
<b>ASS Santander</b>	<b>ASS Santander</b>	<b>316.378</b>
	ZBSS Santander	171.951
	ZBSS Camargo	30.556
	ZBSS Astillero-Villaescusa	22.003
	ZBSS Bezana	12.818
	ZBSS Piélagos	24.918
	ZBSS Cudeyo	26.012
<b>ASS Laredo</b>	<b>ASS Laredo</b>	<b>101.538</b>
	ZBSS Miera-Pisueña	19.765
	ZBSS Alto Pas	8.355
	ZBSS Agüera-Bajo Asón	29.255
	ZBSS Trasmiera	33.750
<b>ASS Reinosa</b>	<b>ASS Reinosa</b>	<b>18.426</b>
	ZBSS Alto Asón	6.410
	ZBSS Costa Oriental	32.123
	ZBSS Campoo	16.122
<b>ASS Torrelavega</b>	<b>ASS Torrelavega</b>	<b>143.953</b>
	ZBSS Los Valles	2.304
	ZBSS Torrelavega	52.034
	ZBSS Bajo Pas-Besaya	19.171
	ZBSS Altamira	18.208
	ZBSS Besaya	18.122
	ZBSS Saja	12.885
	ZBSS Costa Occidental	15.487
ZBSS Nansa	2.354	
ZBSS Liébana	5.692	

Fuente: Explotación estadística del Padrón Municipal de Habitantes 1 de enero de 2017, INE



Vicepresidencia

Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social

Consejería de Sanidad

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

Tabla 4. Indicadores demográficos de Cantabria 2017.

Indicadores demográficos de Cantabria	
Tasa de feminidad	105,9
% de población extranjera	5,1
Edad media de la población	44,5
% habitantes de 0-19 años	17,7
% habitantes de 20-64 años	61,2
% habitantes de 65 años y más	21,1
% habitantes de 80 años y más	7,3
% habitantes de 85 años y más	3,8
Índice de vejez	146,4
Índice de sobreenvjecimiento	17,9
Tasa de dependencia	52,9
Nacimientos	4.244
Defunciones	5.936
Saldo vegetativo	-1.692

Enero de 2017, INE y Movimiento Natural de la Población 2016, ICANE

La **tasa de feminidad** de Cantabria es de 106 mujeres por cada 100 varones. El ASS Santander, la ZBSS Torrelavega y el municipio de Santander tienen las tasas más elevadas, llegando éste último hasta las 117 mujeres/100 varones. Con las tasas más bajas se encuentran el ASS Reinosa, la ZBSS Nansa y el municipio de Tudanca, que apenas tiene 39 mujeres/100 varones.

La edad media de la población de Cantabria es de 44,5 años. Sin embargo, hay una diversidad de situaciones dependiendo de la zona. Así, Cartes es el municipio con la proporción más elevada de población joven con una media de edad de 36,9 años y la más baja de habitantes de mayor edad, misma circunstancia en la que se encuentran las ZBSS Bezana y Piélagos, y el ASS Laredo. Por el contrario, en Tresviso es de 58,3 años. Los ASS más jóvenes son Laredo y Piélagos respectivamente, mientras que la más envejecida es el ASS Reinosa y la ZBSS Nansa.

Otro ejemplo es el de Tudanca, el municipio con menos habitantes de hasta 19 años en valores relativos o el ejemplo de Lamasón, el que tiene el porcentaje más elevado de personas mayores de 65 años. Las ZBSS Nansa y Los Valles y el ASS Reinosa ostentan los datos más bajos en población joven y los más elevados en los referidos a población mayor.

Por otro lado, Argoños es el municipio con la menor tasa de dependencia de Cantabria con un 42%, un 11% menos que la tasa regional, mientras que Pesagüero tiene un 83%.



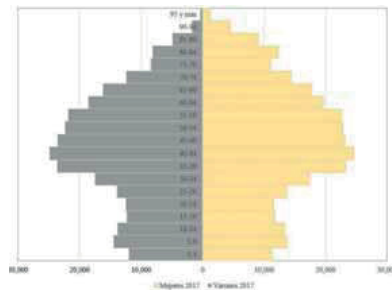
**Vicepresidencia**  
**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**  
**Consejería de Sanidad**  
 Dirección General de Política Social  
 Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
 Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
 Servicio Cántabro de Salud

**Tabla 5.- Evolución de la población de Cantabria 2007-2017.**

Evolución de la población de Cantabria										
2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
572.824	582.138	589.235	592.250	593.121	593.861	591.888	588.656	585.179	582.206	580.295

Fuente: Explotación estadística del Padrón Municipal de Habitantes 1 de enero, INE

**Tabla 6. Pirámide de la población de Cantabria. Año 2017.**



Fuente: Elaboración propia "Estrategia frente al reto demográfico de Cantabria 2019-2025", a partir de los datos del INE y del Padrón Municipal de Habitantes (2017).

La esperanza de vida, que en 1978 era de 71,5 años para los hombres y 77,5 años para las mujeres, en 2014 fue de 80 años para los hombres y 85,7 años para las mujeres, y en 2063 la previsión es de 91 años para los hombres y 94,3 años para las mujeres.



Vicepresidencia

Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social

Consejería de Sanidad

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

Tabla 7. Evolución de los indicadores estructurales. Cantabria (1975-2016).

Indicadores	1975	1981	1991	2001	2011	2016
% Pobl. Mayor ( $P_{65}$ y más años / $P_{Total}$ * 100)	10,9	12,2	15,5	19,0	18,9	20,9
Índice de Envejecimiento ( $P_{> 65}$ años / $P_{< 15}$ años * 100)	42,9	50,7	86,2	155,2	141,4	153,8
Índice General de Dependencia ( $(P_{> 65}$ años + $P_{< 15}$ años) / $P_{15-64}$ años * 100)	57,2	56,7	50,5	45,5	47,5	52,7
Índice de Dependencia de los/las Jóvenes ( $P_{< 15}$ años / $P_{15-64}$ años * 100)	40,0	37,6	27,1	17,8	19,7	20,8
Índice de Dependencia de Mayores ( $P_{> 65}$ años / $P_{15-64}$ años * 100)	17,2	19,1	23,4	27,6	27,8	31,9

Fuente: elaboración propia "Estrategia frente al reto demográfico de Cantabria 2019-2025", a partir de los datos del INE, censos de población y padrones de habitantes (varios años).

"Respecto de la **población de Cantabria en el horizonte 2031**, según las proyecciones de los organismos estadísticos oficiales (INE e ICANE), auguran que, como consecuencia de la caída de la fecundidad el grupo de personas de 65 y más años (y muy especialmente el grupo de personas octogenarias) incrementará su presencia en la región, tanto en términos absolutos como relativos. Las previsiones plantean que el colectivo de personas mayores será el único que crecerá hasta el horizonte 2031."<sup>1</sup>

<sup>1</sup>"Estrategia frente al reto demográfico de Cantabria 2019-2025"



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

**Tabla 8. Datos relevantes de evolución de la población por grandes grupos de edad según la proyección del INE (Periodo 2016-2031).**

	Año 2016		Año 2031		Evolución Periodo 2016- 2031	
	Total	%	Total	%	Absoluta	Relativa
<b>Población mayor (&gt;64 años)</b>	120.659	20,7	162.204	29,7	41.545	9,0
<b>Total</b>	582.574	100,0	545.874	100,0	-36.700	

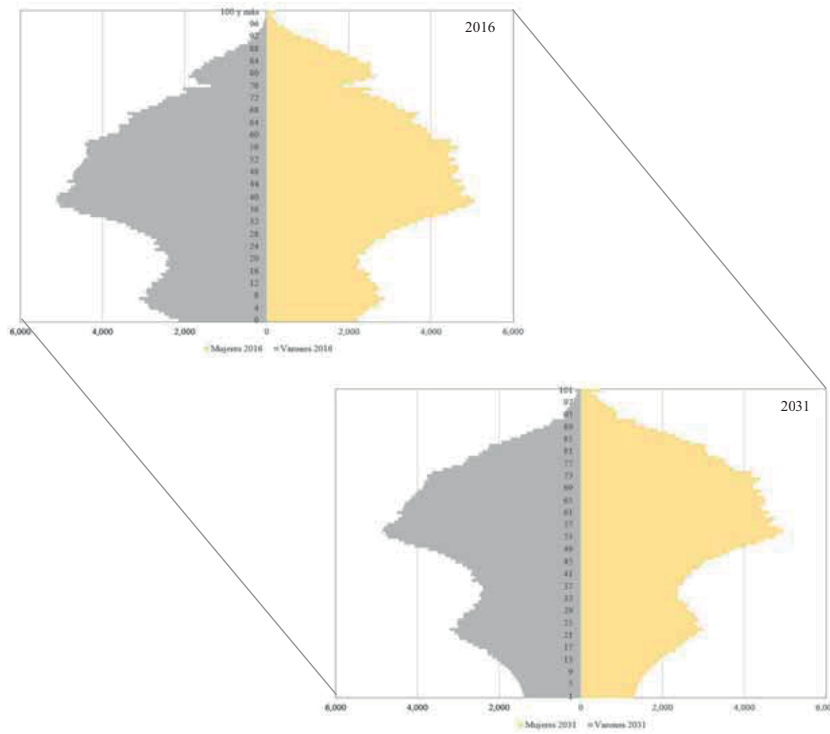
Fuente: elaboración propia "Estrategia frente al reto demográfico de Cantabria 2019-2025", a partir de los datos del INE.





Vicepresidencia  
**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**  
**Consejería de Sanidad**  
 Dirección General de Política Social  
 Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
 Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
 Servicio Cántabro de Salud

**Tabla 9. Evolución de la estructura demográfica de Cantabria entre 2016 y 2031 según la proyección del INE.**



Fuente: Elaboración propia "Estrategia frente al reto demográfico de Cantabria 2019-2025", a partir de los datos del INE. Proyecciones de población. Horizonte 2031 (2016).



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

*“La situación prevista para la región por el INE en un horizonte relativamente cercano desde el punto de vista demográfico, como es 2031, nos llevaría a una estructura claramente más envejecida, tanto por la base como por la cúspide de la pirámide”.<sup>2</sup>*

Igualmente, la proyección de población realizada por el ICANE, estima una continuidad en el descenso de habitantes en Cantabria de un 2,3% para el próximo quinquenio, estableciendo para el horizonte 2023 un número de personas de 561.130 personas.

**Tabla 10. Principales indicadores demográficos según hipótesis de proyección propias.**

Indicadores	2016 Año base	2031 Hipótesis Est.-Optimista	2031 Hipótesis Pesimista
% Pobl. Mayor (P <sub>65</sub> y más años / P <sub>Total</sub> * 100)	20,7	30,0	29,4
Índice de Dependencia ((P <sub>&gt; 65 años</sub> + P <sub>&lt; 15 años</sub> ) / P <sub>15-64 años</sub> * 100)	52,1	69,2	65,7
Índice de Dependencia de los/las Jóvenes (P <sub>&lt; 15 años</sub> / P <sub>15-64 años</sub> * 100)	20,6	18,4	17,0
Índice de Dependencia de Mayores (P <sub>&gt; 65 años</sub> / P <sub>15-64 años</sub> * 100)	31,4	50,9	48,7
Índice de Vejez (P <sub>&gt; 65 años</sub> / P <sub>&lt; 15 años</sub> * 100)	152,4	276,5	285,9

*Fuente:* Elaboración propia “Estrategia frente al reto demográfico de Cantabria 2019-2025” a partir de los datos del INE y el Padrón Municipal de Habitantes (2017).

<sup>2</sup>“Estrategia frente al reto demográfico de Cantabria 2019-2025”



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

*“Una conclusión importante de los escenarios proyectados en relación a los indicadores del año base es el avance generalizado de los niveles de envejecimiento tanto en un escenario estacionario-optimista como en uno pesimista. Se producirá, en términos generales, un incremento de la proporción de población mayor (de unos 10 puntos porcentuales), un aumento del Índice de Dependencia, que pasará del 52% a casi el 70% en el escenario optimista (en parte por la proyección de más individuos en las cohortes 0-14), un destacado aumento del Índice de Dependencia de Mayores (que del 31% actual llegará a niveles cercanos al 50%) y un fortísimo incremento del Índice de Vejez, indicador muy expresivo que muestra la reducción del colectivo de jóvenes (en el denominador) con el incremento de personas en las cohortes de edad más avanzada (en el numerador), la polarización de estos datos relacionados en el Índice de Vejez hará que si actualmente contamos con unas 150 personas mayores de 65 años por cada 100 personas menos de 15, en el año 2031, la región tenga unos 275 mayores por cada 100 jóvenes (en el escenario estacionario-optimista) o, incluso, 286 mayores por cada 100 jóvenes, en el pesimista.*

*“Los dos escenarios proyectados plantean diferencias en el volumen final de población, pero se mantienen constantes en el avance del proceso de envejecimiento actualmente instalado en la región. En términos relativos la diferencia entre ambos escenarios es poco significativa; se prevé un incremento importante del peso relativo de población de tercera y cuarta edad; si bien, el matiz se puede plantear en los valores absolutos, en el volumen de población previsto en ambos escenarios, algo que puede resultar clave desde el punto de vista económico para la puesta en marcha de estrategias y acciones, como las apuntadas en el presente estudio. La hipótesis estacionaria-optimista prevé 10.000 personas más de tercera edad y 8.000 personas octogenarias más que la hipótesis pesimista.”<sup>3</sup>*

Por ASS, todas van a continuar perdiendo población si bien el ASS Santander será el que menos merma sufra, un 1,8, mientras que el ASS Reinoso lo hará en un 6,4%.

Solo tres ZBSS, Bezana, Piélagos y Miera-Pisueña (del ASS Santander), tendrán trayectorias alcistas en sus habitantes, siendo las únicas de las 22 que crecerán en población. Las que más habitantes verán caer en términos relativos serán Los Valles, 10%, y Nansa, 9% Selaya es el municipio que según las proyecciones del ICANE más va a incrementar su Padrón, en un 27%, seguido de Meruelo que lo hará en un 6% hasta 2023. un 18% disminuirán los/as empadronados/as en Tudanca y un 15% en Valdeolea.

<sup>3</sup>“Estrategia frente al reto demográfico de Cantabria 2019-2025”



**Vicepresidencia**  
**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**  
**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
 Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
 Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
 Servicio Cántabro de Salud

**Tabla 11. Distribución territorial de las personas mayores en Cantabria**



**Tabla 11. Distribución territorial de las personas por cronicidad y riesgo.**





Vicepresidencia  
Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social  
Consejería de Sanidad  
Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

Tabla 12. Porcentaje de personas usuarias (2017) en cada estrato de complejidad.

Nivel Complejidad	Cantabria		Santander		Torrelavega		Reinosa		Laredo	
	Casos	%	Casos	%	Casos	%	Casos	%	Casos	%
1	234.552	41,91	134.307	43,36	55.356	39,80	7.435	42,93	37.454	40,07
2	162.351	29,01	88.487	28,57	41.583	29,90	5.144	29,70	27.137	29,03
3	85.271	15,24	46.061	14,87	22.028	15,84	2.468	14,25	14.474	15,74
4	56.009	10,01	29.612	9,56	14.518	10,44	1.672	9,66	10.207	10,92
5	21.428	3,83	11.285	3,64	5.589	4,02	598	3,45	3.965	4,23

Tabla 13. Distribución porcentual (2017) de las principales patologías crónicas.

	Santander	Torrelavega	Reinosa	Laredo
Hipertensión	20,57%	Hipertensión	22,18%	Hipertensión
Depresión	7,86%	Depresión	9,72%	pluripatológicos
Artrosis	7,73%	pluripatológicos	8,11%	Artrosis
pluripatológicos	7,02%	Artrosis	7,94%	Depresión
Diabetes	6,47%	Diabetes	7,79%	Diabetes
Osteoporosis	4,33%	Osteoporosis	3,66%	Osteoporosis

34

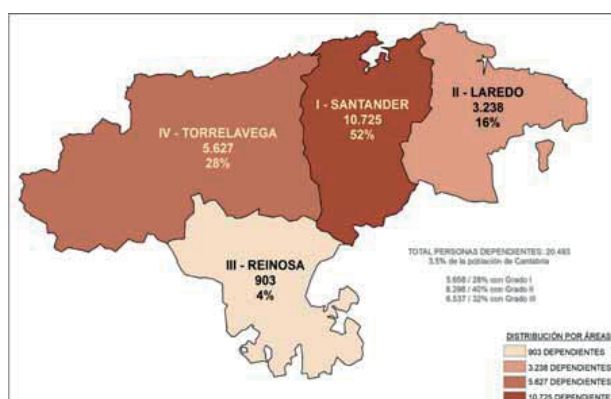


**Vicepresidencia**  
**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**  
**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
 Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
 Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
 Servicio Cántabro de Salud

Santander		Torrelavega		Reinosa		Laredo	
Cardiopatía isquémica	3,04%	Cardiopatía isquémica	3,26%	Cardiopatía isquémica	3,21%	Cardiopatía isquémica	2,95%
Insuficiencia renal crónica	2,42%	Insuficiencia renal crónica	2,38%	Insuficiencia renal crónica	2,38%	Insuficiencia renal crónica	2,63%
EPOC	2,19%	EPOC	2,30%	EPOC	2,30%	EPOC	2,46%
AVC	1,89%	Artritis	1,77%	AVC	1,98%	Artritis	2,02%
Artritis	1,72%	AVC	1,76%	IC	1,88%	AVC	1,71%

Tabla 14. Mapa de personas dependientes distribuidas por Áreas.



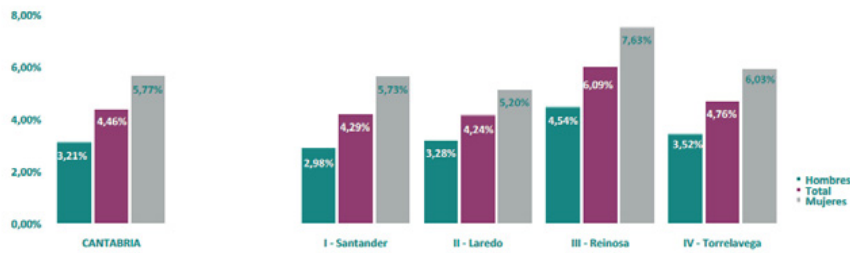
Fuente: Sistema para la autonomía y atención a la dependencia. ICASS, septiembre 2018



Vicepresidencia  
**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**  
**Consejería de Sanidad**  
 Dirección General de Política Social  
 Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
 Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
 Servicio Cántabro de Salud

Tabla 15. Solicitudes de reconocimiento de la situación de dependencia (diciembre 2018).

	POBLACIÓN			SOLICITUDES					
	Total	Hombres	Mujeres	Total		Hombres		Mujeres	
				n	% pob.	n	% pob.	n	% pob.
I - Santander	316.378	165.396	150.982	13.585	4,29%	4.934	2,98%	8.651	5,73%
II - Laredo	101.538	50.778	50.760	4.307	4,24%	1.666	3,28%	2.641	5,20%
III - Reinosa	18.426	9.186	9.240	1.122	6,09%	417	4,54%	705	7,63%
IV - Torrelavega	143.953	73.127	70.826	6.845	4,76%	2.575	3,52%	4.270	6,03%
CANTABRIA	580.295	298.487	281.808	25.859	4,46%	9.592	3,21%	16.267	5,77%



Fuente: SSAD. Elaboración propia Dirección General de Política social. Gobierno de Cantabria.

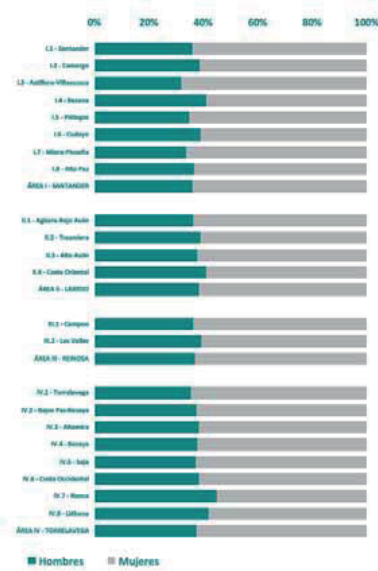


Vicepresidencia  
**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**  
**Consejería de Sanidad**  
 Dirección General de Política Social  
 Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
 Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
 Servicio Cántabro de Salud

**Tabla 16. Solicitudes de reconocimiento de grado de dependencia por Zonas básicas de servicios sociales de Cantabria (diciembre 2018)**

Solicitudes según Zonas Básicas de Servicios Sociales

	Total		Hombres		Mujeres	
	n	% pob.	n	% pob.	n	% pob.
I.1 - Santander	7.457	4,34%	2.692	2,91%	4.765	6,00%
I.2 - Camargo	1.096	3,59%	426	2,73%	670	4,48%
I.3 - Astillero-Villaescusa	850	3,86%	273	2,41%	577	5,37%
I.4 - Bezana	900	4,68%	248	3,80%	652	5,59%
I.5 - Piélagos	903	3,63%	317	3,52%	586	4,75%
I.6 - Cudayo	1.009	3,88%	394	3,00%	615	4,78%
I.7 - Miera-Pisuerga	1.098	5,56%	373	3,84%	725	7,22%
I.8 - Alto Pas	572	6,85%	211	5,21%	361	8,35%
<b>ÁREA I - SANTANDER</b>	<b>13.585</b>	<b>4,29%</b>	<b>4.934</b>	<b>2,98%</b>	<b>8.651</b>	<b>5,73%</b>
II.1 - Agüera-Bajo Asón	1.407	4,81%	514	3,45%	893	6,22%
II.2 - Trasmiera	1.597	4,73%	627	3,76%	970	5,68%
II.3 - Alto Asón	367	5,73%	139	4,58%	228	6,70%
II.4 - Costa Oriental	936	2,91%	386	2,38%	550	3,45%
<b>ÁREA II - LAREDO</b>	<b>4.307</b>	<b>4,24%</b>	<b>1.666</b>	<b>3,28%</b>	<b>2.641</b>	<b>5,20%</b>
III.1 - Campoo	867	5,38%	316	3,88%	551	6,92%
III.2 - Los Valles	255	11,07%	101	9,79%	154	12,11%
<b>ÁREA III - REINOSA</b>	<b>1.122</b>	<b>6,09%</b>	<b>417</b>	<b>4,54%</b>	<b>705</b>	<b>7,63%</b>
IV.1 - Torrelavega	2.337	4,49%	834	3,04%	1.503	6,17%
IV.2 - Bajos Pas-Besaya	659	3,44%	248	2,58%	411	4,21%
IV.3 - Altamira	634	3,48%	245	2,66%	389	4,32%
IV.4 - Besaya	1.142	6,30%	435	4,77%	707	7,86%
IV.5 - Saja	687	5,33%	256	3,99%	431	6,66%
IV.6 - Costa Occidental	910	5,88%	351	4,50%	559	7,14%
IV.7 - Nansa	182	7,73%	82	8,45%	100	7,23%
IV.8 - Liébana	294	5,17%	124	4,67%	170	5,60%
<b>ÁREA IV - TORRELAVEGA</b>	<b>6.845</b>	<b>4,76%</b>	<b>2.575</b>	<b>3,52%</b>	<b>4.270</b>	<b>6,03%</b>



Fuente: SSAD. Elaboración propia Dirección General de Política social. Gobierno de Cantabria.





Vicepresidencia  
Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social  
Consejería de Sanidad

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

Tablas 17 y 18. Dictámenes de grado de dependencia (diciembre 2018).

	SOLICITUDES		DICTÁMENES								P. CON DERECHO	
			Total		Grado III		Grado II		Grado I			
	n	%	n	% sol.	n	% dict.	n	% dict.	n	% dict.	n	% dict.
I - Santander	13.585	52,53%	12.977	95,52%	3.353	25,84%	4.362	33,61%	2.958	22,79%	10.673	82,25%
II - Laredo	4.307	16,66%	4.098	95,15%	1.099	26,82%	1.810	31,97%	902	22,01%	3.811	80,80%
III - Reinosa	1.122	4,34%	1.026	91,44%	279	27,19%	369	35,96%	237	23,10%	885	86,26%
IV - Torrelavega	6.845	26,47%	6.541	95,56%	1.797	27,47%	2.276	34,80%	1.551	23,71%	5.624	85,98%
CANTABRIA	25.859	100,00%	24.642	95,29%	6.528	26,49%	8.317	33,75%	5.648	22,92%	20.493	83,16%

Fuente: SSAD. Elaboración propia Dirección General de Política social. Gobierno de Cantabria.

	DICTÁMENES	GRADO III		GRADO II		GRADO I		SIN GRADO	
		n	%	n	%	n	%	n	%
I - Santander	12.977	3.353	51,36%	4.362	52,45%	2.958	52,37%	2.304	55,53%
II - Laredo	4.098	1.099	16,84%	1.310	15,75%	902	15,97%	787	18,97%
III - Reinosa	1.026	279	4,27%	369	4,44%	237	4,20%	141	3,40%
IV - Torrelavega	6.541	1.797	27,53%	2.276	27,37%	1.551	27,46%	917	22,10%
CANTABRIA	24.642	6.528	100,00%	8.317	100,00%	5.648	100,00%	4.149	100,00%

Fuente: SSAD. Elaboración propia Dirección General de Política social. Gobierno de Cantabria.

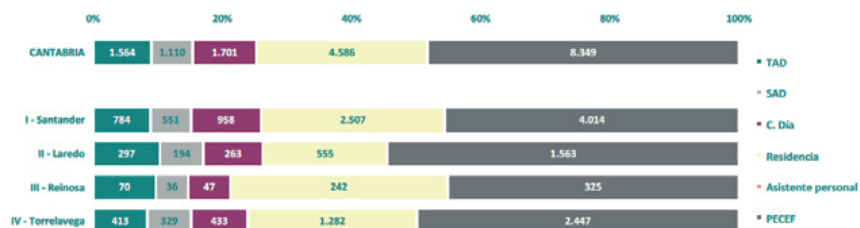


**Vicepresidencia**  
**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**  
**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
 Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
 Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
 Servicio Cántabro de Salud

Tabla 19. Personas beneficiarias y prestaciones (diciembre 2018).

	PERSONAS CON PRESTACIONES	TAD		SAD		CENTRO DE DIA		RESIDENCIA		ASISTENTE PERSONAL		PECEF		TOTAL PRESTACIONES	RATIO
		n	%	n	%	n	%	n	%	n	%	n	%		
I - Santander	7.800	784	50,13%	551	49,64%	958	56,32%	2.507	54,67%	1	100,0%	4.014	48,08%	8.815	1,13
II - Laredo	2.516	297	18,99%	194	17,48%	263	15,46%	555	12,10%	0	0,00%	1.563	18,72%	2.872	1,14
III - Reinosa	647	70	4,48%	36	3,24%	47	2,76%	242	5,28%	0	0,00%	325	3,89%	720	1,11
IV - Torrelavega	4.373	413	26,41%	329	29,64%	433	25,46%	1.282	27,95%	0	0,00%	2.447	29,31%	4.904	1,12
<b>CANTABRIA</b>	<b>15.336</b>	<b>1.564</b>	<b>100,0%</b>	<b>1.110</b>	<b>100,0%</b>	<b>1.701</b>	<b>100,0%</b>	<b>4.586</b>	<b>100,0%</b>	<b>1</b>	<b>100,0%</b>	<b>8.349</b>	<b>100,0%</b>	<b>17.311</b>	<b>1,13</b>





**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

20.694	Personas con grado de dependencia reconocido.
15.402	Personas dependientes con recurso asignado, bien con servicios o prestaciones económicas. Hay un total de 17.432 prestaciones.
3.245	Personas dependientes que renuncian o desisten a las prestaciones que ofrece el catálogo de servicios y prestaciones del sistema para la autonomía y atención a la dependencia
819	Personas dependientes en lista de espera pendientes de plaza libre en un centro específico y sin otro recurso asignado.
66	Personas dependientes que temporalmente incurrir en incidencias que motivan la suspensión cautelar de los recursos asignados.



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

### 5.3. ANÁLISIS DAFO

FORTALEZAS	DEBILIDADES
<ul style="list-style-type: none"><li>• Decisión por parte de las administraciones implicadas en su desarrollo.</li><li>• Mapas de servicios sanitarios y sociales notablemente coincidentes.</li><li>• Recursos sanitarios y sociales de base en todas las zonas de salud.</li><li>• Atención sanitaria a la cronicidad actualmente en desarrollo.</li><li>• Hospital en cada área de salud.</li><li>• Camas hospitalarias para subagudos.</li><li>• Estratificación de la población.</li><li>• Red de centros de servicios sociales en cada área y zona de servicios sociales.</li><li>• Dos redes muy estructuradas de profesionales con alta cualificación profesional y comprometidos.</li><li>• Planificación de recursos sociales y sanitarios de acuerdo a su ubicación por áreas y zonas casi coincidentes en el ámbito social y sanitario.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Diversidad y dispersión de los/las responsables implicadas.</li><li>• Escasa cultura de coordinación entre recursos sociales y sanitarios.</li><li>• Insuficiente protocolización de los procesos de colaboración entre profesionales.</li><li>• Cultura de gestión por procesos poco extendida en los sectores sociales y sanitarios.</li><li>• Insuficiente conocimiento por parte de los/las profesionales sanitarios/as de los recursos y las redes sociales de apoyo.</li><li>• Dependencia de consejerías diferentes.</li><li>• Dificultad en la asignación presupuestaria.</li><li>• La estratificación de la población se realiza sólo con datos de salud.</li></ul>



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

OPORTUNIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"><li>• Colaboración efectiva entre administraciones al servicio de la ciudadanía.</li><li>• Respuesta coordinada e inmediata ante problemas no demorarles desde los diferentes ámbitos de atención.</li><li>• Trabajo conjunto en la prevención y promoción de vida saludable.</li><li>• Incorporación de otras instituciones implicadas.</li><li>• Coordinación de organismos y profesionales en un trabajo multidisciplinar al servicio de la ciudadanía.</li><li>• Manejo eficiente de los recursos públicos.</li><li>• Colaboración en la sostenibilidad de los sistemas públicos de atención a las personas.</li><li>• Fomento de la investigación sanitaria y social.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Oscilaciones en el apoyo institucional.</li><li>• Insuficiencia de recursos adecuados para hacer frente a las necesidades de las personas.</li><li>• Reducción en las redes familiares de apoyo.</li><li>• Riesgo de ineficiencia por falta de coordinación entre administraciones.</li><li>• Insuficiente financiación.</li></ul>



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

## 6. PERFIL DE ATENCIÓN



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

De los datos sociodemográficos analizados, la coordinación socio sanitaria surge como una medida imprescindible para dar una respuesta integral a un nuevo perfil de necesidades en la persona, implicando una atención conjunta de los servicios sociales y sanitarios, siendo simultánea, coordinada y continua en el tiempo.

## 6.1. ADAPTACIÓN DE LOS SISTEMAS SOCIAL Y SANITARIO AL ENVEJECIMIENTO DE LA POBLACIÓN.

*“De acuerdo a la tendencia demográfica presente, es preciso acercar a los sistemas social y de salud a la prestación de cuidados integrales, centrados en las personas mayores (OMS, 2015).*

*La nueva orientación debería basarse en el denominado «Modelo Asistencial Integral» centrado en la persona y no en la enfermedad, basado en la atención primaria y no en la hospitalaria, centrado en las necesidades de la población y no en los/las pacientes individuales, organizado para una atención proactiva y planificada, no reactiva frente a los síntomas, centrado en la promoción y prevención y no en el tratamiento (Curry y Ham, 2012)”.<sup>4</sup>*

## 6.2. EMPODERAMIENTO DE EL/LA PACIENTE EN SU AUTOCUIDADO.

*“La Promoción de la salud es una de las líneas estratégicas propuestas por la Estrategia para el Abordaje de la Cronicidad en el Sistema Nacional de Salud. Dado que la mayor parte de condiciones de salud crónicas y factores de riesgo se pueden prevenir, la promoción de estilos de vida saludables mejora de la salud de la población, implicando cambios en las condiciones personales, sociales, ambientales y económicas en las que las personas se desarrollan (Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, 2012). Esos hábitos saludables deben establecerse desde la infancia y condicionarán un aumento de la Esperanza de Vida Saludable.*

---

<sup>4</sup>“Estrategia frente al reto demográfico de Cantabria 2019-2025”



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

*La Educación para la Salud es un instrumento importante de Promoción de la salud, que se caracteriza no solo por la trasmisión de conocimientos por parte de una persona experta a la población, sino también el fomento de su motivación, habilidades personales y autoestima, para adoptar medidas destinadas a hacerse responsable de su salud (Paz y Agudo, 2014; Pellico y Hernández, 2012).*

*El Plan de cronicidad para Cantabria contempla entre las acciones a desarrollar programas tanto de prevención y promoción de la salud como de autocuidado y autogestión de la enfermedad. Estos últimos se dirigen a pacientes crónicos/as o personas cuidadoras informales.*

*Dentro del proyecto de Escuela cántabra de salud, la Escuela de pacientes promueve la colaboración entre profesionales sanitarios/as, pacientes expertos/as y pacientes crónicos/as desde la metodología de el/la "paciente activo", estableciendo objetivos consensuados entre profesional y paciente y resolviendo problemas del día a día con la enfermedad crónica. Se pretende así aumentar no solo los conocimientos y habilidades, sino también la motivación al autocuidado."<sup>5</sup>*

### 6.3. COORDINACIÓN ENTRE NIVELES

*"La Estrategia para el Abordaje de la Cronicidad en el Sistema Nacional de Salud define la coordinación asistencial como "la concertación de todos los servicios relacionados con la atención a la salud, con independencia del lugar donde se reciban, de manera que se sincronicen y se alcance un objetivo común sin que se produzcan conflictos". La continuidad asistencial, por su parte, es "el resultado de la coordinación desde la perspectiva del paciente y se define como el grado de coherencia y unión de las experiencias en la atención que percibe el paciente a lo largo del tiempo" (Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, 2012)*

*La fragmentación de la atención sanitaria y su desagregación de la atención social no es apropiada para atender pacientes crónicos/as complejos/as, pluripatológicos/as o en situación de fragilidad. En estos casos, es recomendable hacer desaparecer la separación estructural entre Atención Primaria y Atención Especializada, favoreciendo una atención compartida, dando los servicios necesarios, en el*

---

<sup>5</sup>"Estrategia frente al reto demográfico de Cantabria 2019-2025"





**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

*momento, lugar y durante el tiempo adecuado, evitando duplicidades en las intervenciones y maximizando los resultados en salud.*

*La atención domiciliaria debe potenciarse para garantizar la continuidad en el proceso de cuidados y la respuesta efectiva a las necesidades socio sanitarias que puedan presentar los/las pacientes.*

*En la coordinación asistencial, las Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC) y en concreto, la Historia Clínica Electrónica compartida favorecen la comunicación entre profesionales de diferentes niveles asistenciales y entre estos/as profesionales y el/la paciente (Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, 2012)."<sup>6</sup>*

#### **6.4. RECURSOS SANITARIOS Y SOCIALES ADAPTADOS**

La provisión de servicios debe adaptarse a las nuevas necesidades de la población y a esos requisitos de coordinación y continuidad asistencial. Además de aumentar la capacidad de resolución de la Atención Primaria, se potencian estructuras como las unidades hospitalarias de atención al paciente pluripatológicos, unidades de hospitalización domiciliaria y unidades de convalecencia o rehabilitación integral, que necesitan de una adaptación del entorno y potenciación de recursos de apoyo social que posibiliten la permanencia de la persona en su entorno sin interrupción de la necesaria continuidad asistencial

Por otro lado, la atención social y sanitaria centrada en el domicilio de el/la paciente está adquiriendo cada vez más importancia, es la demandada por la población, y la más eficiente respecto al gasto público total. Si bien tradicionalmente se ha llevado a cabo en el domicilio de el/la paciente desde la Atención Primaria con el necesario apoyo de su entorno familiar, es recomendable potenciar la asistencia que se precise, sanitaria o social, en el domicilio habitual, de la persona sea éste individual o esté dentro de un centro socio sanitario, manteniendo un plan de cuidados sanitarios y sociales reduzca las reagudizaciones o agravamientos que conlleven ingresos hospitalarios innecesarios o abandonos forzados del hogar de forma definitiva.

#### **6.5. ESTRATIFICACIÓN DE LA POBLACIÓN**

---

<sup>6</sup>“Estrategia frente al reto demográfico de Cantabria 2019-2025”



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

La puerta de entrada, tanto al sistema sanitario, como al social, es la atención primaria. En ambos sistemas, mediante una valoración adecuada de las necesidades de las personas, se busca detectar a aquellas que se encuentran en riesgo ya sea social o sanitario.

La Estratificación realizada de la población de Cantabria utilizando un modelo prospectivo que incorpora variables demográficas y clínicas relativas al uso de los servicios de salud clasifica a toda la población en función de su riesgo en 4 niveles, lo que nos permite asociar a cada nivel y por lo tanto a cada tipología de pacientes, las intervenciones que la evidencia ha probado como más efectivos, planificando así de una manera eficiente los recursos y los cuidados necesarios.

Si la herramienta de estratificación incorpora información social y de la situación de dependencia, al riesgo clínico se puede asociar el riesgo social.

La estratificación permite iniciar el cambio de mentalidad desde un enfoque “paciente” a un enfoque “poblacional” que considera a la persona más allá de episodios agudos, incluyendo la prevención, la rehabilitación y los cuidados a medio plazo y es un primer paso indispensable para el resto de las actuaciones y las gestiones de la atención a los/las pacientes crónicos/as.

La herramienta de estratificación nos permite obtener entre otras, la siguiente información:

- Riesgo que tiene la población y para ello utiliza 4 estratos
- Nivel de complejidad y se utilizan 5 estratos
- La distribución porcentual de las principales patologías crónicas.

La Estrategia se dirige a la **población en general** desde la perspectiva de la **PREVENCIÓN Y PROMOCIÓN DE LA SALUD**, así como de la promoción de la vida autónoma y se enfoca especialmente a **los colectivos que combinan la presencia de enfermedad/problemas de salud**, con grado de dependencia y discapacidad a las que se añaden diversas situaciones de desventaja por carencias sociales, de riesgo de exclusión social y desprotección, principalmente a:

- **Personas en situación de dependencia y/o con discapacidad**: personas que tienen reducida y/o han perdido su autonomía y precisan la atención de otras personas o ayudas para realizar **las actividades básicas** de la vida diaria. Hay tres aspectos importantes de intervención:



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

- Riesgo de claudicación de la persona cuidadora.
  - Vivienda o entorno que no es adecuado.
  - Persona sin red social, familiar y de apoyo.
  - Personas con necesidades sanitarias derivadas de la patología que presentan, Personas con enfermedades crónicas que precisan de cuidados sanitarios continuados.
  - Personas con polimedicación.
  - Personas con Pluripatologías.
  - Personas con Deterioro cognitivo.
  - Personas con Riesgo de caídas.
  - Personas con Patología aguda que condicione la necesidad, en un período limitado de tiempo, de cuidados sanitarios continuados y/o rehabilitación.
- Grupos de personas en los que la coordinación de servicios sociales y sanitarios es imprescindible para atender adecuadamente sus necesidades.
- Personas mayores frágiles y dependientes.
  - Personas con trastorno mental severo.
  - Personas con enfermedades crónicas y/o invalidantes.
  - Personas con enfermedades terminales.
  - Las personas menores de edad en situación o riesgo de desprotección, trastornos del comportamiento o en medida de acogimiento derivada de la desprotección.
  - Las mujeres víctimas de violencia de género **y sus hijos e hijas.**
- La población inmigrante.
- Personas en riesgo de exclusión.



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

## 7. ESTRUCTURACIÓN DE LA COORDINACIÓN PARA LA ATENCIÓN INTEGRADA



Vicepresidencia

Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social

Consejería de Sanidad

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

## 7.1. MODELO DE GOBERNANZA PARA LA COORDINACIÓN DE LA ATENCIÓN INTEGRADA DE LA PERSONA CON PERFIL SOCIOSANITARIO.

El Modelo de coordinación para la atención integrada pretende ser: integral, innovador, efectivo y colaborativo, equitativo, cercano, continuo, participativo, público y accesible y eficiente, tal y como se describe a continuación.

Dicha coordinación e innovación ha de realizarse en tres niveles interconectados entre sí:

- En el nivel de las políticas, de la gobernanza, de las estrategias macro.
- En el nivel meso de la organización y la gestión.
- En el nivel micro de la intervención operativa, de la atención, de la entrega y utilización de los productos y servicios.

Sus **VALORES** son:

1. Atención efectiva y conjunta a las necesidades sanitarias y sociales de los/las ciudadanos/as, desde los Sistemas de atención sanitaria y de atención social.





**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

Es en la intersección de los sistemas, de atención sanitaria y social, donde se colocan todas aquellas personas que precisan cobertura de necesidades sociales y sanitarias de forma coordinada y en ocasiones de forma simultánea.

Un grupo importante de ciudadanos y ciudadanas combinan la presencia de enfermedad con diversas situaciones de dependencia y/o un determinado grado de carencias sociales: las personas mayores en situación de dependencia, las personas con una grave discapacidad física o intelectual, las personas con trastorno mental grave, las personas que precisan cuidados paliativos, las personas en las que concurren simultáneamente varios problemas de salud por enfermedades crónicas e invalidantes o personas con adicciones. En la atención de las necesidades de estas personas, se evidencia esencialmente una limitación en su autonomía funcional y la ausencia o fragilidad del apoyo social.

Sobre la base del respeto a las competencias de cada una de las redes, es necesaria la coordinación y la integración funcional de los sistemas sanitario y social para lograr las mayores sinergias entre ellas para obtener de su actuación simultánea y coordinada, la mejor cobertura de las necesidades de los ciudadanos atendiendo a criterios sanitarios, funcionales y de apoyos sociales.

Sólo la colaboración entre los sistemas de atención sanitario y social, permitirá identificar los perfiles de las personas susceptibles de atención simultánea social y sanitaria en nuestra Comunidad Autónoma, dando una respuesta adecuada y eficiente a las necesidades de las personas y optimizando, al mismo tiempo, los recursos disponibles.

**7.1.1. Atención a grupos de población más susceptibles de necesitar atención simultánea y conjunta de los sistemas sanitario y social.**

Tanto en el caso de la ciudadanía en general, como en el de las personas indicadas en el apartado anterior que son las usuarias más frecuentes en los dos sistemas de atención, en cualquier momento, puede producirse la concurrencia simultánea de motivos que exijan la actuación conjunta de los sistemas o servicios que atienden sus necesidades. Una situación para la que todos los dispositivos de atención deben estar preparados.

El estudio de las necesidades de la población, la estratificación por su nivel de riesgo o de necesidad de atención, son pasos previos inexcusables antes de abordar cualquier plan de actuación coordinada a nivel de Cantabria, permitiendo planificar la atención y priorizar el momento de la prestación del servicio o servicios necesarios.



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

Como ocurre con el mapa sanitario y social, superpuestos en nuestra Comunidad Autónoma, también coinciden los colectivos y los grupos de población más necesitados de atención por parte del sistema sanitario y al mismo tiempo con necesidades sociales que precisan de una intervención por parte del sistema de los servicios sociales.

**7.1.2. Acercamiento de los servicios al entorno de la persona.**

Respetar el deseo mayoritario de las personas de continuar en su entorno habitual, familiar y/o comunitario próximo, centrando la provisión de los servicios alrededor del domicilio y de la zona de salud donde la persona reside, donde están su casa, sus lugares de ocio o reunión y los centros locales de atención sanitaria y social, es un objetivo del modelo de atención propuesto.

No considerar este principio de preferencia de las personas y la no disponibilidad de servicios cercanos a la persona, obliga finalmente al uso de otros recursos asistenciales de mayor complejidad y resultan más onerosos para el Erario Público.

La existencia de recursos domiciliarios e intermedios que atiendan las necesidades diarias de los ciudadanos y ciudadanas, que sean capaces de detectar descompensaciones en estadios precoces y anticiparse en la respuesta, va a disminuir la demanda de dispositivos de un nivel superior, una demanda que en buena parte de los casos es el resultado de carencias o limitaciones en la oferta de los niveles de atención más cercanos a la persona.

Atender las necesidades y completar la red de recursos de primer nivel y de nivel intermedio, se va a traducir en un uso más adecuado y eficiente de los recursos.

**7.1.3. Continuidad de cuidados.**

Partiendo del principio de servicios coordinados y adaptados a las necesidades de los ciudadanos y ciudadanas, la respuesta desde los dos sistemas, el sanitario y el social, no puede tener lagunas temporales ni en la tramitación del recurso, ni en la prestación del servicio más adecuado.



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

**7.1.4. Participación de las personas.**

Se ha de incorporar a las personas ya los colectivos y asociaciones representativas de personas con necesidades comunes, ya sean sanitarias o sociales, a la toma de decisiones, potenciando su formación y la de sus personas cuidadoras.

El objetivo es empoderar a las personas, que sean activas y que asuman las responsabilidades en la gestión de sus necesidades de atención.

**7.1.5. Uso prioritario de recursos generales, públicos y normalizados que permitan su uso versátil ante cualquier ciudadano/a que precise atención sanitaria y social.**

Priorizar el uso como primera opción de recursos normalizados, no exclusivos, de uso para toda la población, justificando en todo caso la necesidad de establecer un dispositivo diferenciado, y analizando previamente la posibilidad de realizar adaptaciones adecuadas en los recursos generales, contemplando el uso de recursos específicos tan sólo tras una valoración minuciosa que lo justifique.

La posibilidad de uso de recursos no exclusivos, adaptables a situaciones concretas que haya que afrontar permitirá aumentar su efectividad y eficiencia.

Es necesario valorar y realizar siempre que sea posible, las adaptaciones que permitan la integración de las personas en la comunidad. Deberá realizarse periódicamente una evaluación de la situación de las personas que han precisado de un recurso especial o excepcional.

**7.1.6. Actuación bajo el criterio de eficiencia en la asignación del recurso más adecuado.**

Es obligada la incorporación de criterios de eficiencia a la hora de elegir los recursos con evidencia de validez para atender una necesidad. La atención centrada en las necesidades de las personas y en el ámbito comunitario debe ser eficiente y sostenible, además de exigir la máxima coordinación entre los/las profesionales sanitarios y sociales.





**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

**7.1.7. Combinación de las políticas sectoriales, transversales e intersectoriales para promover la inclusión social.**

Las políticas de inclusión social deben entenderse como la combinación de diferentes políticas sectoriales –política sanitaria, educativa, de servicios sociales, laborales, de vivienda, de garantía de ingresos, etc.–, transversales (política de familias, comunitaria, de igualdad) o intersectoriales (coordinación socio sanitaria, socioeducativa, etc.)

Por otro lado, desarrollar un modelo de coordinación para la atención integrada social y sanitaria efectivo y sostenible, centrado en la persona como protagonista de su proyecto vital, requiere abordar la atención a las personas en situación o riesgo de exclusión social.

**7.1.8. Innovación.**

La innovación socio sanitaria aportará propuestas y programas creativos, eficientes y de calidad. Entre ellos, proyectos de innovación en lo relacionado con empoderamiento y la participación de las personas usuarias y cuidadoras, sus familias y comunidades en la atención socio sanitaria, con especial atención a modelos de creación de servicios, planificación cooperativa de futuros personales y modelos de autogestión o cogestión.

Asimismo, proyectos de innovación ética y de procedimientos de garantía y promoción de los derechos y la dignidad de las personas destinatarias de la atención, con especial atención al desarrollo de estándares éticos.

**7.1.9. Agilidad en la respuesta.**

Las personas usuarias, sus familias y las personas cuidadoras necesitan disponer de la atención sanitaria y/o social que precisan para poder mantener la continuidad de cuidados en el momento adecuado. Si la atención llega tarde o no llega deja de ser efectiva y obligará a recurrir a servicios inadecuados y/o ineficientes para evitar las situaciones de desprotección o abandono.



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

## 7.2. ESTRUCTURAS DE COORDINACIÓN

El cumplimiento de los objetivos planteados requiere de la presencia de una serie de estructuras que permitan la coordinación efectiva entre los sistemas sanitario y social:

1. Comisión interinstitucional.
2. Comisión técnica conjunta.
3. Equipos operativos para la gestión de casos.
4. Equipos operativos especiales.

### 1.- Comisión Interinstitucional:

**Formada por las personas titulares de las siguientes direcciones:**

- Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria.
- Dirección General de Política Social.
- Dirección Gerencia del Servicio Cántabro de Salud (SCS).
- Dirección del Instituto Cántabro de Servicios Sociales (ICASS).

Dicha comisión es la encargada de:

- ★ Dirigir la estrategia de coordinación,
- ★ Elaborar acuerdos y proponer normativa y
- ★ Designar a las personas integrantes de la Comisión Técnica.

Esta Comisión se reunirá al menos una vez al año.

### 2. Comisión Técnica:

Compuesta de manera paritaria con profesionales del ámbito social y sanitario, que se reunirán al menos trimestralmente.



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

Funciones de la Comisión Técnica:

- Realizar estudio de las necesidades.
- Establecer protocolos de funcionamiento de los equipos operativos.
- Analizar los casos no resueltos en el nivel operativo.
- Proponer equipos operativos.

**3. Equipo operativo para la gestión de casos:**

Está formado por el/la trabajador/a social de los Servicios Sociales de Atención Primaria y de la Zona Básica de Salud, existiendo un equipo por Zona.

Actuará de forma conjunta cuando sea necesaria una respuesta integral a las necesidades de atención socio sanitaria que se presenten de manera simultánea en una persona.

Los/las profesionales del Trabajo Social conocen y analizan la dinámica familiar, las redes comunitarias en las que dicha familia está inmersa, el entorno social cercano y los recursos que utilizan o pueden utilizar, cómo estas circunstancias influyen o pueden influir en la situación de salud y, viceversa, cómo los problemas de salud pueden influir en la situación social.

Las funciones generales de él/las profesionales de Trabajo Social del Centro de Salud son:

- Valorar los aspectos psicosociales que inciden en la salud y en el bienestar de las personas y la comunidad.
- Estudiar, identificar, tratar y atender los problemas sociales de las personas enfermas mientras son atendidas en alguno de los ámbitos del sistema sanitario.
- Prevenir situaciones sociales estresantes, tanto en el plano individual como en el familiar sobrevenidas a raíz de la enfermedad o que pueden inducir a ella.
- Orientar a las personas en la búsqueda y acceso a servicios o prestaciones concretas.
- Promover acciones de participación comunitaria desde el sistema de salud encaminadas a la promoción y prevención de la salud.
- Valorar las situaciones de dependencia solicitadas.



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

- Participar en las actividades de la institución desde su ámbito de competencia.

Las funciones generales de él/las profesionales de Trabajo Social en los SSAP son:

- Ofrecer información, evaluación, diagnóstico y orientación en materia de servicios sociales.
- Detectar, analizar y valorar las situaciones de necesidad existentes en su ámbito territorial, proporcionando la información necesaria para la planificación en el ámbito local y autonómico.
- Proporcionar atención y apoyo a la unidad de convivencia en centro y domicilio.
- Proporcionar los recursos y medios que faciliten la integración y la participación social de las personas, unidades de convivencia y grupos en la comunidad.
- Realizar actuaciones preventivas e intervenir en las situaciones de riesgo y de necesidad social del conjunto de la población.
- Promover medidas de inserción social, laboral y educativa.
- Ejecutar programas básicos de:
  - ★ Acogida y orientación social
  - ★ Promoción de la autonomía personal y atención a las personas en situación de dependencia
  - ★ Incorporación social
  - ★ Atención a la infancia y familia
  - ★ Participación social
- Ejecutar otros programas complementarios, según las necesidades de cada zona.
- Gestionar, tramitar y desarrollar las prestaciones que les correspondan: servicio de ayuda a domicilio, teleasistencia y servicio de comida a domicilio, para personas que según la legislación vigente no tengan reconocida la situación de dependencia.
- Gestionar, tramitar y desarrollar otras posibles prestaciones que les deleguen.
- Colaborar y coordinarse técnicamente con otros servicios sociales de atención especializada.



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

El equipo operativo valorará parámetros de las siguientes áreas:

- Salud.
- Vivienda.
- Unidad de convivencia.
- Apoyos externos al núcleo de convivencia.
- Economía familiar.

## 7.3. ESTRUCTURACIÓN DE LOS RECURSOS

### CATÁLOGO DE RECURSOS E INTERVENCIONES:

#### Del Sistema Sanitario

##### Atención Primaria

La atención primaria, con su red de centros de salud extendida a toda la Comunidad, atiende las necesidades sanitarias de toda la población asignada en cada Zona Básica de Salud: un centro de salud en cada zona básica y consultorios al menos uno en cada municipio, atendidas en el centro y en el domicilio, por personal médico, de enfermería, trabajadores/as sociales, fisioterapeutas, matronas y administrativos/as en todos los centros de salud, mediante:

- > Consultas con médico/a de familia.
- > Consultas con pediatra.
- > Consultas de enfermería de personas adultas
- > Consultas de enfermería pediátrica.
- > Consultas con fisioterapeuta.

58



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

- Consulta con Trabajador/a social.
- Consulta de matrones/as.
- Actividades de Preparación al parto.
- Actividades de Rehabilitación.
- Actividades de cirugía menor.
- Actividades de extracción sangre y recogida de muestras para laboratorio.
- Actividades de atención a domicilio.
- Unidad de atención a trastornos adictivos en cada Área de Salud.
- Odontología al menos en cada área de salud.
- Podología en el área.
- Atención de Urgencia y emergencias en atención Primaria SUAP y 061.
- Transporte sanitario urgente.
- Transporte sanitario programado.



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

**Cartera de Servicios del SCS en todos los centros de atención primaria.**

ATENCIÓN A LA INFANCIA Y ADOLESCENCIA	ATENCIÓN A LAS MUJERES
Consulta de niños/as	Captación y valoración de la mujer embarazada
Vacunaciones infantiles 0-14 años	Seguimiento de la mujer embarazada
Revisión del niño/a sano 0-23 meses	Preparación al parto
Revisión del niño/a sano 2-5 años	Visita en el primer mes post-parto
Revisión del niño/a sano 6-14 años	Información y seguimiento de métodos anticonceptivos
Educación para la salud en los centros educativos	Vacunación de la rubéola
Prevención de la caries infantil	Diagnóstico precoz del cáncer de cérvix
Atención al niño, niña y adolescente con asma	Diagnóstico precoz del cáncer de endometrio
Promoción y fomento de la lactancia materna	Diagnóstico precoz del cáncer de mama
Fisioterapia en Atención Temprana	Atención a las mujeres en el climaterio
Logopedia en Atención Temprana	Detección y atención a la violencia contra las mujeres
Estimulación en Atención Temprana	

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

ATENCIÓN A LAS PERSONAS ADULTAS Y MAYORES	ATENCIÓN A LA POBLACIÓN GENERAL: SERVICIOS ASISTENCIALES GENERALES
Consulta de personas adultas	Tratamientos fisioterapéuticos básicos
Vacunación de la gripe	Atención fisioterapéutica en el domicilio a personas en situación de dependencia
Vacunación del tétanos	Asesoramiento domiciliario en ayudas técnicas para personas en situación de dependencia
Vacunación de la hepatitis B a grupos de riesgo	Atención fisioterapéutica en domicilio a cuidadores/as principales de personas en situación de dependencia
Vacunación antineumocócica	Valoración de las situaciones de dependencia por fisioterapeuta
Prevención de enfermedades cardiovasculares	Atención domiciliaria a pacientes inmovilizados
Atención a pacientes crónicos: hipertensión arterial	Atención domiciliaria a pacientes en situación terminal
Atención a pacientes crónicos: diabetes, EPOC, Obesidad, Dislipemias	Cirugía menor
Educación para la salud en grupos de pacientes crónicos: diabetes, y en otros grupos de pacientes	<b>Atención a la Población General: Servicios de intervención y reinserción social</b>
Atención al consumo excesivo de alcohol	Atención domiciliaria en trabajo social a personas en dependencia
Atención a la persona fumadora	Valoración social del domicilio de la persona en situación de dependencia

61

CVE-2019-4583





**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

ATENCIÓN A LAS PERSONAS ADULTAS Y MAYORES	ATENCIÓN A LA POBLACIÓN GENERAL: SERVICIOS ASISTENCIALES GENERALES
Deshabitación tabáquica	Atención domiciliaria al cuidador/a principal de personas en situación de dependencia
Prevención y detección de problemas en la persona anciana	Valoración de las situaciones de dependencia
	Intervención social en Atención Temprana

**Atención Hospitalaria, con un hospital de referencia en cada área sanitaria:**

- > Consultas médicas
- > Cirugía.
- > Pruebas diagnósticas y de terapia.
- > Consultas de enfermería.
- > Hospitalización de agudos.
- > Hospitalización Domiciliaria en todas las Áreas de salud.
- > Hospital de día general.
- > Hospital de día de trastornos de conducta alimentaria.

**Atención a la salud mental**

**Unidades de Salud mental comunitarias, en cada área de salud:**

- > Servicio de atención mental en régimen de ingreso hospitalario agudos centralizado en hospital HUMV.
- > Hospital de día de salud mental en cada área.
- > Hospital de día de salud mental infanto-juvenil.



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

- > Hospital de día pediátrico centralizado en HUMV.
- > Hospital de día de trastornos de conducta alimentaria.
- > Atención psicológica específica para violencia de género en todas las áreas.

**Estrategia de cronicidad**

Se ha iniciado en Cantabria el cambio de **modelo de atención a la cronicidad** con el establecimiento de **rutas asistenciales**

para protocolizar la atención a pacientes con enfermedades crónicas, siendo de especial importancia la **Ruta de Atención al Paciente pluripatológicos (PPP)**, paciente que suele precisar atención conjunta sanitaria y social.

La atención a la cronicidad implica una forma de trabajar diferente desde el punto de vista de la organización sanitaria y social, los cambios más significativos son:

- Internista de referencia para los/las profesionales del Centro de salud, que pueden contactar con el/la paciente por medio de una interconsulta no presencial o por teléfono.
- Derivación programada del paciente inestable por acuerdo del médico/a de familia con el/la internista, sin pasar por la urgencia.
- Atención por el/la internista a aquellos/as pacientes PPP que acuden a la urgencia.
- Enfermero/a de Enlace Hospitalario que coordina el Alta Hospitalaria con la Enfermero/a de Atención Primaria.
- Contacto desde Atención Primaria antes de las 48 horas del alta.
- Seguimiento tanto al alta hospitalaria como si está en su domicilio, a aquellos/as pacientes que lo requieran, por la enfermería de Consejo Sanitario.



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

**Tele-psiquiatría para acercar la atención psiquiátrica a los/las pacientes en las zonas más alejadas de la Comunidad autónoma.**

**Tele dermatología: para realizar consultas no presenciales y valoración de tiempo de cita en especialista.**

**Seguimiento del trastorno mental grave.**

### Del Sistema de Servicios Sociales

En relación a Servicios Sociales, los recursos y servicios de atención a la persona y su entorno disponibles constan en el nuevo **MAPA DE SERVICIOS SOCIALES DE CANTABRIA**, concretamente, los relacionados con el ámbito de la cronicidad, son:

- > **Red de centros Territoriales:** se encargan de la coordinación y apoyo, a los Servicios Sociales de Atención Primaria (SSAP) y a los de Atención Especializada, y de intervención directa, por derivación profesional, cuando no sea posible su resolución en el nivel de atención anterior. En la actualidad en Cantabria están desarrollados sólo en el ámbito de atención a la infancia y adolescencia.
- > **Red de Centros de Servicios Sociales de Atención Primaria (SSAP) en todos los municipios de Cantabria:** constituyen el soporte del primer nivel de atención del Sistema Público de Servicios Sociales. Las prestaciones de estos servicios dan respuesta a las necesidades sociales de la Zona Básica de Servicios Sociales, proporcionando una atención en el entorno más próximo al ciudadano, de una manera coordinada, integrada, continuada y basada en un trabajo en equipo (formado por profesionales del trabajo social y de la educación social).
- > Los programas que desarrollan son:
  - Los básicos:
    - ✓ Acogida y orientación.
    - ✓ Promoción de la Autonomía y Atención a la Dependencia.
    - ✓ Incorporación Social.
    - ✓ Atención Infancia y familia.



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

- ✓ Participación Social.

Los complementarios (siempre teniendo en cuenta las necesidades de cada zona y pudiendo no estar todas operativas):

- ✓ Prevención con infancia, adolescencia y/o juventud.
- ✓ Prevención de drogodependencias.
- ✓ Otros programas de prevención-incorporación social.
- ✓ Prevención y acompañamiento con personas mayores.
- ✓ Apoyo e intervención familiar.
- ✓ Apoyo a personas cuidadoras.
- ✓ Gestión de prestaciones económicas.
- ✓ Programa de prestaciones en beneficio a la comunidad.

Desde estos Centros, se tramitan, gestionan y desarrollan varias prestaciones de apoyo para la atención y cuidados en el domicilio, permitiendo la permanencia de la persona en su entorno y apoyando a la unidad de convivencia (en la mayoría de los casos a **las personas cuidadoras** no profesionales), **lo que incluye el** servicio de ayuda a domicilio, tele asistencia y servicio de comida a domicilio, para personas no usuarias del Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia (SAAD).

**> Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia:**

En él están incorporados todos los centros, recursos, programas y prestaciones específicas que ofrezcan un tratamiento especializado, dentro del área que le corresponda. La gestión de los mismos se llevará a cabo desde la subdirección de dependencia del ICASS:



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

❖ Centros y servicios:

- ✓ Centros de día para personas mayores.
- ✓ Centros de día para personas con discapacidad.
- ✓ Centros residenciales para personas mayores.
- ✓ Centros residenciales para personas con discapacidad/enfermedad mental.
- ✓ Residencias de atención básica para personas con discapacidad/enfermedad Mental.
- ✓ Alojamientos supervisados para personas con discapacidad/enfermedad mental.
- ✓ Viviendas tuteladas para personas con discapacidad/enfermedad mental.
- ✓ Centros de rehabilitación psicosocial.
- ✓ Centro ocupacionales.
- ✓ Servicio de Ayuda a domicilio.
- ✓ Servicio de Tele asistencia.

❖ Prestaciones Económicas:

- ✓ Prestación económica vinculada al servicio.
- ✓ Prestación económica para cuidados en el entorno familiar.
- ✓ Prestación económica de asistente personal.

➤ **Centro de Accesibilidad, Atención y Cuidados en el Domicilio (CADOS, antiguo CAT):**

Es un centro de referencia para “personas en situación de dependencia o de discapacidad, así como a pacientes de unidades de cuidados paliativos”

El CADOS tiene como actividades:

- El asesoramiento en las actividades básicas de la vida diaria
- El apoyo a la persona cuidadora.



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

- Los programas de ejercicio activo y/o pasivo
- La adaptación funcional de la vivienda
- La eliminación de barreras arquitectónicas
- El préstamo de productos de apoyo.

➤ **Programa de Apoyo Integral a las Familias (PAIF) con participación social y sanitaria:**

El Programa de apoyo integral a las familias (PAIF) es un programa de promoción de la Parentalidad Positiva, cuyo núcleo fundamental lo constituyen las actividades de formación y apoyo a los padres y madres con hijos e hijas en las distintas etapas evolutivas. Ha sido concebido como un programa en red, coordinado y con la participación de todos los recursos de la comunidad (educativos, sociales, sanitarios, culturales).

El PAIF enlaza y se encuadra en la filosofía de la Estrategia de Promoción de la Salud y Prevención del Sistema Nacional de Salud (SPSPNS) a partir de la coincidencia en buena parte de sus objetivos generales y específicos, en sus ejes de acción, en las intervenciones y acciones seleccionadas.



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

## 8. ESTRUCTURACIÓN DE LA ATENCIÓN



Vicepresidencia

Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social

Consejería de Sanidad

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

## 8.1. DETECCIÓN Y ANÁLISIS DE CASOS

CONCRECIÓN DE LA INTERVENCIÓN SEGÚN LA UBICACIÓN DE LA PERSONA:

- A. SEGÚN QUIÉN LO IDENTIFICA.
- B. SEGÚN EL LUGAR DE ATENCIÓN:
  - personas en el entorno domiciliario.
  - personas con domicilio en una institución.
  - personas hospitalizadas.
  - propuesta de coordinación para situaciones al alta hospitalaria.
- C. INTERVENCIÓN CONJUNTA EN PERSONAS CON TIPOLOGÍAS ESPECIALES.

Los casos se pueden detectar tanto en el ámbito social como en el sanitario, y según el lugar donde está ubicada la persona, en su entorno domiciliario, en la institución en donde vive o en el hospital.

En cualquiera de los casos, tanto desde la atención primaria como desde la atención hospitalaria, la detección de los casos puede ser realizada por cualquiera de los agentes sanitarios o sociales implicados en su atención.

### CONCRECIÓN DE LA INTERVENCIÓN SEGÚN LA UBICACIÓN DE LA PERSONA

Una vez identificado y tipificado el caso se procederá, en función del área de intervención que lo identifique, de la gravedad de la situación y del lugar donde está ubicada la persona, a la valoración del caso, elaborando entre los/las profesionales de las diferentes instituciones y organizaciones implicadas, un **PLAN PERSONALIZADO DE INTERVENCIÓN COORDINADO** que contempla:





**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

- a) Designación de el/la profesional responsable de la gestión del caso.
- b) Valoración de las actuaciones más adecuadas a realizar y de los recursos a utilizar.
- c) Ejecución de las acciones.
- d) Plan de seguimiento.

## SEGÚN QUIÉN LO IDENTIFICA

Se procederá de la siguiente forma:

### **En el servicio sanitario:**

En cada Zona Básica de Salud (ZBS) hay un equipo de atención primaria (EAP) formado por profesionales de medicina, enfermería y trabajo social. Su papel en la Valoración Integral del paciente necesitado/a de cuidados es clave.

Cuando tras el contacto de una persona con el Sistema sanitario se detecta una problemática social o se prevé la desestabilización de la situación social a raíz del problema de salud atendido, la situación se pone en conocimiento del profesional de trabajo social del EAP, que se constituirá en el/la *profesional de trabajo social de referencia del caso*.

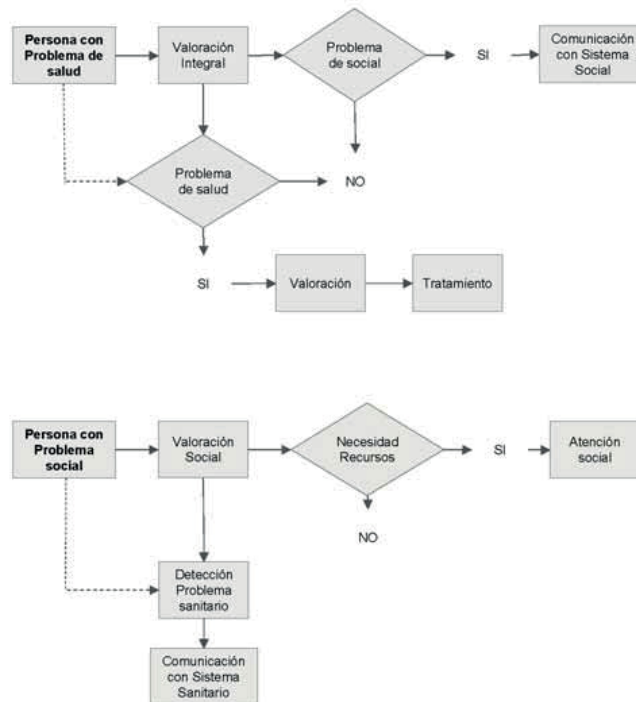
El/la profesional de trabajo social de referencia del caso, se coordina con el/la profesional de trabajo social de los SSAP para establecer el plan de intervención, consensuado con el/la paciente y la familia.

### **En los servicios sociales:**

Cuando el caso está atendido o se detecta en los Servicios Sociales de Atención Primaria (SSAP) y se origina o existe una problemática de salud que interfiere, es el/la profesional de trabajo social de SSAP quien se coordina con el/la profesional de trabajo social de la ZBS (referente gestor del caso), para establecer el **plan profesional de intervención** coordinado y consensuado con el/la paciente y la familia, y trasladar la información a los/las profesionales del EAP que tiene asignados la persona.



Vicepresidencia  
Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social  
Consejería de Sanidad  
Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud



### SEGÚN EL LUGAR DE ATENCIÓN:

Se desarrolla un modelo de atención centrado en la persona que requiere la coordinación entre sistemas y servicios independientemente del lugar donde se preste la atención.

Pueden darse tres situaciones:

1. Personas en el entorno domiciliario.



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

2. Personas con domicilio en una institución.
3. Personas hospitalizadas.

**1) Personas en el entorno domiciliario**

Desde los Servicios sociales, hay que garantizar a todas aquellas personas en situación de dependencia o discapacidad el acceso a los servicios públicos y prestaciones adecuadas a sus necesidades, que les permitan poder seguir viviendo en su casa y continuar con sus proyectos de vida (ocio, trabajo, participación social, cuidados...), así como el apoyo a la persona cuidadora, evitando el riesgo de claudicación y garantizando la calidad de los cuidados.

Los apoyos en el domicilio se podrían fundamentar en:

- Proporcionar servicios y prestaciones adecuadas a la situación de la persona, relacionados con los cuidados de apoyo en el domicilio:
  - Prestación económica para cuidados en el entorno familiar,
  - servicio de ayuda a domicilio, teleasistencia y
  - programas de promoción de la autonomía personal.
- Promover una accesibilidad integral (adaptación funcional de la vivienda, introducción de productos de apoyo, eliminación de barreras arquitectónicas).

La gestión de los recursos y servicios al alcance de las personas que se encuentran en su entorno domiciliario o que han estado ingresadas y vuelven al mismo, varía en función de dos premisas: si hay reconocimiento de la situación de dependencia y por lo tanto, el Grado reconocido I, II, III, y si no lo tiene.

- A. **CON GRADO DE DEPENDENCIA RECONOCIDO (I, II, III):** Desde el Servicio de dependencia del ICASS, una vez completado el expediente, el/la técnico/a correspondiente será el/la responsable de la elaboración del PIA (Plan Individual de Atención), teniendo en cuenta el entorno y el criterio de la persona dependiente o persona legitimada, ya sea guardador/a de hecho, tutor/a legal o persona autorizada.



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

Servicios y prestaciones de apoyo para los cuidados en el domicilio:

- Servicio de Ayuda a Domicilio.
- Servicio de Tele asistencia.
- Centros de Día.
- Prestación económica para cuidados en el Entorno familiar.
- Estancias Temporales.
- Programas de promoción de la autonomía personal.

B. **SIN GRADO DE DEPENDENCIA RECONOCIDO:** Los SSAP, a través de el/la profesional de Trabajo Social que le corresponda por zona, gestionan y tramitan aquellos recursos de apoyo para los cuidados en el domicilio. En algunos casos pueden variar en función del ayuntamiento al que pertenezca la persona solicitante:

- Servicio de Ayuda a Domicilio.
- Servicio de Tele asistencia.
- Servicio de comida a domicilio.
- Apoyo a la persona cuidadora: grupos de autoayuda y programas de apoyo a personas cuidadoras.

C. **ATENCIÓN URGENTE A PERSONA CON GRADO I DE DEPENDENCIA O SIN RECONOCIMIENTO DE GRADO:** Si la persona sin grado reconocido o con grado I de dependencia requiere una atención urgente por parte del SAAD, cualquiera de las personas integrantes del “equipo operativo para la gestión de casos” (descrito en la pág. ...) solicitará la valoración/visión urgente de la situación de dependencia y –en su caso- el ingreso en centro residencial por vía socio sanitaria, presentando la documentación siguiente:

- > Informe social que acredite la urgencia del caso (sin apoyo familiar o claudicación de la persona cuidadora principal; vivienda que no cumple con los requisitos de habitabilidad o sin vivienda; precariedad económica).



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

- > Informe médico que justifique la situación clínica actual por la que se precisa apoyo urgente para realizar las actividades básicas de la vida diaria.
- > Solicitud de reconocimiento/revisión de la situación de dependencia.
- > Solicitud de recurso socio sanitario acompañada de la documentación para justificar la situación económica (si se requiere ingreso residencial).

El SAAD procederá de forma similar a la indicada en la “Propuesta de coordinación para situaciones de alta hospitalaria” (pág.30).

El equipo técnico del Centro de Accesibilidad, Atención y Cuidados en el Domicilio (CADOS) realizará en el domicilio la valoración global de las necesidades de la persona y de su Grado de Dependencia, para gestionar aquellas actuaciones o productos necesarios para promover su autonomía, adaptar el entorno y apoyar a la persona cuidadora, proporcionando una atención “más integral” y multidisciplinar.

**D. VIGILANCIA Y SUPERVISIÓN A PERSONAS CON FRAGILIDAD, FUNDAMENTALMENTE PERSONAS MAYORES INICIALMENTE ADAPTADAS Y RESIDIENDO EN SU MEDIO HABITUAL SIN APOYOS SOCIALES Y/O FAMILIARES:** “a realizar por los SSAP, dentro de su programa de promoción de la autonomía personal y atención a las personas en situación de dependencia, y por los profesionales de trabajo social de los Centros de Salud”

**E. ATENCIÓN A PERSONAS EN RIESGO DE EXCLUSIÓN SOCIAL:** A realizar por los SSAP, dentro de su programa de incorporación social, que tiene como finalidad posibilitar la inclusión social de personas en riesgo o en situación de exclusión social en cualesquiera de su ámbito, y por los profesionales de trabajo social de los Centros de Salud”

Desde el sistema sanitario, Se garantizará la atención de las necesidades debidas a los problemas de salud de las personas, atención que será prestada de acuerdo a los derechos que contempla la cartera de servicios del SCS por los/las profesionales del Equipo de Atención Primaria, tanto en su centro de salud de referencia como en su domicilio cuando sea necesario.



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

- A. Atención personas con procesos agudos.
- B. Atención a la cronicidad.
- C. Atención a pacientes inmovilizados/as.
- D. Atención Paliativa.
- E. Atención a personas con trastornos mentales crónicos.
- F. detección y vigilancia de personas en riesgo de exclusión sanitaria.
- G. Atención a personas con fragilidad física o mental.
- H. Atención a personas cuidadoras.
- I. Seguimiento de las altas hospitalarias recientes.

**2) Personas con domicilio en una institución:**

Las personas institucionalizadas tienen derecho a una atención sanitaria en igualdad de condiciones que las que permanecen en su domicilio particular, siendo el sistema sanitario el garante del acceso a la cartera de servicios del SCS, incluyendo el programa de inmovilizados y las consultas programadas cuando proceda.

El equipo operativo incorporará a los/las profesionales de referencia del centro residencial que actuarán en representación de las personas que viven en el centro, cuando estas no puedan hacerlo por sí mismas.

La colaboración del equipo sanitario, médico y enfermera del centro, en su caso, es imprescindible para conseguir la atención a las personas pertenecientes a su cupo que residen en la institución, fijando las actuaciones e indicaciones necesarias desde el punto de vista sanitario que se incorporarán al Plan de Atención Individualizado (PAI) de estas personas.



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

Se establecen **medidas y herramientas facilitadoras de la atención sanitaria para uso de los/las profesionales en este ámbito:**

- Recomendaciones a los equipos de Atención Primaria para la atención a pacientes institucionalizados en igualdad de condiciones que los que permanecen en su domicilio.
- Ponderación de cupos abiertos/cerrados en los Centros de Salud con mayor carga asistencial y con mayor proporción de pacientes institucionalizados en sus cupos.
- Formación y sensibilización de los/las profesionales ante las necesidades de atención de personas con autonomía limitada.
- Culminación del acceso a la historia clínica desde instituciones residenciales, por parte de los/las profesionales sanitarios responsables de la atención, con el acuerdo por parte de los centros de facilitar el acceso.
- Medidas de atención farmacéutica dirigidas a aumentar la seguridad de el/la paciente (revisión de polimedicación, uso adecuado de los medicamentos)
- Plan de asignación farmacéutica y de material sanitario desde SCS en cumplimiento del RD ley de 2012 de 20 de abril ("Manual de procedimiento para actuación en residencias").
- Guía farmacoterapéutica para pacientes Institucionalizados.

De acuerdo con la normativa social vigente:

Los centros residenciales se responsabilizan de la atención a las necesidades de la vida diaria de las personas en plazas residenciales, del respeto y desarrollo de sus derechos como persona, y de la elaboración y seguimiento del Plan personalizado de atención, respetando la identidad y la intimidad de las personas, así como la libertad de decisión y colaborando con el seguimiento terapéutico.

**3) Personas hospitalizadas:**

Las personas susceptibles de precisar atención sociosanitaria, que no cuenten con red social-familiar de apoyo y necesiten una atención especial desde el momento del ingreso hospitalario, serán valoradas por el/la trabajador/a social del centro.



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

Como la mayoría de estos/as pacientes son pluripatológicos, la detección inicial se realizará por la Enfermería de Enlace Hospitalario (EEH), siendo ésta la encargada de comunicarlo a el/la trabajador/a social.

El/la trabajador/a social del hospital es la persona interlocutora que deberá coordinarse con el equipo operativo de Atención Primaria y con el ICASS.

La actuación deberá incluir los siguientes aspectos:

- Criterios de salida: informe de alta que incluya el plan de cuidados.
- Valoración de posibilidades de vuelta al domicilio.
- Necesidades de atención a la situación de dependencia.
- Tramitación de recurso social cuando así se valore.





**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

**PROTOCOLO DE ACTUACIÓN PARA LA COORDINACIÓN PARA SITUACIONES AL ALTA HOSPITALARIA**

En relación a la situación de personas usuarias que, viviendo previamente en su domicilio, reciben el alta hospitalaria y requieren de la coordinación socio sanitaria, se contemplan tres posibles situaciones:

<p>Personas que al alta son dependientes (por procesos agudos, por patologías...), sin previo reconocimiento de la situación de dependencia o con Grado I y no pueden retornar a su domicilio</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● <b>Compromiso del Servicio de dependencia:</b> Gestión de plaza residencial por vía socio sanitaria hasta que se resuelva la valoración de dependencia. Estará supeditada a la disponibilidad de plazas y al cumplimiento de los requisitos que establezca la Subdirección de Dependencia del ICASS (ausencia de soporte familiar suficiente y capacidad económica por debajo de 2 veces el IPREM).</li> <li>● <b>Compromiso por parte del hospital para derivar estos casos al Servicio de Dependencia del ICASS:</b>  Solicitud de reconocimiento de la situación de dependencia, solicitud de recurso socio sanitario con informe social y médico, y documentación para justificar la situación económica.</li> </ul>
<p>Personas que al alta son dependientes con Grado reconocido (II o III) y no pueden retornar al domicilio</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● <b>Compromiso del Servicio de Dependencia del ICASS:</b> ✓ Si el expediente de dependencia <i>está completo y sin recurso asignado</i>: gestión del PIA por parte del técnico/a de residencias correspondiente con la persona legitimada. Se asignará una plaza residencial teniendo en cuenta la disponibilidad de plazas que haya en ese momento</li> </ul>



Vicepresidencia

Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social

Consejería de Sanidad

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

	<ul style="list-style-type: none"><li>✓ Si el expediente de dependencia <b>está completo y con otro recurso asignado</b>: El/la técnico/a correspondiente gestionará con la persona legitimada del expediente un cambio de PIA a recurso residencial, presentando toda aquella documentación necesaria para la tramitación del mismo (sobre todo en los casos en los que sean expedientes antiguos)</li><li>✓ Si el expediente de dependencia <b>no está completo</b>, solo con el grado de dependencia reconocido, a falta de documentación económica: El/la técnico/a correspondiente gestionará con la persona legitimada del expediente la presentación de toda la documentación necesaria para la tramitación del mismo</li><li>● <b>Compromiso por parte del hospital (SCS) para derivar estos casos:</b><p>Se habrá de presentar un informe social que justifique la necesidad de priorización de la adjudicación de una plaza residencial urgente sobre otras personas que tengan la tramitación del expediente más avanzado, así como la colaboración con la familia en la gestión de cualquier documento necesario para la tramitación del mismo.</p></li></ul>
<p>Personas que al alta son dependientes y vuelven a su domicilio, con grado de dependencia reconocido o sin él.</p>	<p><b>Compromiso del Servicio de Dependencia del ICASS:</b></p> <p>Cuando <b>hay Grado</b> reconocido: La sección correspondiente gestionará el recurso más adecuado o gestionará un cambio del mismo, teniendo en cuenta el entorno y la situación real de la persona dependiente. Servicios y prestaciones de apoyo para los cuidados en el domicilio:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Servicio de Ayuda Domiciliaria.</li></ul>

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98



Vicepresidencia

Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social

Consejería de Sanidad

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

	<ul style="list-style-type: none"><li>- Servicio de Tele asistencia.</li><li>- Centros de Día.</li><li>- Prestación económica para cuidados en el Entorno familiar.</li><li>- Programas de promoción de la autonomía personal.</li></ul> <ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Compromiso por parte del Centro de Accesibilidad, Atención y Cuidados en el Domicilio (CADOS).</b> El equipo técnico realizará una <b>valoración en el domicilio</b>, para gestionar aquellas actuaciones o productos necesarios para adaptar el entorno de la persona y apoyar los cuidados en el domicilio:<ul style="list-style-type: none"><li>- Valoración del Grado de dependencia.</li><li>- Préstamo de productos de apoyo.</li><li>- Adaptación funcional de la vivienda.</li><li>- Eliminación de barreras arquitectónicas.</li><li>- Asesoramiento en las actividades básicas de la vida diaria.</li><li>- Programas de ejercicio activo y/o pasivo.</li><li>- Apoyo a la persona cuidadora.</li></ul></li></ul> <p>En estos casos, se valorará y se determinarán los recursos y servicios que se consideren necesarios, una vez que el usuario esté de alta y en su domicilio...nunca estando en el hospital.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Compromiso por parte del hospital de aquellos casos que no tiene Grado reconocido y vuelven a su domicilio:</b> Será imprescindible la Solicitud de dependencia cumplimentada, e informe social que justifica la necesidad de priorizar la valoración para tener los apoyos necesarios en el mismo. Todo ello tiene que ser previo al alta inminente.</li></ul>
--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

80

CVE-2019-4583



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud



El informe social por parte del profesional de Trabajo Social del Hospital, deberá hacer mención expresa a aspectos concretos como, apoyo familiar, patologías, vivienda, capacidad económica.

**Intervención conjunta en personas con tipologías especiales**

Son intervenciones realizadas con la finalidad de dar protección a personas en situación de alto riesgo sociosanitario, que pueden requerir medidas cautelares.

Personas con evidente falta de capacidad de autocuidado, y/o que no son conscientes del riesgo para sí mismas o para otros de lo que esto supone, y/o no existe apoyo familiar que pueda cubrir estas necesidades o aun existiendo, la persona se niega a ser atendida.

Estas situaciones fundamentalmente se pueden producir en los siguientes grupos:



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

Personas adultas dependientes sin apoyos que viven en situación de abandono, comprometiendo seriamente su seguridad y la de terceros y que no aceptan la atención sanitaria y/o social.

Evidencia de maltrato o trato inadecuado de personas mayores y/o con discapacidad por parte de sus cuidadores.

Personas con enfermedad mental que no aceptan recibir atención del sistema sanitario y/o del sistema social, estando comprometida su seguridad y la de terceros.

Víctimas de violencia de género (mujeres y sus hijos e hijas).

Desprotección infantil.

Resulta obligado comunicar el caso al Juzgado competente, acompañado de los informes de los/las profesionales de ambos ámbitos que incluyan los datos relevantes del caso, con indicación de lo que se solicita, modificación de la capacidad y/o ingreso involuntario en centro residencial.



Vicepresidencia

Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social

Consejería de Sanidad

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

## 8.2. NIVELES DE COORDINACIÓN

Los diferentes **niveles de coordinación propuestos** son los siguientes:

**Nivel I.- Precisa coordinación inmediata o urgente**, al haberse detectado alguna de las siguientes situaciones:

**Nivel II.- Precisa Coordinación a corto plazo.** Se establece coordinación con el/la profesional correspondiente y se trabaja conjuntamente marcando las intervenciones de cada profesional y tiempos de respuesta ágiles. (Periodo de 15 días).

- Problema de salud que dificulta su autocuidado y su relación con el medio.
- Vivienda disfuncional o con barreras arquitectónicas o sin equipamiento básico.
- La persona vive sola y necesita el apoyo puntual de una tercera persona para el cuidado. No hay unidad de convivencia.
- Tiene apoyo material insuficiente o esporádico.  
Tiene dificultades económicas para cubrir las necesidades básicas.



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

**Nivel III.- Precisa Coordinación en función de agenda.** Se establece coordinación con el/la profesional que corresponda y se trabaja conjuntamente en función de la agenda de cada uno.

- Problema de salud que dificulta su autocuidado y no limita su relación con el medio.
- Vivienda aceptable o con alguna carencia recuperable.
- Familia con dificultades para el cuidado, pero salvables.
- Tiene apoyo habitual pero insuficiente en tiempo.
- Tiene medios económicos suficientes para las necesidades habituales.

**Nivel IV.- No precisa coordinación.** Se realizará información y orientación. Si fuera necesaria la intervención del profesional de Trabajo Social de los SSAP o del ámbito Sanitario, ésta será solicitada por la persona afectada por los cauces habituales.

- Problema de salud que no invalida para AVD.
- No hay problema de vivienda.
- Familia normalizada.
- No necesita apoyo, o tiene el suficiente para cubrir sus necesidades.



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

## 8.3 ACTUACIÓN CON LA PERSONA HOSPITALIZADA O INSTITUCIONALIZADA

Cuando la persona se encuentre ingresada en el hospital o esté institucionalizada, el equipo operativo para la gestión de casos actuará como se indica en:

- el punto 2 de la pág.30, Personas con domicilio en una Institución, y
- el punto 3 de la pág. 31, Personas hospitalizadas.





Vicepresidencia

Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social

Consejería de Sanidad

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

## 8.4. ELABORACIÓN DE UN PLAN DE DESARROLLO DE LA ESTRATEGIA

En el plazo de 8 meses se elaborará un Plan de desarrollo de la Estrategia de coordinación para la atención integrada social y sanitaria en Cantabria que establezca objetivos a corto y medio plazo y determine los mecanismos e indicadores que permitan conocer el grado de consecución y avance del mismo, facilitando el seguimiento efectivo de la implantación.

Dicho Plan contemplará al menos los siguientes compromisos:

- Elaboración de un protocolo de implantación en todos los municipios de Cantabria del Programa de atención integral a las familias (PAIF) de promover acciones de educación parental positiva.
- La elaboración de un mapa de procesos de la atención primaria por parte de los Servicios sociales de atención primaria municipales y de los Centros de salud de atención primaria como instrumento clave para unificar un modelo de actuación y de intervención global con las personas.
- La implantación del acceso unificado al visor de salud para la valoración de las situaciones de exclusión social en el Sistema público de servicios sociales y en el Servicio cántabro de Salud con el objetivo de unificar herramientas de trabajo. Esto no resiste la normativa de protección de datos el acceso común al visor de salud, en todo caso solo dará información de la historia clínica sanitaria (diagnóstico y tratamientos puramente clínicos, pruebas diagnósticas etc.) que no sirve para tratar un caso de exclusión social. Insisto que la exclusión social debe tratarse en plataformas de comunicación creadas al efecto para tipologías concretas de casos que permitan la interacción de todos los intervinientes en el estudio de un caso y la búsqueda de soluciones, como ya funciona en el caso del programa Puente para pacientes psiquiátricos con problemas judiciales o penales y/o exclusión añadida, en el trastorno mental grave (donde ya trabajan conjuntamente profesionales sanitarios diversos, sociales etc.)
- La creación de un sistema integrado y compartido de valoración y estratificación de las poblaciones con dificultades.



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

- La puesta en marcha de programas de acompañamiento en hospitales y servicios de urgencia a personas en situación de mayor vulnerabilidad.
- El desarrollo de protocolos de actuación en caso de detección de factores de riesgo para la salud o desatención en la infancia en pacientes en los servicios de urgencias.
- El desarrollo de protocolos de actuación en caso de detección de factores de riesgo para mantenimiento de la salud o desatención en personas con pérdida de autonomía personal
- La incorporación del factor de necesidad social alta en las valoraciones sanitarias.
- La puesta en marcha con carácter experimental de atención integrada social y sanitaria en una zona de salud como metodología de trabajo para la determinación de buenas prácticas y su implantación posterior en otras áreas territoriales.

## 8.5. SISTEMA DE INFORMACIÓN

Se desarrollará y pondrá en marcha un sistema de información común y/o con herramientas que permitan compartir la información esencial para trabajar de forma conjunta las situaciones de cada persona y evalúe el resultado del proceso de atención socio-sanitario.



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

## 9. BIBLIOGRAFÍA SELECCIONADA



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

- “Estrategia frente al reto demográfico de Cantabria 2019-2025”.
- Plan de emergencia social de Cantabria 2018-2020 (PESC).
- Mapa de servicios sociales de Cantabria 2019.
- Coordinación socio sanitaria. SCS-ICASS. Septiembre 2015.
- Documentación de elaboración propia. SCS.
- Documento marco para la elaboración de las directrices de la atención socio sanitaria en la Comunidad Autónoma Vasca. Diciembre 2010.
- Estrategia de Promoción de Salud y Prevención en el Sistema Nacional de Salud. Resumen Ejecutivo
- Libro blanco de la coordinación sociosanitaria en España. Ministerio de SPSI. Diciembre 2011.
- Informe CRONOS: hacia el cambio de paradigma en la atención de pacientes crónicos. The Boston ConsultingGroup. Abril 2014.
- Plan de acciones sanitarias en el ámbito sociosanitario del servicio de salud 2010-2014. Conselleria de Salut y Consum. Govern de les Illes Balears.
- Plan de Salud Mental de Cantabria 2015-2019
- Plan marco de atención sociosanitaria de Galicia 2013. Xunta de Galicia.
- Plan marco de atención socio-sanitaria en Extremadura. Plan marco 2005-2010. Consejería de sanidad y consumo. Consejería de Bienestar Social. Junta de Extremadura.
- Propuestas de acciones sociosanitarias. Consejería de Sanidad. Gobierno del Principado de Asturias. Documento técnico. Noviembre 2013.
- Plan Sociosanitario 2018-2021 de Asturias
- Programa de Apoyo Integral a las Familias (PAIF). Cantabria.
- Protocolo de coordinación sociosanitaria Alto Deba (borrador).
- Protocolo de coordinación para la gestión de casos. Junta de Andalucía.



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

**10.ANEXOS**



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

## 10.1. PROGRAMA DE APOYO INTEGRAL A LAS FAMILIAS (PAIF).

El PAIF es un programa de promoción de la Parentalidad Positiva, donde el núcleo fundamental lo constituyen actividades de formación y apoyo los padres y madres con hijos e hijas en las distintas etapas evolutivas.

El PAIF lo impulsa la Vicepresidencia del Gobierno de Cantabria, a través de la Dirección General de Política Social, contando con la colaboración de las Consejerías de *Sanidad* y de Educación, Cultura y Deporte, del *Servicio Cántabro de Salud* y del Instituto Cántabro de Servicios Sociales.

Nace siguiendo las recomendaciones nacionales e internacionales sobre la necesidad de promover un desempeño positivo de la parentalidad, y se articula como una actuación de apoyo integral a las familias y los niños, niñas y adolescentes desde la comunidad. Por lo que, desde sus inicios, ha sido concebido como un trabajo en red coordinado y con la participación de todos los recursos de la comunidad (educativos, *sanitarios*, culturales, etcétera).

Por tanto, el PAIF enlaza y se encuadra en la filosofía de la EPSPNS a partir de una coincidencia en buena parte de sus objetivos generales y específicos, en sus ejes de acción, en las intervenciones y acciones seleccionadas, como en el desarrollo metodológico y de implementación, siendo una oportunidad de generar sinergias e integrar y coordinar los esfuerzos de promoción de la salud y prevención junto con la parentalidad positiva entre todos los niveles, sectores y actores implicados.

La EPSPNS se desarrolla sobre tres ejes de acciones:

- población: la infancia (menores de 15 años) y los/las mayores de 50 años;
- entornos: universales, vitales y de cercanía: sanidad, educación y comunitario;
- factores en los que incidir y poner el foco: aquellos que tienen mayor importancia desde el punto de vista del abordaje de la cronicidad, alimentación saludable, actividad física, consumo de tabaco y consumo de riesgo de alcohol, sumando también el bienestar emocional y la seguridad del entorno con el objetivo de prevenir lesiones no intencionales.



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

Algunos de los objetivos específicos de la EPSPSNS se alinean perfectamente en el cauce y en las líneas de acción y de trabajo del PAIF, que a su vez desarrolla programas estructurados y concretos en consonancia con los objetivos específicos de dicha estrategia.

**Objetivos específicos de la EPSPSNS:**

1. Promover estilos de vida saludable, así como entornos y conductas seguras en la población infantil mediante la coordinación de intervenciones integrales en los ámbitos sanitario, familiar, comunitario y educativo.

En coincidencia con la línea 5 del PAIF, Actuaciones para padres y madres de niñas, niños y adolescentes desde el ámbito sanitario, Programa Familias Activas y Saludables.

2. Promover estilos de vida saludables durante el embarazo y el periodo de lactancia.

En coincidencia con la línea 1 del PAIF, Formación para padres y madres de niños y niñas durante la primera infancia (0-3 años) Programa AFECTO.

Con la línea 5 del PAIF, actuaciones para padres y madres de niñas, niños y adolescentes desde el ámbito sanitario, Programa familias activas y saludables.

3. Promover el bienestar emocional en la población infantil.

En coincidencia con la línea 8 del PAIF, Actuaciones para niños, niñas y adolescentes desde la comunidad. Programas Bienestar y PROBIEN, de desarrollo positivo.

Por otra parte, el PAIF hace suyo en su núcleo programático las intervenciones y acciones seleccionadas por la EPSPSNS, destacando la coincidencia respecto de las propuestas sobre: estilos de vida en atención primaria vinculado a recursos comunitarios en la población infantil, y el programa de parentalidad positiva, para promover el bienestar emocional en la población infantil.

Con la preparación y puesta en marcha del PAIF en 2016-2017 (Santoña, Los Corrales de Buelna, Mancomunidad de Altamira-Los Valles y Mancomunidad Costa Occidental son los territorios sobre los que se ha pilotado el programa en una primera fase), se ha mantenido una coordinación con la dirección y subdirección de enfermería de la GAP, y también hay representación de los centros de salud en las mesas de coordinación de los territorios donde se desarrolla el programa. A partir de 2019, el PAIF será implantado en toda la Comunidad autónoma.



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

Entre mayo de 2017 y septiembre de 2018, el PAIF ha desarrollado en coordinación con la dirección médica y de enfermería de la Gerencia de Atención Primaria del Servicio Cántabro de Salud, el programa Familias Activas y Saludables –FAS- conducido y dinamizado por el equipo de profesionales del PAIF y personal de enfermería en diversos Centros de Salud de atención primaria y consultorios: CS Dobra (2 ediciones), CS Bajo Pas (2 ediciones), CS CotoLino, CS Altamira, CS Saja (2 ediciones), CS Bezana (2 ediciones), CS Bajo Asón (2 ediciones), CS de Colindres, CS Santoña, consultorio de Udias, y en el CS de Ontaneda.





**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

## 10.2. CADOS-CAT

En la carta de servicios del centro de Accesibilidad y Ayudas Técnicas publicada en el BOC del 21 de octubre de 2009, se recogía como su Misión:

“Conseguir la accesibilidad universal y facilitar, en la medida de lo posible, la autonomía personal de aquellas personas que de manera temporal o permanente presenten algún tipo de discapacidad”.

**Servicios que se prestan:**

- Información y asesoramiento en materia de accesibilidad y eliminación de barreras arquitectónicas.
- Asesoramiento en adaptación funcional del entorno y productos de apoyo.
- Formación en accesibilidad universal y productos de apoyo.
- Préstamo de productos de apoyo.
- Visitas guiadas a la exposición permanente.
- Presentación de nuevos productos.
- Organización de exposiciones itinerantes de productos accesibles, en coordinación con los Servicios Sociales de los Ayuntamientos.

Con la nueva denominación, Centro de Atención, Accesibilidad y Cuidados en el Domicilio, se amplían los servicios ofrecidos y por consiguiente su Misión, añadiendo a la accesibilidad, la atención integral de la persona para conseguir mejorar su vida, contando con su participación, intereses y preferencias, desde el respeto a su dignidad y derechos.

El equipo actual cuenta con, terapia ocupacional, trabajo social, fisioterapia, arquitectura técnica, apoyo administrativo y dirección.



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

**Servicios que se prestan:**

**1. Programa de atención y cuidados en el domicilio.**

Su objetivo es conseguir que la persona alcance su máxima autonomía e independencia en su entorno.

- Valoración Integral de la Persona.
  - historia de la vida cotidiana, actividades básicas, instrumentales, apoyo que necesita, movilidad, hábitos, ocio, etc.
  - datos generales, familiares, legales.
  - datos sanitarios relevantes, diagnóstico actual, piel, nutrición, dolor, restricciones, etc.
  - potencial de recuperación, conservación de las capacidades.
  - accesibilidad del entorno y utilización de ayudas técnicas.
- Detección de sus necesidades
- Valorar la intervención de otros/as profesionales (T. social, médico/a, enfermería, etc.)
- Plantear objetivos personalizados, flexibles y consensuados.
- Seguimiento y evaluación.

**2. Programa de apoyo a la persona cuidadora.**

Su objetivo es proporcionar al cuidador los recursos necesarios para evitar disfunciones físicas y emocionales originadas por el cuidado a la persona dependiente.

- Asesoramiento e información de todos los recursos sociales que hay a su disposición.
- Valoración de la situación familiar y carga de la persona cuidadora.
- Apoyo profesional individualizado (soporte al autocuidado, toma de decisiones, ayudas técnicas, adaptación del hogar)
- Ofrecer contacto con los grupos de apoyo a personas cuidadoras de su zona.



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

- Información del papel de el/la trabajador/a social, terapeuta ocupacional, fisioterapeuta, enfermero/a, y del beneficio que pueden proporcionarles.
- Coordinación con los servicios de atención primaria sociales y de salud.

**3. Programa de accesibilidad y ayudas técnicas.**

Su objetivo es proporcionar, mediante la valoración del entorno, el diseño y la tecnología, el máximo nivel de autonomía y participación posible.

- Estudio y propuestas funcionales y técnicas para la adaptación del entorno.
- Información y asesoramiento en materia de accesibilidad y eliminación de barreras arquitectónicas.
- Asesoramiento en la adquisición de habilidades en el uso de nuevas tecnologías.
- Presentación de nuevos productos accesibles y divulgación de las novedades que se producen.
- Impartir formación a profesionales, estudiantes, personas cuidadoras y personas usuarias en materia de autonomía personal.
- Préstamo de productos de apoyo.
- Formar parte de la red de Centros de asesoramiento e información en accesibilidad y productos de apoyo (PROA).
- Colaborar con el Centro Estatal de Autonomía personal y Ayudas Técnicas (CEAPAT)



Vicepresidencia

Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social

Consejería de Sanidad

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

## 10.3. RUTA DE ATENCIÓN AL PACIENTE CON TRASTORNO MENTAL GRAVE

Aunque existen diversas formas de definir el TMG, para esta Ruta se utiliza la de mayor consenso en la bibliografía, basada en tres aspectos fundamentales como son el diagnóstico clínico, la duración del trastorno (cronicidad), y el nivel de discapacidad social, familiar y laboral de la persona afectada.

En 1987, el Instituto Nacional de Salud Mental de Estados Unidos (NIMH) definió a este colectivo como “un grupo de personas heterogéneas, que sufren trastornos psiquiátricos graves que cursan con alteraciones mentales de duración prolongada, que conllevan un grado variable de discapacidad y de disfunción social, y que han de ser atendidas mediante diversos recursos sociosanitarios de la red de atención psiquiátrica y social”.

El Objetivo General de la Ruta es: Identificar y organizar la atención de pacientes con Trastorno Mental Grave (TMG), generador de un importante deterioro progresivo y pérdida gradual de la autonomía de las personas, ocasionando todo ello importantes repercusiones sociales y económicas.

El fin último de las intervenciones sobre el/la paciente con TMG es modificar el curso natural de su enfermedad demorando su progresión y mejorando su nivel de salud.

Sus Objetivos específicos son:

- Facilitar la permanencia de el/la paciente en su entorno y en la comunidad con la mejor calidad de vida posible.
- Establecer qué nivel asistencial corresponde a cada situación clínica de el/la paciente.
- Asegurar la disponibilidad de la información relevante mediante la utilización de la historia clínica electrónica, de manera que todos los/las profesionales implicados/as en la asistencia de los/las pacientes cuenten con los datos necesarios para continuar el proceso asistencial.
- Facilitar la cooperación y coordinación entre profesionales, estableciendo o intensificando las vías de comunicación, para asegurar la continuidad de cuidados.



**Vicepresidencia**

**Consejería de Universidades e investigación, Medio ambiente y Política social**

**Consejería de Sanidad**

Dirección General de Política Social  
Dirección General de Ordenación y Atención Sanitaria  
Instituto Cántabro de Servicios Sociales  
Servicio Cántabro de Salud

En la Ruta se recogen una serie de consideraciones a tener en cuenta, siendo la primera de ellas la siguiente:

- Coordinación social y sanitaria: la Ruta debe incorporar los aspectos de coordinación social y sanitaria que se establezcan, así como con otros organismos y administraciones implicadas en la atención integral a estas personas.

**Las principales actuaciones en la Ruta son:**

- Identificación de las personas con el trastorno en base a unos criterios establecidos y Codificación en la Historia Clínica Electrónica.
- Asignación de un/a Gestor/a de caso a cada paciente, identificable por todos los intervinientes de la Ruta.
- Establecimiento de un Plan Individualizado de Tratamiento para cada paciente.
- Creación de los Equipos de Análisis de Casos, uno por cada Área sanitaria, que tienen como funciones:
  - Estudiar los casos nuevos y debatir propuestas de intervención.
  - Revalorar los casos que están atendidos, bien porque han finalizado parte de su Plan de intervención o bien porque ha habido incidencias importantes.
  - Valoración de el/la paciente con riesgo de TMG

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

## CONSEJERÍA DE SANIDAD

### SECRETARÍA GENERAL

**CVE-2019-4594** *Resolución por la que se dispone la publicación del Convenio de colaboración entre el Servicio Cántabro de Salud y la Asociación Española Contra el Cáncer para la realización de actividades de voluntariado.*

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 163.3 de la Ley de Cantabria 5/2018, de 22 de noviembre, de Régimen Jurídico del Gobierno, de la Administración y del Sector Público Institucional de la Comunidad Autónoma de Cantabria,

#### RESUELVO

Disponer la publicación en el BOC del "Convenio de colaboración entre el Servicio Cántabro de Salud y la Asociación Española Contra el Cáncer para la realización de actividades de voluntariado".

Santander, 8 de mayo de 2019.

La secretaria general,  
María Cruz Reguera Andrés.

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

ANEXO

CONVENIO DE COLABORACIÓN ENTRE EL SERVICIO CÁNTABRO DE SALUD Y LA ASOCIACIÓN ESPAÑOLA CONTRA EL CÁNCER PARA LA REALIZACIÓN DE ACTIVIDADES DE VOLUNTARIADO

En Santander, a 7 de mayo de 2019.

REUNIDOS

De una parte, doña María Luisa Real González, consejera de Sanidad del Gobierno de Cantabria, en nombre y representación del Servicio Cántabro de Salud, facultada para la firma del presente convenio por acuerdo del Consejo de Gobierno de fecha 2 de mayo de 2019, según lo previsto en el artículo 35 k) de la Ley de Cantabria 5/2018, de 22 de noviembre, de Régimen Jurídico del Gobierno, de la Administración y del Sector Público Institucional de la Comunidad Autónoma de Cantabria.

Y de otra, don Pedro José Prada Gómez, mayor de edad, con DNI número \*\*\*5751\*\*, actuando en nombre y representación de la Asociación Española Contra el Cáncer, con domicilio a estos efectos en Santander, C/ Magallanes, 36, y NIF G 28197564, en su calidad de presidente de la Junta Provincial de Cantabria, cargo para el que fue nombrado en virtud de acuerdo adoptado por el Consejo Ejecutivo de la Asociación Española Contra el Cáncer en sesión celebrada el día 22 de marzo de 2018, y en virtud de las facultades que le fueron conferidas en los Estatutos que regulan la organización y funcionamiento de la Asociación Española Contra el Cáncer, y que fueron aprobados por acuerdo de la Asamblea General celebrada el 23 de enero de 2018.

Intervienen, cada una de ellas, en nombre de las respectivas instituciones a las que representan, reconociéndose recíprocamente capacidad para la firma de este convenio y, a este efecto,

MANIFIESTAN

PRIMERO.- Que la Asociación Española Contra el Cáncer es una institución con personalidad jurídica propia y plena capacidad de obrar para el cumplimiento de sus fines, de carácter benéfico asistencial y sin fin de lucro. Fundada en 1953 y declarada de "utilidad pública" en 1970, cuyo fin principal es la lucha contra el cáncer en todas las posibles modalidades conocidas, o que en el futuro se conozcan, mediante el desarrollo de funciones y de actividades de divulgación, de prevención, de investigación, de información y de carácter sanitario o asistencial.

SEGUNDO.- Que los Estatutos de la Asociación contemplan que para el mejor cumplimiento de sus fines, la Asociación pondrá en práctica cuantos medios considere adecuados y, entre ellos, la creación de organizaciones y establecimiento de servicios para la prevención, la investigación de la enfermedad y el mejor tratamiento y cuidado de los afectados por ella; el establecimiento de relaciones con todas aquellas entidades, públicas o privadas, nacionales o internacionales, que persigan un fin análogo al que es propio de la Asociación; la protección, asistencia o integración social de la infancia, de la juventud, de la tercera edad, de personas con minusvalías físicas causadas por el cáncer y de personas con enfermedades tumorales en fase terminal; la agrupación a cuantas personas deseen cooperar activamente en el logro de los fines de la asociación, dedicando especial atención a la formación del voluntariado.

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

TERCERO.- Que la enfermedad de cáncer requiere de constantes cuidados de larga duración en muchos casos. El impacto psicológico que supone esta situación para la familia, unido al deterioro físico del paciente, pone de manifiesto la aparición de problemáticas sociales, agrava las ya existentes y produce un desajuste en la convivencia familiar.

CUARTO.- Que el Servicio Cántabro de Salud, sensible a todos los aspectos que puedan redundar en una mayor cohesión social, reconoce el importante papel de la Asociación Española Contra el Cáncer, así como de la actividad de voluntariado como mecanismo canalizador de las legítimas inquietudes de las personas y de las organizaciones sin ánimo de lucro en el desempeño de actividades altruistas y para el logro de una sociedad mejor y más solidaria.

Por ello, siendo conscientes de la necesidad de promover y coordinar actividades relacionadas con un concepto integral de salud, integrando las acciones de voluntariado en el ámbito sanitario, el Servicio Cántabro de Salud está interesado en colaborar con la Asociación Española Contra el Cáncer.

Por todo lo expuesto, las partes acuerdan suscribir el presente convenio de colaboración con arreglo a las siguientes:

#### CLÁUSULAS

##### PRIMERA.- OBJETO.

Constituye el objeto del presente convenio establecer el marco de la actuación de voluntariado de la Asociación Española Contra el Cáncer (en adelante, AECC) en el ámbito del Servicio Cántabro de Salud (en adelante, SCS) con enfermos oncológicos y con el fin de conseguir una mayor calidad de vida para los enfermos de cáncer y sus familias.

Las funciones a desarrollar por los voluntarios para la consecución del objeto descrito, sin interferir en las tareas de los profesionales sanitarios, son:

- Acompañamiento al enfermo y a su familia cuando las condiciones del paciente lo faciliten y no exista impedimento por parte de los afectados.
- Suplencia del cuidador primario para facilitar su descanso físico y emocional.
- Apoyo emocional al enfermo y su familia para facilitar la expresión de emociones asociadas con el diagnóstico y el proceso de la enfermedad.
- Actividades de animación y entretenimiento para facilitar la estancia del enfermo en el hospital y la distracción con actividades de ocio.

##### SEGUNDA.- OBLIGACIONES DE LAS PARTES.

La AECC se compromete a:

- Aportar el personal voluntario necesario para realizar las actuaciones objeto del presente convenio de colaboración.
- Aportar un profesional para la coordinación del voluntariado de la AECC, el cual será responsable de la actuación de sus miembros, además de interlocutor válido con los responsables del centro hospitalario en el que se desarrolle la actividad objeto del presente convenio.
- Seleccionar y formar a los voluntarios que participen en el desarrollo de las actividades de voluntariado.
- Aportar batas de identificación para los voluntarios.
- Proveer de los seguros de accidentes y de responsabilidad civil a los voluntarios.
- Fomentar la presencia de los voluntarios en todos aquellos foros donde se traten temas relacionados con el voluntariado y el cáncer adulto e infantil, así como en las jornadas de convivencia social que organice la AECC.
- Cumplir con las obligaciones jurídicas establecidas para las entidades de voluntariado en la Ley 45/2015, de 14 de octubre, de Voluntariado, y demás normativa de aplicación.
- Informar a los voluntarios que participen en el desarrollo del objeto del presente convenio, cuando impliquen contacto habitual con menores en el entorno hospitalario, acerca de la necesaria acreditación de no haber sido condenado por sentencia firme por algún delito contra la libertad e indemnidad sexual, atendiendo a la previsión legal recogida en el apartado 5 del artículo 13 de la Ley Orgánica 1/1996, de 15 de enero, de Protección Jurídica del Menor, introducido por la Ley 26/2015, de 28 de julio, de modificación del sistema de Protección a la Infancia y a la Adolescencia. A tales efectos, se aportará una certificación negativa individualizada emitida por el Registro Central de Delincuentes Sexuales.

CVE-2019-4594



JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

El SCS se compromete a:

- Facilitar un espacio físico para su utilización como despacho por el profesional de la coordinación del voluntariado y dar cabida al equipo de voluntarios actuantes en cada centro hospitalario dependiente del SCS.
- Facilitar una línea telefónica al citado equipo de voluntarios, así como un equipo informático para el despacho, o autorizar la instalación de un equipo informático de la AECC.
- Facilitar un espacio para la realización de actividades de animación y entretenimiento para los enfermos oncológicos y sus familiares.
- Proporcionar la información y los medios necesarios al representante nombrado en cada centro hospitalario dependiente del SCS para que el máximo de enfermos oncológicos pueda tener acceso a los servicios de voluntariado, propiciando así la coordinación efectiva en el ámbito hospitalario.
- Velar por el cumplimiento de las disposiciones establecidas en la Ley 45/2015, de 14 de octubre, de Voluntariado, y demás normativa de aplicación respecto de las personas destinatarias de la acción voluntaria, dada su condición de pacientes y usuarios de los servicios sanitarios.

#### TERCERA.- HORARIO DE COBERTURA.

Las actividades objeto del presente convenio se realizarán en el horario de mañana y/o tarde que se estime más oportuno por parte de los responsables del centro hospitalario con el fin de no resultar obstaculizado, en ningún caso, el funcionamiento del correspondiente centro hospitalario dependiente del SCS.

#### CUARTA.- USO DE INSTALACIONES DE CENTROS SANITARIOS.

En el caso de que se considere oportuno dedicar una ubicación específica en algún recinto hospitalario del Servicio Cántabro de Salud para la mejor ejecución de lo acordado, dicha cesión de instalaciones deberá ajustarse a la normativa vigente en materia de Patrimonio de la Comunidad Autónoma de Cantabria. En este sentido, podrá determinarse, en su caso, una contraprestación económica, con el fin de sufragar los costes que soporte el Servicio Cántabro de Salud y que se deriven del uso de dichas instalaciones.

#### QUINTA.- RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS PERSONAS VOLUNTARIAS.

La condición de voluntario y la relación de voluntariado se rigen por la Ley 45/2015, de 14 de octubre, de Voluntariado, y demás normativa de aplicación.

Las obligaciones sociales relativas a los integrantes de la AECC que participen en las actividades de voluntariado corresponderán, única y exclusivamente, a dicha asociación, siendo el SCS del todo ajeno a dichas relaciones.

La persona que participe como coordinador de las actividades de voluntariado dependerá orgánicamente de la AECC, la cual asumirá la selección, nombramiento y correcta gestión al respecto.

#### SEXTA.- INEXISTENCIA DE RELACIÓN LABORAL.

La relación entre el SCS y sus centros hospitalarios con la AECC para la consecución del objeto previsto en el presente convenio, no comporta ningún vínculo laboral ni administrativo por parte de los integrantes de dicha asociación que intervengan en desarrollo de lo convenido.

#### SÉPTIMA.- PREVENCIÓN DE RIESGOS LABORALES.

Los miembros de la AECC que participen en el desarrollo del objeto del presente convenio deberán cumplir las disposiciones legales y reglamentarias vigentes de prevención de riesgos laborales, así como la normativa interna y las condiciones específicas de los centros hospitalarios dependientes del SCS en materia de seguridad.

#### OCTAVA.- PROTECCIÓN DE DATOS DE CARACTER PERSONAL.

Las actuaciones derivadas del presente convenio han de entenderse desarrolladas con respeto al carácter confidencial de los datos referentes a la salud de las personas en cumplimiento del Reglamento UE 2016/679, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 27 de abril de 2016, relativo a la protección de

CVE-2019-4594

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

las personas físicas en lo que respecta al tratamiento de datos personales y a la libre circulación de estos datos y por el que se deroga la Directiva 95/46/CE (Reglamento general de protección de datos); la Ley Orgánica 3/2018, de 5 de diciembre, de Protección de Datos Personales y garantía de los derechos digitales, así como la Ley 41/2002, de 14 de noviembre, básica reguladora de la autonomía del paciente y de derechos y obligaciones en materia de información y documentación clínica y demás normativa aplicable.

De modo particular, cuando del presente convenio se derive un tratamiento de datos de carácter personal y, en concreto, de datos relativos a la salud de los pacientes, se requerirá, además del tratamiento confidencial de la información por los miembros de la AECC, el consentimiento expreso del afectado o, en su caso, de sus padres o tutores, dada la potencial asistencia a pacientes menores hospitalizados, conforme a lo establecido en el artículo 7 de la citada Ley Orgánica 3/2018, de 5 de diciembre, y demás normativa aplicable.

En todo caso, los miembros de la AECC participantes en la actividad de voluntariado objeto de este convenio no accederán a la historia clínica de los pacientes, quedando obligados a no utilizar en beneficio propio, o transmitir, los datos que conozca u obtenga en el desarrollo del citado proyecto, estando obligado al secreto profesional, la confidencialidad, y uso de la información conforme a la citada normativa.

La AECC deberá llevar un registro de los casos atendidos y facilitar su contenido al centro hospitalario en el que desarrollen la actividad de voluntariado, o a la Dirección Gerencia del SCS cuando así sea solicitado. Este registro contemplará, exclusivamente, el número de pacientes atendidos, y los correspondientes familiares, por el profesional de la AECC, nunca datos de carácter personal, por lo que entre ambas instituciones no se produce cesión de este tipo de información. Los datos de seguimiento que puedan generarse con la actividad de voluntariado formarán parte de un fichero cuya titularidad es de la AECC.

La AECC, para garantizar la confidencialidad y la calidad en la custodia de los datos, albergará la información en su sistema de información durante el tiempo que dure cada tratamiento y, posteriormente, durante el plazo que determina la legislación vigente para atender posibles reclamaciones de órganos judiciales y administrativos. Finalizado dicho plazo, la AECC procederá a eliminar los datos personales, de modo que no quede ninguna referencia expresa al paciente en dicho sistema. En ningún caso, la AECC podrá ceder datos a terceros.

En cumplimiento de las obligaciones legales expuestas, la AECC solicitará, a todos los pacientes y a los familiares atendidos, su consentimiento expreso para la inclusión de sus datos personales en el referido fichero creado al efecto.

#### NOVENA.- PUBLICIDAD DE LO CONVENIDO.

En la publicidad que el SCS y/o la AECC realicen, a través de los medios de comunicación social, de las acciones derivadas de la aplicación del presente convenio, se hará constar, expresamente, que las mismas se realizan en virtud de la colaboración convenida entre ambas entidades.

#### DÉCIMA.- COMISION DE SEGUIMIENTO.

Las partes firmantes del presente convenio establecen una comisión de seguimiento como mecanismo de seguimiento, vigilancia y control de la ejecución del mismo, así como de los compromisos adquiridos por los propios firmantes, siendo designado, al menos, un responsable del efectivo y adecuado funcionamiento de dicho mecanismo.

Esta comisión estará integrada por:

- Dos representantes del SCS, designados en los términos que este organismo determine.
- Dos representantes de la AECC, designados por su órgano competente.
- Podrá asistir a dichas comisiones un asesor por cada una de las partes, que actuará con voz pero sin voto.

Esta comisión resolverá los problemas de interpretación y cumplimiento que puedan plantearse respecto de este convenio y que se deriven del mismo, según lo dispuesto en el artículo 49 f) de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público.

CVE-2019-4594

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

#### UNDÉCIMA.- VIGENCIA DEL CONVENIO.

El presente convenio tendrá una duración de un año desde el momento de su firma. No obstante, lo anterior, en cualquier momento previo a la finalización del plazo previsto, el presente convenio podrá ser prorrogado, mediante acuerdo expreso de las partes, por iguales periodos de un año y por un periodo de hasta cuatro años adicionales, conforme a las previsiones contenidas en el artículo 49 h) de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público.

#### DUODÉCIMA.- CAUSAS DE EXTINCIÓN.

Además de la extinción del presente convenio por el cumplimiento de las actuaciones que constituyen su objeto, atendiendo al artículo 51 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, constituyen causa de resolución del mismo las siguientes circunstancias:

- a) El transcurso del plazo de vigencia del convenio sin haberse acordado la prórroga del mismo.
- b) El acuerdo unánime de todos los firmantes.
- c) El incumplimiento de las obligaciones y compromisos asumidos por parte de alguno de los firmantes.

En este caso, cualquiera de las partes podrá notificar a la parte incumplidora un requerimiento para que cumpla en el plazo de un mes con las obligaciones o compromisos que se consideren incumplidos. Este requerimiento será comunicado al responsable del mecanismo de seguimiento, vigilancia y control de la ejecución del convenio y a las demás partes firmantes.

Si trascurrido el plazo indicado en el requerimiento persistiera el incumplimiento, la parte que lo dirigió notificará a las partes firmantes la concurrencia de la causa de resolución y se entenderá resuelto el convenio.

- d) Por decisión judicial declaratoria de la nulidad del convenio.
- e) Por cualquier otra causa distinta de las anteriores prevista en otras leyes.

El órgano competente para la firma del presente convenio lo será igualmente para su resolución.

#### DECIMOTERCERA.- JURISDICCIÓN COMPETENTE.

El presente convenio tiene naturaleza administrativa y las cuestiones litigiosas que pudiera dar lugar su interpretación y cumplimiento, y que no hayan podido ser resueltas por la Comisión de Seguimiento, quedarán sometidas al conocimiento y resolución de la Jurisdicción Contencioso-administrativa.

Y en prueba de conformidad con lo expuesto y acordado, firman el presente convenio por triplicado ejemplar, en el lugar y fechas señalados en el encabezamiento.

Por el Servicio Cántabro de Salud, María Luisa Real González.  
Por la Asociación Española contra el Cáncer, Pedro José Prada Gómez.

2019/4594

CVE-2019-4594

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

## CONSEJERÍA DE SANIDAD

### SECRETARÍA GENERAL

**CVE-2019-4597** *Resolución por la que se dispone la publicación del Acuerdo entre el Ministerio de Sanidad, Consumo y Bienestar Social y la Comunidad Autónoma de Cantabria para fijar las condiciones de la adquisición de vacunas de la gripe estacional para la campaña 2019-2020.*

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 163.3 de la Ley de Cantabria 5/2018, de 22 de noviembre, de Régimen Jurídico del Gobierno, de la Administración y del Sector Público Institucional de la Comunidad Autónoma de Cantabria,

#### RESUELVO

Disponer la publicación en el BOC del "Acuerdo entre el Ministerio de Sanidad, Consumo y Bienestar Social y la Comunidad Autónoma de Cantabria para fijar las condiciones de la adquisición de vacunas de la gripe estacional para la campaña 2019-2020".

Santander, 10 de mayo de 2019.

La secretaria general,  
María Cruz Reguera Andrés.

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

ANEXO

ACUERDO ENTRE EL MINISTERIO DE SANIDAD, CONSUMO Y BIENESTAR SOCIAL Y LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE CANTABRIA PARA FIJAR LAS CONDICIONES DE LA ADQUISICIÓN DE VACUNAS DE LA GRIPE ESTACIONAL PARA LA CAMPAÑA 2019-2020

En Santander/Madrid, a 15 de abril de 2019.

REUNIDOS

Doña María Luisa Carcedo Rocés, ministra de Sanidad, Consumo y Bienestar Social, cargo que ostenta en virtud del Real Decreto 1161/2018, de 11 de septiembre, actuando en el ejercicio de la competencia atribuida por el artículo 61 de la Ley 40/2015, de 2 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público.

Doña María Luisa Real González, consejera de Sanidad en la Comunidad Autónoma de Cantabria, nombrada para dicho cargo por el Decreto 4/2015, de 10 de julio, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 35 k) de la Ley de Cantabria 5/2018, de 22 de noviembre, de Régimen Jurídico del Gobierno, de la Administración y del Sector Público Institucional de la Comunidad Autónoma de Cantabria, expresamente facultada para la firma del presente Acuerdo por Acuerdo de Consejo de Gobierno de fecha 21 de marzo de 2019.

Las partes se reconocen mutuamente en la calidad con la que cada uno interviene, así como la capacidad legal suficiente para el otorgamiento de este Acuerdo y, al efecto,

EXPONEN

1. Que la Constitución Española, en su artículo 43, reconoce el derecho a la protección de la salud.
2. Que la Ley 14/1986, de 25 de abril, General de Sanidad, en su artículo 6 establece que las actuaciones de las Administraciones Públicas estarán orientadas a, entre otras, la promoción de la salud, a promover el interés individual, familiar y social por la salud mediante la adecuada educación sanitaria de la población y a garantizar que cuantas acciones sanitarias se desarrollen estén orientadas a la prevención de enfermedades y no sólo a la curación de las mismas.

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

3. Que, para afrontar de manera adecuada la sostenibilidad de la calidad del Sistema Nacional de Salud, el Pleno del Consejo Interterritorial de 18 de marzo de 2010 consideró necesario trabajar con medidas de refuerzo de la calidad, la equidad y la cohesión junto con otras de contención y de ahorro a corto y medio plazo.

4. Que la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, incorpora en el punto segundo de su disposición adicional vigesimoséptima un procedimiento de compras agregadas para el conjunto del Sistema Nacional de Salud.

5. Que el Real Decreto Ley 16/2012, de 20 de abril, de medidas urgentes para garantizar la sostenibilidad del Sistema Nacional de Salud y mejorar la calidad y seguridad de sus prestaciones, encomienda al Consejo Interterritorial del Sistema Nacional de Salud fomentar las actuaciones conjuntas de los servicios de salud de las comunidades autónomas para la adquisición de cualquier producto que por sus características sea susceptible de un mecanismo de compra conjunta y centralizado.

6. Que la Comisión de Salud Pública del Sistema Nacional de Salud reunida el 14 noviembre de 2018 acordó tramitar un Acuerdo Marco para la selección de suministradores de vacunas frente a la gripe estacional al que se han adherido las Ciudades de Ceuta y Melilla y las siguientes comunidades autónomas: Aragón, Baleares-Illes Balears, Cantabria, Castilla y León, Extremadura, Madrid, Murcia, Navarra y La Rioja. Además, por parte de la Administración General del Estado, participarán el Ministerio de Sanidad, Consumo y Bienestar Social, el Instituto Nacional de Gestión Sanitaria (INGESA), el Ministerio de Defensa y el Ministerio del Interior y con el objetivo de reducir el coste del programa de vacunaciones en España.

7. Que las partes coinciden en la conveniencia de aunar esfuerzos e impulsar, desde el ámbito de competencias del Ministerio de Sanidad, Consumo y Bienestar Social, aquellas iniciativas no sólo dirigidas a mejorar las condiciones de vida y de salud de los ciudadanos sino también aquellas actuaciones que son necesarias para cumplir los objetivos de estabilidad presupuestaria.

El Acuerdo que hoy se suscribe lleva a efecto la voluntad de las Administraciones intervinientes de posibilitar el objetivo último que es coadyuvar a la reducción del déficit con medidas concretas de contención del gasto y ahorro en costes de adquisición y, en consecuencia, las partes intervinientes proceden a la formalización del presente Acuerdo con las siguientes

#### CLÁUSULAS

##### PRIMERA.- Objeto del Acuerdo

El presente Acuerdo tiene como objeto articular el modo en que se formalizará la vinculación voluntaria de la Comunidad Autónoma de Cantabria, al Acuerdo Marco que se tramitará desde el Ministerio de Sanidad, Consumo y Bienestar Social con diferentes comunidades autónomas y las ciudades de Ceuta y Melilla y determinados órganos de contratación de la Administración General del Estado y el Instituto Nacional de Gestión Sanitaria (INGESA).

El régimen jurídico del Acuerdo Marco al que hace referencia el anterior párrafo, será el regulado en los artículos 218 a 222, así como en la disposición adicional vigésimoséptima de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público. Este Acuerdo Marco tendrá como finalidad la selección de suministradores, la fijación de precios máximos y el establecimiento de las bases que regirán los contratos derivados de suministros de las vacunas.

##### SEGUNDA.- Contenido del Acuerdo

La Comunidad Autónoma de Cantabria acuerda con el Ministerio de Sanidad, Consumo y Bienestar Social que éste asuma la tramitación del procedimiento para fijar las condiciones a que habrán de ajustarse los contratos de suministro de las vacunas frente a la gripe relacionadas en el Anexo I.

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

Para llevar a cabo dicho objetivo el Ministerio de Sanidad, Consumo y Bienestar Social, con la conformidad de la Comunidad Autónoma de Cantabria, ha elaborado los Pliegos de Cláusulas Administrativas Particulares y de Prescripciones Técnicas que se acompañan como Anexo II a este Acuerdo (previos a su aprobación por el órgano de contratación) con el fin de tramitar el procedimiento por el que se seleccionará a los suministradores de vacunas y se fijarán los precios máximos de las mismas, todo ello de acuerdo con los principios de publicidad, concurrencia y una eficiente utilización de los fondos públicos.

Posteriormente, de acuerdo con sus necesidades, el órgano de contratación competente de la Comunidad Autónoma de Cantabria, formalizará los correspondientes contratos específicos de suministro de vacunas de frente a la gripe estacional, de acuerdo con lo estipulado en los Pliegos de Cláusulas Administrativas Particulares y de Prescripciones Técnicas que rigen la contratación del Acuerdo Marco.

#### TERCERA.- Compromisos de las partes

a) El Ministerio de Sanidad, Consumo y Bienestar Social se compromete a:

1º Actuar como órgano de contratación en la celebración del Acuerdo Marco, por el que se fijarán los precios máximos de las vacunas, la selección de los suministradores y el establecimiento de las bases que rigen los contratos basados en el Acuerdo Marco.

2º Tramitar, en los términos acordados con la Comunidad Autónoma de Cantabria, la gestión del procedimiento de contratación del Acuerdo Marco, de acuerdo con las normas de procedimiento establecidas en el Capítulo II del Título I del Libro II de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.

3º A publicar en el "Perfil del Contratante del Ministerio de Sanidad, Consumo y Bienestar Social" toda la información relativa al Acuerdo Marco.

b) La Comunidad Autónoma de Cantabria se compromete a:

1º Adquirir las unidades estimadas de vacunas que figuran en el Anexo I, según sus necesidades, exclusivamente a las empresas suministradoras previamente seleccionadas en el Acuerdo Marco, de conformidad con los términos fijados en el mismo, y a suscribir los correspondientes contratos administrativos de suministro de vacunas frente a la gripe.

2º Adquirir las citadas vacunas conforme al procedimiento establecido en el artículo 221.4 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público y cumpliendo lo dispuesto en los pliegos que rigen el Acuerdo Marco.

3º A efectos de cálculo y con el fin de buscar la alternativa más eficiente se entenderá que la oferta económica de licitación es el precio neto unitario que incluye todos los descuentos a aplicar.

4º Comunicar al Ministerio de Sanidad, Consumo y Bienestar Social, para cada uno de los lotes, el número de vacunas adquirido a cada uno de los empresarios adjudicatarios del Acuerdo Marco, desglosando el precio unitario por dosis y los impuestos y gastos conexos.

#### CUARTA.- Obligaciones Económicas

El presente Acuerdo no conlleva ningún compromiso de gasto, si bien existirán posteriormente obligaciones económicas derivadas de los contratos específicos que se formalicen por los diferentes órganos de contratación.

#### QUINTA.- Duración del Acuerdo

El plazo de duración del presente Acuerdo será de un año a partir de la formalización del mismo y no podrá ser objeto de prórroga.

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

**SEXTA.- Resolución**

Si una de las partes incumpliera cualquiera de sus obligaciones, la otra parte podrá requerirla para que, en el plazo de siete días naturales, corrija el citado incumplimiento. Transcurrido este plazo, la parte cumplidora podrá resolver el Acuerdo y reclamar los daños y perjuicios producidos.

**SÉPTIMA.- Causas de extinción.**

El presente Acuerdo se extinguirá por las causas siguientes:

1. Por el transcurso del plazo de vigencia prevista en el mismo.
2. Por resolución, en los términos previstos en la cláusula sexta de este Acuerdo.
3. Por la imposibilidad material de ejecutar sus prestaciones.
4. Por la ejecución total de las prestaciones contempladas en el mismo.
5. Por el mutuo disenso de las partes.

En caso de extinción por estas causas, o cualesquiera otras que determinen la imposibilidad de ejecutar el presente Acuerdo en sus propios términos, el Ministerio de Sanidad, Consumo y Bienestar Social propondrá las condiciones para la finalización de las actuaciones derivadas del presente Acuerdo que se hallen en ejecución.

**OCTAVA.- Resolución de conflictos**

Las partes se comprometen a resolver pacíficamente cualquier conflicto que pudiera surgir en la interpretación y ejecución del presente Acuerdo.

Y en prueba de conformidad, se firma por duplicado ejemplar de un mismo tenor y a un solo efecto, en el lugar y fecha indicados en el encabezamiento.

Por el Ministerio de Sanidad, Consumo y Bienestar Social: doña María Luisa Carcedo Rocés.

Por la Comunidad Autónoma de Cantabria: doña María Luisa Real González.

**ANEXO I**

**NÚMERO DE DOSIS ESTIMADAS**

ADMINISTRACION CONTRATANTE	Total
COMUNIDAD AUTÓNOMA DE CANTABRIA	130.350

Por el Ministerio de Sanidad, Consumo y Bienestar Social: doña María Luisa Carcedo Rocés.

Por la Comunidad Autónoma de Cantabria: doña María Luisa Real González.

2019/4597

CVE-2019-4597



## 2.AUTORIDADES Y PERSONAL

### 2.2.CURSOS, OPOSICIONES Y CONCURSOS

#### CONSEJERÍA DE EDUCACIÓN, CULTURA Y DEPORTE

##### DIRECCIÓN GENERAL DE PERSONAL DOCENTE Y ORDENACIÓN ACADÉMICA

**CVE-2019-4506** *Resolución de 13 de mayo de 2019, por la que se establecen los plazos para solicitar Comisiones de Servicio por parte del personal docente, así como el procedimiento para su solicitud.*

Una vez establecida la regulación de las Comisiones de Servicio de los funcionarios de carrera de los cuerpos docentes no universitarios mediante Orden de 6 de abril de 2004 (BOC del 14 de abril de 2004), procede mediante la presente Resolución establecer los plazos y demás circunstancias para solicitar una situación de comisión de servicio en esta Administración Educativa para el curso 2019/ 2020.

En base a lo anterior, esta Dirección General de Personal Docente y Ordenación Académica ha dispuesto lo que sigue:

Primero.- El plazo para solicitar comisiones de servicio en esta Administración Educativa será del 24 de mayo al 6 de junio de 2019 (ambos inclusive).

Segundo.- Quienes deseen tomar parte en el presente procedimiento deberán cumplimentar el formulario electrónico habilitado al efecto y que se podrá encontrar en el portal educativo [www.educantabria.es](http://www.educantabria.es) - apartado "Profesorado" - opción "Comisiones de Servicio", siguiendo para ello las indicaciones establecidas en el manual de usuario que se publicará adjunto.

La cumplimentación informática de la solicitud no sustituye la obligatoriedad de la presentación de la misma en los registros correspondientes, por lo que el solicitante deberá imprimir dos copias, la primera para el órgano convocante y la segunda para el interesado.

Asimismo, se deberán adjuntar los documentos que para cada tipo de comisión se establece en el punto Quinto de la Orden de 6 de abril de 2004, entendiéndose que aquellas solicitudes que no vengan acompañadas de la necesaria documentación justificativa serán automáticamente denegadas.

Las solicitudes, una vez impresas las copias así como adjunta la documentación necesaria en cada caso, se dirigirán al Director General de Personal Docente y Ordenación Académica de la Consejería de Educación, Cultura y Deporte del Gobierno de Cantabria y se presentarán en el Registro de la misma sito en c/ Vargas 53 de Santander o en cualesquiera de las formas y lugares establecidos en el artículo 134 de la Ley de Cantabria 5/2018, de 22 de noviembre, de Régimen Jurídico del Gobierno, de la Administración y del Sector Público Institucional de la Comunidad Autónoma de Cantabria, en concordancia con el artículo 16 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas (en el caso de que se optara por presentar la solicitud ante una oficina de Correos, se hará en sobre abierto para que la instancia sea fechada y sellada por el/la funcionario/-a postal antes de ser certificada).

El hecho de no presentar la solicitud en el plazo y forma mencionados anteriormente será causa de exclusión del procedimiento.

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

Tercero.- Para garantizar la privacidad de los datos y la no interferencia en los mismos, se establece que la cumplimentación de cada solicitud se hará a través del usuario y contraseña elegidos por las personas solicitantes a través del procedimiento establecido a tal efecto en el portal educativo [www.educantabria.es](http://www.educantabria.es).

Cuarto.- Una vez resueltas todas las solicitudes se enviará un sms al número de teléfono móvil indicado en cada petición, informando que se puede acceder al contenido de cada Resolución a través del portal educativo [www.educantabria.es](http://www.educantabria.es) - apartado "Profesorado" - opción "Comisiones de Servicio", de forma individualizada y por medio del usuario y contraseña mencionados en el punto anterior.

Santander, 13 de mayo de 2019.

El director general de Personal Docente y Ordenación Académica,  
César de Cos Ahumada.

2019/4506

## CONSEJERÍA DE EDUCACIÓN, CULTURA Y DEPORTE

**CVE-2019-4575** *Orden ECD/34/2019, de 10 de mayo, por la que se convoca concurso de méritos para la selección de docentes para la provisión de puestos, en régimen de Comisión de Servicio, en el Programa de Atención Domiciliaria.*

La Ley 6/2008, de 26 de diciembre, de Educación de Cantabria, establece, en su artículo 87, que la Consejería de Educación establecerá el conjunto de actuaciones dirigidas al alumnado que requiera una atención adaptada por encontrarse en situaciones desfavorables derivadas de factores de diversa índole.

El derecho a la Educación es un derecho fundamental encaminado al desarrollo integral del alumnado en todos y cada uno de los aspectos de la persona (cognitivo, emocional y social). Satisfacer este derecho supone atender con especial relevancia la individualidad de los que padecen situaciones de mayor vulnerabilidad como es la ausencia de salud, y proporcionar atención educativa al alumnado hospitalizado y convaleciente para asegurar la continuidad del proceso educativo, prevenir el desfase escolar que pudiera derivarse de su situación, paliar y compensar las situaciones emocionales, tanto del alumnado como de sus familias, derivadas de la pérdida de salud así como facilitar la incorporación de este alumnado a sus centros educativos de referencia, una vez transcurrido el período de convalecencia.

La presente Orden establece el procedimiento para dotar al Programa de Atención Domiciliaria, a través de un concurso de méritos basado en los principios de igualdad, mérito, capacidad y publicidad, que permita la concurrencia de todos los maestros y maestras en igualdad de condiciones.

Por ello, en uso de las atribuciones contenidas en el artículo 35.f) de la Ley 5/2018, de 22 de noviembre, de Régimen Jurídico del Gobierno, de la Administración y del Sector Público Institucional de la Comunidad Autónoma de Cantabria,

### DISPONGO

#### Artículo 1. Objeto.

La presente Orden tiene por objeto convocar concurso de méritos, de acuerdo con los principios de igualdad, mérito, capacidad y publicidad, para la selección de maestros y maestras para la provisión de puestos de trabajo que se relacionan en el Anexo I.

#### Artículo 2. Requisitos de los candidatos.

1. Podrán participar en este concurso el personal funcionario de carrera que pertenezca a los cuerpos docentes que se establecen en el Anexo I y reúnan los siguientes requisitos generales:

- a) Encontrarse en situación de servicio activo.
- b) Tener destino en Cantabria.
- c) Acreditar un mínimo de tres años de antigüedad como personal funcionario de carrera en el cuerpo de maestros.
- d) No tener concedida otra comisión para el curso en que se solicite en ninguna otra Administración educativa.

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

2. Los requisitos generales, así como los méritos alegados por los interesados, se deberán poseer a la finalización del plazo de presentación de solicitudes.

#### Artículo 3. Solicitudes y documentación.

1. La solicitud, cuyo modelo normalizado figura en el Anexo II, irá dirigida al titular de la Consejería de Educación, Cultura y Deporte, y se presentará en el Registro de la Consejería de Educación, Cultura y Deporte (calle Vargas 53, 7ª planta, 39010 Santander). La solicitud podrá presentarse, asimismo, en las oficinas a las que se refiere el artículo 134.8 de la Ley 5/2018, de 22 de noviembre.

2. La presentación de solicitudes se efectuará en el plazo de diez días hábiles contados a partir del día siguiente al de la publicación de esta Orden en el Boletín Oficial de Cantabria.

3. La solicitud irá acompañada de la declaración responsable de méritos que figura en el Anexo III.

En lo relativo a los méritos alegados en el apartado 2 del Anexo III, se valorará según el Informe Personal de Actividades de Formación obtenido a través de [www.educantabria.es](http://www.educantabria.es) - Acceso servicios Web - Registro de Formación. Solo en el caso de méritos no recogidos en el informe, el interesado deberá aportar fotocopia compulsada de los certificados correspondientes.

Así mismo, en relación con la acreditación de los méritos alegados relacionados con la experiencia docente, se valorará según la Hoja de Servicios por CSV obtenida a través de [www.educantabria.es](http://www.educantabria.es). Solo en el caso de méritos no recogidos en la Hoja de Servicios por CSV, el interesado deberá aportar fotocopia compulsada de las hojas de servicios correspondientes.

4. No serán tenidas en cuenta ni, por consiguiente, se valorarán aquellos méritos que los y las aspirantes aleguen y no acrediten debidamente.

5. De acuerdo con lo que dispone el artículo 68 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, si la solicitud y documentación presentada a la que se refiere el apartado 3 tuviera algún defecto o si faltase alguna documentación, se requerirá a la persona interesada para que, en el plazo de diez días, subsane la falta o acompañe los documentos preceptivos, con indicación de que, si así no lo hiciera, se le tendrá por desistido de su petición, previa resolución que deberá ser dictada en los términos previstos en el artículo 21 de la citada Ley 39/2015, de 1 de octubre.

#### Artículo 4. Comité de selección.

1. La selección de los candidatos y candidatas será realizada por un comité de selección compuesto por los siguientes miembros:

- a) La persona titular de la Dirección General de Innovación y Centros Educativos o persona en quien delegue, que actuará como presidente.
- b) El jefe del Servicio de Inspección de Educación, o persona en quien delegue.
- c) La jefa de la Unidad Técnica de Orientación y Atención a la Diversidad.
- d) Un funcionario o funcionaria adscrito a la Dirección General de Innovación y Centros Educativos.
- e) Un funcionario o funcionaria adscrito a la Consejería de Educación, Cultura y Deporte, que actuará como secretario o secretaria, con voz, pero sin voto.

A este comité, se podrá incorporar como observador, con voz, pero sin voto, una persona en representación de las organizaciones sindicales con representación en la Junta de Personal Docente en el ámbito territorial de la Comunidad Autónoma de Cantabria.

2. Son funciones del comité:

- a) Comprobar el cumplimiento de los requisitos generales de acceso de las personas solicitantes y valorar los méritos acreditados por los candidatos y candidatas, según el baremo que figura en el Anexo IV.

CVE-2019-4575

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

- b) Solicitar los informes y asesoramiento que considere necesarios.
- c) Realizar, en su caso, trámites de audiencia de conformidad con lo previsto en el artículo 82 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre.
- d) Realizar la entrevista personal a los candidatos y candidatas que hayan superado la primera fase del proceso de selección.
- e) Resolver las dudas o discrepancias que puedan surgir en el desarrollo del proceso.
- f) Resolver las reclamaciones que puedan producirse.
- g) Elaborar y publicar las listas provisionales y definitivas en el tablón de anuncios de la Consejería de Educación, Cultura y Deporte, ubicado en la C/ Vargas 53, 6ª planta (Santander), y, anunciar a efectos informativos esta publicación, en el portal educativo Educantabria ([www.educantabria.es](http://www.educantabria.es)).
- h) Realizar la propuesta de docentes seleccionados, si los hubiere, para cubrir las plazas convocadas.

#### Artículo 5. Proceso de selección.

##### 1. El proceso de selección constará de dos fases:

- a) Una primera fase, en la cual se valorarán los méritos acreditados por los y las aspirantes, según el Anexo IV.
- b) Una segunda fase, en la cual se realizará una entrevista a los y las aspirantes que superen la primera fase.

##### 2. Primera fase del proceso de selección.

a) El comité comprobará que las personas solicitantes reúnen los requisitos generales para la participación en la presente convocatoria y realizará la valoración de los méritos alegados, conforme a los apartados 1 y 2 del baremo establecido en el Anexo IV. Para superar esta fase y acceder a la fase de la entrevista es necesario obtener un mínimo de 2,5 puntos en el conjunto de dichos apartados.

b) Una vez valorados los méritos, el comité publicará la lista comprensiva de los y las aspirantes seleccionados para la segunda fase, en el tablón de anuncios de la Consejería de Educación, Cultura y Deporte, indicando la puntuación obtenida, así como la relación de personas aspirantes que no han sido seleccionadas, por no reunir los requisitos establecidos. En dicha lista se determinará la fecha, hora de comienzo y lugar de celebración de la segunda fase del proceso de selección. Así mismo, se anunciará la publicación, a efectos informativos, en el portal educativo Educantabria ([www.educantabria.es](http://www.educantabria.es))

##### 3. Segunda fase del proceso de selección:

El comité realizará una entrevista a las personas que hayan superado la primera fase. El desarrollo de la entrevista incluirá una breve exposición de un máximo de 20 minutos que permita apreciar el conocimiento de la realidad educativa del alumnado que se encuentra convaliente en su domicilio, especificando las necesidades que se deben cubrir desde el perfil concreto de la plaza a la que se opta, así como una propuesta sobre las actuaciones más adecuadas para afrontar la atención educativa de este colectivo. A todos los efectos, se entiende como atención al alumnado convaliente aquella que se lleva a cabo con el alumnado que por motivos de salud no puede acudir al centro educativo por un periodo prolongado de tiempo. Los miembros del comité podrán formular a los candidatos las preguntas que estimen oportunas para aclarar cualquier cuestión incluida en la exposición o destinada a valorar la idoneidad de la persona solicitante para la plaza a la que opta. La entrevista realizada se puntuará con un máximo de 5 puntos.

#### Artículo 6. Propuesta de nombramiento.

- 1. La puntuación de la entrevista se sumará a la obtenida en la primera fase.
- 2. El orden de prioridad para la adjudicación de las plazas será el de la mayor puntuación obtenida, sumando las puntuaciones obtenidas en ambas fases. En caso de empate en la pun-

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

tuación final entre dos o más personas solicitantes, se adjudicará la plaza al candidato o candidata que haya obtenido mayor puntuación en la segunda fase del proceso de selección; si el empate continúa, se adjudicará al candidato o candidata con mayor puntuación en el apartado 1 del Anexo IV. En caso de persistir el empate, este se dirimirá atendiendo, sucesivamente, a las puntuaciones otorgadas en los subapartados 1.1, 1.2 y 1.3 de dicho apartado 1.

3. El comité hará públicas en el tablón de anuncios de la Consejería de Educación, Cultura y Deporte, durante tres días hábiles, la lista provisional de personas candidatas seleccionadas con las puntuaciones asignadas y las plazas adjudicadas, con el fin de que, en un plazo de dos días hábiles, contados a partir del día siguiente al de su publicación, se puedan presentar las posibles reclamaciones o renunciaciones a las plazas adjudicadas. No se admitirá ninguna renuncia fuera del plazo establecido.

4. Una vez resueltas las reclamaciones, y admitidas las posibles renunciaciones, el comité elevará la propuesta al titular de la Consejería de Educación, Cultura y Deporte para su resolución.

5. El comité podrá declarar desiertas aquellas plazas ofertadas para las que no haya habido solicitantes o estos no obtengan los mínimos de puntuación que se contemplan en el artículo 5.

#### Artículo 7. Resolución y retirada de documentación.

1. La presente convocatoria se resolverá mediante resolución del titular de la Consejería de Educación, Cultura y Deporte, con determinación de los funcionarios y funcionarias que han sido seleccionados y la plaza que se les adjudica. Dicha resolución será publicada en el Tablón de anuncios de la Consejería de Educación, Cultura y Deporte y se notificará a las personas interesadas.

2. De conformidad con el artículo 149 de la Ley de Cantabria 5/2018, de 22 de noviembre, contra la resolución del titular de la Consejería de Educación, Cultura y Deporte, determinando los funcionarios y funcionarias seleccionados, podrá interponerse recurso potestativo de reposición ante el mismo órgano en el plazo de un mes o directamente recurso ante el orden jurisdiccional contencioso-administrativo en el plazo de dos meses, contados a partir del día siguiente al de la fecha de su publicación en el Tablón de anuncios de la Consejería de Educación, Cultura y Deporte.

3. Una vez publicada la resolución, y resueltos los posibles recursos, las personas interesadas que manifiesten no haber interpuesto recurso, podrán solicitar la devolución de la documentación presentada para acreditar los méritos alegados en un plazo máximo de dos meses, a partir de los cuales se entenderá que renuncian a su recuperación.

#### Artículo 8. Comisión de Servicio.

1. Una vez resuelto el proceso de selección regulado en la presente Orden, el titular de la Consejería de Educación, Cultura y Deporte autorizará las comisiones de servicio a los y las aspirantes seleccionados para cubrir los puestos que les han sido adjudicados, con reserva del puesto de trabajo por un periodo de 1 de septiembre de 2019 a 31 de agosto de 2020, prorrogable en cursos sucesivos.

2. En el caso de ausencia de candidaturas que reúnan los requisitos exigidos y hasta que se proceda a la cobertura del puesto mediante convocatoria pública, el titular de la Consejería de Educación, Cultura y Deporte, a propuesta de la titular de la Dirección General de Innovación y Centros Educativos podrá conceder comisiones de servicio con carácter anual hasta la cobertura de la plaza por concurso público.

3. La toma de posesión de los candidatos seleccionados tendrá lugar el día 1 de septiembre de 2019.

4. El horario de los maestros y maestras será de treinta horas semanales, incluyendo los tiempos de la atención en los domicilios del alumnado que atiende y los desplazamientos necesarios para ello y los apoyos y refuerzos en el centro educativo de destino, en las condiciones que se establezcan a principio de curso en las instrucciones de compensación de desigualdades por motivos de salud de la Dirección General de Innovación y Centros Educativos. Estos hora-

CVE-2019-4575

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

rios serán aprobados por la persona titular de dicha Dirección General. El resto, hasta treinta y siete horas y media, serán de libre disposición para la preparación de actividades relacionadas con el desempeño de sus funciones, perfeccionamiento profesional o cualquier otra actividad pedagógica complementaria.

Artículo 9. Eficacia.

La presente Orden surtirá efectos el día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial de Cantabria.

Artículo 10. Recursos.

De conformidad con el artículo 149 de la Ley de Cantabria 5/2018, de 22 de noviembre, contra la presente Orden podrá interponerse recurso potestativo de reposición ante el mismo órgano en el plazo de un mes o directamente recurso ante el orden jurisdiccional contencioso-administrativo en el plazo de dos meses, contados a partir del día siguiente al de la fecha de su publicación en el Boletín Oficial de Cantabria.

DISPOSICIÓN FINAL ÚNICA

La presente Orden entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial de Cantabria.

Santander, 10 de mayo de 2019.  
El consejero de Educación, Cultura y Deporte,  
Francisco Javier Fernández Mañanes.

ANEXO I

RELACIÓN DE PLAZAS Y REQUISITOS

(Orden ECD/34/2019, de 10 de mayo)

CUERPO	PLAZA		DESTINO
	NÚMERO	ESPECIALIDAD / PERFIL	
Maestro/a	1	Especialidad de Educación Primaria y Pedagogía Terapéutica o Audición y Lenguaje	CEIP Villa del Mar (Laredo)
Maestro/a	1	Especialidad de Educación Primaria y Pedagogía Terapéutica o Audición y Lenguaje	CEIP Juan de Herrera (Camargo)
Maestro/a	1	Especialidad de Educación Primaria y Pedagogía Terapéutica o Audición y Lenguaje	CEIP Número 27 (Santander)
Maestro/a	1	Especialidad de Educación Primaria y Pedagogía Terapéutica o Audición y Lenguaje	CEIP Amós de Escalante (Torrelavega)
Maestro/a	1	Especialidad de Educación Primaria y Pedagogía Terapéutica o Audición y Lenguaje	CEIP Fuente Salín (Val de San Vicente)

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

ANEXO II  
MODELO DE SOLICITUD DE PARTICIPACIÓN

(Orden ECD/34/2019, de 10 de mayo)

DATOS PERSONALES			
Nombre y apellidos			
Fecha de nacimiento			
Domicilio particular (calle, número y localidad)		Código postal	
Teléfono de contacto	E-MAIL		
SITUACIÓN Y DESTINO			
Cuerpo			
Situación administrativa actual			
Especialidad			
Centro de destino y localidad			
SOLICITA.			
Participar en el procedimiento para la provisión de puestos docentes convocados por la Orden ECD/34/2019, de 10 de mayo en las siguientes plazas, elegidas por el siguiente orden de prioridad			
Plaza		Localidad	
1.			
2.			
3.			
4.			
5.			

**DECLARO** que reúno los requisitos generales y específicos de participación que se exigen en el artículo 2 de la Orden ECD/34/2019, de 10 de mayo:

1. Encontrarse en situación de servicio activo.
2. Tener destino en Cantabria.
3. Acreditar un mínimo de 3 años de antigüedad como funcionario de carrera en alguno de los cuerpos de la función pública docente
4. No tener concedida otra comisión para el curso en que se solicite en ninguna otra Administración educativa.

....., a ..... de .....de 2019

Fdo.: .....

SR. CONSEJERO DE EDUCACIÓN, CULTURA Y DEPORTE



JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

<b>Información adicional sobre Protección de Datos Personales</b> <b>En cumplimiento de la Ley Orgánica 3/2018, de 5 de diciembre, de Protección de Datos Personales y garantía de los derechos digitales y del Reglamento General de Protección de Datos (Reglamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo y del Consejo de 27 de abril de 2016), se informa:</b>	
Tratamiento	Programa atención domiciliaria curso 2019/2020
Responsable del tratamiento	Directora General de Innovación y Centros Educativos, con domicilio en la C/ Vargas nº 53 de Santander.
Delegado de Protección de Datos	Inspector de Servicios / Delegada de Protección de Datos. Gobierno de Cantabria. Peña Herbosa, 29, 4ª Planta. CP 39003 Santander. Correo electrónico: <a href="mailto:delegadoprotecciondatos@cantabria.es">delegadoprotecciondatos@cantabria.es</a>
Finalidad – Descripción breve	Gestión de la convocatoria pública de docentes para la provisión de puestos, en régimen de comisión de servicio, en el Programa de Atención Domiciliaria para el curso 2019/2020.
Finalidad – Descripción detallada	Gestión de la convocatoria pública para provisión de puestos en régimen de comisión de servicio, aparados bajo la Orden ECD/34/2019, de 10 de mayo, por la que se convoca concurso de méritos para la selección de docentes para la provisión de puestos, en régimen de comisión de servicio, en el Programa de Atención Domiciliaria para el curso 2019/2020.
Plazos previstos de conservación	Los datos serán conservados durante el periodo de tiempo necesario para la gestión de los procedimientos de selección del personal. Los datos serán conservados en tanto en cuanto se mantenga relación con la Consejería de Educación, así como aquel que sea necesario para las gestiones administrativas posteriores a su concesión para cerrar el expediente administrativo.
Legitimación – Art. 6.1	El tratamiento es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento.
Legitimación – Descripción detallada	La normativa de referencia es: La Ley Orgánica 2/2006, de 3 de mayo, de Educación. La Ley 6/2008, de 26 de diciembre, de Educación de Cantabria. La Orden ECD/34/2019, de 10 de mayo. Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público.
Consecuencias de no facilitar los datos	Si no se facilitan los datos solicitados los interesados pueden ser excluidos de la participación en el programa.
Origen de los datos	Datos de carácter identificativo: formulario rellenado por el interesado. Otros tipos de datos: bases de datos propias.
Cesiones y transferencias internacionales de datos	No se realizarán cesiones ni transferencias internacionales de datos
Destinatarios	Tablón de anuncios de la Consejería de Educación, Cultura y Deporte y Boletín Oficial de Cantabria.
Derechos	El interesado tiene los siguientes derechos: acceso, rectificación, limitación del tratamiento y oposición. Estos derechos los puede ejercitar poniéndose en contacto con el Delegado de Protección de Datos. También tiene derecho a reclamar ante la siguiente autoridad de control: Agencia Española de Protección de Datos ( <a href="http://www.aepd.es">www.aepd.es</a> )
Vigencia	Este documento estará vigente desde la fecha de la firma electrónica hasta que otro similar lo sustituya.

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

**ANEXO III**

**DECLARACIÓN RESPONSABLE DE MÉRITOS**

(Orden ECD/34/2019, de 10 de mayo)

DATOS DE LA PERSONA SOLICITANTE			
DNI	Nombre	Apellido 1	Apellido 2

**DECLARA** estar en posesión de los siguientes méritos<sup>1</sup>:

**1. MÉRITOS RELACIONADOS CON EL DESARROLLO PROFESIONAL**

*Tan solo deberán indicar la experiencia que **NO** conste en la Hoja de Servicios por CSV obtenida a través de "http://www.educantabria.es, acompañada de fotocopia de las hojas de servicios correspondientes.*

**1.1. Experiencia docente relacionada con los programas de compensación de desigualdades por motivos de salud.**

AÑO ACADÉMICO	CURSO Y ETAPA O ENSEÑANZA	CENTRO EDUCATIVO	LOCALIDAD Y PROVINCIA	AÑOS / MESES

**1.2. Experiencia docente relacionado con atención a la diversidad, no especificada en el apartado 1.1:**

AÑO ACADÉMICO	CURSO Y ETAPA O ENSEÑANZA	CENTRO EDUCATIVO	LOCALIDAD Y PROVINCIA	AÑOS / MESES

<sup>1</sup> La persona interesada podrá incluir en este anexo únicamente aquellos méritos que obren en poder de la Administración de la Comunidad Autónoma de Cantabria. En el caso de otros méritos, deberá aportarse original o fotocopia compulsada de la documentación acreditativa correspondiente.

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

**1.3. Antigüedad:**

AÑOS ACADÉMICOS COMO FUNCIONARIO O FUNCIONARIA DE CARRERA (A PARTIR DE LOS 3 EXIGIDOS EN LA CONVOCATORIA)	ADMINISTRACIÓN EDUCATIVA

**2. MÉRITOS RELACIONADOS CON LA FORMACIÓN PERMANENTE DEL PROFESORADO**

*Tan solo deberán indicar las actividades que no consten en el Informe Personal de Actividades de Formación obtenido a través de "http://www.educantabria.es, acompañadas de fotocopia compulsada de dichas actividades*

**2.1. Actividades de formación permanente del profesorado relacionadas con los programas de compensación de desigualdades por motivos de salud, como asistente, tutor, coordinador o ponente:**

FECHA	MÉRITO ALEGADO

**2.2. Actividades de formación permanente del profesorado relacionadas con la atención a la diversidad no relacionadas en el apartado 2.1 como asistente, tutor, coordinador o ponente:**

FECHA	MÉRITO ALEGADO

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

**2.3. Otras actividades de formación permanente del profesorado no relacionadas en los apartados anteriores como asistente, tutor, coordinador o ponente:**

FECHA	MÉRITO ALEGADO

**AUTORIZA** a la Consejería de Educación Cultura y Deporte a consultar y recabar los datos consignados en esta declaración responsable.

En                      a                      de                      2019

Fdo.:

SR. CONSEJERO DE EDUCACIÓN, CULTURA Y DEPORTE

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

ANEXO IV  
BAREMO

(Orden ECD/34/2019, de 10 de mayo)

PRIMERA FASE DEL PROCESO		
1. MÉRITOS RELACIONADOS CON EL DESARROLLO PROFESIONAL		
MÉRITO	BAREMACIÓN	ACREDITACIÓN
1.1 Experiencia docente relacionada con los programas de compensación de desigualdades por motivos de salud.	0,5 puntos por cada año de experiencia acreditado, hasta un máximo de 1,5 puntos.	Declaración responsable, según anexo III
1.2. Experiencia docente relacionado con atención a la diversidad, no especificada en el apartado 1.1.	0,2 puntos por cada año de experiencia acreditado, hasta un máximo de 0,80 puntos.	
1.3 Antigüedad.	0,05 puntos por cada año de experiencia docente, como funcionario de carreta, que exceda de los tres exigidos por la convocatoria, hasta un máximo de 0,2 puntos.	
2. MÉRITOS RELACIONADOS CON LA FORMACIÓN PERMANENTE DEL PROFESORADO		
2.1. Actividades de formación relacionadas con programas de compensación de desigualdades por motivos de salud., como asistente, tutor, coordinador o ponente.	0,10 puntos por cada 10 horas, hasta un máximo de 1,4 puntos.	Declaración responsable y, en su caso, fotocopia compulsada de las actividades de formación permanente del profesorado
2.2 Actividades de formación permanente del profesorado relacionadas con la atención a la diversidad no relacionadas en el apartado 2.1., como asistente, tutor, coordinador o ponente.	0,05 puntos por cada 10 horas hasta un máximo de 0,8 puntos.	
2.3. Otras actividades de formación permanente del profesorado no relacionadas en los apartados anteriores, como asistente, tutor, coordinador o ponente.	0,01 puntos por cada 10 horas hasta un máximo de 0,3 puntos.	
SEGUNDA FASE DEL PROCESO (Entrevista)		
Entrevista.	Hasta 5 puntos	Breve exposición de un máximo de 20 minutos que permita apreciar el conocimiento de la realidad educativa de la plaza a la que opta, especificando las necesidades que se deben cubrir desde el perfil concreto de dicha plaza, así como una propuesta sobre las actuaciones más adecuadas para afrontar la atención educativa de este colectivo

2019/4575

CVE-2019-4575

## CONSEJERÍA DE INNOVACIÓN, INDUSTRIA, TURISMO Y COMERCIO

### DIRECCIÓN GENERAL DE TRANSPORTES Y COMUNICACIONES

**CVE-2019-4584** *Resolución de 13 de mayo de 2019, por la que se establece la fecha y lugar de celebración del examen de obtención del certificado de aptitud profesional acreditativo de la cualificación inicial de los conductores de determinados vehículos destinados al transporte por carretera, correspondiente a la convocatoria del mes de abril de 2019.*

De conformidad con lo establecido en la Resolución de 4 de diciembre de 2018, de la Dirección General de Transportes y Comunicaciones, hecha pública en el Boletín Oficial de Cantabria el 17 de diciembre de 2018, por la que se convocan las pruebas para la obtención del certificado de aptitud profesional acreditativo de la cualificación inicial de los conductores de determinados vehículos destinados al transporte por carretera, a celebrar en 2019 en la Comunidad Autónoma de Cantabria, mediante la presente Resolución se dispone lo siguiente:

La prueba correspondiente a la convocatoria de abril de 2019 tendrá lugar el 6 de junio de 2019, a las 17:00 horas en ambas modalidades (mercancías y viajeros) en el Aula 1 de la Facultad de Medicina de la Universidad de Cantabria, sita en la Avenida Cardenal Herrera Oria, s/n, 39011 de Santander (Cantabria). El llamamiento para la realización de ambos ejercicios se realizará con 15 minutos de antelación al inicio de las pruebas.

Lo que se hace público para general conocimiento.

Santander, 13 de mayo de 2019.

El director general de Transportes y Comunicaciones,  
Felipe Piña García.

2019/4584

## AYUNTAMIENTO DE LAREDO

**CVE-2019-4622** *Bases y convocatoria para la contratación de personal no permanente. Un Oficial Albañil.*

### JUSTIFICACIÓN

La Disposición Transitoria Única en concordancia con el art. 5.2 del Reglamento regulador de la Elección y Cese del personal no permanente del Ayuntamiento de Laredo y Criterios para la Gestión de la Bolsa de Empleo establece que cuando no existe referencia a ningún proceso selectivo para personal permanente, y hubiera necesidad de disponer de personal temporal de acuerdo a las disposiciones recogidas en ese texto, el Ayuntamiento podrá realizar procesos puntuales de selección de personal mediante convocatoria pública de libre concurrencia en los términos recogidos en el Reglamento.

Considerando lo dispuesto en el artículo 43 del Convenio colectivo de trabajadores laborales del Ayuntamiento de Laredo, y vista la solicitud de jubilación parcial anticipada.

Primera.- Objeto; Número y características de los puestos convocados.

Objeto: Es objeto de las presentes bases, la regulación de la convocatoria con destino a la contratación de personal no permanente, para la cobertura de necesidades temporales de:

#### 1 OFICIAL ALBAÑIL

Contrato laboral temporal: Contrato de relevo

Periodo de prueba: 2 meses.

Grupo de Cotización: 8.

Funciones: Las del puesto de trabajo nº 40-A:

Responsabilidades generales: Realizar tareas de albañilería en reparación y nuevas instalaciones en los edificios municipales y vías públicas.

Las tareas más significativas son:

1. Realizar tareas de saneamiento y alcantarillado: abrir zanjas por fugas y averías, colocar tapas de arquetas, realizar acometidas y tomas, reparar arquetas, cortar tubos de uralita, etc....

2. Reparar y tapar las fugas de saneamientos.

3. Realizar arquetas para tomas de nuevos contadores.

4. Reparar aceras, adoquines, alcorques, etc en la vía pública.

5. Realizar tareas de reparación y mantenimiento en dependencias municipales y colegios públicos: pintar paredes, rasear, lucir, arreglar tejados, etc... y demás trabajos en altura don andamios, escaleras, etc.

6. Reparar y colocar señales de tráfico e informativas.

7. Levantar tabiques y colocar alicatados.

8. Participar en la ejecución de las obras menores que se encomienden a la brigada.

9. Hacer hormigón y apuntalar edificios.

10. Montar y desmontar escenarios, gradas, tribunas, etc.... Para la celebración de actos festivos, culturales, deportivos, etc...

11. Procurar el buen estado y mantenimiento de material y maquinaria: dumper, herramientas eléctricas, compresor, vehículos, hormigonera, maquinaria de carpintería, etc

12. Efectuar cualquier otra tarea de su categoría que le sea encomendada y para la cual haya sido previamente instruido

Jornada laboral: Jornada parcial

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

Segunda.- Contratación del personal laboral temporal.

La contratación de personal laboral temporal procede para atender necesidades que se precise cubrir mediante otras formas contractuales (Artículo 4.2.c. del Reglamento regulador de la Elección y Cese del personal no permanente del Ayuntamiento de Laredo y Criterios para la Gestión de la Bolsa de Empleo.)

Tercera.- Condiciones que deben cumplir los aspirantes.

Para tomar parte en las pruebas de selección que se convoca, será necesario reunir las siguientes condiciones:

a) Ser español o nacional de un estado miembro de la Unión Europea o de un estado al que, en virtud de Tratado Internacional celebrado por la Unión Europea y ratificado por España, sea de aplicación la libre circulación de trabajadores, en los términos que esto se halla definido en el Tratado Constitutivo de la Comunidad Europea, o ser cónyuge o descendiente de aquellos, en los términos previstos en el artículo 57 de la Ley 7/2007. Los extranjeros a los que se refiere este apartado, así como los extranjeros con residencia legal en España podrán acceder, como personal laboral.

b) Poseer la capacidad funcional para el desempeño de las tareas.

c) Tener cumplidos dieciséis años.

d) No haber sido separado mediante expediente disciplinario del servicio de cualquiera de las Administraciones Públicas o de los órganos constitucionales o estatutarios de las Comunidades Autónomas, ni hallarse en inhabilitación absoluta o especial para empleos o cargos públicos por resolución judicial, para el acceso al cuerpo o escala de funcionario, o para ejercer funciones similares a las que desempeñan en el caso del personal laboral, en el que hubiese sido separado e inhabilitado. En el caso de ser nacional de otro Estado, no hallarse inhabilitado o en situación equivalente ni haber sido sometido a sanción disciplinaria o equivalente que impida, en su Estado, en los mismos términos el acceso al empleo público.

e) Poseer la siguiente titulación: FP grado medio en Edificación y Obra Civil o equivalente.

Los aspirantes deberán disponer de las condiciones establecidas en el presente artículo antes de la finalización del plazo de presentación de instancias. Asimismo, en el momento de contestación a la oferta de llamamiento, el aspirante deberá disponer las citadas condiciones y acreditarlas, además deberá estar y acreditar estar inscrito/a como demandante de empleo en las oficinas públicas de empleo correspondientes.

Aquel aspirante que supere las pruebas de selección quedará sometido al régimen de incompatibilidad establecido por Ley 53/84, de 26 de diciembre y Real Decreto 598/1985, de 30 de abril, que desarrolla la Ley de Incompatibilidades.

Debido a la naturaleza temporal de las contrataciones laborales y de conformidad con el artículo 15.5 del Real Decreto Legislativo 2/2015, de 23 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores, éstas no se podrán formalizar con los trabajadores que en un periodo de treinta meses hubieran estado contratados durante un plazo superior a veinticuatro meses, con o sin solución de continuidad, para el mismo puesto de trabajo con el Ayuntamiento de Laredo, mediante dos o mas contratos temporales, con las mismas o diferentes modalidades contractuales de duración determinada, declarando los seleccionados que no se encuentran en esta situación.

Además, las personas seleccionadas para ser contratadas para la realización de obras y servicios que pretendan ejercer las profesiones, oficios y actividades que impliquen contacto habitual con alumnos menores de edad y, en todo caso, las siguientes: personal docente y no-docente que preste servicios en los centros educativos, estudiantes universitarios que estén realizando prácticas, personal que preste servicios complementarios de transporte y comedor escolar, personal que preste servicios que impliquen el cuidado de menores en los centros educativos fuera del horario lectivo y personal que realice actividades extraescolares, deberán acreditar el cumplimiento del requisito previsto en el artículo 13.5 LO 1/1996, de 15 de enero, de Protección Jurídica del Menor. Para ello las personas seleccionadas deberán aportar una

CVE-2019-4622



JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

certificación negativa del Registro Central de Delincuentes Sexuales, o bien autorizar expresamente al Ayuntamiento para obtenerla.

**Cuarta.- Forma y plazo de presentación de instancias.**

En las instancias solicitando tomar parte en el correspondiente proceso selectivo, los aspirantes deberán manifestar que reúnen todas y cada una de las condiciones exigidas en las bases de la convocatoria, comprometiéndose en el caso de ser propuesto, a la acreditación previa para el nombramiento o para formalizar el correspondiente contrato laboral.

Las solicitudes se presentarán en el "Registro General de la Corporación", o por cualquiera de los medios señalados en la Ley 39/2015, de 16 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas. La no presentación de la solicitud en tiempo y forma supondrá la exclusión del aspirante.

El impreso de instancia se ajustará al modelo oficial que se facilitará en las oficinas de Secretaría del Ayuntamiento y que figura en el Anexo I de estas bases.

A la instancia se acompañará:

— Fotocopia del Documento Nacional de Identidad o pasaporte, en vigor. Los aspirantes que no posean la nacionalidad española o comunitaria presentarán fotocopia del permiso de residencia y trabajo.

— La documentación justificativa a que hace referencia la base séptima de la presente convocatoria, entendiéndose que solamente se tomarán en consideración aquellos méritos debidamente justificados a través de la correspondiente documentación. Toda la documentación que se acompañe a la solicitud deberá ser original o estar debidamente compulsada.

Asimismo, y junto con las instancias, los aspirantes aportarán el currículum y documentos acreditativos del mismo, que servirán de base para la selección del aspirante.

La convocatoria con sus bases se publicarán íntegramente en el Boletín Oficial de Cantabria y en el Tablón de Edictos del Ayuntamiento, así como en la página web del Ayuntamiento [www.laredo.es](http://www.laredo.es).

El plazo para la presentación de instancias será de veinte días naturales desde la publicación de la convocatoria en el Boletín Oficial de Cantabria.

Si la solicitud no cumpliera los requisitos exigidos se requerirá al interesado, del modo expresado en la base siguiente, para que subsane la falta en el plazo de 10 días.

**Quinta.- Admisión de aspirantes.**

Expirado el plazo de presentación de instancias, la Alcaldía, en el plazo máximo de un mes, aprobará la lista provisional de aspirantes admitidos y excluidos que se expondrá en el tablón de anuncios de este Ayuntamiento y página web municipal [www.laredo.es](http://www.laredo.es), con indicación, en su caso, del plazo de subsanación que se concede a los aspirantes excluidos.

Los errores materiales o de hecho que pudieran advertirse en la lista podrán rectificarse en cualquier momento, de oficio o a instancia de los interesados, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 109 de la Ley 39/2015, de 16 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

**Sexta.- Tribunal Calificador.**

El órgano de Selección será designado por el órgano municipal competente y estará constituida por un número impar de miembros no inferior a tres ni superior a siete, cuya composición se hará pública en la lista definitiva de aspirantes admitidos y excluidos. La designación de los miembros del Tribunal, incluirá la de los respectivos suplentes.

Todos los miembros deberán ser funcionarios de carrera o personal laboral fijo que posean una titulación igual o superior a la requerida para la plaza/puesto de trabajo y pertenecer al mismo grupo o en su caso grupos superiores a los que pertenezca la plaza/puesto de trabajo

CVE-2019-4622

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

objeto de la convocatoria. En el supuesto que sea posible, los miembros serán de la misma especialidad exigida en la convocatoria.

Para la válida constitución del Tribunal, a efectos de la celebración de sesiones, deliberaciones y toma de acuerdos se requerirá la presencia del presidente y del secretario o de quienes les sustituyan, y de la mitad, al menos, de sus miembros titulares o suplentes. Las decisiones se adoptarán por mayoría de votos de los miembros presentes, resolviendo en caso de empate el voto de calidad del presidente del Tribunal.

Los miembros del Tribunal deberán abstenerse de intervenir, notificándolo a la autoridad convocante y los aspirantes podrán recusarlos cuando coincidan las circunstancias previstas en el artículo 23 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público.

Podrá disponerse la incorporación de asesores especialistas para todas o algunas de las pruebas. Dichos asesores colaborarán con el órgano de selección exclusivamente en el ejercicio de sus especialidades técnicas, teniendo voz pero no voto.

Las funciones de la Presidencia del Órgano de Selección en ausencia del Presidente serán ejercidas por los Vocales designados siguiendo la mayor jerarquía, antigüedad y edad, por este orden, de entre sus componentes.

El Órgano de Selección resolverá todas las cuestiones derivadas de la aplicación de las bases durante el desarrollo del proceso selectivo.

#### Séptima.- Sistema Selectivo.

La selección se efectuará mediante concurso.

Serán objeto de puntuación los méritos que exclusivamente se hayan acreditado documentalmente mediante original o copia cotejada, de acuerdo al siguiente baremo:

1.- Experiencia laboral: 5,00 puntos.

La experiencia laboral acreditada en puestos desempeñadas en la Administración Pública o puestos en la empresa privada siempre que estén directamente relacionadas con las funciones de los puestos objeto de la convocatoria:

Por cada mes de prestación de servicios: 0,05 puntos.

Se acreditará exclusivamente mediante copia compulsada del contrato laboral o certificado de la empresa o Administración Pública. Así mismo, se adjuntará Informe actualizado de Vida Laboral, expedido por la Tesorería General de la Seguridad Social.

Sea cual sea la documentación presentada, ésta debe ser lo suficientemente precisa para que acredite la idoneidad de la experiencia con las funciones propias de los puestos convocadas.

2.- Cursos Oficiales relacionados con el puesto objeto de convocatoria: 3,00 puntos.

Se valorará en este apartado el haber efectuado cursos directamente relacionados con las funciones encomendadas al puesto objeto de selección de acuerdo con el siguiente baremo relacionado con las horas de formación realizadas, empezando a computar dichas horas a partir de 20:

Se computarán por bloques de 10 horas: 0,01 puntos.

(Computándose en la misma proporción los restos de horas si los hubiera).

Se acreditará este apartado mediante certificación (diplomas y títulos o copias compulsadas de los mismos) expedida por la entidad pública o empresa organizadora en el que se detalle el objeto del curso y el número de horas que comprendía el mismo.

3.- Superación de pruebas selectivas en convocatorias públicas: 2,00 puntos.

Se valorará en este apartado la superación de pruebas selectivas en convocatorias de oposiciones efectuadas por entidades públicas con destino a cubrir puestos en propiedad siempre y cuando las mismas correspondan a la misma subescala de funcionarios y grupo igual o superior al que se solicita inclusión, así como en el caso de personal laboral a la categoría profesional igual o superior a la que se acude.

CVE-2019-4622

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

Por cada prueba de oposición superada: 0,2 puntos.

A este efecto se entiende por prueba de oposición cada una de las que consta la convocatoria, debiendo acreditarse este apartado mediante certificación expedida por el ente que efectuó la convocatoria en la que se alegue la acreditación de la superación de la prueba.

Octava.- Puntuación y propuesta de bolsas de empleo.

Concluidas las pruebas y entrevista en su caso, el Tribunal publicará en el tablón de anuncios del Ayuntamiento y la página web municipal el resultado de la misma y el orden de los aspirantes de acuerdo a su puntuación.

Una vez propuesto por el Órgano de Selección, y acreditada su situación de demandante de empleo, procederá, tras acreditar el cumplimiento de los requisitos exigidos en la convocatoria, a la firma del contrato laboral pertinente.

Novena.- Duración, Gestión y revocación de los nombramientos o contrataciones.

Esta convocatoria creará su propia Bolsa de Empleo.

Por lo que se refiere a la gestión y administración de las mismas se estará a lo dispuesto en el art. 7 del Reglamento regulador de la Elección y Cese del personal no permanente del ayuntamiento de Laredo y Criterios para la Gestión de la Bolsa de Empleo. Así mismo la duración del contrato laboral será hasta que el trabajador sustituido alcance la edad de jubilación.

Décima.- Normas supletorias.

En lo no previsto en la presente convocatoria se estará a lo dispuesto en el Reglamento regulador de la Selección y Cese del personal no permanente del Ayuntamiento de Laredo y Criterios para la Gestión de la Bolsa de Empleo (BOC de 22 de abril de 2.008) Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público, Ley Reguladora de las Bases de Régimen Local 7/85, de 2 de abril, RDL 781/1986, de 18 de abril, Real Decreto 896/1991, de 7 de junio; Real Decreto 354/95 por el que se aprueba el Reglamento General de Ingreso del personal al servicio de la Administración del Estado y demás disposiciones vigentes.

Undécima.- Recursos.

Contra las presentes bases, los interesados podrán interponer, previo recurso potestativo de reposición ante la Junta de Gobierno Local a presentar en el plazo máximo de un mes a contar desde la publicación de estas bases en el Tablón de Edictos del Ayuntamiento, recurso Contencioso-Administrativo, ante el Tribunal Superior de Justicia de Cantabria, conforme a lo preceptuado en la Ley de Jurisdicción Contencioso-Administrativa en el plazo de dos meses.

Laredo, 17 de abril de 2019.  
El alcalde-presidente,  
Juan Ramón López Visitación.

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

## ANEXO I

### Modelo de instancia

D./Dña. \_\_\_\_\_, con DNI número..... con domicilio para notificaciones en....., teléfono.....

#### EXPONE:

Que teniendo conocimiento de la convocatoria para:

, según convocatoria publicada en el Boletín Oficial de Cantabria, de fecha.....,

#### MANIFIESTA:

1. Que desea participar en el proceso selectivo de .....
2. Que reúne todas y cada una de las condiciones exigidas en las bases de la convocatoria.
3. Asimismo, acompaña los siguientes documentos:
  - Fotocopia del Documento Nacional de Identidad o pasaporte, en vigor. Los aspirantes que no posean la nacionalidad española o comunitaria presentarán el permiso de residencia y trabajo en original o fotocopia compulsada.
  - Documentos justificativos de la fase del concurso.

Laredo, a.....de..... de 201 .

(firma)

AL ALCALDE-PRESIDENTE DEL EXCMO. AYUNTAMIENTO DE LAREDO

2019/4622

CVE-2019-4622

## AYUNTAMIENTO DE SANTANDER

**CVE-2019-4604** *Corrección de errores al anuncio publicado en el Boletín Oficial de Cantabria número 75, de 16 de abril de 2019, de Bases generales y específicas para la cobertura en propiedad de plazas de funcionario mediante el sistema de oposición, turno libre y discapacidad.*

Modificar las bases de selección para la cobertura de plaza de Arquitecto, vacante en la plantilla de funcionarios de este Ayuntamiento, aprobadas por Resolución de fecha 03 de abril de 2019 y publicadas en el BOC nº 75 de fecha 16 de abril de 2019, en los términos siguientes:

**Donde dice:**

TEMARIO

Segunda parte

TEMA 47. La Ley de Cantabria 3/1996, de 24 de septiembre, sobre Accesibilidad y Supresión de Barreras Arquitectónicas, Urbanísticas y de la Comunicación.

**Debe decir:**

TEMARIO

Segunda parte

TEMA 47. La accesibilidad universal en la Ley de Cantabria 9/2018 de Garantía de los derechos de las personas con discapacidad.

**Donde dice:**

TEMARIO

Tercera parte

TEMA 1. La estructura urbana propuesta por el Plan General de Santander. Elementos estructurantes del Plan.

TEMA 2. Disposiciones generales e instrumentos para el desarrollo del Plan General de Ordenación Urbana de Santander. La documentación del Plan, su interpretación, análisis y uso.

TEMA 3. Régimen de los sistemas generales en el Plan General de Santander. Definición, regulación, ejecución y obtención de los sistemas generales.

TEMA 4. Régimen del suelo no urbanizable en el Plan General de Santander. Definición. Parcelaciones rústicas y urbanísticas. Categorías. Reservas de Suelo. Situaciones especiales. Trazas. Suelo no urbanizable protegido. Suelo no urbanizable común. Núcleos rurales.

TEMA 5. El suelo urbanizable en el Plan General de Santander. Situaciones. Desarrollo de las diferentes situaciones en suelo urbanizable. Régimen del suelo urbanizable no programado.

TEMA 6. Régimen del suelo urbanizable programado y del suelo urbanizable en ejecución en el Plan General de Santander.

- TEMA 7. Régimen del suelo urbano en el Plan General de Santander. Definición. Situaciones. Regulación urbanística. Calificación del suelo urbano. Zonas. Áreas específicas.
- TEMA 8. Las áreas morfológicas de conservación ambiental en el Plan General de Ordenación Urbana de Santander. Características y reseña histórica de las áreas de conservación ambiental: tradicional de edificación intensiva, tradicional de edificación aislada y centro.
- TEMA 9. Protección del Patrimonio Cultural en el Plan General de Santander. Actuaciones singulares y de emergencia. El Catálogo del Plan General de Ordenación Urbana. Niveles de protección de edificios catalogados.
- TEMA 10. La gestión del suelo en el Plan General de Ordenación Urbana de Santander. Régimen de aprovechamiento en suelo urbano. Concreción del aprovechamiento tipo, uso y tipologías dominantes en suelo urbano. Coeficientes de ponderación entre usos. Áreas de reparto en el Plan General de Santander.
- TEMA 11. Señalamiento de unidades de ejecución en el Plan General de Santander. Las actuaciones asistemáticas. Transferencias y cesiones de aprovechamiento. Coeficientes de ponderación locacional.
- TEMA 12. Las áreas específicas. Categorías y características distintivas.
- TEMA 13. Condiciones generales de los usos en el Plan General de Santander. Usos individualizados. Uso dominante. Uso característico. Uso básico. Uso global. Uso pormenorizado. Situaciones de los usos.
- TEMA 14. Servidumbres sectoriales en el Plan General de Ordenación urbana de Santander. Servidumbres de carreteras, de pasillos eléctricos, de costas, de conducciones de agua y saneamiento, de depuradoras, ferroviaria, de aguas y aeronáuticas.
- TEMA 15. El conjunto histórico artístico de "El Sardinero". Evolución histórica. Contenido y principales determinaciones. Objetivos del Plan Especial.
- TEMA 16. El conjunto histórico artístico de El paseo de Pereda y Castelar. Evolución histórica. Contenido y principales determinaciones. Objetivos del Plan Especial.
- TEMA 17. La ordenanza municipal de publicidad. Generalidades. La publicidad en los edificios catalogados.
- TEMA 18. Evolución histórica de Santander en su territorio. Origen. Ciudad medieval. Ciudad actual.
- TEMA 19. La Norma Básica de Protección contra Incendios en los edificios NBE-CPI-96. Determinaciones y ámbito de aplicación.
- TEMA 20. Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público. Clases de contratos y procedimientos de adjudicación. Regulación del contrato de obra. El Proyecto Técnico: Contenido.
- TEMA 21. El Código Técnico de la Edificación (CTE) y sus diferentes Documentos Básicos.

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

- TEMA 22. El Documento Básico de Seguridad en caso de Incendio (DB-SI) y sus aportaciones con respecto al NBE-CPI.
- TEMA 23. Patologías de los hormigones armados en la edificación.
- TEMA 24. Tipos de cimentaciones: superficiales y profundas. La consolidación del terreno. Muros de contención, taludes, pantallas.
- TEMA 25. Características Geológico-Geotécnicas de los diferentes tipos de suelo en Cantabria. Naturaleza y composición. Incidencia en los edificios.
- TEMA 26. Control de calidad en la edificación. Normativa.

**Debe decir:**

TEMARIO

Tercera parte

- TEMA 1. La estructura urbana propuesta por el Plan General de Santander. Elementos estructurantes del Plan.
- TEMA 2. Disposiciones generales e instrumentos para el desarrollo del Plan General de Ordenación Urbana de Santander. La documentación del Plan, su interpretación, análisis y uso.
- TEMA 3. Régimen de los sistemas generales en el Plan General de Santander. Definición, regulación, ejecución y obtención de los sistemas generales.
- TEMA 4. Régimen del suelo no urbanizable en el Plan General de Santander. Definición. Parcelaciones rústicas y urbanísticas. Categorías. Reservas de Suelo. Situaciones especiales. Trazas. Suelo no urbanizable protegido. Suelo no urbanizable común. Núcleos rurales.
- TEMA 5. El suelo urbanizable en el Plan General de Santander. Situaciones. Desarrollo de las diferentes situaciones en suelo urbanizable. Régimen del suelo urbanizable no programado.
- TEMA 6. Régimen del suelo urbanizable programado y del suelo urbanizable en ejecución en el Plan General de Santander.
- TEMA 7. Régimen del suelo urbano en el Plan General de Santander. Definición. Situaciones. Regulación urbanística. Calificación del suelo urbano. Zonas. Áreas específicas.
- TEMA 8. Las áreas morfológicas de conservación ambiental en el Plan General de Ordenación Urbana de Santander. Características y reseña histórica de las áreas de conservación ambiental: tradicional de edificación intensiva, tradicional de edificación aislada y centro.
- TEMA 9. Protección del Patrimonio Cultural en el Plan General de Santander. Actuaciones singulares y de emergencia. El Catálogo del Plan General de Ordenación Urbana. Niveles de protección de edificios catalogados.

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

- TEMA 10. La gestión del suelo en el Plan General de Ordenación Urbana de Santander. Régimen de aprovechamiento en suelo urbano. Concreción del aprovechamiento tipo, uso y tipologías dominantes en suelo urbano. Coeficientes de ponderación entre usos. Áreas de reparto en el Plan General de Santander.
- TEMA 11. Señalamiento de unidades de ejecución en el Plan General de Santander. Las actuaciones asistemáticas. Transferencias y cesiones de aprovechamiento. Coeficientes de ponderación locacional.
- TEMA 12. Las áreas específicas. Categorías y características distintivas.
- TEMA 13. Condiciones generales de los usos en el Plan General de Santander. Usos individualizados. Uso dominante. Uso característico. Uso básico. Uso global. Uso pormenorizado. Situaciones de los usos.
- TEMA 14. Servidumbres sectoriales en el Plan General de Ordenación urbana de Santander. Servidumbres de carreteras, de pasillos eléctricos, de costas, de conducciones de agua y saneamiento, de depuradoras, ferroviaria, de aguas y aeronáuticas.
- TEMA 15. El conjunto histórico artístico de "El Sardinero". Evolución histórica. Contenido y principales determinaciones. Objetivos del Plan Especial.
- TEMA 16. El conjunto histórico artístico de El paseo de Pereda y Castelar. Evolución histórica. Contenido y principales determinaciones. Objetivos del Plan Especial.
- TEMA 17. La ordenanza municipal de publicidad. Generalidades. La publicidad en los edificios catalogados.
- TEMA 18. Evolución histórica de Santander en su territorio. Origen. Ciudad medieval. Ciudad actual.
- TEMA 19. Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público. Clases de contratos y procedimientos de adjudicación. Regulación del contrato de obra. El Proyecto Técnico: Contenido.
- TEMA 20. El Código Técnico de la Edificación (CTE) y sus diferentes Documentos Básicos.
- TEMA 21. El Documento Básico de Seguridad en caso de Incendio (DB-SI) y sus aportaciones con respecto al NBE-CPI.
- TEMA 22. Patologías de los hormigones armados en la edificación.
- TEMA 23. Tipos de cimentaciones: superficiales y profundas. La consolidación del terreno. Muros de contención, taludes, pantallas.
- TEMA 24. Características Geológico-Geotécnicas de los diferentes tipos de suelo en Cantabria. Naturaleza y composición. Incidencia en los edificios.
- TEMA 25. Control de calidad en la edificación. Normativa.

Santander, 14 de mayo de 2019.  
El concejal de Personal,  
Pedro Nalda Condado.

2019/4604

CVE-2019-4604



## 2.3. OTROS

### CONSEJERÍA DE SANIDAD

#### SECRETARÍA GENERAL

**CVE-2019-4567** *Trámite de audiencia en relación con el recurso de alzada interpuesto frente a la Resolución del director gerente del Servicio Cántabro de Salud, de fecha 16 de abril de 2019, por la que se aprueba la relación definitiva de puntuaciones de la convocatoria para formar parte de las listas de selección de personal estatutario temporal del Servicio Cántabro de Salud - Categoría Técnico Especialista en Radiodiagnóstico.*

Don Víctor García-Lago Sierra ha interpuesto un recurso de alzada frente a la Resolución del director gerente del Servicio Cántabro de Salud de fecha 16 de abril de 2019, por la que se aprueba la relación definitiva de puntuaciones de la convocatoria para formar parte de las listas de selección de personal estatutario temporal del Servicio Cántabro de Salud- Categoría Técnico Especialista en Radiodiagnóstico.

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 118.2 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, se pone de manifiesto a los interesados que se les concede un plazo de diez días, contados desde el siguiente al de publicación del presente anuncio en el Boletín Oficial de Cantabria, para que puedan acceder al contenido del recurso de alzada presentado.

A tal efecto, podrán personarse en las dependencias de la Consejería de Sanidad, sita en la calle Federico Vial, número 13, 39009 Santander, en horario de oficina, concediéndose un plazo de diez días desde la vista del expediente administrativo para la formulación de las alegaciones que estimen procedentes en relación con el recurso de alzada presentado.

Santander, 14 de mayo de 2019.

La secretaria general,  
M. Cruz Reguera Andrés.

2019/4567

## 3.CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

### CONSEJERÍA DE MEDIO RURAL, PESCA Y ALIMENTACIÓN

#### DIRECCIÓN GENERAL DE GANADERÍA

**CVE-2019-4697** *Anuncio de subasta para la enajenación de un lote de ganado vacuno de raza Tudanca en la Finca La Jerrizuela, sita en Cóo (Los Corrales de Buelna), a celebrar el día 13 de junio de 2019.*

En cumplimiento de la Resolución del consejero de Medio Rural, Pesca y Alimentación de 17 de mayo de 2019, por la que se autoriza la enajenación de un lote de ganado vacuno de raza Tudanca formado por 8 vacas, con edades comprendidas entre 51 y 130 meses, como futuras reproductoras para mejora de la citada raza autóctona, de la finca "La Jerrizuela", sita en Cóo (Los Corrales de Buelna), se procede a la convocatoria de la enajenación con arreglo a los siguientes datos:

TIPO: Los datos identificativos y tipo base de la subasta son los siguientes:

LOTE GANADO ESPECIE BOVINA DE RAZA TUDANCA

#### LOTE GANADO ESPECIE BOVINA DE RAZA TUDANCA

Nº Orden	Nombre	Nº de Crotal	Fecha Nacimiento	Estado Gestación	Precio Salida €
1	TORCA	ES040603650908	18/08/2008	Parida: 1 ternero	700
2	PALOMA	ES020603857623	30/03/2010	Parida: 1 ternera	850
3	ESMERALDA	ES050603922055	10/09/2010	Parida: 1 ternera	750
4	VISA	ES010603997769	29/08/2011	8 MESES	750
5	MANILA	ES050604343847	31/03/2014	Parida: 1 ternera	750
6	TOCATA	ES080604441996	09/01/2015	Parida: 1 ternera	700
7	MELINDA	ES090604460312	04/03/2015	Parida: 1 ternera	650
8	LEBEÑA	ES010604524406	24/07/2015	Parida: 1 ternera	650

LUGAR: La enajenación se llevará a efecto en la finca "La Jerrizuela", sita en la localidad de Cóo, Ayuntamiento de Los Corrales de Buelna (Cantabria), el día 13 de junio de 2019, a las 12,00 horas.

REQUISITOS: Que deben presentar los licitadores:

Podrán participar todos los ganaderos o representantes de entidades y asociaciones ganaderas que reúnan los siguientes requisitos:

- Haber realizado en los últimos años las campañas de saneamiento ganadero y cuantas vacunaciones obligatorias hayan sido programadas por la Consejería de Medio Rural, Pesca y Alimentación.

- Pertenecer a la Asociación Nacional de Criadores de Ganado Vacuno de Raza Tudanca.

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

**GARANTÍAS:** La fianza provisional será el 25% sobre el tipo de licitación que los licitadores podrán hacer efectiva ante la mesa de contratación o acreditar documentalmente que se ha depositado en la Consejería de Economía, Hacienda y Empleo, sita en la calle Hernán Cortés, número 9 (Santander), hasta dos horas antes del comienzo de la subasta.

**CONSTITUCIÓN DE LA MESA:** Conforme a lo establecido en el artículo 61 del Reglamento General para la ejecución de la Ley de Patrimonio del Gobierno de Cantabria.

**PRESENTACIÓN:** En la finca "LA JERRIZUELA", sita en Coo, municipio de Los Corrales de Buelna, hasta las doce horas del día 13 de junio de 2019.

En el lugar de la subasta, estará a disposición de los interesados la información suficiente de los animales en cuestión.

Asimismo, se comunica que esta explotación tiene la calificación sanitaria T<sub>3</sub>B<sub>4</sub>.

Los precios de adquisición, serán incrementados con el IVA correspondiente al 10%.

**DOCUMENTACIÓN QUE DEBEN PRESENTAR LOS LICITADORES:**

- El Documento Nacional de Identidad.
- El resguardo del depósito de la fianza.
- Etiqueta Identificativa AEAT.
- Certificado de inscripción de la Asociación Nacional de Criadores de Ganado Vacuno de Raza Tudanca.

Documentos que les dará derecho a sacar la tarjeta de comprador.

Santander, 17 de mayo de 2019.  
El director general de Ganadería y Desarrollo Rural,  
Miguel Ángel Cuevas Cosío.

2019/4697

CVE-2019-4697

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

## JUNTA VECINAL DE GIBAJA

**CVE-2019-4596** *Aprobación y exposición pública del pliego de cláusulas económico-administrativas particulares que han de regir para la adjudicación de aprovechamientos cinegéticos en el Monte de Utilidad Pública 141 bis Rusbreda y Sel de López por procedimiento abierto, mediante subasta, con un único criterio de adjudicación, el precio más alto.*

Constituye el objeto del contrato la enajenación, mediante procedimiento abierto mediante subasta con un único criterio de adjudicación, el precio más alto:

Aprovechamientos cinegéticos 2019-2028/2029.

LOTE Nº 1:

Monte: M.U.P: 141bis RUSBREDA Y SEL DE LÓPEZ.

Clase de aprovechamiento: Actividad cinegética/caza.

Descripción del aprovechamiento: Aprovechamiento cinegético todo el monte.

Precio anual: 473,00+IVA 12%. Total 529,76.

Todos aquellos interesados pueden solicitar los Pliegos a través del correo electrónico de la Junta Vecinal, [jvgibaja@gmail.com](mailto:jvgibaja@gmail.com), o bien en las propias oficinas de la Junta Vecinal, siendo el plazo para la presentación de proposiciones de quince días naturales, contados a partir del siguiente al de la publicación en el Boletín Oficial de Cantabria. Si el último día del plazo fuese sábado o festivo, se prorrogará al primer día hábil siguiente.

Gibaja, Ramales de la Victoria, 14 de mayo de 2019.

El presidente,

Eugenio Gómez Gómez.

2019/4596

CVE-2019-4596

## 4.ECONOMÍA, HACIENDA Y SEGURIDAD SOCIAL

### 4.1.ACTUACIONES EN MATERIA PRESUPUESTARIA

#### AYUNTAMIENTO DE CABEZÓN DE LA SAL

**CVE-2019-4624** *Aprobación definitiva del expediente de reconocimiento extrajudicial de créditos número 1/2019.*

No habiéndose presentado reclamaciones contra el expediente de reconocimiento extrajudicial de créditos nº 1/2019 durante el plazo de exposición al público, ha de considerarse definitivo en base al acuerdo adoptado por el Ayuntamiento de Cabezón de la Sal en sesión celebrada el día 28 de marzo de 2019.

Contra esta aprobación definitiva podrá interponerse recurso contencioso-administrativo en el plazo de dos meses contados desde el día siguiente al de la publicación de este anuncio en el Boletín Oficial de Cantabria.

Cabezón de la Sal, 15 de mayo de 2019.

El alcalde,

Víctor Manuel Reinoso Ortiz.

2019/4624

## AYUNTAMIENTO DE CORVERA DE TORANZO

**CVE-2019-4649** *Aprobación definitiva del presupuesto general de 2019.*

Por acuerdo del Pleno de este Ayuntamiento adoptado en sesión ordinaria celebrada en fecha día 1 de abril de 2019, fue aprobado inicialmente el presupuesto general del Ayuntamiento de Corvera de Toranzo para el ejercicio económico 2019, comprensivo del presupuesto general de la Entidad, bases de ejecución, y la plantilla de personal. No habiéndose presentado alegaciones durante el período de exposición pública, dicho acuerdo queda elevado a definitivo.

De conformidad con el artículo 169 del Texto Refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, y el artículo 20 del Real Decreto 500/1990, de 20 de abril, se publica el resumen del mismo por capítulos:

PRESUPUESTO DE GASTOS	
Capítulo 1: Gastos de personal	401.100,00 €
Capítulo 2: Gastos corrientes en bienes y servicios	662.156,00 €
Capítulo 3: Gastos financieros	4.250,00 €
Capítulo 4: Transferencias corrientes	52.131,00 €
Capítulo 5: Fondo de contingencia y otros imprevistos	0,00 €
Capítulo 6: Inversiones reales	363.539,00 €
Capítulo 7: Transferencias de capital	2,00 €
Capítulo 8: Activos financieros	0,00 €
Capítulo 9. Pasivos financieros	27.400,00 €
<b>TOTAL GASTOS</b>	<b>1.510.578,00 €</b>

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

PRESUPUESTO DE INGRESOS	
Capítulo 1: Impuesto Directos	693.000,00 €
Capítulo 2: Impuesto Indirectos	19.000,00 €
Capítulo 3: Tasas y otros ingresos	260.568,00 €
Capítulo 4: Transferencias corrientes	537.211,72 €
Capítulo 5: Ingresos patrimoniales	4.030,00 €
Capítulo 6: Enajenación de inversiones	0,00 €
Capítulo 7: Transferencias de capital	0,00 €
Capítulo 8: Activos financieros	0,00 €
Capítulo 9: Pasivos financieros	0,00 €
<b>TOTAL INGRESOS</b>	<b>1.513.809,72 €</b>

Plantilla de personal del Ayuntamiento de Corvera de Toranzo
<p><b>A) PERSONAL FUNCIONARIO</b></p> <p>1.- Con Habilitación Nacional:</p> <p>    1.1. Secretario-Interventor: 1 plaza         Grupo A, Subgrupo A1/A2</p> <p>2.- Escala de Administración General:</p> <p>    2.1. Subescala Auxiliar: 2 plazas         Grupo C, Subgrupo C2</p> <p>    2.2. Subescala Subalterna: 1 plaza         Agrupaciones profesionales</p> <p><b>B) PERSONAL LABORAL</b></p> <p>1.- Laboral:</p> <p>    1.1 Arquitecto municipal: 1</p> <p>    1.2 Operario Tractorista/conservac medio ambiente: 1</p> <p>2.- Laboral temporal (ART 15.5 T Real Decreto Legislativo 1/1995 ET),</p> <p>    2.1 Auxiliar de telecentro: 1</p> <p>    2.2 Operarios cometidos múltiples: 2</p> <p>    2.3 Asistentes Servicio de Ayuda a Domicilio: 6 plazas</p> <p>    2.4 Limpiadoras colegio: 2 plazas</p> <p><b>RESUMEN.</b></p> <p>Total funcionarios de carrera: 4</p> <p>Total personal laboral : 2</p> <p>Total personal laboral temporal: 11</p>

CVE-2019-4649

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

Contra la aprobación definitiva del presupuesto podrá interponerse directamente recurso contencioso-administrativo, en la forma y plazos que establecen la normativa vigente, según lo dispuesto en el artículo 171 del Texto Refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo.

Corvera de Toranzo, 15 de mayo de 2019.

La alcaldesa-presidenta,

Mónica Quevedo Aguado.

2019/4649

CVE-2019-4649



JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

## AYUNTAMIENTO DE LUENA

**CVE-2019-4648** *Aprobación inicial y exposición pública del expediente de modificación presupuestaria número 1/2019.*

Aprobado inicialmente el expediente 1/2019 de modificación de crédito para la aplicación del superávit presupuestario, por acuerdo del Pleno de fecha 30 de abril, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 169.1 por remisión del 177.2 del Texto Refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, se somete a información pública por el plazo de quince días, a contar desde el día siguiente al de publicación del presente anuncio en este Boletín Oficial de la Provincia.

Durante dicho plazo podrá ser examinado por cualquier interesado en las dependencias municipales para que se formulen las alegaciones que se estimen pertinentes. Si transcurrido dicho plazo no se hubiesen presentado alegaciones, se considerará aprobado definitivamente.

Luena, 6 de mayo de 2019.

El alcalde,

José Ángel Ruiz Gómez.

[2019/4648](#)

CVE-2019-4648

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

## AYUNTAMIENTO DE RUESGA

**CVE-2019-4677** *Aprobación inicial y exposición pública del presupuesto general de 2019.*

Aprobado inicialmente en sesión ordinaria de Pleno de este Ayuntamiento, de fecha 30 de abril de 2019, el presupuesto general, bases de ejecución, y la plantilla de personal funcionario, laboral y eventual para el ejercicio económico 2019, con arreglo a lo previsto en el artículo 169 del Texto Refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, y el artículo 20 del Real Decreto 500/1990, de 20 de abril, se expone al público el expediente y la documentación preceptiva por plazo de quince días desde la publicación de este anuncio, a los efectos de reclamaciones y alegaciones.

Durante dicho plazo podrá ser examinado por cualquier interesado en las dependencias municipales para que se formulen las alegaciones que se estimen pertinentes. Asimismo, estará a disposición de los interesados en la sede electrónica de este Ayuntamiento (<http://ruesga.sedelectronica.es>).

De conformidad con el acuerdo adoptado el presupuesto se considerará definitivamente aprobado, si durante el citado plazo no presenten reclamaciones.

Riba de Ruesga, 8 de mayo de 2019.

El alcalde,  
Jesús Ramón Ochoa Ortiz.

[2019/4677](#)

CVE-2019-4677

## AYUNTAMIENTO DE SARO

**CVE-2019-4653** *Aprobación definitiva del presupuesto general de 2019.*

Aprobado definitivamente el presupuesto general del Ayuntamiento de Saro para el ejercicio 2019, al no haberse presentado reclamaciones en el período de exposición pública, y comprensivo aquel del presupuesto general de la entidad, bases de ejecución y plantilla de personal, de conformidad con el artículo 169 del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, y artículo 20 del Real Decreto 500/1990, de 20 de abril, se publica el resumen del mismo por capítulos.

ESTADO DE GASTOS		
Capítulo	Descripción	Importe Consolidado
1	GASTOS DE PERSONAL	189.641,92
2	GASTOS EN BIENES CORRIENTES Y SERVICIOS	179.450,00
3	GASTOS FINANCIEROS	500,00
4	TRANSFERENCIAS CORRIENTES	22.685,00
5	FONDO DE CONTINGENCIA Y OTROS IMPREVISTOS	2.000,00
6	INVERSIONES REALES	107.590,06
7	TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	30.891,30
8	ACTIVOS FINANCIEROS	0,00
9	PASIVOS FINANCIEROS	0,00
<b>Total Presupuesto</b>		<b>532.758,28</b>

ESTADO DE INGRESOS		
Capítulo	Descripción	Importe Consolidado
1	IMPUESTOS DIRECTOS	120.900,00
2	IMPUESTOS INDIRECTOS	7.000,00
3	TASAS, PRECIOS PÚBLICOS Y OTROS INGRESOS	55.010,00
4	TRANSFERENCIAS CORRIENTES	282.688,00
5	INGRESOS PATRIMONIALES	0,00
6	ENAJENACIÓN DE INVERSIONES REALES	0,00
7	TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	72.160,36
8	ACTIVOS FINANCIEROS	0,00
9	PASIVOS FINANCIEROS	0,00
<b>Total Presupuesto</b>		<b>537.758,36</b>

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

**PLANTILLA DE PERSONAL DE AYUNTAMIENTO DE SARO**

- A) Funcionario de Carrera
  - 1. Con habilitación Nacional: Secretaría-Intervención: Una
  
- B) Personal Laboral Fijo
  - 1. Auxiliar Administrativo: Una
  
- C) Personal Laboral Temporal
  - 1. 5 Peones durante cinco meses
  - 2. 7 Peones durante 6 meses
  - 3. 7 Peones durante tres meses

Contra la aprobación definitiva del presupuesto podrá interponerse directamente recurso contencioso-administrativo en la forma y plazos que establecen la normativa vigente, según lo dispuesto en el artículo 171 del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales.

Saro, 15 de mayo de 2019.  
El alcalde,  
Miguel Ángel Prieto Fernández.

2019/4653

CVE-2019-4653

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

## JUNTA VECINAL DE BÁRCENA DE CUDÓN

**CVE-2019-4558** *Exposición pública de la cuenta general de 2018.*

Formulada y rendida la cuenta general de la Junta Vecinal de Bárcena de Cudón correspondiente al ejercicio 2018 con sus correspondientes anexos, se exponen al público junto con sus justificantes y el dictamen favorable de la comisión especial de cuentas, durante quince días naturales.

Durante este plazo y ocho más, se admitirán los reparos y observaciones que puedan formularse por escrito, de conformidad con lo dispuesto en el art. 212.3 del RD leg.2/2004 de 5 marzo, por el que se aprueba del Texto Refundido de la Ley reguladora de Haciendas Locales.

Miengo, 2 de mayo de 2019.

La presidenta,  
Lara Bárcena Marcos.

2019/4558

CVE-2019-4558

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

## JUNTA VECINAL DE BÁRCENA DE CUDÓN

**CVE-2019-4560** *Aprobación inicial y exposición pública del presupuesto general de 2019.*

Aprobado inicialmente, en sesión de fecha 2 de mayo de 2019, el presupuesto general de la Junta Vecinal de Bárcena de Cudón para el ejercicio 2019, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 169 del Real Decreto Legislativo 2/2004 de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley reguladora de Haciendas Locales y, en el artículo 20.1 del Real Decreto 500/1990, de 20 de abril, se somete el expediente a información pública y audiencia a los interesados, por el plazo de quince días contados a partir de la publicación de este anuncio, durante los cuales podrán los interesados presentar las alegaciones, reclamaciones y sugerencias que estimen oportuna. Si transcurrido el plazo no se hubieran presentado reclamaciones, se entenderá definitivamente aprobado este presupuesto general.

Miengo, 2 de mayo de 2019.

La presidenta,  
Lara Bárcena Marcos.

2019/4560

CVE-2019-4560

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

## CONCEJO ABIERTO DE CABAÑES

**CVE-2019-4572** *Aprobación inicial y exposición pública del expediente de modificación de créditos número 1/2018.*

Aprobado por la Junta Vecinal de Cabañes, en sesión ordinaria celebrada el día 5 de mayo de 2019, el expediente de modificación de créditos número 01/2018, conforme a lo dispuesto en el art 177 del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Haciendas Locales, dicho expediente se expone al público en el Ayuntamiento de Voto por plazo de 15 días hábiles, contados a partir del siguiente a la publicación de este anuncio en el BOC, durante el cual los interesados podrán examinarlo y presentar reclamaciones.

De conformidad con el acuerdo adoptado, la modificación se considerará definitivamente aprobada si, transcurridos estos 15 días, no se han presentado reclamaciones.

Cabañes, 5 de mayo de 2019.

El presidente,

Julián Agüeros Campo.

[2019/4572](#)

CVE-2019-4572

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

## JUNTA VECINAL DE CACICEDO

**CVE-2019-4623** *Exposición pública de la cuenta general de 2018.*

En cumplimiento de cuanto dispone el artículo 212 del Texto Refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, y una vez que ha sido debidamente informada por la Comisión Especial de Cuentas, en sesión celebrada el 15 de mayo de 2019, se expone al público la cuenta general correspondiente al ejercicio 2018 por un plazo de quince días, durante los cuales y ocho más quienes se estimen interesados podrán presentar reclamaciones, reparos u observaciones que tengan por convenientes.

Cacicedo, 15 de mayo de 2019.

El presidente,

Ángel Bedia del Campo.

2019/4623

CVE-2019-4623



JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

## CONCEJO ABIERTO DE CAHECHO

**CVE-2019-4619** *Exposición pública de la cuenta general de 2018.*

Dictaminada favorablemente, en sesión celebrada el día 12 de mayo de 2019, la cuenta general de esta Entidad Local Menor correspondiente al ejercicio 2018, de conformidad con lo establecido en el artículo 212.3 del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, del Texto Refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, se expone al público durante quince días, durante los cuales y ocho más, los interesados podrán presentar las reclamaciones, reparos u observaciones que estimen oportunas.

Cahecho, 15 de mayo de 2019.

El presidente,

Jorge Lamadrid Vélez.

2019/4619

CVE-2019-4619

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

## CONCEJO ABIERTO DE CAHECHO

**CVE-2019-4621** *Aprobación inicial y exposición pública del presupuesto general de 2019.*

Aprobado inicialmente, en sesión ordinaria de fecha 12 de mayo de 2019, el presupuesto general de esta Entidad Local Menor, para el ejercicio 2019, con arreglo a lo previsto en el artículo 169 del Real decreto legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, y el artículo 20 del Real Decreto 500/1990, de 20 de abril, se expone al público por plazo de 15 días hábiles, contados a partir del siguiente a la publicación de este anuncio en el BOC, durante el cual los interesados podrán examinarlo y presentar reclamaciones.

De conformidad con el acuerdo adoptado, el presupuesto se considerará definitivamente aprobado si, transcurridos estos 15 días, no se han presentado reclamaciones.

Cahecho, 15 de mayo de 2019.

El presidente,

Jorge Lamadrid Vélez.

2019/4621

CVE-2019-4621

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

## JUNTA VECINAL DE CAÑEDA

**CVE-2019-4616** *Aprobación inicial y exposición pública del expediente de modificación de créditos número 1/2018.*

Aprobado por la Entidad Local Menor de Cañeda, en sesión ordinaria celebrada el día 14 de mayo de 2019, el expediente de modificación de créditos nº 01/2018 conforme a lo dispuesto en el art. 177 del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de las Haciendas Locales, dicho expediente se expone al público en Cañeda por plazo de 15 días hábiles, contados a partir del siguiente a la publicación de este anuncio en el BOC, durante el cual los interesados podrán examinarlo y presentar reclamaciones.

De conformidad con el acuerdo adoptado, la modificación se considerará definitivamente aprobada si, transcurridos estos 15 días, no se han presentado reclamaciones.

Cañeda, 15 de mayo de 2019.

El presidente,

Cecilio Martínez Gutiérrez.

2019/4616

CVE-2019-4616

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

## JUNTA VECINAL DE CARANCEJA

**CVE-2019-4580** *Aprobación inicial y exposición pública del expediente de modificación de créditos número 1/2018.*

En la Junta, en sesión celebrada el día 13 de mayo de 2019, ha aprobado Inicialmente el expediente 1/2018 de modificación presupuestaria de la Junta Vecinal de Caranceja para el ejercicio 2018.

En virtud de lo dispuesto en los artículos 177 y siguientes del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, se expone al público por el plazo de quince días hábiles, durante los cuales podrán presentar las reclamaciones oportunas.

Si transcurrido el plazo anteriormente expresado no se hubieran presentado reclamaciones, se considerará definitivamente aprobada esta modificación presupuestaria.

Caranceja, 13 de mayo de 2019.

El presidente,

José Fernando de Cos Cobo.

2019/4580

CVE-2019-4580

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

## JUNTA VECINAL DE CUCHÍA

**CVE-2019-4559** *Exposición pública de la cuenta general de 2018.*

Formulada y rendida la cuenta general de la Junta Vecinal de Cuchía correspondiente al ejercicio 2018 con sus correspondientes anexos, se expone al público junto con sus justificantes y el dictamen favorable de la comisión especial de cuentas, durante quince días naturales.

Durante este plazo y ocho más, se admitirán los reparos y observaciones que puedan formularse por escrito, de conformidad con lo dispuesto en el art. 212.3 del RD Leg.2/2004 de 5 marzo, por el que se aprueba del Texto Refundido de la Ley reguladora de Haciendas Locales.

Miengo, 2 de mayo de 2019.

La presidenta,  
Ana Tresgallo Aldazábal.

2019/4559

CVE-2019-4559

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

## JUNTA VECINAL DE CUCHÍA

**CVE-2019-4565** *Aprobación inicial y exposición pública del presupuesto general de 2019.*

Aprobado inicialmente, en sesión de fecha 2 de mayo de 2019, el presupuesto general de la Junta Vecinal de Cuchía para el ejercicio 2019, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 169 del Real Decreto Legislativo 2/2004 de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley reguladora de Haciendas Locales y, en el artículo 20.1 del Real Decreto 500/1990, de 20 de abril, se somete el expediente a información pública y audiencia a los interesados, por el plazo de quince días contados a partir de la publicación de este anuncio, durante los cuales podrán los interesados presentar las alegaciones, reclamaciones y sugerencias que estimen oportuna. Si transcurrido el plazo no se hubieran presentado reclamaciones, se entenderá definitivamente aprobado este presupuesto general.

Miengo, 2 de mayo de 2019.

La presidenta,

Ana Tresgallo Aldazábal.

2019/4565

CVE-2019-4565

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

## JUNTA VECINAL DE CUDÓN

**CVE-2019-4557** *Exposición pública de la cuenta general de 2018.*

Formulada y rendida la cuenta general de la Junta Vecinal de Cudón correspondiente al ejercicio 2018 con sus correspondientes anexos, se exponen al público junto con sus justificantes y el dictamen favorable de la comisión especial de cuentas, durante quince días naturales.

Durante este plazo y ocho más, se admitirán los reparos y observaciones que puedan formularse por escrito, de conformidad con lo dispuesto en el art. 212.3 del RD leg.2/2004 de 5 marzo, por el que se aprueba del Texto Refundido de la Ley reguladora de Haciendas Locales.

Miengo, 2 de mayo de 2019.

El presidente,  
Avelino Sánchez Coz.

2019/4557

CVE-2019-4557

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

## JUNTA VECINAL DE CUDÓN

**CVE-2019-4561** *Aprobación inicial y exposición pública del presupuesto general de 2019.*

Aprobado inicialmente, en sesión de fecha 2 de mayo de 2019, el presupuesto general de la Junta Vecinal de Cudón para el ejercicio 2019, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 169 del Real Decreto Legislativo 2/2004 de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley reguladora de Haciendas Locales y, en el artículo 20.1 del Real Decreto 500/1990, de 20 de abril, se somete el expediente a información pública y audiencia a los interesados, por el plazo de quince días contados a partir de la publicación de este anuncio, durante los cuales podrán los interesados presentar las alegaciones, reclamaciones y sugerencias que estimen oportuna. Si transcurrido el plazo no se hubieran presentado reclamaciones, se entenderá definitivamente aprobado este presupuesto general.

Miengo, 2 de mayo de 2019.

El presidente,  
Avelino Sánchez Coz.

2019/4561

CVE-2019-4561



JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

## CONCEJO ABIERTO DE CUENA

**CVE-2019-4602** *Exposición pública de la cuenta general de 2018.*

Dictaminada favorablemente por la Comisión Especial de Cuentas en sesión celebrada el día 24 de marzo de 2019 la cuenta general de esta entidad local menor correspondiente al ejercicio 2018, de conformidad con lo establecido en el artículo 212.3 del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, del Texto Refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, se expone al público durante quince días, durante los cuales y ocho más, los interesados podrán presentar las reclamaciones, reparos u observaciones que estimen oportunas.

Cuena, 24 de marzo de 2019.

El presidente,

Víctor Millán Blanco.

2019/4602

CVE-2019-4602

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

## JUNTA VECINAL DE GORNAZO

**CVE-2019-4556** *Exposición pública de la cuenta general de 2018.*

Formulada y rendida la cuenta general de la Junta Vecinal de Gornazo correspondiente al ejercicio 2018 con sus correspondientes anexos, se expone al público junto con sus justificantes y el dictamen favorable de la comisión especial de cuentas, durante quince días naturales.

Durante este plazo y ocho más, se admitirán los reparos y observaciones que puedan formularse por escrito, de conformidad con lo dispuesto en el art. 212.3 del RD leg.2/2004 de 5 marzo, por el que se aprueba del Texto Refundido de la Ley reguladora de Haciendas Locales.

Miengo, 2 de mayo de 2019.

El presidente,  
Jesús Jara Torre.

2019/4556

CVE-2019-4556

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

## JUNTA VECINAL DE GORNAZO

**CVE-2019-4562** *Aprobación inicial y exposición pública del presupuesto general de 2019.*

Aprobado inicialmente, en sesión de fecha 2 de mayo de 2019, el presupuesto general de la Junta Vecinal de Gornazo para el ejercicio 2019, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 169 del Real Decreto Legislativo 2/2004 de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley reguladora de Haciendas Locales y, en el artículo 20.1 del Real Decreto 500/1990, de 20 de abril, se somete el expediente a información pública y audiencia a los interesados, por el plazo de quince días contados a partir de la publicación de este anuncio, durante los cuales podrán los interesados presentar las alegaciones, reclamaciones y sugerencias que estimen oportuna. Si transcurrido el plazo no se hubieran presentado reclamaciones, se entenderá definitivamente aprobado este presupuesto general.

Miengo, 2 de mayo de 2019.

El presidente,  
Jesús Jara Torre.

2019/4562

CVE-2019-4562

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

## JUNTA VECINAL DE IGOLLO

**CVE-2019-4573** *Aprobación inicial y exposición pública del presupuesto general de 2019.*

La Junta Vecinal de Igollo, reunida en sesión celebrada el día 10 de mayo de 2019, aprobó inicialmente el presupuesto para el año 2019 junto con las bases de ejecución, quedando expuesto al público dicho expediente por el plazo de quince días hábiles, contados a partir del siguiente a la publicación de este anuncio en el BOC, a efectos de que los interesados legítimos puedan examinar el expediente y presentar reclamaciones ante la Junta, en cumplimiento de lo establecido en los artículos 169 y 170 del RD Leg. 2/2004. De no presentarse reclamaciones en el citado plazo, se entenderá definitivamente aprobado.

Igollo, 10 de mayo de 2019.

El presidente,

Nieves Portilla Echezarreta.

[2019/4573](#)

CVE-2019-4573

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

## JUNTA VECINAL DE MALIAÑO

**CVE-2019-4569** *Aprobación inicial y exposición pública del presupuesto general de 2019.*

La Junta Vecinal de Maliaño, reunida en sesión celebrada el día 26 de marzo de 2019, aprobó inicialmente el presupuesto para el año 2019 junto con las bases de ejecución, quedando expuesto al público dicho expediente por el plazo de quince días hábiles, contados a partir del siguiente a la publicación de este anuncio en el BOC, a efectos de que los interesados legítimos puedan examinar el expediente y presentar reclamaciones ante la Junta, en cumplimiento de lo establecido en los artículos 169 y 170 del RD Leg. 2/2004. De no presentarse reclamaciones en el citado plazo, se entenderá definitivamente aprobado.

Maliaño, 26 de marzo de 2019.

El presidente,

Joaquín Arroyo Gutiérrez.

[2019/4569](#)

CVE-2019-4569

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

## JUNTA VECINAL DE MIENGO

**CVE-2019-4554** *Exposición pública de la cuenta general de 2018.*

Formulada y rendida la cuenta general de la Junta Vecinal de Miengo correspondiente al ejercicio 2018 con sus correspondientes anexos, se expone al público junto con sus justificantes y el dictamen favorable de la comisión especial de cuentas, durante quince días naturales.

Durante este plazo y ocho más, se admitirán los reparos y observaciones que puedan formularse por escrito, de conformidad con lo dispuesto en el art. 212.3 del RD leg.2/2004 de 5 marzo, por el que se aprueba del Texto Refundido de la Ley reguladora de Haciendas Locales.

Miengo, 6 de mayo de 2019.

El presidente,

José Antonio Pérez Alonso.

[2019/4554](#)

CVE-2019-4554

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

## JUNTA VECINAL DE MIENGO

**CVE-2019-4563** *Aprobación inicial y exposición pública del presupuesto general de 2019.*

Aprobado inicialmente, en sesión de fecha 6 de mayo de 2019, el presupuesto general de la Junta Vecinal de Miengo para el ejercicio 2019, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 169 del Real Decreto Legislativo 2/2004 de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley reguladora de Haciendas Locales y, en el artículo 20.1 del Real Decreto 500/1990, de 20 de abril, se somete el expediente a información pública y audiencia a los interesados, por el plazo de quince días contados a partir de la publicación de este anuncio, durante los cuales podrán los interesados presentar las alegaciones, reclamaciones y sugerencias que estimen oportuna. Si transcurrido el plazo no se hubieran presentado reclamaciones, se entenderá definitivamente aprobado este presupuesto general.

Miengo, 6 de mayo de 2019.

El presidente,

José Antonio Pérez Alonso.

2019/4563

CVE-2019-4563

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

## JUNTA VECINAL DE MOGRO

**CVE-2019-4555** *Exposición pública de la cuenta general de 2018.*

Formulada y rendida la cuenta general de la Junta Vecinal de Mogro correspondiente al ejercicio 2018 con sus correspondientes anexos, se exponen al público junto con sus justificantes y el dictamen favorable de la comisión especial de cuentas, durante quince días naturales.

Durante este plazo y ocho más, se admitirán los reparos y observaciones que puedan formularse por escrito, de conformidad con lo dispuesto en el art. 212.3 del RD leg.2/2004 de 5 marzo, por el que se aprueba del Texto Refundido de la Ley reguladora de Haciendas Locales.

Miengo, 2 de mayo de 2019.

El presidente,

Marino García Herrera.

2019/4555

CVE-2019-4555



JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

## JUNTA VECINAL DE MOGRO

**CVE-2019-4564** *Aprobación inicial y exposición pública del presupuesto general de 2019.*

Aprobado inicialmente, en sesión de fecha 2 de mayo de 2019, el presupuesto general de la Junta Vecinal de Mogro para el ejercicio 2019, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 169 del Real Decreto Legislativo 2/2004 de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley reguladora de Haciendas Locales y, en el artículo 20.1 del Real Decreto 500/1990, de 20 de abril, se somete el expediente a información pública y audiencia a los interesados, por el plazo de quince días contados a partir de la publicación de este anuncio, durante los cuales podrán los interesados presentar las alegaciones, reclamaciones y sugerencias que estimen oportuna. Si transcurrido el plazo no se hubieran presentado reclamaciones, se entenderá definitivamente aprobado este presupuesto general.

Miengo, 2 de mayo de 2019.

El presidente,

Marino García Herrera.

2019/4564

CVE-2019-4564

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

## CONCEJO ABIERTO DE PESAGUERO

**CVE-2019-4611** *Exposición pública de la cuenta general de 2018.*

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 212.3 del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley reguladora de Haciendas Locales, queda expuesta al público la cuenta general del ejercicio 2018 de la Junta Vecinal de Pesaguero por el plazo de quince días.

Si en este plazo y ocho días más los interesados hubiesen presentado alegaciones, reclamaciones y sugerencias, la Comisión procederá a emitir un nuevo informe.

Pesaguero, 30 de abril de 2019.

El alcalde/presidente,  
Juan Luis Salceda Sánchez.

2019/4611

CVE-2019-4611

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

## CONCEJO ABIERTO DE RUCANDIO DE BRICIA

**CVE-2019-4605** *Aprobación inicial y exposición pública del presupuesto general de 2019.*

El Pleno de la Corporación, en sesión celebrada el día 2 de enero de 2019, ha aprobado inicialmente el presupuesto general del Junta Vecinal de Rucandio de Bricia para el ejercicio 2019, cuyo Estado de Gastos Consolidado asciende a 69.600,00 euros y el Estado de Ingresos a 69.600,00 euros, junto con sus bases de ejecución, la plantilla de personal y sus anexos y documentación complementaria.

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 169 del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales y, en el artículo 20.1 del Real Decreto 500/1990, de 20 de abril, se somete el expediente a información pública y audiencia de los interesados, por el plazo de quince días durante los cuales podrán los interesados examinarlo y presentar las alegaciones, reclamaciones y sugerencias que estimen oportunas.

Si transcurrido el plazo anteriormente expresado no se hubieran presentado reclamaciones, se considerará definitivamente aprobado este presupuesto general.

Rucandio (Valderredible), 13 de mayo de 2019.

La presidenta,  
María Nieves Saiz Montejo.

2019/4605

CVE-2019-4605

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

## CONCEJO ABIERTO DE RUCANDIO DE BRICIA

**CVE-2019-4608** *Exposición pública de la cuenta general de 2018.*

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 212.3 del Real Decreto 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, queda expuesta al público la cuenta general del ejercicio 2018 por el plazo de quince días.

Si en este plazo y ocho días más, los interesados hubieran presentado alegaciones, reclamaciones y sugerencias, la Comisión procederá emitir un nuevo informe.

Rucandio (Valderredible), 13 de mayo de 2019.

La presidenta,  
María Nieves Saiz Montejo.

[2019/4608](#)

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

## JUNTA VECINAL DE RUDAGÜERA

**CVE-2019-4603** *Exposición pública de la cuenta general de 2018.*

Dictaminada favorablemente por la Comisión Especial de Cuentas en sesión celebrada el día 14 de mayo de 2019 la cuenta general de esta entidad local menor correspondiente al ejercicio 2018, de conformidad con lo establecido en el artículo 212.3 del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, del Texto Refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, se expone al público durante quince días, durante los cuales y ocho más, los interesados podrán presentar las reclamaciones, reparos u observaciones que estimen oportunas.

Rudagüera, 14 de mayo de 2019.

El presidente,

Basilisa Guerra Bustillo.

2019/4603

CVE-2019-4603

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

## JUNTA VECINAL DE SAN JUAN DE RAICEDO

**CVE-2019-4568** *Aprobación inicial y exposición pública del presupuesto general de 2019.*

Aprobado inicialmente en sesión ordinaria de fecha 31 de diciembre de 2018, el presupuesto general de esta entidad local menor, para el ejercicio 2019, con arreglo a lo previsto en el artículo 169 del Real decreto legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley reguladora de Haciendas Locales y el artículo 20 del Real decreto 500/1990, de 20 de abril, se expone al público por plazo de 15 días hábiles, contados a partir del siguiente a la publicación de este anuncio en el BOC, durante el cual los interesados podrán examinarlo y presentar reclamaciones.

De conformidad con el acuerdo adoptado, el presupuesto se considerará definitivamente aprobado si, transcurridos estos 15 días, no se han presentado reclamaciones.

San Juan de Raicedo, 14 de mayo de 2019.

El presidente,

Sergio Pardo López.

2019/4568

CVE-2019-4568

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

## JUNTA VECINAL DE SAN JUAN DE RAICEDO

**CVE-2019-4595** *Aprobación inicial y exposición pública del expediente de modificación de créditos número 1/2018.*

Aprobado por la Entidad Local Menor de San Juan de Raicedo, en sesión ordinaria celebrada el día 12 de enero de 2019, el expediente de modificación de créditos Nº 01/2018, conforme a lo dispuesto en el art. 177 del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Haciendas Locales, dicho expediente se expone al público en San Juan de Raicedo por plazo de 15 días hábiles, contados a partir del siguiente a la publicación de este anuncio en el BOC, durante el cual los interesados podrán examinarlo y presentar reclamaciones.

De conformidad con el acuerdo adoptado, la modificación se considerará definitivamente aprobada si, transcurridos estos 15 días, no se han presentado reclamaciones.

San Juan de Raicedo, 14 de mayo de 2019.

El presidente,  
Sergio Pardo López.

2019/4595

CVE-2019-4595

## 4.2.ACTUACIONES EN MATERIA FISCAL

### AYUNTAMIENTO DE AMPUERO

**CVE-2019-4570** *Aprobación y exposición pública del padrón del Impuesto de Actividades Económicas de 2019.*

Confeccionado por la agencia estatal de Administración Tributaria el padrón del Impuesto sobre Actividades Económicas de este municipio, correspondiente al ejercicio 2019, se expone al público por el plazo de quince días hábiles en las oficinas municipales, a contar desde el día siguiente al de la publicación de este anuncio en el BOC, con el fin de que los interesados puedan presentar las reclamaciones que consideren oportunas; cumpliendo así lo dispuesto en el artículo 90.1 del RDL 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales y el artículo 3 del Real Decreto 243/1995, de 17 de febrero, por el que se dictan normas para la Gestión del Impuesto sobre Actividades Económicas.

Ampuero, 14 de mayo de 2019.

El alcalde,

Patricio Martínez Cedrún.

2019/4570



JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

## AYUNTAMIENTO DE CORVERA DE TORANZO

**CVE-2019-4610** *Aprobación y exposición pública de la matrícula del Impuesto de Actividades Económicas de 2019.*

Confeccionado la matrícula de obligados y exentos del Impuesto sobre Actividades Económicas de este municipio, para el ejercicio de 2019, se expone al público en las oficinas municipales durante el plazo de quince días, en cumplimiento de lo establecido en el artículo 90.1 del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales en relación con lo dispuesto en los artículos 2 y 3 del Real Decreto 243/1995, de 17 de febrero.

Contra la inclusión en dicha matrícula, así como su exclusión o alteración de los datos incluidos en el misma, cabe interponer recurso de reposición potestativo, ante la Alcaldía en el plazo de un mes, contado desde la finalización del periodo de exposición pública.

Corvera de Toranzo, 10 de mayo de 2019.

La alcaldesa,

Mónica Quevedo Aguado.

[2019/4610](#)

CVE-2019-4610

## AYUNTAMIENTO DE MIERA

**CVE-2019-4477** *Aprobación, exposición pública de la Tasa por Recogida de Basura del segundo semestre de 2018, y apertura del periodo voluntario de cobro*

Por Resolución de la Alcaldía de fecha 3 de mayo de 2019, se ha aprobado el padrón-lista cobratoria referido a la Tasa por Recogida de Basura correspondiente al segundo semestre de 2018, de este municipio de Miera.

El referido padrón se expone al público durante un plazo de veinte días hábiles al objeto de que pueda examinarse por los interesados y presentar en su caso las reclamaciones que se estimen procedentes.

Contra las liquidaciones de carácter tributario que se derivan del presente padrón, se podrá interponer recurso de reposición, ante la Alcaldía, previo al contencioso-administrativo, en el plazo de un mes, a contar desde la finalización del periodo de exposición al público del citado padrón, de conformidad con lo establecido en el artículo 14.2 del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales.

Contra la desestimación expresa o presunta del recurso de reposición, se podrá interponer recurso contencioso-administrativo ante los órganos de dicha jurisdicción, en la forma y plazos determinados en la Ley 29/1998, de 13 de julio. Todo ello con independencia de que se pueda interponer cualquier otro recurso que se estime procedente por los interesados.

Simultáneamente se anuncia la cobranza de la citada tasa, cuyo periodo voluntario abarcará del día 9 de mayo al día 10 de junio de 2019, ambos inclusive, pudiendo efectuarse el pago en la sucursal de Caja Cantabria en Liérganes, en la cuenta número ES87 2048 2042 42 3400000083, para los contribuyentes que no tengan domiciliado el cobro en entidades financieras.

Transcurrido el plazo de ingreso anterior, las deudas que no se hayan satisfecho serán exigidas por el procedimiento de apremio y devengarán el recargo de apremio, interés de demora y, en su caso, las costas que se produzcan. Todo ello en aplicación de lo establecido en el Reglamento General de Recaudación, aprobado por el R.D. 939/2005, de 29 de julio.

Miera, 3 de mayo de 2019.

El alcalde,

Tarsicio Gómez Higuera.

2019/4477

## AYUNTAMIENTO DE RAMALES DE LA VICTORIA

**CVE-2019-4634** *Aprobación y exposición pública del padrón de las Tasas de Agua, Basura, Alcantarillado y Canon de Saneamiento del primer trimestre de 2019, y apertura del periodo voluntario de cobro.*

Por Decreto de la Alcaldía, han sido aprobados los padrones siguientes:

— Tasa de Agua, Basura, Alcantarillado y Canon de Saneamiento del Gobierno de Cantabria, primer trimestre de 2019.

Dichos padrones serán expuestos al público en las oficinas generales sitas en Paseo Barón de Adzaneta, 5, por plazo de quince días hábiles a contar desde el día de la publicación de este anuncio en el Boletín Oficial de Cantabria.

Los legítimos interesados podrán interponer recurso de reposición ante la alcaldía del Ayuntamiento de Ramales de la Victoria en el plazo de un mes contado desde el día siguiente al de la finalización del plazo de exposición pública del padrón, de conformidad con lo establecido en el artículo 14 del R.D. Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales.

El plazo del ingreso, en período voluntario, abarcará desde el 15 de mayo al 15 de julio de 2019, ambos incluidos, pudiendo hacerse efectivo el pago de los impuestos, para los no domiciliados, en las oficinas de Liberbank, presentando para ello el documento que recibirán en su domicilio.

Se advierte que, transcurrido el plazo de pago en período voluntario, las deudas se exaccionarán por el procedimiento de apremio, a cuyo efecto se dictará providencia de apremio que tendrá la misma fuerza ejecutiva que la sentencia judicial para proceder contra los bienes y derechos de los obligados tributarios, según dispone el artículo 167 de la Ley 58/2003, de 17 de diciembre, General Tributaria.

El inicio del período ejecutivo, según establece el artículo 161.4 de la Ley 58/2003, de 17 de diciembre, General Tributaria, determinará la exigencia de los intereses de demora y de los recargos del período ejecutivo en los términos de los artículos 26 y 28, y, en su caso, de las costas del procedimiento de apremio.

La interposición del recurso no detendrá la acción administrativa para la cobranza, a menos que el interesado solicite dentro del plazo de interposición la suspensión de la ejecución del acto impugnado, a cuyo efecto será indispensable el cumplimiento de los requisitos establecidos en el artículo 14.2, letra i, del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales.

Ramales de la Victoria, 15 de mayo de 2019.

El alcalde,  
César García García.

2019/4634

## AYUNTAMIENTO DE TORRELAVEGA

**CVE-2019-4606** *Aprobación inicial, exposición pública del padrón fiscal de la Tasa por Mercado de los Jueves del mes de mayo de 2019, y apertura del periodo voluntario de cobro. Expediente 2019/312G.*

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 102.3 de la Ley 58/2003, de 17 de diciembre, General Tributaria, con esta fecha y por plazo de un mes, se notifica el padrón fiscal correspondiente al concepto fiscal de TASA POR MERCADO DE LOS JUEVES, correspondiente al mes de MAYO de 2019, por un importe de 31.209,90 euros.

Lo que se hace público para conocimiento de los obligados tributarios e interesados. Los recibos y todos los elementos de la relación tributaria, sus antecedentes y justificantes, estarán a disposición de los contribuyentes e interesados en el Negociado de Rentas del Ayuntamiento de Torrelavega y en la Recaudación Municipal. En su caso, en los términos que se establecen en el artículo 14 del RDL 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley 39/88, reguladora de las Haciendas Locales, podrán interponer recurso de reposición, previo al contencioso administrativo, en el plazo de un mes a contar desde el día siguiente a la inserción de este edicto en el Boletín Oficial de Cantabria.

De conformidad con lo establecido en los artículos 24 y 25 del RD 936/2005, de 29 de julio, el periodo voluntario de cobranza, abarcará el plazo comprendido del día 9 de mayo al día 5 de junio de 2019. Los ingresos por domiciliación se harán efectivos por adeudo en la Cta. Cte. designada por los contribuyentes con las deducciones aplicables.

El resto de los pagos se realizarán en las Oficinas de Liberbank, Banco Santander, Banco Bilbao Vizcaya Argentaria, La Caixa, Bankia, Sabadell, Caja Laboral Popular y Banco Popular, en la modalidad de ingreso por Cuaderno 60; a estos efectos, la Recaudación Municipal remitirá por carta ordinaria, desde el inicio del periodo voluntario de cobranza, la documentación necesaria para realizar el pago en las Oficinas de los Bancos y Cajas indicados. Servirá de resguardo de pago uno de los ejemplares sellados en el Banco. En caso de pérdida o de no recibir la documentación en su domicilio podrán retirar el documento de pago en la Oficina Municipal de Recaudación abierta en el Boulevard Demetrio Herrero de Torrelavega, en horas de 08:30 a 14:00.

De acuerdo con lo dispuesto en el art. 28 de la Ley General Tributaria, finalizado este periodo voluntario de pago, se devengarán los recargos del "periodo ejecutivo" (inicial, reducido y ordinario) por el 5, 10 y 20 por ciento respectivamente, según que la deuda se ingrese antes de recibir la providencia de apremio, en el plazo establecido por tal providencia o una vez vencido tal plazo. En este último caso, se devengarán intereses de demora al tipo que se establezca en cada Ley de Presupuestos Generales del Estado.

Torrelavega, 8 de mayo de 2019.

El alcalde,

José Manuel Cruz Viadero.

2019/4606

## AYUNTAMIENTO DE TORRELAVEGA

**CVE-2019-4607** *Aprobación, exposición pública del padrón fiscal de la Tasa Mercado Jueves (Renoveros) del mes de abril de 2019, y apertura del periodo voluntario de cobro. Expediente 2019/312G.*

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 102.3 de la Ley 58/2003, de 17 de diciembre, General Tributaria, con esta fecha y por plazo de un mes, se notifica el padrón fiscal correspondiente al concepto fiscal de MERCADO JUEVES (RENOVEROS), correspondiente al mes de ABRIL de 2019, por un importe de 39,71 euros.

Lo que se hace público para conocimiento de los obligados tributarios e interesados. Los recibos y todos los elementos de la relación tributaria, sus antecedentes y justificantes, estarán a disposición de los contribuyentes e interesados en el Negociado de Rentas del Ayuntamiento de Torrelavega y en la Recaudación Municipal. En su caso, en los términos que se establecen en el artículo 14 del RDL 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley 39/88, reguladora de las Haciendas Locales, podrán interponer recurso de reposición, previo al contencioso administrativo, en el plazo de un mes a contar desde el día siguiente a la inserción de este edicto en el Boletín Oficial de Cantabria.

De conformidad con lo establecido en los artículos 24 y 25 del RD 936/2005, de 29 de julio, el periodo voluntario de cobranza, abarcará el plazo comprendido del día 8 de mayo al día 5 de junio de 2019. Los ingresos por domiciliación se harán efectivos por adeudo en la Cta. Cte. designada por los contribuyentes con las deducciones aplicables.

El resto de los pagos se realizarán en las Oficinas de Liberbank, Banco Santander, Banco Bilbao Vizcaya Argentaria, La Caixa, Bankia, Sabadell, Caja Laboral Popular y Banco Popular, en la modalidad de ingreso por Cuaderno 60; a estos efectos, la Recaudación Municipal remitirá por carta ordinaria, desde el inicio del periodo voluntario de cobranza, la documentación necesaria para realizar el pago en las Oficinas de los Bancos y Cajas indicados. Servirá de resguardo de pago uno de los ejemplares sellados en el Banco. En caso de pérdida o de no recibir la documentación en su domicilio podrán retirar el documento de pago en la Oficina Municipal de Recaudación abierta en el Boulevard Demetrio Herrero de Torrelavega, en horas de 08:30 a 14:00.

De acuerdo con lo dispuesto en el art. 28 de la Ley General Tributaria, finalizado este periodo voluntario de pago, se devengarán los recargos del "periodo ejecutivo" (inicial, reducido y ordinario) por el 5, 10 y 20 por ciento respectivamente, según que la deuda se ingrese antes de recibir la providencia de apremio, en el plazo establecido por tal providencia o una vez vencido tal plazo. En este último caso, se devengarán intereses de demora al tipo que se establezca en cada Ley de Presupuestos Generales del Estado.

Torrelavega, 6 de mayo de 2019.

El alcalde,

José Manuel Cruz Viadero.

2019/4607

## 5.EXPROPIACIÓN FORZOSA

### AYUNTAMIENTO DE SANTILLANA DEL MAR

**CVE-2019-4505** *Aprobación definitiva del proyecto de expropiación forzosa y de la relación de bienes afectados para la ejecución de las obras de ampliación de vial en barrio la Fuente, de Queveda.*

De conformidad con lo establecido en el artículo 21.2 de la Ley de Expropiación Forzosa, y aprobado definitivamente el proyecto y la relación de bienes y derechos afectados por el proyecto "Expropiación de terreno para ampliación de vial en barrio La Fuente, de Queveda", se publica el acuerdo por el que se aprueba definitivamente citado proyecto y se declara la necesidad de ocupación iniciándose el expediente expropiatorio:

Por el Pleno del Ayuntamiento de Santillana del Mar, en sesión celebrada con fecha 2 de abril de 2019, se adoptó, por unanimidad de los once concejales presentes de los once que legalmente lo forman, el siguiente acuerdo:

Primero.- Aprobar definitivamente el proyecto de "Expropiación de terreno para ampliación de vial en barrio La Fuente, de Queveda", redactado por el arquitecto Técnico Municipal Alberto Rodríguez Martínez.

Segundo.- Declarar la necesidad de ocupación de los bienes y derechos relacionados en el punto cuarto de este acuerdo para la ejecución de las obras incluidas en el proyecto, dando inicio al expediente de fijación del justo precio de los bienes afectados.

Tercero.- Ordenar la publicación de este acuerdo, en la forma a que se refiere el artículo 21 en relación con el 18 de la ley de expropiación forzosa, en el Boletín Oficial de Cantabria, su exposición en el tablón de anuncios y Sede Electrónica del Ayuntamiento y su publicación en uno de los diarios de mayor circulación de la provincia.

Cuarto.- Notificar el presente acuerdo a los afectados por este expediente, significándoles los recursos que contra la misma pueden interponerse y el plazo para ello.

#### Relación de bienes afectados

Referencia catastral	Titular	Superficie a expropiar
39076A015000520000BU	HROS. VICENTE COBO COBO	342,50m2
39076A015000510000BZ	ÁNGEL GONZALEZ ORIA M.ª PURIFICACIÓN VEGA ALONSO	60,00m2
39076A015002790000BB	JOSÉ LUIS PÉREZ FERNÁNDEZ	75,50m2
39076A015002780000BA	MARÍA MONTSERRAT IBAÑEZ GARCÍA	70,00m2
39076A015002770000BW	RICARDO VENTISCA VILLEGAS VENTISCA VILLEGAS FRANCISCO	21,00m2
39076A015002660000BX	JOSÉ ANTONIO COBO LLANO COBO FERNANDEZ MARIA ÁNGELA	165,00m2
39076A015002670000BI	JOSÉ ANTONIO COBO LLANO	135,00m2
39076A015002700000BI	RUIZ MARTIN GERMAN	500,00m2
39076A015002220000BP	LAVÍN FERNANDEZ CELESTINO	309,50m2

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

Referencia catastral	Titular	Superficie a expropiar
39076A015002190000BQ	GUMERSINDA INGUANZO GONZALEZ (+) LUIS REGALIZA INGUANZO ÁNGELES REGALIZA RUIZ JULIO REGALIZA RUIZ HERMINIO REGALIZA INGUANZO VANESA REGALIZA RUIZ	205,00m2
39076A015002180000BQ	MARÍA ANGELES PELÁEZ INGUANZO	345,00m2
00402200VP10C0001RW	HROS. MANUEL PÉREZ SÁNCHEZ	13,00m2

De acuerdo con lo dispuesto en la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa, contra la presente resolución, que pone fin a la vía administrativa, puede interponer alternativamente o recurso de reposición potestativo, en el plazo de un mes ante el mismo órgano que dictó el acto o recurso contencioso administrativo, ante el Juzgado de lo contencioso administrativo de Cantabria, en el plazo de dos meses, a contar desde el día siguiente a la recepción de esta notificación. Si optara por interponer el recurso de reposición potestativo no podrá poner recurso contencioso-administrativo hasta que aquél sea resuelto expresamente o se haya producido su desestimación por silencio.

Todo ello, sin perjuicio que pueda ejercitar cualquier otro recurso que estime pertinente.

Santillana del Mar, 13 de mayo de 2019.

El alcalde,  
Isidoro Rábago León.

2019/4505

CVE-2019-4505

## 6.SUBVENCIONES Y AYUDAS

### CONSEJERÍA DE ECONOMÍA, HACIENDA Y EMPLEO

**CVE-2019-4672** *Orden HAC/33/2019, de 16 de mayo de 2019, por la que se establecen las bases reguladoras de subvenciones del programa de Lanzaderas de Empleo y Emprendimiento Solidario en el ámbito de la Comunidad Autónoma de Cantabria.*

Las lanzaderas de empleo y emprendimiento solidario están concebidas para permitir incrementar las probabilidades de sus participantes para encontrar empleo, mejorando las estrategias de auto postulación de cara a la contratación por terceros, o bien uniéndose a otras personas para encontrar un empleo individual o colectivo, o bien creando pequeñas empresas para el desarrollo del autoempleo. Además, posibilitan trabajar en paralelo, con los miembros participantes en el programa, en labores solidarias para ayudar a las personas que se encuentren en situación crítica por estar en situación de desempleo y no tener recursos económicos suficientes.

Esta iniciativa no se centra exclusivamente en la formación en técnicas de búsqueda de empleo o en la mera puesta a disposición de recursos informáticos para canalizar la información, sino que empodera a las personas desempleadas, utiliza la figura central del coach como entrenador y colaborador en la consecución de objetivos, y plantea la creación de redes de apoyo informales para la generación de microempresas y la inserción laboral.

Para su implantación, se opta por las entidades locales de Cantabria como agentes colaboradores, y para su gestión, por el otorgamiento de subvenciones públicas en régimen de concurrencia competitiva, financiando los gastos de contratación del coordinador (coach) de cada lanzadera y otros gastos corrientes.

Como medida de política activa de empleo, se configuró inicialmente como programa propio de la Comunidad Autónoma de Cantabria, dentro del Eje 1 "Orientación" del Plan Anual de Política de Empleo. Desde 2019, el programa Lanzaderas de Empleo tiene ya la consideración de programa común en el Sistema Nacional de Empleo, y así se refleja en el Plan Anual de Políticas de Empleo 2019.

Su gestión, a través de la concesión de las subvenciones, se realizará mediante la comparación de las solicitudes presentadas que reúnan las condiciones para acceder a la subvención, a fin de establecer una prelación entre las mismas de acuerdo con los criterios de valoración previamente fijados en estas bases reguladoras y adjudicar, con el límite fijado en la convocatoria dentro del crédito disponible, aquellas que hayan obtenido mayor valoración en aplicación de los citados criterios.

Respecto a este último apartado, se tendrán en cuenta diferentes aspectos como: el número de personas desempleadas, paradas, existentes en el municipio que presenta la solicitud; las infraestructuras de apoyo al emprendimiento de titularidad municipal con que cuente la entidad solicitante, el personal especializado en la plantilla municipal cuyas funciones sean el apoyo y acompañamiento a las personas emprendedoras, el fomento de la creación de empresas y del empleo en general; las mejoras en la infraestructura disponibles para la lanzadera sobre la mínima exigida; o las medidas de apoyo y acompañamiento que la entidad solicitante se compromete a prestar a los participantes, durante y a la finalización de la lanzadera. Como novedad, se incorporan como criterios de valoración, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 16.3.e) de la Ley de Cantabria 10/2006, de 17 de julio, de Subvenciones de Cantabria, modificado por la Ley de Cantabria 2/2019, de 7 de marzo, para la igualdad efectiva entre hombres y mujeres, el desarrollo de políticas o actuaciones dirigidas a la igualdad de mujeres y hombres, así como en la integración de la perspectiva de género en el proyecto.



JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

Finalmente, en cuanto al régimen de justificación de los fondos, resultará de aplicación lo previsto en el artículo 31.7 de la Ley de Subvenciones de Cantabria en aquellos casos en que la entidad beneficiaria tenga la condición de Administración Pública; para el resto de casos será de aplicación la modalidad de cuenta justificativa con aportación de justificantes de gasto.

En virtud de lo expuesto, en el marco de lo dispuesto en la Ley de Cantabria 10/2006, de 17 julio, de Subvenciones de Cantabria, y en uso de las atribuciones conferidas por el artículo 35 de la Ley de Cantabria 5/2018, de 22 de noviembre, de Régimen Jurídico del Gobierno, de la Administración y del Sector Público Institucional de la Comunidad Autónoma de Cantabria

## DISPONGO

### Artículo 1. Objeto.

1. La presente Orden tiene por objeto establecer las bases reguladoras de subvenciones para la puesta en marcha de lanzaderas de empleo y emprendimiento solidario.

Se entiende por lanzaderas de empleo y emprendimiento solidario, aquellos proyectos que permiten incrementar, a través de la intervención de una persona entrenadora profesional o coach, denominada coordinadora LEES, las probabilidades de sus participantes para encontrar empleo, mejorando las estrategias de auto postulación de cara a la contratación por terceros, o bien uniéndose a otras personas para encontrar un empleo individual o colectivo, o bien creando pequeñas empresas para el desarrollo del autoempleo.

A los efectos establecidos en esta Orden, se entiende por participantes a las personas desempleadas, inscritas como demandantes de empleo y servicios o solicitantes de servicios en el Servicio Cántabro de Empleo, así como las personas inscritas como demandantes de empleo y servicios o como solicitantes de servicios, ocupadas, con una jornada de trabajo inferior a veinte horas semanales, seleccionadas para participar en cada lanzadera y que serán tutorizadas por cada persona de coordinación LEES.

2. El ámbito de aplicación territorial será la Comunidad Autónoma de Cantabria.

### Artículo 2. Financiación.

1. La financiación se hará con cargo a los créditos de los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma para cada ejercicio que se determinen en cada convocatoria.

2. En el supuesto de que una vez resuelta la convocatoria se haya agotado el importe afectado a la misma, si se producen renunciaciones, se podrán asignar nuevas concesiones sin necesidad de nueva convocatoria a los proyectos que no llegaron a obtener subvención y que de acuerdo con los criterios de valoración mantenían una posición inmediatamente posterior a la de los proyectos subvencionados.

### Artículo 3. Entidades beneficiarias.

1. Podrán ser beneficiarias de estas ayudas los municipios y las entidades locales supra-municipales de la Comunidad Autónoma de Cantabria, o sus entidades dependientes, que cumplan los siguientes requisitos:

a) Los establecidos en el artículo 13 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones, y en el artículo 12 de la Ley de Cantabria 10/2006, de 17 de julio, de Subvenciones de Cantabria.

b) Que gocen de capacidad técnica y de gestión suficientes para la ejecución del correspondiente proyecto.

c) Que tengan una población censada superior a 7.000 habitantes, según las últimas cifras de población publicadas por el Instituto Nacional de Estadística a la fecha de finalización del plazo de presentación de solicitudes, resultantes de la revisión del padrón municipal.

d) Contar con la siguiente infraestructura mínima:

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

Disponer, en el momento de presentación de la solicitud de una infraestructura de locales y equipamientos adecuada para prestar, de forma individualizada y grupal, los servicios correspondientes a un proyecto de Lanzadera de Empleo y Emprendimiento Solidario en los términos establecidos en esta Orden.

A estos efectos, al menos deberán contar con los siguientes recursos:

— Un despacho diferenciado del resto de dependencias para atención individualizada por parte del/la coordinador/a LEES con disponibilidad exclusiva para la entidad. El despacho deberá tener un mínimo de 6 metros cuadrados de superficie.

— Un aula para atención grupal diferenciada del resto de dependencias, y disponibilidad no compartida con otra entidad y con capacidad para albergar a 25 personas, que cuente permanentemente con al menos cinco ordenadores con conexión a Internet, una impresora, y un proyector y mobiliario auxiliar. El aula deberá tener un mínimo de 24 metros cuadrados de superficie.

— Un acceso eficiente (banda ancha) a Internet (para la conexión al Sistema de Información del Servicio Cántabro de Empleo).

— Adecuación del local a la normativa en vigor en materia de accesibilidad y no discriminación de las personas con discapacidad. Lo que conllevará la presentación de un Certificado de accesibilidad emitido por una entidad legalmente habilitada.

Sin perjuicio de la obligatoriedad de aportar este documento, el Servicio Cántabro de Empleo podrá recabar el asesoramiento del Centro de Accesibilidad y Ayudas Técnicas (CAT) del Instituto Cántabro de Servicios Sociales, especialmente en el caso de que el certificado presentado ofrezca dudas sobre su alcance. El informe que emita el CAT será vinculante.

e) Acreditar una demanda de, al menos, 15 personas interesadas que cumplan los requisitos para participar en la lanzadera. Estas personas podrán estar inscritas en el municipio o en otros próximos al mismo.

2. Las entidades solicitantes, para ser beneficiarias, deberán acreditar con anterioridad a dictarse la propuesta de resolución que se encuentran al corriente del cumplimiento de sus obligaciones tributarias con la Agencia Estatal de Administración Tributaria, frente a la Seguridad Social y de sus obligaciones con la Administración de la Comunidad Autónoma de Cantabria.

Artículo 4. Requisitos en las lanzaderas de empleo y emprendimiento solidario.

1. Los proyectos de lanzaderas de empleo y emprendimiento solidario deberán ajustarse a las especificaciones técnicas descritas en el anexo, siendo su duración de ocho meses.

2. Las personas que sean contratadas como coordinadoras LEES deberán reunir los siguientes requisitos con anterioridad y hasta la fecha de su contratación:

a) Estar en situación de desempleo.

b) Tener una titulación universitaria, oficialmente reconocida.

c) Contar, al menos, con un curso de formación específica en metodología de coaching de un mínimo de 60 horas de duración.

3. Los criterios preferentes para la selección de las personas participantes serán establecidos por la Dirección del Servicio Cántabro de Empleo. En todo caso, las personas participantes deberán reunir los siguientes requisitos con anterioridad a su incorporación al proyecto:

a) Estar en situación de desempleo.

b) Estar inscritas en una oficina de empleo del Servicio Cántabro de Empleo como demandantes de empleo y servicios o como solicitantes de servicios.

No obstante, también podrán participar las personas inscritas como demandantes de empleo y servicios o como solicitantes de servicios, ocupadas, con una jornada de trabajo inferior a veinte horas semanales.

4. Las personas que con anterioridad hayan participado en una lanzadera de empleo podrán participar en el caso en el que en el acuerdo personal de empleo que tengan suscrito con su tutor o tutora, se establezca la necesidad de participar nuevamente en este programa.

CVE-2019-4672

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

5. Las convocatorias podrán establecer colectivos específicos de personas destinatarias. Así mismo, las convocatorias podrán determinar ámbitos territoriales, para los que establecerán el número de proyectos subvencionables, en función de las necesidades detectadas por el Servicio Cántabro de Empleo, procurando la mejor distribución territorial de los recursos.

#### Artículo 5. Cuantía y destino de la subvención.

1. La cuantía de la subvención por cada lanzadera de empleo y emprendimiento solidario se establece en 36.250,00 euros, estando destinada a financiar los siguientes gastos con los límites que se expresan a continuación

- a) Contratación de la persona de coordinación LEES, 27.000,00 euros.
- b) Gastos de organización y funcionamiento, hasta un máximo de 9.250,00 euros.

En este apartado sólo serán subvencionables los siguientes gastos:

1.º Material formativo y de oficina.

2.º Contratación de formadores y ponentes externos.

3.º Material de difusión y comunicación.

4.º Gastos de organización de actividades, eventos y jornadas autorizadas.

5.º Gastos de desplazamiento y dietas del/la Coordinador/a.

6.º Gastos de desplazamiento grupales de las personas participantes y del Coordinador/a, para la asistencia a actividades, eventos y jornadas previamente autorizadas por el Servicio Cántabro de Empleo fuera de los locales que componen el centro de atención de la Lanzadera de Empleo y Emprendimiento Solidario en cada entidad beneficiaria.

7.º Gastos de desplazamientos de las personas usuarias, desde su domicilio hasta el centro de atención (de la Lanzadera de Empleo y Emprendimiento Solidario), en los supuestos, la cuantía y los límites establecidos para el personal de la Administración de la Comunidad Autónoma de Cantabria.

El domicilio a efectos de abonar el concepto de desplazamientos de las personas participantes será el domicilio de residencia que figure en su demanda de empleo.

8.º Gastos de guardería de descendientes de participantes menores no escolarizados, así como los gastos generados por el cuidado de ascendientes hasta segundo grado de parentesco, referidos en todo caso a los días de asistencia.

Las entidades beneficiarias deberán destinar el importe de este apartado 5.1 b) de esta subvención a cubrir preferentemente los gastos identificados en los puntos 7.º y 8.º de este apartado.

2. Los gastos, para poder ser subvencionables, deberán haberse realizado en los siguientes ámbitos temporales:

a) Contratación del/la coordinador/a LEES: durante la ejecución del proyecto de lanzadera.

b) Gastos de organización y funcionamiento: desde un mes antes al inicio de la ejecución del proyecto de lanzadera hasta su finalización.

3. Serán por cuenta de cada entidad beneficiaria todos los gastos asociados que puedan derivarse en concepto de alquiler de locales, equipos informáticos y equipos auxiliares.

#### Artículo 6. Procedimiento de concesión.

1. El procedimiento de concesión de estas subvenciones se tramitará en régimen de concurrencia competitiva. Para la concesión de las mismas se tendrán en cuenta los principios de publicidad, igualdad, concurrencia competitiva y objetividad, regulándose conforme lo dispuesto en la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones, y en su Reglamento, aprobado por Real Decreto 887/2006, de 21 de julio, en cuanto constituyan legislación básica del Estado, y en la Ley de Cantabria 10/2006, de 17 de julio, de Subvenciones de Cantabria.

La concesión de las subvenciones se realizará mediante la comparación de las solicitudes presentadas que reúnan las condiciones para acceder a la subvención, a fin de establecer un

orden de prelación entre las mismas para cada uno de los dos créditos presupuestarios que financian la convocatoria, de acuerdo con los criterios de valoración fijados en el artículo 10, y adjudicando, con el límite fijado en la convocatoria dentro del crédito disponible, aquéllas que hayan obtenido mayor valoración en aplicación de los citados criterios.

Cada convocatoria podrá delimitar ámbitos y subámbitos territoriales de actuación y/o colectivos a los que vayan dirigidos los proyectos.

La concurrencia competitiva se aplicará para cada uno de los ámbitos territoriales de actuación o subámbitos cuando existan, y/o sobre los colectivos a los que vayan dirigidos los proyectos.

El Comité de Valoración podrá proponer la concesión de la subvención a aquellas entidades del mismo ámbito territorial o, de no existir, al resto de ámbitos o subámbitos territoriales, siempre según el orden de puntuación obtenida.

No obstante, lo anterior, no será necesario fijar un orden de prelación entre las solicitudes presentadas que reúnan los requisitos establecidos en el caso de que el crédito consignado en la convocatoria fuera suficiente, atendiendo al número de solicitudes una vez finalizado el plazo de presentación.

2. En uso de la habilitación contenida en el artículo 45.1 b) de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, todas las notificaciones que durante las fases del procedimiento deban realizarse, serán sustituidas por su publicación en el tablón de anuncios del Servicio Cántabro de Empleo (paseo General Dávila 87, Santander). La publicación en dicho tablón sustituirá a la notificación, surtiendo sus mismos efectos. A todos los efectos se entenderá practicada la notificación el primer día de exposición en el citado tablón, computándose los plazos a partir del día siguiente a dicha fecha.

A meros efectos informativos el Servicio de Intermediación y Orientación Profesional podrá disponer la publicación de las notificaciones en el Tablón de anuncios de EmpleaCantabria, sitio Web del Servicio Cántabro de Empleo ([www.empleacantabria.es](http://www.empleacantabria.es)).

3. El procedimiento se iniciará de oficio mediante la aprobación de la correspondiente convocatoria, cuyo extracto será objeto de publicación en el "Boletín Oficial de Cantabria".

#### Artículo 7. Solicitudes.

1. Las solicitudes de subvención irán acompañadas de la documentación requerida y deberán ser presentadas obligatoriamente de manera telemática, bien a través del Registro Electrónico General de la Administración de la Comunidad Autónoma de Cantabria, bien a través del resto de medios previstos en el artículo 134.8 de la Ley de Cantabria 5/2018, de 22 de noviembre.

2. El plazo para la presentación de solicitudes será de diez días hábiles, contados a partir del día siguiente a la publicación del extracto de la convocatoria en el "Boletín Oficial de Cantabria".

Cada entidad interesada podrá presentar el número de solicitudes que prevea cada convocatoria, atendiendo a la tipología de proyectos que se puedan convocar (general y de colectivos específicos).

La presentación de la solicitud implica el conocimiento y aceptación incondicionada de las presentes bases reguladoras.

3. Asimismo, la presentación de la solicitud supone la autorización por parte de cada entidad para que el Servicio Cántabro de Empleo pueda recabar de los organismos competentes los datos y documentos relativos a:

- a) El cumplimiento de sus obligaciones tributarias con la Agencia Estatal de Administración Tributaria.
- b) El cumplimiento de sus obligaciones con la Seguridad Social.
- c) El cumplimiento de sus obligaciones con la Administración de la Comunidad Autónoma de Cantabria.

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

d) Resto de los datos o documentos emitidos o en poder de la Administración de la Comunidad Autónoma de Cantabria.

No obstante, la solicitante podrá denegar o revocar de forma expresa esta autorización, a través de comunicación escrita al Servicio Cántabro de Empleo en tal sentido. En este supuesto, deberá presentar los documentos acreditativos correspondientes, siendo la no aportación de éstos causa para requerirle de conformidad con lo dispuesto en los artículos 68.1 y 73.2 de Ley 39/2015, de 1 de octubre.

4. Las solicitudes de ayudas reguladas en esta Orden deberán presentarse firmadas electrónicamente por la persona representante legal de la entidad solicitante.

El modelo de solicitud contendrá:

a) La declaración responsable en la que se haga constar que la entidad solicitante no incurre en ninguna de las circunstancias que impiden obtener la condición de beneficiario, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 13 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, y en el artículo 12 de la Ley de Cantabria 10/2006, de 17 de julio.

b) La autorización de la entidad solicitante para la comprobación y constancia por el Servicio Cántabro de Empleo de los datos y documentos mencionados en el artículo 7.3.

c) Datos de la cuenta bancaria en la que será ingresada la subvención, en caso de concesión.

d) La declaración responsable sobre la veracidad de los datos declarados en la solicitud y en la documentación que la acompañe.

#### Artículo 8. Documentación.

1. Las solicitudes de ayudas se acompañarán de la siguiente documentación:

a) Memoria del proyecto de lanzadera de empleo y emprendimiento solidario, que deberá ajustarse a las especificaciones técnicas contenidas en el anexo.

b) En el caso de entidades que en la convocatoria inmediatamente anterior haya desarrollado un proyecto de lanzadera: informe cuantitativo y cualitativo de resultados, según el modelo que establezca el Servicio Cántabro de Empleo.

c) Certificado del interventor, secretario-interventor u órgano correspondiente de la entidad solicitante, firmado electrónicamente, que indique que ésta no percibe ninguna otra subvención que pueda concurrir con la solicitada o, en caso de su percepción, que certifique que la cantidad resultante total de las subvenciones concedidas para esta materia, conjuntamente con la subvención del Servicio Cántabro de Empleo, no supere el coste total de la actividad subvencionada.

d) Certificado firmado electrónicamente por el secretario o la secretaria de la entidad solicitante en que conste que la misma dispone de la infraestructura mínima necesaria exigida en el artículo 3.1 d).

d) Para acreditar una demanda de, al menos, 15 personas interesadas que cumplan los requisitos para participar en la lanzadera: solicitudes de pre-inscripción firmadas por dichas personas, según modelo que establezca el Servicio Cántabro de Empleo.

e) Sólo en el caso de revocar la autorización a que se refiere el artículo 7.3: certificados actualizados de estar al corriente de sus obligaciones con la Agencia Estatal de Administración Tributaria y frente a la Seguridad Social.

f) En su caso, acreditación de los criterios de valoración puntuables de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 10.2.

2. Recibida la solicitud, el Servicio de Intermediación y Orientación Profesional verificará el cumplimiento de los requisitos exigidos anteriormente. Si la solicitud presentada careciera de alguno de los datos que en ella se requieren o la documentación recibida fuese defectuosa o faltase alguno de los documentos preceptivos, se requerirá a la solicitante para que en el plazo máximo e improrrogable de diez días hábiles subsane la falta o acompañe los documentos preceptivos, con indicación de que, si así no lo hiciera, se le tendrá por desistida de su petición,

CVE-2019-4672

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

de conformidad con lo establecido en el artículo 23.5 de la Ley de Cantabria 10/2006, de 17 de julio, y los artículos 68.1 y 73.2 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre.

#### Artículo 9. Instrucción.

1. El órgano competente para la ordenación e instrucción del procedimiento será el Servicio de Intermediación y Orientación Profesional del Servicio Cántabro de Empleo.

2. El Servicio de Intermediación y Orientación Profesional podrá recabar en cualquier momento la documentación que considere necesaria para acreditar mejor el exacto cumplimiento de las condiciones exigidas en estas bases reguladoras, la adecuada valoración de la solicitud y la correcta evaluación de la subvención que, en su caso, pueda otorgarse.

3. Las solicitudes cuya documentación no reúna los requisitos exigidos o cuyo expediente esté incompleto no serán sometidas a valoración en tanto en cuanto no se aporten, dentro de los plazos señalados en esta orden, los documentos y/o los datos necesarios para su valoración y resolución y conste en el expediente toda la documentación necesaria para su correcta resolución.

#### Artículo 10. Valoración.

1. Las solicitudes serán valoradas por un Comité de Valoración presidido por el director o la directora del Servicio Cántabro de Empleo o persona en quien delegue y del que formarán parte como vocales dos funcionarios del Servicio Cántabro de Empleo; un funcionario más del citado organismo actuará en calidad de secretario, con voz y sin voto. El régimen jurídico de dicho órgano colegiado será el previsto con carácter general en la Ley 40/2015, de 1 de octubre, del Régimen Jurídico del Sector Público, y en la Ley de Cantabria 5/2018, de 22 de noviembre.

2. En el análisis de los expedientes se hará una selección a efectos de la aprobación posterior de los proyectos de lanzaderas de empleo y emprendimiento solidario, valorándose, para cada grupo de solicitudes en función del crédito presupuestario que las financie, cada uno de los siguientes criterios con la puntuación que se indica:

a) Número de personas desempleadas, paradas, existentes en el municipio o entidad supramunicipal que presenta la solicitud: hasta 25 puntos, de acuerdo a la siguiente escala:

1.º Hasta 1.000 personas desempleadas, paradas: 5 puntos.

2.º De 1.001 a 2.000 personas: 10 puntos.

3.º De 2.001 a 4.000 personas: 15 puntos.

4.º De 4.001 a 8.000: 20 puntos.

Más de 8.000 personas: 25 puntos.

En el caso de entidades locales supramunicipales, se sumarán los datos de los municipios que las comprendan.

La información a tener en cuenta será recabada del Observatorio de Empleo y Formación del Servicio Cántabro de Empleo.

b) Infraestructuras de apoyo al emprendimiento de titularidad de la entidad solicitante: hasta 30 puntos, desglosados como sigue:

1.º Por la existencia en la entidad solicitante de un punto de atención de Cantabria Emprendedora, bien acreditado por resolución de la Dirección del Servicio Cántabro de Empleo, bien habiendo presentado declaración responsable al respecto antes de la publicación del extracto de la convocatoria en el Boletín Oficial de Cantabria. Todo ello de conformidad con lo dispuesto en la Orden HAC/19/2013, de 2 de mayo, por la que se regulan los puntos de atención de Cantabria Emprendedora y el procedimiento para su acreditación: 14 puntos. Para la acreditación de este extremo se recabará informe del Servicio de Promoción de Empleo del Servicio Cántabro de Empleo.

2.º Por la existencia en la entidad solicitante de una agencia de desarrollo local: 7 puntos. Para la acreditación de este extremo se presentará certificado suscrito por el secretario o la secretaria de la corporación local en tal sentido, firmado electrónicamente.

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

3.º Por la existencia en la entidad solicitante de, al menos un vivero o centro de empresas: 5 puntos. Para la acreditación de este extremo se presentará certificado suscrito por el secretario o la secretaria de la corporación local en tal sentido, firmado electrónicamente.

4.º Por ser titular la entidad solicitante de un centro de formación inscrito y/o acreditado, susceptible de ser utilizado por la Lanzadera de Empleo y Emprendimiento Solidario: 4 puntos. Para la acreditación de este extremo se recabará informe del Servicio de Formación del Servicio Cántabro de Empleo.

c) Por disponer de personal técnico especializado en la plantilla de la entidad solicitante cuyas funciones sean el apoyo y acompañamiento a las personas emprendedoras, el fomento de la creación de empresas y del empleo en general: hasta 12 puntos, a razón de 4 puntos por cada empleado/a. Para la acreditación de este extremo se presentará certificado suscrito por el secretario o la secretaria de la corporación local en tal sentido, firmado electrónicamente.

d) Medidas de apoyo y acompañamiento que la entidad solicitante se compromete a prestar a los participantes, durante y a la finalización de la lanzadera: hasta 9 puntos.

1.º Por la existencia en la entidad solicitante de ayudas, subvenciones, exenciones u otras medidas de apoyo económico a la creación de empresas: 5 puntos. Para la acreditación de este extremo se presentará certificado suscrito por el secretario o la secretaria de la corporación local en tal sentido, firmado electrónicamente.

2.º Por el compromiso expreso de la cesión de espacios para el desarrollo de reuniones o actividades en las que intervengan los participantes y/o ex-participantes del programa y hasta un año después de la finalización del mismo: 4 puntos.

e) Por disponer de certificado de accesibilidad emitido por el Centro de Accesibilidad y Ayudas Técnicas (CAT) del Instituto Cántabro de Servicios Sociales del Gobierno de Cantabria para las instalaciones donde se prestará el servicio de orientación profesional, 10 puntos.

f) Por la trayectoria de la entidad solicitante en el desarrollo de políticas o actuaciones dirigidas a la igualdad de mujeres y hombres, así como en la integración de la perspectiva de género en el proyecto, hasta 14 puntos, desglosados como sigue:

1º: Por disponer la entidad solicitante de un plan de igualdad en vigor, debidamente registrado ante la Autoridad Laboral: 5 puntos. Para la acreditación de este extremo se recabará de oficio informe de la Dirección General de Trabajo.

2º. Por haber sido beneficiaria la entidad solicitante de subvenciones otorgadas por las Administraciones Públicas en los últimos cinco años, destinadas a proyectos que contemplen la igualdad efectiva entre hombres y mujeres: 5 puntos. Para la acreditación de este extremo se presentará certificación emitida del órgano concedente de la subvención, firmada electrónicamente.

3º. Por disponer la entidad solicitante de alguna de las siguientes estructuras previas para el fomento de la igualdad de género: 4 puntos. Para la acreditación de este extremo se presentará certificado suscrito por el secretario o la secretaria de la corporación local en tal sentido, firmado electrónicamente:

- Estructura orgánica con concejalía, comisión, área con funciones de igualdad y/o mujer.
- Consejo local de la mujer y/o de igualdad.
- Centro de la mujer.

Para la valoración de los criterios señalados se tomará como fecha de referencia la de la finalización del plazo de presentación de solicitudes.

3. El Comité de Valoración deberá emitir informe en el que se concrete el resultado de la evaluación efectuada, expresando la relación de entidades solicitantes para las que se propone la concesión de subvención y su cuantía para cada ámbito, especificando su evaluación, los criterios de valoración seguidos para efectuarla y el grupo al que pertenece en atención al crédito presupuestario que financia la presente convocatoria.

Únicamente podrán ser subvencionados los proyectos que alcancen la puntuación de valoración técnica mínima establecida de 40 puntos. No será de aplicación esto último cuando,

CVE-2019-4672

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

atendiendo al número de solicitudes una vez finalizado el plazo de presentación, el crédito consignado en esta convocatoria fuera suficiente para atender las solicitudes presentadas que reúnan los requisitos establecidos y se opte por no fijar un orden de prelación entre las mismas.

En caso de producirse un empate a puntos en la valoración de dos o más solicitudes presentadas, se ordenarán las mismas de acuerdo a los siguientes criterios de desempate, y en el orden que se presentan a continuación:

1º. Se ordenarán por mayor puntuación obtenida en el apartado 2.a) del presente artículo.

2º. Si persiste el empate, se ordenarán por mayor puntuación obtenida en el apartado 2.b) del presente artículo.

3º. Si persiste el empate, se ordenarán por mayor puntuación obtenida en el apartado 2.c) del presente artículo.

4º. Si persiste el empate, se ordenarán por mayor puntuación obtenida en el apartado 2.d) del presente artículo.

5º. Si persiste el empate, se ordenarán por mayor puntuación obtenida en el apartado 2.e) del presente artículo.

6º. Si persiste el empate, se ordenarán por mayor puntuación obtenida en el apartado 2.f) del presente artículo.

7º. Si persiste el empate, se ordenarán de acuerdo al mayor número de personas desempleadas, paradas, existentes en su municipio. En el caso de entidades locales supramunicipales, se sumarán los datos de los municipios que las comprendan.

4. El Servicio de Intermediación y Orientación Profesional, a la vista del expediente y del informe del Comité de Valoración, formulará la propuesta de resolución, que deberá expresar la relación de solicitantes para los que se propone la concesión de la subvención y su cuantía, así como la relación de solicitudes que se propone denegar.

Igualmente, la propuesta de resolución de la convocatoria podrá incluir una relación ordenada de todas las solicitudes que, cumpliendo con las condiciones administrativas y técnicas establecidas en las bases reguladoras para poder ser subvencionadas, no lo hayan sido por rebasarse la cuantía máxima del crédito fijado en la convocatoria, con indicación de la puntuación otorgada a cada una de ellas en función de los criterios de valoración previstos en la misma.

Asimismo, emitirá informe en el que conste que de la información que obre en su poder se desprende que las entidades propuestas como beneficiarias cumplen todos los requisitos necesarios para acceder a las mismas.

#### Artículo 11. Resolución.

1. La competencia para resolver corresponderá a la persona titular de la Dirección del Servicio Cántabro de Empleo.

En la resolución se acordará tanto el otorgamiento de las subvenciones, como la desestimación y la no concesión, por desistimiento, la renuncia al derecho o la imposibilidad material sobrevenida.

2. El plazo máximo para notificar la resolución del procedimiento será de tres meses, contados a partir del día siguiente al de publicación del extracto de la convocatoria en el "Boletín Oficial de Cantabria". Transcurrido el citado plazo sin que se haya notificado la resolución, la solicitud podrá entenderse desestimada.

Adicionalmente, la resolución de la convocatoria podrá incluir una relación ordenada de todas las solicitudes que, cumpliendo con las condiciones administrativas y técnicas establecidas en las bases reguladoras para poder ser subvencionadas, no lo hayan sido por rebasarse la cuantía máxima del crédito fijado en la convocatoria, con indicación de la puntuación otorgada a cada una de ellas en función de los criterios de valoración previstos en la misma.

En este supuesto, si se renunciase a la subvención por alguna de las entidades beneficiarias, el órgano concedente acordará, sin necesidad de una nueva convocatoria, la concesión de

CVE-2019-4672



JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

la subvención al solicitante o solicitantes siguientes a aquel en orden de su puntuación, siempre y cuando con la renuncia por parte de alguna de las beneficiarias se haya liberado crédito suficiente para atender al menos una de las solicitudes denegadas.

3. La resolución adoptada por la Dirección del Servicio Cántabro de Empleo no agotará la vía administrativa y contra la misma podrá interponerse recurso de alzada ante la consejería competente en materia de empleo en el plazo de un mes a contar desde el día siguiente a su notificación.

4. Toda alteración de las condiciones tenidas en cuenta para la concesión de la subvención y, en todo caso, la obtención concurrente de subvenciones y ayudas otorgadas por otras administraciones o entes públicos o privados, nacionales o internacionales, podrá dar lugar a la modificación de la resolución de concesión.

5. Las subvenciones reguladas en la presente norma no podrán, aisladamente o en concurrencia con subvenciones o ayudas concedidas por otras Administraciones públicas o entes públicos o privados, ser de tal cuantía que superen el 100 por 100 del coste de la actividad subvencionada.

La cuantía de las ayudas reguladas en esta norma deberá reducirse en caso de que se supere el mencionado tope, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 34 del Reglamento de la Ley General de Subvenciones, aprobado mediante Real Decreto 887/2006, de 21 de julio.

6. De conformidad con lo previsto en el artículo 18 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, la Base de Datos Nacional de Subvenciones operará como sistema nacional de publicidad de subvenciones.

#### Artículo 12. Obligaciones de quienes resulten beneficiarias.

Las entidades que resulten beneficiarias de estas subvenciones tendrán las obligaciones establecidas con carácter general en el artículo 13 de la Ley de Cantabria 10/2006, de 17 de julio, y las demás establecidas en esta orden. En particular, estarán obligadas a:

a) Cumplir el objetivo, ejecutar el proyecto, realizar la actividad o adoptar el comportamiento que fundamenta la concesión de la subvención en el plazo y forma a tal efecto establecidos.

Dentro de esta obligación se entenderá incluido el deber de dar difusión y publicidad en su ámbito territorial del proyecto aprobado, con el fin de informar a la ciudadanía de la posibilidad de participar en el mismo.

b) Identificar convenientemente y hacer constar en las obras y servicios que se realicen en base a esta orden, así como en cuanta publicidad se haga de las actividades subvencionadas, la colaboración del Servicio Cántabro de Empleo de la Consejería de Economía, Hacienda y Empleo. A efectos del cumplimiento de esta obligación, el Servicio Cántabro de Empleo dará las oportunas instrucciones a las entidades beneficiarias, poniendo a disposición de las mismas, preferentemente a través de medios electrónicos, la documentación y modelos que deberán de utilizar.

c) Justificar ante el Servicio Cántabro de Empleo el cumplimiento de los requisitos y condiciones, así como la realización de la actividad y el cumplimiento de la finalidad que hayan determinado la concesión o disfrute de la subvención. A tal efecto podrán solicitarse cuantos documentos justificativos sean necesarios para comprobar la aplicación de la subvención.

d) El sometimiento a las actuaciones de comprobación, seguimiento y control subvencional a efectuar por el Servicio Cántabro de Empleo, la Inspección de Trabajo y Seguridad Social y las de control financiero que correspondan a la Intervención General de la Intervención General de la Comunidad Autónoma, que sean necesarias respecto al destino y aplicación de los fondos, de acuerdo con lo establecido en esta orden, la Ley de Cantabria 10/2006, de 17 de julio, y la Ley 38/2003, de 18 de noviembre, y a las previstas en la legislación del Tribunal de Cuentas, debiendo aportar cuanta información le sea requerida en el ejercicio de las actuaciones anteriores.

e) Comunicar al Servicio Cántabro de Empleo la obtención de otras subvenciones, ayudas, ingresos o recursos que financien las actividades subvencionadas, procedentes de cualesquiera

CVE-2019-4672

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

otras administraciones o entes públicos o privados, nacionales o internacionales, así como las alteraciones de los fines para los que se destina la subvención o de las condiciones que fueron tenidas en cuenta para su otorgamiento. Esta comunicación deberá efectuarse tan pronto como se conozca y, en todo caso, con anterioridad a la justificación de la aplicación dada a los fondos percibidos.

f) Acreditar con carácter previo al pago que se hallan al corriente del cumplimiento de sus obligaciones tributarias con la Agencia Estatal de Administración Tributaria y frente a la Seguridad Social y de sus obligaciones con la Administración de la Comunidad Autónoma de Cantabria, y que no son deudoras por resolución de procedencia de reintegro.

g) Conservar los documentos justificativos de la aplicación de los fondos recibidos, incluidos los documentos electrónicos, en tanto puedan ser objeto de las actuaciones de comprobación y control.

h) Proceder al reintegro de los fondos percibidos en los supuestos contemplados en el artículo 16.

#### Artículo 13. Ejecución del proyecto.

1. El proyecto deberá iniciarse en la fecha concreta que fije la resolución de la convocatoria, que no podrá ser posterior a los tres meses siguientes a la fecha de concesión, salvo en casos de fuerza mayor constatada por el Servicio Cántabro de Empleo, o por causas debidamente justificadas.

En los casos de fuerza mayor o causas debidamente justificadas, que puedan dar lugar al retraso del comienzo del proyecto, el aplazamiento del inicio deberá ser autorizado por el Servicio Cántabro de Empleo, de oficio o previa solicitud formulada en tal sentido por la entidad beneficiaria.

2. El comienzo del proyecto se acreditará mediante certificación expedida al efecto por la persona representante legal de la entidad solicitante. Si transcurridos los plazos, el proyecto no ha comenzado y no se ha solicitado aplazamiento del inicio o éste no se ha concedido por el Servicio Cántabro de Empleo, la beneficiaria incurrirá en causa de revocación y de reintegro o de pérdida del derecho al cobro de la subvención.

La entidad beneficiaria deberá presentar ante el Servicio de Intermediación y Orientación Profesional del Servicio Cántabro de Empleo la certificación de inicio de la misma en el plazo de diez días desde el inicio.

3. Cuando por causas sobrevenidas y justificadas, que deberán ser acreditadas, el proyecto de lanzadera de empleo y emprendimiento solidario deba ser objeto de modificación, el Servicio Cántabro de Empleo podrá autorizar su modificación siempre que no suponga incremento en la cuantía de la subvención y se ajuste a los requisitos y límites establecidos en esta orden.

Por causa sobrevenida se entenderá aquélla que se produzca una vez finalizado el plazo de presentación de solicitudes.

4. Las entidades beneficiarias no podrán subcontratar con terceros la ejecución de la actividad subvencionada. A estos efectos, la contratación por la entidad beneficiaria de personal docente o de personas expertas no se considerará subcontratación. Por contratación de personal docente se entiende exclusivamente la contratación de personas físicas. Tampoco se considera subcontratación la contratación de aquellos gastos en que tenga que incurrir la entidad beneficiaria para la realización por sí misma de la actividad subvencionada.

#### Artículo 14. Pago y justificación.

1. Tras la concesión de la subvención, y sin necesidad de que sea acreditado el inicio del proyecto, se anticipará de oficio el 100% de la subvención concedida, sin necesidad de constituir garantías a favor de la Administración.

No obstante, no podrá realizarse el pago de la subvención en tanto la beneficiaria no se halle al corriente del cumplimiento de sus obligaciones tributarias con la Agencia Estatal de Ad-

CVE-2019-4672

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

ministración Tributaria, frente a la Seguridad Social y de sus obligaciones con la Administración de la Comunidad Autónoma de Cantabria, o de cualquier otro ingreso de derecho público o se haya dictado resolución de procedencia de reintegro.

2. La entidad beneficiaria en el plazo de tres meses, computados desde la finalización de la acción subvencionada, deberá justificar ante el Servicio Cántabro de Empleo el cumplimiento de las condiciones impuestas y la consecución de los objetivos previstos mediante la presentación de la correspondiente cuenta justificativa. El régimen de justificación será el siguiente, en función de la cualidad de la entidad beneficiaria:

a) En el caso de que la entidad beneficiaria tenga la consideración de Administración Pública y esté dotada de una Intervención General u órgano de control interno equivalente, la justificación de la subvención se realizará mediante certificación expedida por este órgano en la que se haga contar la afectación de la subvención percibida al cumplimiento de la finalidad subvencionada, acompañada de una memoria económica justificativa del coste de las actividades realizadas que contendrá:

1.º Relación clasificada de los gastos e inversiones de la actividad, con identificación del acreedor y del documento, su importe, fecha de emisión y fecha de pago.

2.º Carta de pago en el supuesto de remanentes no aplicados.

Asimismo, junto con la memoria económica, será presentada una memoria de las actividades realizadas y de los resultados obtenidos suscrita por el representante legal de la entidad beneficiaria.

b) En los supuestos en que no sea aplicable lo establecido en el apartado anterior, la cuenta justificativa contendrá la siguiente documentación:

1.º Una memoria de actuación justificativa del cumplimiento de las condiciones impuestas en la concesión de la subvención, con indicación de las actividades realizadas y de los resultados obtenidos.

2.º Una relación clasificada de los gastos e inversiones de la actividad, con identificación del acreedor y del documento, su importe, fecha de emisión y fecha de pago.

3.º Original o copia compulsada de las nóminas abonadas al entrenador profesional o coach y justificantes bancarios de su abono a dicho trabajador y del ingreso de las retenciones practicadas al mismo en la Agencia Estatal de Administración Tributaria (modelo 111).

4.º Original o copia compulsada de los boletines de cotización a la Seguridad Social y justificantes de su abono.

5.º Facturas emitidas por los proveedores de los servicios profesionales y materiales que sean gastos subvencionables, y justificantes de su abono.

6.º Una relación detallada de otros ingresos o subvenciones que hayan financiado la actividad subvencionada con indicación del importe y su procedencia.

7.º En su caso, la carta de pago de reintegro en el supuesto de remanentes no aplicados así como de los intereses derivados de los mismos.

3. Se considerará gasto realizado el que haya sido efectivamente pagado con anterioridad a la finalización del período de justificación establecido en este artículo.

Artículo 15. Coordinación, seguimiento y control de las actuaciones subvencionadas.

1. El Servicio de Intermediación y Orientación Profesional del Servicio Cántabro de Empleo coordinará al conjunto de las Lanzaderas de Empleo y Emprendimiento Solidario, a través del personal técnico designado.

2. El Servicio Cántabro de Empleo podrá solicitar a las entidades beneficiarias que aporten cuantos datos y documentos resulten necesarios a efectos de la justificación o del seguimiento y control de las actuaciones subvencionadas y aquéllas deberán someterse a las actuaciones de comprobación a efectuar por el Servicio Cántabro de Empleo y la Inspección de Trabajo y Seguridad Social.

CVE-2019-4672

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

3. El Servicio Cántabro de Empleo podrá inspeccionar las actuaciones objeto de ayuda con la finalidad de comprobar su adecuación a las condiciones tenidas en cuenta para su otorgamiento, pudiendo realizar las visitas que sean precisas al lugar donde se presten o realicen las obras o servicios subvencionados.

4. El Servicio Cántabro de Empleo dará las instrucciones oportunas en materia de seguimiento y control a las entidades beneficiarias, preferentemente mediante medios electrónicos.

5. El Servicio Cántabro de Empleo establecerá un sistema de medición de resultados, con indicadores extraídos del Sistema de Información de los Servicios Públicos de Empleo, que permita evaluar la eficacia de la medida adoptada mediante la presente orden.

Además, las entidades beneficiarias deberán hacer un seguimiento de las personas participantes durante los seis meses posteriores a su salida del proyecto, debiendo recabar la información sobre los indicadores de resultado que determine el Servicio Cántabro de Empleo.

Los datos de seguimiento serán incluidos en el informe final del proyecto y que cada entidad beneficiaria deberá presentar durante el séptimo mes posterior a la finalización de la lanzadera.

Dicho informe será elevado a la Mesa Sectorial de Empleo y Formación de Diálogo Social, como parte de la evaluación del programa.

#### Artículo 16. Revocación y reintegro de cantidades percibidas.

1. Procederá la revocación y el reintegro total de las cantidades percibidas y la exigencia de intereses de demora desde el momento del pago de la subvención hasta la fecha en que se acuerde la procedencia del reintegro, o bien la declaración de la pérdida del derecho al cobro de la misma, si éste no se hubiere efectuado, en los siguientes casos:

a) Obtención de la subvención falseando las condiciones requeridas para ello u ocultando aquellas que lo hubieran impedido.

b) Incumplimiento total del objetivo, de la actividad, del proyecto o la no adopción del comportamiento que fundamenta la concesión de la subvención, o el destino de la subvención a fines distintos para los que fue concedida.

c) Incumplimiento total de la obligación de justificación.

d) Resistencia, excusa, obstrucción o negativa a las actuaciones de comprobación y seguimiento, o a las de control financiero previstas en la Ley de Subvenciones de Cantabria y en la Ley General de Subvenciones, así como el incumplimiento de las obligaciones contables, registrales o de conservación de documentos cuando de ello se derive la imposibilidad de verificar el empleo dado a los fondos percibidos, el cumplimiento del objetivo, la realidad y regularidad de las actividades subvencionadas o la concurrencia de subvenciones, ayudas, ingresos o recursos para la misma finalidad, procedentes de cualesquiera Administraciones o entes públicos o privados, nacionales, de la Unión Europea o de organismos internacionales.

e) Incumplimiento de las obligaciones impuestas por la Administración a las entidades colaboradoras y beneficiarios, así como de los compromisos por éstos asumidos, con motivo de la concesión de la subvención, siempre que afecten o se refieran al modo en que se han de conseguir los objetivos, realizar la actividad, ejecutar el proyecto o adoptar el comportamiento que fundamenta la concesión de la subvención, cuando no esté previsto que den lugar a la revocación y el reintegro proporcional.

f) Los demás casos previstos en esta Orden y en el artículo 38.1 de la Ley de Cantabria 10/2006, de 17 de julio.

2. Procederá la revocación y el reintegro proporcional de las cantidades percibidas y la exigencia del interés de demora desde el momento del pago de la subvención hasta la fecha en que se acuerde la procedencia del reintegro, en función de los costes justificados y de las actuaciones acreditadas, en el supuesto de incumplimiento de la obligación de ejecutar el proyecto durante el período de realización previsto inicialmente o en la forma establecida, salvo que pueda constituir causa de revocación total, o de mantener la contratación del coach durante el período establecido.

CVE-2019-4672

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

3. El reintegro de las cantidades percibidas se ajustará a lo dispuesto en la Ley de Cantabria 10/2006, de 17 de julio.

Artículo 17. Régimen sancionador.

Será de aplicación el régimen de infracciones y sanciones previsto en el Título IV de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, y en el Título IV de la Ley de Cantabria 10/2006, de 17 de julio, sin perjuicio de lo previsto en el texto refundido de la Ley sobre Infracciones y Sanciones en el Orden Social, aprobado mediante Real Decreto Legislativo 5/2000, de 4 de agosto.

#### DISPOSICIÓN ADICIONAL ÚNICA

##### Protección de datos de carácter personal y seguridad de la información

1. El Reglamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 27 de abril de 2016, relativo a la protección de las personas físicas en lo que respecta al tratamiento de datos personales y a la libre circulación de estos datos (en adelante, Reglamento General de Protección de Datos, RGPD), y la Ley Orgánica 3/2018, de 5 de diciembre, de Protección de Datos Personales y garantía de los derechos digitales, son de aplicación al tratamiento total o parcialmente automatizado de datos personales, así como al tratamiento no automatizado de datos personales contenidos o destinados a ser incluidos en un fichero.

2. De acuerdo con lo establecido en el artículo 4 del Reglamento General de Protección de Datos, se entenderá por:

a) "datos personales": toda información sobre una persona física identificada o identificable ("el/a interesado/a"); se considerará persona física identificable toda persona cuya identidad pueda determinarse, directa o indirectamente, en particular mediante un identificador, como por ejemplo un nombre, un número de identificación, datos de localización, un identificador en línea o uno o varios elementos propios de la identidad física, fisiológica, genética, psíquica, económica, cultural o social de dicha persona;

b) "tratamiento": cualquier operación o conjunto de operaciones realizadas sobre datos personales o conjuntos de datos personales, ya sea por procedimientos automatizados o no, como la recogida, registro, organización, estructuración, conservación, adaptación o modificación, extracción, consulta, utilización, comunicación por transmisión, difusión o cualquier otra forma de habilitación de acceso, cotejo o interconexión, limitación, supresión o destrucción;

c) "fichero": todo conjunto estructurado de datos personales, accesibles con arreglo a criterios determinados, ya sea centralizado, descentralizado o repartido de forma funcional o geográfica;

d) "responsable del tratamiento" o "responsable": la persona física o jurídica, autoridad pública, servicio u otro organismo que, solo o junto con otros, determine los fines y medios del tratamiento; si el Derecho de la Unión, del Estado o de la Comunidad Autónoma determina los fines y medios del tratamiento, el responsable del tratamiento o los criterios específicos para su nombramiento podrá establecerlos el Derecho de la Unión, del Estado o de la Comunidad Autónoma;

e) "encargado del tratamiento" o "encargado": la persona física o jurídica, autoridad pública, servicio u otro organismo que trate datos personales por cuenta del responsable del tratamiento;

f) "consentimiento del interesado": toda manifestación de voluntad libre, específica, informada e inequívoca por la que el/la interesado/a acepta, ya sea mediante una declaración o una clara acción afirmativa, el tratamiento de datos personales que le conciernen;

3. De conformidad con lo establecido en el RGPD, tendrá la condición de "responsable del tratamiento" el Servicio Cántabro de Empleo, respecto de los datos de carácter personal necesarios para la correcta gestión de las ayudas previstas en esta convocatoria, y tendrán la condición de "encargado del tratamiento" de estos mismos datos, las entidades solicitantes y las que resulten beneficiarias en la misma.

CVE-2019-4672

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

4. Las entidades solicitantes y las que resulten beneficiarias quedan informadas de:

a) Que los datos personales a los que tengan acceso por su condición de "encargado del tratamiento", deben ser tratados de manera lícita, leal y transparente en relación con la persona interesada.

b) No serán tratados de manera incompatible a los fines determinados, explícitos y legítimos para los que fueron recogidos.

c) Las entidades beneficiarias, como encargadas del tratamiento, reconocerán expresamente que los datos a los que tengan acceso son de exclusiva propiedad del Servicio Cántabro de Empleo, por lo que no podrán aplicarlos o utilizarlos con fines distintos a los previstos en las bases reguladoras y en esta convocatoria; además, deberán tratar los datos de carácter personal conforme a las instrucciones que reciban del Servicio Cántabro de Empleo.

5. Cuando las personas interesadas solicitasen, ante una entidad beneficiaria que actúa como encargada del tratamiento el ejercicio de su derecho de acceso, rectificación, supresión, oposición, portabilidad, limitación y a no ser objeto de decisiones individualizadas automatizadas, ésta deberá dar traslado de la solicitud al Servicio Cántabro de Empleo para que resuelva.

6. La entidad beneficiaria en su condición de encargada del tratamiento, debe garantizar suficientemente su capacidad para aplicar medidas técnicas y organizativas apropiadas, de manera que el tratamiento sea conforme con los requisitos del RGPD y garantice la protección de los derechos de la persona interesada.

7. El "encargado del tratamiento" no recurrirá a otro "encargado" sin la autorización previa por escrito, específica o general, del "responsable". En este último caso, el "encargado" informará al "responsable" de cualquier cambio previsto en la incorporación o sustitución de otros encargados, dando así al "responsable" la oportunidad de oponerse a dichos cambios.

Cuando un "encargado del tratamiento" recurra a otro "encargado" para llevar a cabo determinadas actividades de tratamiento por cuenta del "responsable", se impondrán a este otro "encargado", mediante contrato u otro acto jurídico establecido con arreglo al Derecho de la Unión, del Estado o de la Comunidad Autónoma, las mismas obligaciones de protección de datos que se deriven de la relación jurídica existente entre el "responsable" y el "encargado", en particular la prestación de garantías suficientes de aplicación de medidas técnicas y organizativas apropiadas de manera que el tratamiento sea conforme con las disposiciones del RGPD. Si ese otro "encargado" incumple sus obligaciones de protección de datos, el "encargado" inicial seguirá siendo plenamente responsable ante el "responsable del tratamiento" por lo que respecta al cumplimiento de las obligaciones del otro "encargado".

8. El tratamiento por el "encargado" se regirá por la relación jurídica derivada de la solicitud de subvención, que vincula al "encargado", como beneficiario, respecto del "responsable", como órgano concedente o encargado de su gestión, que conllevará las siguientes obligaciones para el primero de ellos:

a) Tratará los datos personales únicamente siguiendo instrucciones documentadas del "responsable", inclusive con respecto a las transferencias de datos personales a un tercer país o una organización internacional, salvo que esté obligado a ello en virtud del Derecho de la Unión, del Estado o de la Comunidad Autónoma, que se aplique al "encargado"; en tal caso, el "encargado" informará al "responsable" de esa exigencia legal previa al tratamiento, salvo que tal Derecho lo prohíba por razones importantes de interés público.

b) Garantizará que las personas autorizadas para tratar datos personales se hayan comprometido a respetar la confidencialidad o estén sujetas a una obligación de confidencialidad de naturaleza estatutaria.

c) Tomará todas las medidas necesarias de conformidad con el artículo 32 del RGPD.

d) Respetará las condiciones indicadas para recurrir a otro "encargado" del tratamiento.

e) Asistirá al "responsable", teniendo cuenta la naturaleza del tratamiento, a través de medidas técnicas y organizativas apropiadas, siempre que sea posible, para que este pueda cumplir con su obligación de responder a las solicitudes que tengan por objeto el ejercicio de los derechos de las personas interesadas establecidos en el capítulo III del RGPD.

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

f) Ayudará al "responsable" a garantizar el cumplimiento de las obligaciones establecidas en los artículos 32 a 36 del RGPD, teniendo en cuenta la naturaleza del tratamiento y la información a disposición del "encargado".

g) A elección del "responsable", suprimirá o devolverá todos los datos personales una vez finalice la relación jurídica que motive el tratamiento, y suprimirá las copias existentes a menos que se requiera la conservación de los datos personales en virtud del Derecho de la Unión, del Estado o de la Comunidad Autónoma.

h) Pondrá a disposición del "responsable" toda la información necesaria para demostrar el cumplimiento de las obligaciones establecidas en la presente disposición, así como para permitir y contribuir a la realización de auditorías, incluidas inspecciones, por parte del "responsable" o de otro órgano auditor autorizado por dicho "responsable".

9. La adhesión del "encargado del tratamiento" a un código de conducta aprobado a tenor del artículo 40 del RGPD o a un mecanismo de certificación aprobado a tenor del artículo 42 del RGPD podrá utilizarse como elemento para demostrar la existencia de las garantías suficientes a que se refieren los apartados 1 y 4 del artículo 28 del RGPD.

10. Sin perjuicio de lo dispuesto en los artículos 82, 83 y 84 del RGPD, si un "encargado del tratamiento" infringe el RGPD al determinar los fines y medios del tratamiento, será considerado "responsable del tratamiento" con respecto a dicho tratamiento.

11. El "encargado del tratamiento" y cualquier persona que actúe bajo la autoridad del "responsable" o del "encargado" y tenga acceso a datos personales solo podrán tratar dichos datos siguiendo instrucciones del "responsable", a no ser que estén obligados a ello en virtud del Derecho de la Unión, del Estado o de la Comunidad Autónoma.

12. El "encargado del tratamiento" y, en su caso, sus representantes cooperarán con la autoridad de control que lo solicite en el desempeño de sus funciones.

13. El "encargado del tratamiento" aplicará medidas técnicas y organizativas apropiadas para garantizar un nivel de seguridad adecuado al riesgo, que en su caso incluya, entre otros:

a) La seudonimización y el cifrado de datos personales.

b) La capacidad de garantizar la confidencialidad, integridad, disponibilidad y resiliencia permanentes de los sistemas y servicios de tratamiento.

c) La capacidad de restaurar la disponibilidad y el acceso a los datos personales de forma rápida en caso de incidente físico o técnico.

d) Un proceso de verificación, evaluación y valoración regulares de la eficacia de las medidas técnicas y organizativas para garantizar la seguridad del tratamiento.

14. La adhesión a un código de conducta aprobado a tenor del artículo 40 del RGPD o a un mecanismo de certificación aprobado a tenor del artículo 42 del RGPD podrá servir de elemento para demostrar el cumplimiento de los requisitos establecidos en el apartado 1 del artículo 32 del RGPD.

15. El "encargado del tratamiento" tomará medidas para garantizar que cualquier persona que actúe bajo su autoridad y tenga acceso a datos personales solo pueda tratar dichos datos siguiendo instrucciones del "responsable", salvo que esté obligada a ello en virtud del Derecho de la Unión, del Estado o de la Comunidad Autónoma.

16. El "encargado del tratamiento" notificará sin dilación indebida al "responsable del tratamiento" las violaciones de la seguridad de los datos personales de las que tenga conocimiento.

17. Las obligaciones en materia de confidencialidad y seguridad de la información de las entidades beneficiarias como encargadas del tratamiento de los datos y ficheros de carácter personal son las siguientes:

a) En aquellas tareas en las que necesiten acceder a información de la Administración de la Comunidad Autónoma de Cantabria, independientemente de donde esté alojada, deberán respetar, la legislación vigente en materia de confidencialidad y seguridad de la información y de los sistemas de información, en todo lo que no se oponga al RGPD y, en particular:

— El Real Decreto 3/2010, de 8 de enero, por el que se regula el Esquema Nacional de Seguridad.

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

— El Decreto 31/2015, de 14 de mayo, por el que se aprueba la Política de Seguridad de la Información de la Administración de la Comunidad Autónoma de Cantabria.

— Otras disposiciones que las desarrollen o sean de aplicación en materia de seguridad o confidencialidad.

b) Guardar secreto profesional, no revelando ni empleando en uso propio o de terceros, ni para un fin distinto al estipulado en las bases reguladoras, la información que conozcan durante la ejecución de las acciones subvencionadas. Esta obligación subsistirá aún después de finalizar las acciones objeto de subvención.

c) No revelar ni compartir con terceras personas credenciales de acceso que le pudieran ser asignadas durante la ejecución de las acciones subvencionadas.

d) Respetar las cláusulas específicas sobre seguridad de la información y/o confidencialidad establecidas en las bases reguladoras de la subvención y la presente convocatoria.

e) Todo informe, dato o documento calificado de confidencial, que el Servicio Cántabro de Empleo deba transmitir a la entidad beneficiaria con motivo de la concesión de la subvención, incluida la información relacionada con técnicas o metodologías propias, sólo podrá ser utilizada por ésta para el fin indicado, respondiendo, en consecuencia, de los daños y perjuicios que del incumplimiento de esta cuestión puedan derivarse para el Servicio Cántabro de Empleo.

f) Una vez finalizada la actividad, la entidad beneficiaria deberá devolver al Servicio Cántabro de Empleo cualquier información calificada de confidencial a la que haya tenido acceso durante la ejecución de las acciones subvencionadas y que resida en sistemas o soportes bajo su control, y deberá devolver o destruir cualquier soporte o documento que la pueda contener, salvo que exista una previsión legal que exija su conservación, en cuyo caso deberá estar debidamente bloqueada.

#### 18. Secreto profesional:

El "encargado del tratamiento" tiene el deber de secreto profesional respecto de los datos personales objeto de tratamiento, manteniendo absoluta confidencialidad y reserva sobre ellos. Asimismo, se compromete a dar traslado al personal que intervenga en el tratamiento de tales datos, de su obligación de mantener secreto profesional respecto de los mismos y su deber de guardarlos. Estas obligaciones subsistirán aún después de finalizar las acciones objeto de subvención.

### DISPOSICIÓN TRANSITORIA PRIMERA

#### Equivalencia de términos

A los efectos establecidos en esta Orden, en tanto no se proceda a la adaptación del Sistema de Información de los Servicios Públicos de Empleo a lo dispuesto en el Real Decreto 7/2015, de 16 de enero, por el que se aprueba la Cartera Común de Servicios del Sistema Nacional de Empleo, se entenderá:

a) Por demandantes de empleo y servicios: a las personas demandantes de empleo.

b) Por solicitantes de servicios: a las personas demandantes de servicios previos al empleo.

Disposición transitoria segunda. Normativa aplicable a los procedimientos ya iniciados.

A las convocatorias ya iniciadas a la entrada en vigor de esta Orden les será de aplicación la normativa vigente en el momento de su aprobación.

### DISPOSICIÓN DEROGATORIA ÚNICA

#### Derogación normativa

Queda derogada la Orden HAC/40/2017, de 31 de agosto por la que se establecen las bases reguladoras de subvenciones para la puesta en marcha de lanzaderas de empleo y emprendimiento solidario en el ámbito de la Comunidad Autónoma de Cantabria.

CVE-2019-4672



JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

DISPOSICIÓN FINAL PRIMERA

Régimen supletorio

En todo lo no previsto en la presente Orden se estará a lo dispuesto en la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones, y su Reglamento, aprobado por Real Decreto 887/2006, de 21 de julio, y la Ley de Cantabria 10/2006, de 17 de julio, de Subvenciones de Cantabria.

DISPOSICIÓN FINAL SEGUNDA

Entrada en vigor

La presente Orden entrará en vigor el día siguiente a su publicación en el "Boletín Oficial de Cantabria".

Santander, 16 de mayo de 2019.  
El consejero de Economía, Hacienda y Empleo,  
Juan José Sota Verdión.

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

## ANEXO

### Especificaciones técnicas de los proyectos de lanzaderas de empleo y emprendimiento solidario

Los proyectos de lanzaderas de empleo y emprendimiento solidario deberán ajustarse a las siguientes especificaciones:

#### A. PROGRAMA DE DESARROLLO DE LA LANZADERA Y METODOLOGÍA.

El programa, metodología y sus fases serán desarrollados conjuntamente por el SCE y los Coordinadores LEES seleccionados.

#### B. COORDINADOR/A LEES.

1. Requisitos: Las personas que sean contratadas como coordinadoras LEES deberán reunir los siguientes requisitos con anterioridad y hasta la fecha de su contratación:

- a) Estar en situación de desempleo.
- b) Tener una titulación universitaria, oficialmente reconocida.
- c) Contar al menos con un curso de formación específica en metodología de *coaching* de un mínimo de 60 horas de duración.

En el proceso para su selección se deberá tener en cuenta la experiencia previa en programas de políticas activas de empleo.

2. Condiciones de la contratación.

- a) Duración: 8 meses.
- b) Jornada/dedicación: a tiempo completo/exclusiva.

3. Funciones.

Su labor central es la de acompañar a las personas participantes en el día a día de su labor, identificar y atender sus peticiones y necesidades, comunicar los objetivos de cada participante al entorno social y empresarial para facilitarles herramientas, recursos y oportunidades profesionales que puedan ser de interés y encaje con su expectativa, según su objetivo personal.

Desarrollará en concreto las siguientes funciones:

- a) Dar asesoramiento en emprendimiento a los participantes.
- b) Aplicar la metodología de *coaching* que sea facilitada por el Servicio Cántabro de Empleo a las entidades beneficiarias.
- c) Organizar, gestionar y realizar el seguimiento del trabajo social que realicen sus participantes.
- d) Llevar un seguimiento personal de los proyectos de los componentes de la lanzadera.
- e) Ser nexo de unión entre los miembros de otras lanzaderas que tengan sinergias e intereses comunes.
- f) Comunicar y dar visibilidad al proyecto.
- g) Gestionar responsablemente los recursos de los que dispone la lanzadera, dando cuentas ante su empleador.

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

- h) Realizar el flujo de información con el Servicio Cántabro de Empleo, aportando las actividades y experiencias que se planteen en su lanzadera.
- i) Facilitar el flujo de entrada y salida de participantes en su lanzadera, reportando informes de inserción al Servicio Cántabro de Empleo, a través de la entidad beneficiaria.
- j) Durante el último mes de contratación deberá acometer el cierre del proyecto, realizando la memoria final y facilitando las experiencias a próximos coordinadores de lanzaderas futuras que puedan ser aprobadas por el Servicio Cántabro de Empleo.

### C. PARTICIPANTES

#### 1. Definición.

Son las personas en situación de desempleo, inscritas como demandantes de empleo y servicios o solicitantes de servicios en el Servicio Cántabro de Empleo, seleccionadas para participar en cada lanzadera y que serán tutorizadas por cada coordinador LEES.

También podrán ser participantes las personas inscritas como demandantes de empleo y servicios o como solicitantes de servicios, ocupadas con una jornada de trabajo inferior a veinte horas semanales.

La participación por parte de estas personas será siempre voluntaria, pero una vez seleccionadas, deberán participar activa y solidariamente en el desarrollo del equipo de la lanzadera.

Las personas que con anterioridad hayan participado en este programa podrán participar de nuevo en el caso de que en el acuerdo personal de empleo que tengan suscrito con su tutor o tutora, se establezca la necesidad de participar nuevamente en este programa.

El número de participantes simultáneos por lanzadera estará comprendido entre 15 y 25.

#### 2. Selección.

La selección de los participantes será efectuada por una comisión mixta que se constituirá para tal fin, compuesta por cuatro miembros: dos en representación del Servicio Cántabro de Empleo, uno de los cuales asumirá la presidencia, y dos en representación de la entidad beneficiaria.

Esta comisión podrá establecer o completar sus propias normas de funcionamiento, El régimen jurídico de dicho órgano colegiado será el previsto con carácter general en la Ley 40/2015, de 1 de octubre, del Régimen Jurídico del Sector Público.

Con carácter previo a la selección, se dará difusión de la oferta de nuevas lanzaderas a través de la Red de Oficinas de Empleo del Servicio Cántabro de Empleo. Las entidades beneficiarias deberán, así mismo, dar difusión de cada lanzadera entre la ciudadanía. A tal efecto, el Servicio Cántabro de Empleo podrá dar las orientaciones adecuadas.

Cada comisión mixta abrirá un plazo de presentación de solicitudes para participar en cada lanzadera, mediante anuncio que será publicado en el tablón de anuncios de la Web EmpleaCantabria, así como en el tablón de anuncios de la oficina de empleo de referencia. Cada entidad beneficiaria deberá dar difusión del anuncio a través de su tablón, así como de su página Web.

Junto con las solicitudes presentadas se tendrán también en cuenta las pre-inscripciones que haya presentado la entidad beneficiaria junto con su solicitud.

A través de los citados medios anteriores, la comisión mixta convocará a las personas interesadas a la selección.

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

Finalizado el proceso de selección, la comisión mixta preparará la relación de personas seleccionadas y levantará acta por duplicado de las actuaciones realizadas, trasladando un ejemplar a la entidad beneficiaria, para su cumplimiento y otro al Servicio Cántabro de Empleo, para su constancia.

Las incidencias y reclamaciones que se pudieran suscitar, derivadas de los procesos de selección, serán resueltas por la comisión mixta, cuyas resoluciones agotarán la vía administrativa.

### 3. Incorporación y desarrollo.

Para su incorporación al proyecto deberán suscribir un compromiso de participación y por una duración máxima de 8 meses. En dicho compromiso de participación constará como obligación del participante la asistencia a las sesiones presenciales, tanto individuales como grupales, requeridas por el coordinador LEES, así como la realización de los trabajos que el coordinador establezca en base a la metodología que facilitará el Servicio Cántabro de Empleo, incluyendo las colaboraciones de tipo social que, en ningún caso podrán constituir o sustituir a trabajos profesionales retribuidos.

En el caso de colocación de un participante, éste seguirá colaborando con la lanzadera transmitiendo sus experiencias y apoyando en el proceso de mejora de la empleabilidad del resto de compañeros del equipo.

El incumplimiento del compromiso de participación conllevará la exclusión del participante a propuesta del coordinador, que será trasladada por la entidad beneficiaria, siendo acordada o descartada por la Dirección del Servicio Cántabro de Empleo.

En caso de baja de algún participante, éste podrá ser sustituido por otra persona que cumpla con los requisitos de admisión, siempre que su incorporación se produzca en el transcurso de la primera mitad del programa de desarrollo de la lanzadera.

2019/4672

CVE-2019-4672

## CONSEJERÍA DE UNIVERSIDADES E INVESTIGACIÓN, MEDIO AMBIENTE Y POLÍTICA SOCIAL

**CVE-2019-4617** *Orden UMA/43/2019, de 10 de mayo, por la que se aprueba la convocatoria de una beca de formación práctica en el Área de Evaluación Ambiental del Planeamiento Territorial y Urbanístico, en la Consejería de Universidades e Investigación, Medio Ambiente y Política Social.*

El Boletín Oficial de Cantabria de 9 de enero de 2017, publicó la Orden UMA/34/2016, de 27 de diciembre, por la que se aprueban las bases que deben regir la convocatoria de una beca de formación práctica en el Área de Evaluación Ambiental del Planeamiento Territorial y Urbanístico, en la Consejería de Universidades e Investigación, Medio Ambiente y Política Social.

Dichas bases fueron modificadas posteriormente por Orden UMA/27/2017, de 2 de junio, que fue publicada en el Boletín Oficial de Cantabria de 15 de junio de 2017.

Dicha convocatoria corresponde a la titular de la Consejería de Universidades e Investigación, Medio Ambiente y Política Social, en consecuencia, en uso de las atribuciones conferidas en el artículo 35.f) de la Ley de Cantabria 5/2018, de 22 de noviembre, de Régimen Jurídico del Gobierno, de la Administración y del Sector Público Institucional de la Comunidad Autónoma de Cantabria.

### DISPONGO

Aprobar la convocatoria del concurso con la finalidad de adjudicar una beca de formación orientada a jóvenes titulados, cuyas bases fueron aprobadas por la Orden UMA/34/2016, de 27 de diciembre:

Primera.- Objeto.

1.- La presente Orden tiene por objeto la convocatoria, en régimen de concurrencia competitiva, de una beca de formación práctica para titulados universitarios en posesión de alguno de los siguientes títulos:

Grado en Biología o Licenciatura en Biología.

Grado en Ciencias Ambientales o Licenciatura en Ciencias Ambientales.

Grado en Geografía o Licenciatura en Geografía.

Grado en Geología o Licenciatura en Geología.

Grado en Ingeniería y Ciencia Agronómica o Ingeniería Agrónoma.

Grado en Ingeniería Forestal o Máster en Ingeniería de Montes.

2.- Las funciones a realizar consistirán fundamentalmente en la colaboración en el procedimiento de evaluación ambiental del planeamiento territorial y urbanístico, considerándose la evaluación ambiental la especialidad de la beca que se concursa a los efectos de mérito y valoración.

3.- Los estudios y trabajos realizados en este proyecto quedarán en propiedad de la Consejería de Universidades e Investigación, Medio Ambiente y Política Social.

4.- La concesión de esta beca, dado su carácter formativo y de especialización, no supondrá vinculación funcional, laboral o contractual alguna entre el adjudicatario y la Administración de la Comunidad Autónoma de Cantabria, ni constituirá mérito alguno para el acceso a la condición de empleado público de la Administración de la Comunidad Autónoma de Cantabria. La concesión de la beca dará lugar a la inclusión del becario en el Régimen General de la Seguridad Social.

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

Segunda.- Beneficiarios.

1.- Podrán ser beneficiarios de la beca todas aquellas personas que reúnan los requisitos siguientes:

- a) Ser español o nacional de un Estado miembro de la Unión Europea.
- b) Estar en posesión de alguna de las titulaciones señaladas en la base primera.
- c) Haber obtenido la titulación en el curso académico 2014-2015, o en cursos posteriores.
- d) Cumplir las obligaciones a las que se refiere la base duodécima de la presente orden.
- e) Encontrarse empadronado en cualquiera de los municipios de la Comunidad Autónoma de Cantabria.
- f) No haber sido beneficiario de una beca de formación en la Administración de la Comunidad Autónoma de Cantabria durante dos o más años.

2.- No podrán tener la condición de beneficiarios aquellas personas incursas en alguno de los supuestos contemplados en el artículo 12.2 de la Ley de Cantabria 10/2006, de 17 de julio, de Subvenciones de Cantabria.

Tercera.- Duración, cuantía y otros derechos del becario.

1.- El período de duración de la beca será de 12 meses, a contar desde la fecha de incorporación del beneficiario, que no podrá tener lugar antes del 15 de noviembre de 2019. El Director General de Ordenación del Territorio y Evaluación Ambiental Urbanística, a la vista del informe del tutor del becario, podrá proponer la prórroga de la beca a la persona titular de la Consejería de Universidades e Investigación, Medio Ambiente y Política Social, quien podrá acordarla, condicionada a la existencia de crédito adecuado y suficiente en los presupuestos, por un período de 12 meses. En ningún caso, la duración de la beca, incluida la prórroga, podrá ser superior a los 24 meses.

2.- El importe de la beca será de ochocientos (800) euros brutos mensuales, incluyendo todos los conceptos, que se recibirán a mes vencido, previo informe del tutor acreditativo de la asistencia efectiva y cumplimiento de las obligaciones del becario. Las presentes becas estarán sujetas a la retención a cuenta del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas que establezca la normativa correspondiente.

3.- Si el comienzo o finalización del período de disfrute de la beca no coincidiera con el primer o último día hábil del mes, la persona que resulte beneficiaria de la beca percibirá la parte proporcional que le corresponda de ese mes, en relación a los días en que haya desarrollado la actividad formativa.

4.- La financiación del gasto que supone la presente convocatoria (10.229,33 €) se realizará con cargo al expediente de compromiso de gasto plurianual N° 2019/UMAP/13 (2019/137) de acuerdo con la siguiente distribución de anualidades:

A. Presupuestaria	Anualidad	Importe €
03.05.261M.483	2019	1.248,41
	2020	8.980,92

5.- El Director General de Ordenación del Territorio y Evaluación Ambiental Urbanística podrá conceder la interrupción del disfrute de la beca, sin percepción económica, a petición razonada de los interesados, previo informe favorable del tutor de la persona beneficiaria de la beca.

El tiempo total de interrupción no será superior a cuatro meses durante el período total de duración de la beca, incluida la prórroga. El hecho de superar el tiempo señalado será causa de pérdida de la condición de becario y, consecuentemente, de privación de la beca por el tiempo que quede pendiente, pudiendo ser adjudicada a uno de los suplentes por el orden de puntuación obtenida.

CVE-2019-4617

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

Solo en aquellos casos en que concurren circunstancias extraordinarias, o bien por maternidad, se podrá recuperar el período interrumpido, siempre que las condiciones presupuestarias lo permitan.

6.- La presente beca no es compatible con otras becas o ayudas financiadas con fondos públicos o privados, españoles o extranjeros, ni con sueldos o salarios que impliquen vinculación contractual o estatutaria de los interesados, o actividad laboral por cuenta propia.

Cuarta.- Destino y horario.

1.- Las actividades objeto de esta beca se desarrollarán en las dependencias de la Dirección General de Ordenación del Territorio y Evaluación Ambiental Urbanística, o en los lugares que designe el tutor cuando se precise la realización de trabajos de campo.

2.- La persona que resulte beneficiaria de la beca realizará el horario que determine la Dirección General Ordenación del Territorio y Evaluación Ambiental Urbanística.

Quinta.- Solicitudes.

1.- Los solicitantes de la beca deberán presentar una instancia, conforme al modelo que se adjunta como anexo I de la presente Orden -que podrá descargarse de la página institucional del Gobierno de Cantabria (todos los anexos de esta orden pueden descargarse en el enlace <http://www.cantabria.es/web/atencion-a-la-ciudadania/ayudas-y-subsenciones>, o bien en el apartado de subvenciones y ayudas de la página web de la Dirección General de Ordenación del Territorio y Evaluación Ambiental Urbanística, en el enlace <http://www.territoriodecantabria.es/informacion-administrativa/subvenciones-ayudas-becas>), dirigida a la persona titular de la Consejería de Universidades e Investigación, Medio Ambiente y Política Social, dentro del plazo máximo de quince días hábiles contados a partir del día siguiente a la publicación del extracto de la convocatoria en el BOC, en el registro auxiliar de la Consejería de Universidades e Investigación, Medio Ambiente y Política Social sito en C/ Lealtad 23 de la ciudad de Santander, o en cualquier otro de los registros de dicha Consejería, o en general adscritos a la Comunidad Autónoma de Cantabria; pudiendo ser igualmente presentada de forma válida por cualquiera de los restantes medios establecidos en el artículo 134.8 de la Ley de Cantabria 5/2018, de 22 de noviembre, de Régimen Jurídico del Gobierno, de la Administración y del Sector Público Institucional de la Comunidad Autónoma de Cantabria.

La información relativa a la convocatoria estará a disposición de los interesados en la sede de la Dirección General de Ordenación del Territorio y Evaluación Ambiental Urbanística sita C/ Lealtad 23 entresuelo, 39002 Santander, así como en el número 012, para llamadas desde Cantabria, o en el 942 39 55 63 para llamadas desde fuera de la Comunidad Autónoma.

2.- Las solicitudes tendrán que acompañarse con la siguiente documentación:

- a) Certificación original o fotocopia del expediente académico con las calificaciones finales.
- b) Fotocopia del título correspondiente o, en su defecto, justificación del pago de los derechos de expedición de la titulación requerida. Los expedientes académicos de estudios realizados en el extranjero o en centros españoles no públicos deberán ir acompañados de la fotocopia compulsada de la homologación concedida por el Ministerio de Educación y Formación Profesional.
- c) Declaración responsable de renuncia a otras becas, remuneraciones o ayudas, en el caso de ser seleccionado, y de no haber sido separado del servicio de ninguna Administración u Organismo Público o Privado como consecuencia de expediente disciplinario, según Anexo III.
- d) Declaración responsable de no estar incurso en ninguna de las prohibiciones previstas en el artículo 12 de la Ley de Cantabria 10/2006, de 17 de julio, según Anexo III.
- e) Currículum vitae del solicitante, con exposición de los méritos académicos y de la formación complementaria que se posean, justificados documentalmente mediante fotocopias de los documentos que sirvan para acreditar cada mérito alegado. No serán valorados los méritos no acreditados documentalmente.

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

f) Autorización del interesado para que la Consejería de Universidades e Investigación, Medio Ambiente y Política Social verifique y consulte los datos del documento nacional de identidad y del certificado de empadronamiento de la ciudadanía y pueda recabar datos de la Agencia Estatal de Administración Tributaria, de la Tesorería General de la Seguridad Social de estar al corriente en el cumplimiento de sus obligaciones tributarias y frente a la Seguridad Social. A tal efecto se aportará el modelo de autorización del Anexo II.

En caso de no prestar su consentimiento, deberá aportar los documentos acreditativos correspondientes.

de Universidades e Investigación, Medio Ambiente y Política Social comprobará si la documentación presentada por los solicitantes es incompleta o defectuosa, en cuyo caso, se notificará a los interesados concediéndole un plazo de diez días hábiles para que subsanen la omisión o insuficiencia. Si transcurrido ese plazo la subsanación no ha sido realizada, se tendrá al solicitante por desistido de su petición, previa resolución que deberá ser dictada en los términos previstos en el artículo 68 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

3.- El aspirante que resulte seleccionado deberá aportar, en el plazo máximo de diez días naturales desde la notificación de la resolución de concesión de la beca, el original de los documentos especificados en los apartados a), b) y e) en el caso de haber aportado inicialmente copia simple de los mismos, a efectos de que la Consejería proceda a la comprobación y compulsión de las copias simples que hubieren sido presentadas. Caso de no procederse a la presentación de dichos documentos originales, o si se comprobase que las copias presentadas no fueran reproducción fiel de los originales, el aspirante decaerá en su condición de becario, previa resolución que deberá ser dictada en los términos previstos en el artículo 21 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre.

Asimismo, en idéntico plazo, el aspirante seleccionado deberá aportar una declaración responsable donde se acredite el código IBAN de la cuenta bancaria en la que se efectuarán los ingresos de las mensualidades de la beca.

#### Sexta.- Méritos y valoración.

1. La selección del becario se ajustará a los principios de mérito y capacidad. La valoración de los méritos se efectuará en dos fases:

Primera fase.- Méritos. Puntuación máxima total: 12 puntos, repartidos del siguiente modo:

a) Expediente académico (hasta 10 puntos). Se corresponderá con la nota media del expediente académico. En el caso de que no constará dicha nota media, se calculará dividiendo el conjunto de calificaciones obtenidas en cada asignatura entre el número total de éstas previsto en el plan docente cursado por el solicitante. A los efectos de determinar el dividendo, se puntuará cada Matrícula de Honor con 10 puntos, cada Sobresaliente con 9 puntos, cada Notable con 8 puntos y cada Aprobado con 5 puntos.

En el caso de títulos obtenidos en el extranjero, se aplicará la tabla de equivalencias de la Resolución de 16 de julio de 2008, de la Dirección General de Universidades, por la que se establece el criterio a aplicar para el cálculo de la nota media del expediente académico de los estudiantes con título extranjero homologado.

b) Formación complementaria (hasta 2 puntos). Por asistencia a cursos o seminarios organizados por centros de formación reconocidos oficialmente por instituciones públicas, o impartidos por éstas, cuyo contenido se encuentre directamente relacionado con el objeto de la presente convocatoria, se otorgará la siguiente puntuación: 0,20 puntos por cursos de duración igual o superior a 20 horas; 0,40 puntos por cursos de duración igual o superior a 40 horas; 1,00 punto por curso, o módulo de máster o curso de especialización, igual o superior a 100 horas y 2,00 puntos por cursos de especialización o máster de duración superior a 200 horas en materias directamente relacionadas con el objeto de la beca.

Segunda fase.- Entrevista personal (hasta 3 puntos):

El Comité de valoración podrá realizar una entrevista personal a aquellas personas solicitantes que se encontraran entre las cinco mayores puntuaciones otorgadas en la primera

CVE-2019-4617



JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

Fase, a la vista de los méritos alegados con el fin de establecer el orden definitivo, con el fin de comprobar la idoneidad de los solicitantes para desarrollar las actividades que se le atribuyan y adquirir una sólida formación práctica.

No obstante, no será necesaria la realización de la entrevista si el Comité de valoración, a la vista de las solicitudes presentadas, considera que los méritos de los aspirantes han quedado suficientemente acreditados, o bien que la puntuación de la entrevista no podrá alterar la decisión final del procedimiento. En todo caso el Comité deberá motivar la decisión de no realizar esta segunda fase.

#### Séptima.- Instrucción.

1.- Será órgano instructor del procedimiento el Director General de Ordenación del Territorio y Evaluación Ambiental Urbanística, y como tal, tendrá las siguientes atribuciones:

a) Verificar que la solicitud cumpla los requisitos exigidos y, si advirtiese defectos formales o la omisión de alguno de los documentos exigidos requerirá a la persona interesada para que, en un plazo de diez días, subsane la falta o acompañe los documentos preceptivos, con indicación de que, si así no lo hiciera, se le tendrá por desistido de su petición, de conformidad con lo establecido en el artículo 68 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre.

b) Solicitar los informes y el asesoramiento que estime necesarios.

c) Remitir la propuesta de resolución del procedimiento formulada por el comité de valoración al órgano competente para dictar la resolución.

2.- Finalizado el plazo de presentación de las solicitudes e instruido el procedimiento, el estudio, valoración de los méritos acreditados y realización de entrevista, corresponderá el Comité de Valoración, compuesto por los siguientes miembros:

— Presidente:

El Director General de Ordenación del Territorio y Evaluación Ambiental Urbanística o persona en quien delegue.

— Vocales:

El Jefe de Servicio de Evaluación Ambiental Urbanística o persona en quien delegue.

El Jefe de la Asesoría Jurídica de la Secretaría General de Universidades e Investigación, Medio Ambiente y Política Social o persona en quien delegue.

Un funcionario adscrito a la Dirección General de Ordenación del Territorio y Evaluación Ambiental Urbanística, que ejercerá las funciones de Secretario.

El Comité de Valoración podrá requerir la incorporación de otros funcionarios de la Dirección General de Ordenación del Territorio y Evaluación Ambiental Urbanística, con voz pero sin voto, que serán designados por el presidente.

3.- El Comité tendrá las siguientes atribuciones:

a) Valorar las solicitudes, emitiendo informe acerca del expediente, en que se concrete el resultado de las valoraciones efectuadas.

b) Formular propuesta de concesión motivada dirigida al órgano competente para resolver, a través del órgano instructor.

#### Octava.- Propuesta de resolución.

1. Finalizada la valoración de las solicitudes y el proceso de selección, el Comité de Valoración elevará, a través del órgano instructor, propuesta de resolución debidamente motivada a la persona titular de la Consejería de Universidades e Investigación, Medio Ambiente y Política Social, por la que propondrá la concesión de la beca al aspirante que haya obtenido la mayor puntuación, o bien que se declare desierta.

Asimismo, el Comité propondrá hasta cuatro suplentes para el caso de renuncia de los beneficiarios o pérdida de la condición de becario.

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

2. La propuesta de resolución que se eleve al órgano competente para resolver deberá recoger la valoración de las solicitudes conforme a lo establecido en la Base Sexta, estableciéndose el orden de prelación de los distintos aspirantes.

Novena.- Resolución.

1.- La competencia para resolver corresponde a la persona titular de la Consejería de Universidades e Investigación, Medio Ambiente y Política Social, de conformidad con lo establecido en el artículo 9.1 de la Ley de Cantabria 10/2006, de 17 de julio.

Contra la resolución del procedimiento, que pone fin a la vía administrativa, podrá interponerse recurso potestativo de reposición ante la persona titular de la Consejería de Universidades e Investigación, Medio Ambiente y Política Social en el plazo de un mes a contar desde el día siguiente de su notificación, o directamente recurso contencioso-administrativo en el plazo de dos meses.

2.- La resolución será motivada, se notificará a las personas que resulten adjudicatarias y se publicará en el tablón de anuncios de la Dirección General de Ordenación del Territorio y Evaluación Ambiental Urbanística, así como en la página Web de la Dirección General de Ordenación del Territorio y Evaluación Ambiental Urbanística ([www.territoriodecantabria.es](http://www.territoriodecantabria.es)).

El plazo máximo para resolver y notificar será de tres meses, a contar desde la finalización del plazo de presentación de solicitudes, transcurridos los cuales sin que haya recaído resolución expresa las personas que hayan formulado solicitud podrán entender desestimada la misma.

Décima.- Dependencia.

Los becarios estarán bajo la dependencia de la Dirección General de Ordenación del Territorio y Evaluación Ambiental Urbanística, a través del Servicio de Evaluación Ambiental Urbanística. Dicho órgano directivo designará a la persona que ejercerá las funciones de tutor.

Undécima.- Modificación de la resolución.

Toda alteración de las condiciones tenidas en cuenta para la concesión de la beca y, en todo caso, la concesión concurrente de otras ayudas otorgadas por otras Administraciones o entes públicos, podrá dar lugar a la modificación de la resolución de concesión, sin perjuicio de lo dispuesto en las bases decimotercera y decimoquinta.

Duodécima.- Obligaciones del becario.

Además de las previstas en la Ley de Cantabria 10/2018, de 21 de diciembre, de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Cantabria para 2019, los becarios tienen las obligaciones siguientes:

a) Aceptar la beca por escrito e incorporarse a su destino dentro del plazo de diez días naturales a partir de la notificación de la concesión. De no cumplirse esta obligación en dicho plazo, se entenderá que renuncia a la misma, salvo causa debidamente justificada, concediéndosela al suplente que figure en primer lugar.

b) Cumplir las bases de la convocatoria y las demás normas que resulten de aplicación como consecuencia de la misma.

c) Aceptar las normas de régimen interno del centro donde realicen la formación.

d) Dedicarse de manera plena al cumplimiento de las tareas que le sean encomendadas.

e) Facilitar toda la información requerida por la Intervención General de la Comunidad Autónoma de Cantabria, el Tribunal de Cuentas u otros órganos competentes, sin perjuicio de lo establecido en la normativa de protección de datos de carácter personal.

f) Velar por la confidencialidad de los documentos e informaciones a que tenga acceso en el desarrollo de su trabajo en la Consejería de Universidades e Investigación, Medio Ambiente y Política Social.

g) Encontrarse al corriente en el cumplimiento de sus obligaciones con la Agencia Estatal de Administración Tributaria, la Tesorería General de la Seguridad Social y el Gobierno de Cantabria.

CVE-2019-4617

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

Con una antelación de quince días al vencimiento de la última mensualidad de la duración total de la beca, incluida la posible prórroga que en su caso se conceda, el beneficiario hará entrega al tutor de un informe por escrito sobre los trabajos desarrollados durante el período de formación. El incumplimiento de este requisito dará lugar a la pérdida de la última mensualidad.

Decimotercera.- Pérdida de la condición de becario.

El incumplimiento de las obligaciones por las personas que resulten beneficiarias de la beca, así como la no realización de su formación práctica en condiciones satisfactorias, las ausencias injustificadas, el incumplimiento de los horarios que se establezcan, el bajo interés y rendimiento, serán causas de pérdida de la condición de becario y, consecuentemente, de la privación de la beca por el tiempo que quedare pendiente, previo informe del tutor y audiencia al interesado, mediante resolución de la persona titular de la Consejería de Universidades e Investigación, Medio Ambiente y Política Social. Todo ello sin perjuicio de las responsabilidades que resulten exigibles al becario.

Decimocuarta.- Renuncias.

Si durante el período de duración de la beca, previa solicitud fundamentada, renunciare a la misma, ésta podrá ser adjudicada a uno de los suplentes designados según el orden establecido.

Decimoquinta.- Reintegro.

Procederá el reintegro de las cantidades percibidas del pago de la beca y en la cuantía fijada, en los siguientes casos:

- a) Obtención de la beca sin reunir las condiciones exigidas.
- b) Incumplimiento de la finalidad para la que se concede la beca o de las condiciones impuestas a los beneficiarios con motivo de la concesión.
- c) Alteración de las condiciones tenidas en cuenta para la concesión de la beca.
- d) La negativa y obstrucción de las actuaciones de control que se contemplen en las correspondientes Leyes de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Cantabria.

Decimosexta.- Certificación final.

Al final del período de duración de la beca, la Consejería de Universidades e Investigación, Medio Ambiente y Política Social, emitirá certificación a favor del becario a los efectos de su currículo profesional, previa presentación por el becario, en el plazo establecido, del informe escrito sobre los trabajos desarrollados, y exigidos en las bases de la presente Orden.

#### DISPOSICIÓN ADICIONAL

En lo no previsto en la presente orden se estará a lo dispuesto en la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones, la Ley de Cantabria 10/2006, de 17 de julio, de Subvenciones de Cantabria, la de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Cantabria y demás normativa aplicable.

#### DISPOSICIÓN FINAL

La presente Orden entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el BOC.

Santander, 10 de mayo de 2019.

La consejera de Universidades e Investigación, Medio Ambiente y Política Social,  
Eva Díaz Tezanos.

CVE-2019-4617

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

**ANEXO I**

**SOLICITUD DE PARTICIPACIÓN EN LA CONVOCATORIA DE UNA BECA DE FORMACIÓN PRÁCTICA PARA JÓVENES TITULADOS, EN LA CONSEJERÍA DE UNIVERSIDADES E INVESTIGACIÓN, MEDIO AMBIENTE Y POLÍTICA SOCIAL.**

D....., con D.N.I. nº.....  
y domicilio en.....  
..... y número de teléfono ..... enterado de la convocatoria en el Boletín Oficial de Cantabria de fecha ..... de ..... de 2019, de la Orden de la Consejería de Universidades e Investigación, Medio Ambiente y Política Social, por la que se convoca una beca de formación y perfeccionamiento práctico en el área de la Dirección General de Ordenación del Territorio y Evaluación Ambiental Urbanística para colaborar en el procedimiento de Evaluación Ambiental del planeamiento territorial y urbanístico, presenta su candidatura para la citada beca, para lo cual acompaña la siguiente documentación (*señalar con una cruz*).

Asimismo, declaro expresamente que acepto las bases de la convocatoria y resolución de la misma.

<input type="checkbox"/>	Certificación del expediente académico con calificaciones
<input type="checkbox"/>	Fotocopia compulsada del título o justificación del pago de los derechos de expedición
<input type="checkbox"/>	Autorización del Anexo II
<input type="checkbox"/>	Declaración responsable Anexo III
<input type="checkbox"/>	Currículum vitae

En....., a..... de..... de .....

(Firma)

Información básica sobre Protección de Datos	
Responsable	Dirección General de Ordenación del Territorio y Evaluación Ambiental Urbanística
Finalidad	Gestionar la información necesaria para la emisión de la resolución de concesión de la beca
Legitimación	El tratamiento es necesario para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable del tratamiento
Destinatarios	No se cederán datos a terceros, salvo obligación legal
Derechos	Acceder, rectificar y suprimir los datos, así como otros derechos, como se explica en la información adicional
Información adicional	Puede consultar la información adicional y detallada sobre Protección de Datos en nuestra página web: <a href="http://www.territoriodecantabria.es">http://www.territoriodecantabria.es</a>

**SRA. CONSEJERA DE UNIVERSIDADES E INVESTIGACIÓN, MEDIO AMBIENTE Y POLÍTICA SOCIAL**

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

ANEXO II

**AUTORIZACIÓN DEL INTERESADO/A PARA QUE LA ADMINISTRACIÓN DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE CANTABRIA, VERIFIQUE Y CONSULTE LOS DATOS DEL DOCUMENTO NACIONAL DE IDENTIDAD Y DEL CERTIFICADO DE EMPADRONAMIENTO DE LA CIUDADANÍA Y PUEDA RECABAR DATOS DE LA AGENCIA TRIBUTARIA, DE LA TESORERÍA GENERAL DE ESTAR AL CORRIENTE EN EL CUMPLIMIENTO DE OBLIGACIONES TRIBUTARIAS Y FRENTE A LA SEGURIDAD SOCIAL**

La persona abajo firmante autoriza a la Dirección General de Ordenación del Territorio y Evaluación Ambiental Urbanística, a verificar y consultar los datos del documento nacional de identidad y del certificado de empadronamiento de la ciudadanía y a solicitar de la Agencia Estatal de Administración Tributaria los datos relativos al **cumplimiento de sus obligaciones tributarias**, de la Tesorería General de la Seguridad Social información de **estar al corriente de pagos**, con el fin de comprobar el cumplimiento de los requisitos establecidos para obtener, percibir y mantener el importe de **una beca de formación práctica en el área de Evaluación Ambiental del planeamiento territorial y urbanístico, en la Consejería de Universidades e Investigación, Medio Ambiente y Política Social**.

La presente autorización se otorga exclusivamente a los efectos del **reconocimiento, seguimiento y control** de la beca mencionada anteriormente, y en aplicación de lo dispuesto en la Disposición Adicional cuarta de la ley 40/1998, que mantiene su vigencia tras la entrada en vigor del Real Decreto Legislativo 3/2004, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley del Impuesto de la Renta de las Personas Físicas, y en el artículo 95.1k) de la ley 58/2003, General Tributaria, que permiten, previa autorización del interesado, la cesión de los datos tributarios que precisen las AAPP para el desarrollo de sus funciones.

DATOS DEL/LA SOLICITANTE DE LA BECA

APELLIDOS Y NOMBRE	
NIF	FIRMA

En \_\_\_\_\_, a \_\_\_\_\_ de \_\_\_\_\_ de \_\_\_\_\_

NOTA: La Autorización concedida por el firmante puede ser revocada en cualquier momento mediante escrito dirigido a la Consejería de Universidades e Investigación, Medio Ambiente y Política Social, Dirección General de Ordenación del Territorio y Urbanismo (C/ Lealtad, nº 23 –Entlo. 39002 Santander, Cantabria)

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

**ANEXO III**

**DECLARACIÓN RESPONSABLE**

Don/ Doña .....  
con DNI..... declaro bajo mi responsabilidad no estar incurso en ninguna de las prohibiciones previstas en el artículo 12 de la Ley de Cantabria 10/2006, de 17 de julio, de Subvenciones de Cantabria.

Declaro no haber disfrutado de ninguna beca de formación en la Administración de la Comunidad Autónoma de Cantabria durante dos o más años.

Declaro la renuncia a otras becas, remuneraciones o ayudas, en el caso de ser seleccionado/a, y de no haber sido separado/a del servicio de ninguna Administración u Organismo Público o Privado como consecuencia de expediente disciplinario.

La presente declaración se otorga exclusivamente a los efectos del reconocimiento, seguimiento y control de la subvención objeto de la Orden UMA/43/2019, de 10 de mayo, por la que se aprueba la convocatoria de una beca de formación práctica en el área de Evaluación Ambiental del planeamiento territorial y urbanístico, en la Consejería de Universidades e Investigación, Medio Ambiente y Política Social.

Para que así conste y sirva ante la Consejería de Universidades e Investigación, Medio Ambiente y Política Social.

En .....a ..... de .....de .....

(Firma)

**SRA. CONSEJERA DE UNIVERSIDADES E INVESTIGACIÓN, MEDIO AMBIENTE Y POLÍTICA SOCIAL**

2019/4617

CVE-2019-4617

## CONSEJERÍA DE UNIVERSIDADES E INVESTIGACIÓN, MEDIO AMBIENTE Y POLÍTICA SOCIAL

**CVE-2019-4630** *Extracto de la Orden UMA/43/2019, de 10 de mayo, por la que se aprueba la convocatoria de una beca de formación práctica en el Área de Evaluación Ambiental del Planeamiento Territorial y Urbanístico, en la Consejería de Universidades e Investigación, Medio Ambiente y Política Social.*

BDNS (Identif.): 455143.

De conformidad con lo previsto en los artículos 17.3.b y 20.8. a de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, general de Subvenciones, se publica el extracto de la convocatoria cuyo texto completo puede consultarse en la Base de Datos Nacional de Subvenciones (<http://www.pap.minhap.gob.es/bdnstrans/index>):

Primero. Beneficiarios.

Titulados Universitarios de Grado o Licenciatura en Biología, Ciencias Ambientales, Geografía, Geología, Ingeniería y Ciencia Agronómica o Ingeniería Agrónoma, Ingeniería Forestal o Ingeniería de Montes. Deben haber obtenido la titulación en el curso académico 2014-2015 o en cursos posteriores.

Segundo. Objeto.

Una beca de formación práctica para colaboración en el procedimiento de evaluación ambiental del planeamiento territorial y urbanístico, considerándose la evaluación ambiental la especialidad de la beca que se concursa a los efectos de mérito y valoración.

Tercero. Bases reguladoras.

Orden UMA/34/2016, de 27 de diciembre (B.O.C. número 5, de 9 de enero de 2017), modificada parcialmente por la Orden UMA/27/2017, de 2 de junio (BOC número 115 de 15 de junio 2017).

Cuarto. Duración y Cuantía.

El período de duración de la beca será de 12 meses, a contar desde la fecha de incorporación del beneficiario, que no podrá tener lugar antes del 15 de noviembre de 2019. El Director General de Ordenación del Territorio y Evaluación Ambiental Urbanística, a la vista del informe del tutor del becario, podrá proponer la prórroga de la beca a la persona titular de la Consejería de Universidades e Investigación, Medio Ambiente y Política Social, quien podrá acordarla, condicionada a la existencia de crédito adecuado y suficiente en los presupuestos, por un período de 12 meses. En ningún caso, la duración de la beca, incluida la prórroga, podrá ser superior a los 24 meses. El importe de las becas será de 800,00 euros mensuales brutos, que se recibirán a mes vencido.

Quinto. Plazo de presentación de solicitudes.

Plazo máximo de quince días hábiles contados a partir del día siguiente a la publicación del extracto de la convocatoria en el BOC.

Sexto. Otros datos.

Las subvenciones se tramitarán por la Dirección General de Ordenación del Territorio y Evaluación Ambiental Urbanística, órgano directivo adscrito a la Consejería de Universidades e

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

Investigación, Medio Ambiente y Política Social. Las solicitudes y anexos de esta orden pueden descargarse en el enlace <http://www.cantabria.es/web/atencion-a-la-ciudadania/ayudas-y-subvenciones>, o bien en el apartado de subvenciones y ayudas de la página web de la Dirección General de Ordenación del Territorio y Evaluación Ambiental Urbanística, en el enlace <http://www.territoriodecantabria.es/informacion-administrativa/subvenciones-ayudas-becas>

Santander, 10 de mayo de 2019.

La consejera de Universidades e Investigación, Medio Ambiente y Política Social,  
Eva Díaz Tezanos.

2019/4630

CVE-2019-4630



JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

## AYUNTAMIENTO DE TORRELAVEGA

**CVE-2019-4609** *Concesión de subvención directa de carácter excepcional. Expediente 2018/9851Z.*

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 29.4 de la Ordenanza General de Subvenciones del Ayuntamiento de Torrelavega, publicada en el BOC nº 144, de 24 de julio de 2008, se hace público que, por la Junta de Gobierno Local de este Ayuntamiento, en sesión ordinaria celebrada el día quince de abril de 2019, se ha aprobado la concesión de la siguiente subvención directa de carácter nominativa:

- ENTIDAD BENEFICIARIA: Asociación Rosa Navidad.
- CIF: G39854062.
- IMPORTE SUBVENCIÓN: Cuatro mil quinientos (4.500,00) euros.
- CONCEPTO: Concesión de subvención directa de carácter excepcional a favor de la Asociación Rosa Navidad, por la organización de la "III Edición de Rosa Navidad", que tuvo lugar el día 1 de diciembre de 2018.

Torrelavega, 26 de abril de 2019.

El alcalde,  
José Manuel Cruz Viadero.

2019/4609

CVE-2019-4609

## 7. OTROS ANUNCIOS

### 7.1. URBANISMO

#### AYUNTAMIENTO DE CAMARGO

**CVE-2019-4395** *Información pública de la modificación puntual número 1/2014 (Mies de San Juan de Maliaño) y documento ambiental estratégico.*

Aprobado inicialmente por el Pleno Corporativo, en sesión celebrada el día 8 de abril de 2019, la Modificación Puntual 1/2014 (Mies de San Juan de Maliaño) y documento ambiental estratégico, del Plan General de Ordenación Urbana de este término municipal. Dicho expediente podrá ser examinado en la Sede Electrónica de la página web del Ayuntamiento de Camargo, durante el plazo de cuarenta y cinco días, a contar desde la publicación del presente anuncio, pudiéndose formular en dicho plazo las alegaciones que se estimen pertinentes.

Camargo, 7 de mayo de 2019.

La alcaldesa,

Esther Bolado Somavilla.

2019/4395

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

## AYUNTAMIENTO DE MEDIO CUDEYO

**CVE-2019-4070** *Información pública de expediente para construcción de vivienda unifamiliar en polígono 12, parcela 20 de Anaz.*

En este Ayuntamiento se tramita expediente relativo a la solicitud de Raúl Fernández Prieto, de concesión de autorización de construcción de vivienda unifamiliar en suelo rústico ordinario en Anaz (polígono 12, parcela 20).

En cumplimiento del artículo 116.1.b) de la Ley 2/2001, de 25 de junio, de Ordenación Territorial y Régimen Urbanístico del Suelo de Cantabria, se procede a abrir período de información pública por plazo de quince días, para que quienes puedan resultar interesados formulen las alegaciones que estimen convenientes.

Valdecilla, 3 de mayo de 2019.

El alcalde,

Juan José Perojo Cagigas.

2019/4070

CVE-2019-4070

## AYUNTAMIENTO DE TORRELAVEGA

**CVE-2019-4674** *Aprobación definitiva del Estudio de Detalle para la construcción de 6 viviendas unifamiliares en barrio Paramenes, 355, de Viérnoles. Expediente 2018/11176E.*

Por el Pleno del Ayuntamiento de Torrelavega, en sesión celebrada con fecha 2 de mayo de 2019, se adoptaron los siguientes acuerdos:

— "Aprobar definitivamente el Estudio de Detalle promovido por don Santiago Fernández Elizondo, en representación de la entidad Desarrollos Urbanístico de la Vega, S. L., que tiene por objeto la construcción de seis viviendas unifamiliares aisladas con un vial privado interior de acceso común a cada una de ellas, en el barrio Paramenes, número 355, Viérnoles (expediente E.D. 11176EB/2018).

— Proceder a su publicación en el Boletín Oficial de Cantabria, conforme a lo establecido en el artículo 84 de la Ley de Cantabria 2/2001 de Ordenación Territorial y Régimen Urbanístico del Suelo de Cantabria.

— Facultar al señor alcalde-presidente para dictar las disposiciones necesarias en orden a la ejecución de este acuerdo".

Contra citado acuerdo, que pone fin a la vía administrativa, según establece el artículo 52.2 de la Ley 7/85, de 2 de abril, podrán interponerse los siguientes RECURSOS:

1º.- CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO.- Ante la Sala de lo Contencioso-Administrativo de Cantabria, del Tribunal Superior de Justicia de Cantabria, con sede en Santander, en el plazo de dos meses contados desde el día siguiente a la notificación de este acuerdo. (Artículos 8 y 46 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, Reguladora de la Jurisdicción Contenciosa-Administrativa).

2º.- Cualquier otro que estime procedente (artículo 40.2 Ley 39/2015, de 1 de octubre).

### MEMORIA DEL ESTUDIO DE DETALLE Y RELACIÓN DE DOCUMENTOS QUE LO INTEGRAN

#### MEMORIA INFORMATIVA

##### 1.- CONSIDERACIONES PREVIAS

El vigente Plan General del Ayuntamiento de Torrelavega, indica como instrumento para la gestión del Suelo calificado como **ZONA DE NÚCLEOS RURALES (CÓDIGO: U.N.R)**, cuando la promoción que se pretenda desarrollar se componga de más de 4 viviendas, la redacción del correspondiente Estudio de Detalle.

Consiguientemente, el documento que aquí se presenta constituye una premisa indispensable, por imperativo del planeamiento de rango superior.

Este imperativo legal, unido a las expectativas del sector inmobiliario, y los derechos de la propiedad, justifican plenamente la necesidad, conveniencia y oportunidad de su redacción.

El Estudio de Detalle es un instrumento de planeamiento previsto en el PGOU del Ayuntamiento de Torrelavega, y tiene por objeto definir las alineaciones y rasantes de acuerdo con la normativa específica aplicable al área considerada, así como los volúmenes edificables en cada una de las zonas o parcelas que se definan.

El Estudio de Detalle carece de capacidad para definir o alterar calificación o aprovechamiento urbanístico de los terrenos. Su aplicación, alcance, contenido, facultades y limitaciones se ajustan a lo establecido por la Ley del Suelo de Cantabria en su Artículo 61:

El objeto del presente Estudio de Detalle es el posibilitar el desarrollo urbanístico de una parcela urbana, sita en Viérnoles, Param-355, perteneciente al Ayuntamiento de Meruelo.

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

#### 1.1.- FORMULACIÓN.

El presente Estudio de Detalle se redacta a petición de **DESARROLLOS URBANÍSTICOS DE LA VEGA SL**, con CIF B39761184, y domicilio a efectos de notificaciones en la Calle El cid nº-7 – Bajo, 39300, Torrelavega como propietario del 100% de la superficie de la actuación.

#### 1.2.- PROPIETARIOS AFECTADOS.

Está legitimado para comparecer en el presente expediente, el siguiente titular de derechos urbanísticos, **DESARROLLOS URBANÍSTICOS DE LA VEGA SL**, con CIF B39761184, y domicilio a efectos de notificaciones en la Calle El cid nº-7 – Bajo, 39300

#### 1.3.- REDACCIÓN.

El Estudio de Detalle es redactado por el Estudio de Arquitectura de D. Santiago Fernández Elizondo, colegiado nº-85 en el Colegio Oficial de Arquitectos de Cantabria, con Estudio profesional, en C/ Manuel Cacicedo 102, 39012-Santander – CANTABRIA.

#### 1.4.- LOCALIZACIÓN

El ámbito que ordena el presente Estudio de Detalle se encuentra en Bº. Param-355, en el pueblo de Viérnoles dentro del Excelentísimo Ayuntamiento de Torrelavega, y cuya situación exacta se indica claramente en los planos de situación que se acompañan

#### 2.- CARACTERÍSTICAS DE LA PARCELA.

Recientemente se ha procedido a la medición topográfica de la finca, realizándose el presente trabajo a partir de esta medición y con planos topográficos en coordenadas U.T.M.

La parcela objeto de estudio tiene 3.250,00 m<sup>2</sup>., nace como finca resultante después de la Segregación aprobada por ese Ayuntamiento de la finca matriz con referencia catastral 4568009VN1946H0001XZ, y cuya descripción registral quedo como sigue:

##### **FINCA RESULTANTE- R1**

**URBANA. FINCA situada en Viérnoles, Ayuntamiento de Torrelavega, porción segregada de la denominada FINCA LOS LEONES, con una superficie de tres mil doscientos cincuenta metros cuadrados.**

*Linda: Sur carretera, Este, resto de la finca de la que se segrega; Oeste, Felipe Gutiérrez y al Norte, José de la Sota y de la Fuente*

El lindero Este de la finca se cerrará mediante muro vegetal a base de setos de pino o similares.

Los límites de la parcela, así como sus longitudes y orientación, se reflejan en los planos de parcela que acompañan a esta documentación.

La parcela se encuentra en la actualidad sin construcción alguna y con un antiguo uso agrícola y ganadero.

Las cotas de terreno, que definen la situación topográfica actual de la parcela, se reflejan en la documentación adjunta y como puede comprobarse definen un terreno sin condicionantes topográficos que dificulten las futuras construcciones, no obstante, se comprueba una ligera pendiente, con caída Sur-Norte, y que varía en su zona Sur desde una cota de nivel de 76,76 m. hasta una cota en su orientación Norte de 74,21 m.

El acceso al terreno objeto del Estudio de Detalle se realiza a través del vial público situado en su linde Sur.

#### PARCELARIO

La estructura parcelaria correspondiente al ámbito que nos ocupa queda conformada por una parcela catastral.

La porción aportada, según levantamiento topográfico completo, incluidas en el ámbito de actuación, arrojan una superficie de **3.250,00 m<sup>2</sup>**.

PROPIEDAD	REFERENCIA CATASTRAL	SUPERFICIE REGISTRAL APORTADA AL ESTUDIO DE DETALLE
<b>DESARROLLOS URBANÍSTICOS DE LA VEGA SL</b>	En tramitación	<b>3.250,00 m2</b>
<b>TOTAL</b>		<b>3.250,00 m2</b>

#### INFRAESTRUCTURAS Y SERVICIOS.

En el ámbito del Estudio de Detalle se dispone de acometida a la red general municipal de agua potable, acometida a la red de saneamiento, y línea de energía eléctrica en baja tensión del municipio. El ámbito consta también de alumbrado público en el entorno de la parcela.

#### 3.- NORMAS URBANÍSTICAS.

Para la redacción de este Estudio de Detalle, se han tenido en cuenta las ordenanzas vigentes contenidas en el PGOU del Ayuntamiento de Torrelavega

La parcela objeto de este Estudio de Detalle está señalada como:

#### ZONA DE NÚCLEOS RURALES (CÓDIGO: U.N.R).

Sus parámetros reguladores son los siguientes:

Densidad: **20 viv/Ha.**

Edificabilidad máxima: **0,40 m<sup>2</sup>/m<sup>2</sup>.**

Número de Plantas: **B + 1 máximo**

#### RETRANQUEOS DE LA EDIFICACIÓN.

1.- Viales de distribución interna: **6 m del eje**, mínimo para las nuevas edificaciones. Estos retranqueos se cumplirán, exceptuando lo indicado en el apartado de alineaciones, en los viales existentes en la actualidad.

2.- Retranqueos a colindantes:

2.1. Parcelas libres no colindantes con zonas construidas: **4 m** de retiro mínimo a los bordes de la parcela con colindantes.

2.2. Parcelas adosadas a edificaciones existentes (medianeras): no existirán retranqueos en caso de que los edificios construidos presenten medianeras a las que se pueda adosar la nueva construcción.

#### ALINEACIONES

1. Parcelas libres no colindantes con zonas construidas.

Las alineaciones serán establecidas en cada caso dentro de la parcela edificable resultante de la aplicación de la normativa de retranqueos enunciada.

En promociones menores de cuatro viviendas las alineaciones serán solicitadas al Ayuntamiento, previamente a la presentación del proyecto de construcción. Para la solicitud, se acompañará plano topográfico de la finca y plano de situación a 1/2.000. **En promociones superiores a las cuatro viviendas, las alineaciones serán determinadas por medio de un Estudio de Detalle**, que deberá contener además del plano de alineaciones, una justificación de la edificabilidad ordenada en relación con las determinaciones contenidas en el Plan (densidad, edificabilidad, etc.), fijará el régimen de propiedad del suelo una vez construida la edificación y definirá los compromisos de urbanización del suelo público. (Artículo 83 de la Ley del Suelo).

2. Parcelas adosadas a edificaciones existentes.

Las alineaciones serán fijadas por el Ayuntamiento en cada caso, procurando la continuidad de las alineaciones existentes, tanto en las alineaciones a los caminos de acceso, como en los fondos de edificación. En ambos casos, y en general, se tendrá en cuenta como alineación preferente las alineaciones existentes que resulten más respetuosas con el entorno.

3. Se tomará como alineación, en caso de sustitución de un edificio existente, la alineación en planta baja de la edificación que se sustituye, exceptuando la de los cobertizos o superficies cerradas anexas al edificio principal.

4. En las zonas libres de huerta, jardín, etc. de propiedad privada anexo a las edificaciones podrá permitirse la construcción de edificaciones tales como garajes, silos, etc. integrados en el edificio principal o dispuestos según las tipologías y materiales tradicionales en la zona.

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

**USOS PERMITIDOS.**

Se autorizan los siguientes usos:

- a) **Vivienda familiar en todos los casos.**
- b) Edificaciones destinadas a usos agropecuarios en todos los casos.
- c) En planta baja:
  - Comercio.
  - Oficinas.
  - Talleres.
- d) Dotacional en todos los casos.

**CRITERIOS DE ORDENACIÓN.**

Como anteriormente se ha dicho, la parcela viene definida en el plano de ordenación general, clasificación de suelo y regulación de la edificación como **ZONA DE NÚCLEOS RURALES (CÓDIGO: U.N.R).**

En ese mismo plano, se reflejan el vial existente que limita con nuestra parcela por su viento Sur.

Partiendo de esta situación del vial por el que se accede a la parcela, en la que se prevé una urbanización interior de seis viviendas (una vivienda cada 500 m<sup>2</sup> se superficie de parcela bruta mínimo), en régimen de división horizontal que compartirán un nuevo vial privado.

Se grafía en el plano de ordenación el Área de movimiento de las futuras edificaciones que están definidas tanto por los condicionantes urbanísticos, esto es, distancias a colindantes, distancias entre edificios, distancia al vial interior, etc.

Se prevé la conservación de todas las tapias de piedra existentes en los cierres de la parcela con el fin de garantizar una estética final acorde con el entorno, respetando en todo momento las áreas de movimiento la distancia mínima al vial exterior circundante.

CUADRO COMPARATIVO DEL CUMPLIMIENTO DE LA NORMATIVA URBANÍSTICA: RESIDENCIAL DE BAJA DENSIDAD		
	S/normativa	S/E.D
Superficie de parcela	500 m <sup>2</sup> /viv	6 viv / 3.250 m <sup>2</sup> Parcela
Número de Viviendas	20 viv/ha = 6 viv	6 viv
Separación a linderos	4 mts.	4 mts.
Separación vial exterior	6 m. a Eje	6 m. a Eje
Separación entre edificios	Min. 6 mts.	Min. 6 mts.
Numero Plantas	B+1	B+1
Edificabilidad	0,40 m <sup>2</sup> /m <sup>2</sup>	0,40 m <sup>2</sup> /m <sup>2</sup> = 1.300 m <sup>2</sup>

Con los datos que anteceden, creemos definido el Estudio de Detalle que nos ocupa. No obstante, si fuese necesaria documentación complementaria, ésta será aportada por el Técnico que suscribe en el momento en que se le solicite.

**MEMORIA DESCRIPTIVA Y JUSTIFICATIVA.**

**1.- AMBITO.**

El presente Estudio de Detalle, de iniciativa privada, se formula por **DESARROLLOS URBANÍSTICOS DE LA VEGA SL**, con CIF B39761184, y domicilio a efectos de notificaciones en la Calle El cid nº-7 – Bajo, 39300, Torrelavega, Cantabria como propietario del 100% de la superficie de la actuación; al amparo del Artículo 78.1 de la Ley de Cantabria 2/2001, de Ordenación Territorial y Régimen Urbanístico del Suelo como propietario mayoritario de la parcela afectada, siendo redactado el Estudio de Detalle por el Estudio de Arquitectura de D. Santiago Fernández Elizondo, colegiado nº-85 en el Colegio Oficial de Arquitectos de Cantabria, con estudio en C/ Manuel Cacedo 102, 39012-Santander, Cantabria.

**2.- PARTICULARES INTERESADOS.**

Está directamente interesado en la tramitación del presente expediente:

APELLIDOS Y NOMBRE	DIRECCIÓN POSTAL	INTERÉS
<b>DESARROLLOS URBANÍSTICOS DE LA VEGA SL</b>	Calle El cid nº-7 – Bajo, 39300, Torrelavega	PROPIETARIO

CVE-2019-4674

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

### 3.- LOCALIZACIÓN.

El Estudio de Detalle que ordena el presente ámbito de actuación, se encuentra en Bº. Param-355, Viérnoles, Ayuntamiento de Torrelavega, y cuya situación exacta se indica claramente en los planos de situación que se acompañan.

### 4.- EXIGENCIAS LEGALES.

La obligación de formular, tramitar, aprobar y publicar el presente Estudio de Detalle, es en primer lugar, una exigencia establecida por el PGOU de Torrelavega.

Es así mismo, una exigencia legal de formulación y aprobación del estudio de Detalle por cuanto el Artículo 120 de la Ley de Cantabria 2/2001, de Ordenación Territorial y Régimen Urbanístico del suelo requiere, con carácter previo a la ejecución del Planeamiento, la aprobación del instrumento mas detallado que sea exigible según las distintas clases de suelo.

### 5.- CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD DE LA REDACCIÓN DEL ESTUDIO DE DETALLE.

La conveniencia y oportunidad de la redacción del presente estudio de detalle se deriva directamente de las exigencias que en este sentido señala el PGOU de Torrelavega que asigna este instrumento de ordenación al área objeto de proyecto.

### 6.- OBJETIVOS.

El marco en el que actúa el estudio de Detalle viene prefijado en el artículo 61 de la Ley de Cantabria 2/2001

#### **Artículo 61. Estudios de Detalle.**

*1. Los Estudios de Detalle podrán formularse cuando fuere preciso completar, adaptar o, en su caso, modificar determinaciones concretas establecidas en el planeamiento municipal. Los Estudios de Detalle incluirán los documentos justificativos de los extremos sobre los que versen.*

*2. El contenido de los Estudios de Detalle se circunscribirá a los siguientes aspectos:*

*a) Establecer alineaciones y rasantes en el caso de que no estuvieren establecidas, así como completar, adaptar, reajustar o modificar las prefijadas en el planeamiento, motivando los supuestos de modificación y sin que ésta pueda afectar a la estructura general del Plan o a los aspectos señalados en los apartados 3 y 4 de este artículo.*

*b) Ordenar los volúmenes de acuerdo con las especificaciones del planeamiento y completar, en su caso, la red de comunicaciones con las vías interiores que resulten necesarias para proporcionar acceso a los edificios cuya ordenación concreta se establezca en el Estudio de Detalle.*

*3. Los Estudios de Detalle no pueden ser aprobados en ausencia de Plan General de Ordenación.*

*4. Con excepción de lo dispuesto en el apartado 2 de este artículo, los Estudios de Detalle no podrán alterar la ordenación efectuada por el Plan General. En concreto, no podrán alterar la clasificación o calificación del suelo, el aprovechamiento o edificabilidad que corresponda a los terrenos comprendidos en su ámbito. Tampoco podrán reducir el espacio destinado a espacios libres, originar aumento de volúmenes, alturas, densidades o índices de ocupación del suelo, ni modificar los usos preestablecidos. En ningún caso podrán alterar las condiciones de ordenación de los predios colindantes, ni reducir el espacio global de cesión por todos los conceptos.*

### 7.- DISEÑO DE LA ORDENACIÓN.

Como anteriormente se ha dicho, la parcela viene definida en el plano de ordenación general, clasificación de suelo y regulación de la edificación como **ZONA DE NÚCLEOS RURALES (CÓDIGO: U.N.R)**.

En ese mismo plano, se refleja el vial existente que limita con nuestra parcela por su lindero Sur.

Partiendo de esta situación del vial por el que se accede a nuestra parcela, se prevé una urbanización interior para seis viviendas unifamiliares en régimen de división horizontal que compartirán un nuevo vial interior privado.

*Sé grafía en el plano de ordenación el área de movimiento de las futuras edificaciones que están definidas tanto por los condicionantes urbanísticos, esto es, distancias a colindantes, distancia al vial exterior, distancias entre edificios, etc.*

*Se plantea asimismo y cumpliendo con la normativa urbanística, que se puedan desarrollar un total de 6 viviendas unifamiliares con una superficie edificable total sobre rasante de 1.300,00 m<sup>2</sup> o lo que es lo mismo 216,66 m<sup>2</sup> por vivienda.*



JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

#### 8.- RASANTES.

En los planos que acompañan a esta memoria se definen:

- Las cotas de las plataformas de las respectivas áreas de movimiento sobre y bajo rasante.
- Alineaciones máximas de las áreas de movimiento tanto sobre como bajo rasante.
- Perfiles longitudinales por cada una de las áreas de movimiento y por el vial de nueva apertura.
- Perfiles transversales por cada una de las áreas de movimiento.

De la ordenación descrita en los párrafos anteriores se deducen las siguientes conclusiones:

- 1.- La edificabilidad propuesta se corresponde con la establecida por el PGOU de Torrelavega y más concretamente con la normativa de la **ZONA DE NÚCLEOS RURALES (CÓDIGO: U.N.R)**.
- 2.- La superficie ocupada en planta será la establecida por el presente Estudio de Detalle.
- 3.- Los usos previstos cumplen con la Ordenanza de aplicación.

#### 9.- ELABORACIÓN Y APROBACIÓN DEL ESTUDIO DE DETALLE.

La Ley del Suelo de Cantabria en su artículo 78 establece:

*Artículo 78. Aprobación de los Estudios de Detalle.*

1. *Los Estudios de Detalle serán de iniciativa pública o privada.*
2. *Los Estudios de Detalle serán aprobados inicialmente por los Ayuntamientos y se someterán a información pública por plazo de veinte días.*
3. *Los Estudios de Detalle de iniciativa particular serán aprobados inicialmente por los Ayuntamientos competentes en el plazo de dos meses y se someterán al mismo trámite de información pública previsto en el apartado anterior.*
4. *A la vista del resultado de la información pública, el órgano municipal competente, conforme a la legislación de Régimen Local, los aprobará definitivamente, con las modificaciones que resulten pertinentes.*
5. *El plazo de aprobación definitiva de los Estudios de Detalle será de dos meses desde que se inicie el período de información pública tras su aprobación inicial. Transcurrido dicho plazo sin haberse producido resolución expresa, los Estudios de Detalle se entenderán aprobados definitivamente por silencio administrativo, salvo que se den las circunstancias limitativas del párrafo e) del artículo 74 de esta Ley.*

#### RELACIÓN DE DOCUMENTOS QUE INTEGRAN EL ESTUDIO DE DETALLE PARA LA CONSTRUCCIÓN DE 6 VIVIENDAS UNIFAMILIARES EN EL BARRIO PARAMENES – Nº 355. VIÉRNOLES.

MEMORIA INFORMATIVA: Folios 4 al 10.

- 1.- Consideraciones previas
  - 1.1.- Formulación.
  - 1.2.- Propietarios afectados.
  - 1.3.- Redacción.
  - 1.4.- Localización.
- 2.- Características de la parcela.
- 3.- Normas Urbanísticas.

MEMORIA DESCRIPTIVA Y JUSTIFICATIVA: Folios 11 al 13.

- 1.- Ámbito.
- 2.- Particulares interesados.
- 3.- Localización.
- 4.- Exigencias legales.
- 5.- Conveniencia y oportunidad de la redacción del Estudio de Detalle.
- 6.- Objetivos.
- 7.- Diseño de la ordenación.
- 8.- Rasantes.
- 9.- Elaboración y aprobación del Estudio de Detalle.

INFORMACIÓN GRÁFICA Y PLANOS: Folios 14 al 22.

- Plano 01: SITUACIÓN.
- Plano 02: TOPOGRÁFICO.
- Plano 03: CALIFICACIÓN SEGÚN PLAN.
- Plano 04-1: ALINEACIONES Y RASANTES – SUPERPUESTO.
- Plano 04-2: ALINEACIONES Y RASANTES – COTAS.
- Plano 05: ORDENACIÓN PROPUESTA (orientativa).
- Plano 06-1: PERFILES LONGITUDINALES L1-L2-L3.
- Plano 06-2: PERFILES TRANSVERSALES T1-T2-T3.

Torrelavega, 10 de mayo de 2019.  
El alcalde,  
José Manuel Cruz Viadero.

2019/4674

CVE-2019-4674

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

## AYUNTAMIENTO DE VILLAESCUSA

**CVE-2019-4487** *Información pública de solicitud de legalización de edificio Casa de los Gorilas y edificio anexo de servicios en el Parque de la Naturaleza de Cabárceno.*

Por Cantur, S. A., se tramita expediente en solicitud de autorización para la legalización de edificio principal denominado "Casa de los Gorilas" y su edificio de servicios anexo, en el Parque de la Naturaleza de Cabárceno, en el pueblo de Obregón.

El suelo donde se pretende ejecutar el proyecto se clasifica por las normas subsidiarias municipales como Suelo No Urbanizable de Reserva Minera (Suelo Rústico de Especial Protección en los términos de la LOTRUSC).

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 116 de la Ley 3/2012, de 21 de junio, por el que se modifica la Ley 2/2001, de 25 de junio, de Ordenación Territorial y Régimen Urbanístico del Suelo de Cantabria, el citado expediente se somete a información pública, por plazo de quince días hábiles, contados a partir del día siguiente a la publicación de este anuncio en el "Boletín Oficial de Cantabria" a efectos de examen y reclamaciones.

Lo manda y firma el Sr. alcalde.

Villaescusa, 10 de mayo de 2019.

El alcalde,

Constantino Fernández Carral.

2019/4487

CVE-2019-4487

## 7.5.VARIOS

### CONSEJERÍA DE MEDIO RURAL, PESCA Y ALIMENTACIÓN

#### DIRECCIÓN GENERAL DEL MEDIO NATURAL

**CVE-2019-4587** *Resolución por la que se autoriza el uso del fuego en las hogueras de San Juan.*

La Orden DES/44/2007, de 8 de agosto, por la que se establecen normas sobre uso del fuego y medidas preventivas en relación con los incendios forestales recoge en su artículo 3.c que el empleo de fuego en celebraciones y festejos tradicionales requiere autorización expresa de esta Dirección General del Medio Natural previa solicitud de la entidad organizadora.

Se precisa dicha autorización si el uso del fuego afecta al ámbito de aplicación de esta Orden, esto es, los montes, entendidos como los define la Ley 43/2003, de Montes, y la franja de 400 metros de ancho que los circunda como perímetro de protección.

En cuanto a la hoguera u hogueras que se pudieran encender en la noche del 23 al 24 de junio de 2019, con motivo de la festividad de San Juan, dado que la fecha de celebración está fuera de la época declarada de alto riesgo de incendios forestales, el marcado carácter tradicional de esta celebración y su seguimiento masivo, esta Dirección General resuelve autorizar su uso fuera de la Red de Espacios Naturales Protegidos de Cantabria, sin necesidad de solicitud previa, siempre que la entidad organizadora cumpla con las siguientes medidas de seguridad:

1. Asegurarse de tener una distancia mayor de 5 metros desde el fuego a cualquier materia combustible susceptible de propagarlo.
2. Permanecer vigilante y junto al fuego durante todo el tiempo que esté encendido y tener medios de extinción suficientes para una rápida extinción de un posible incendio que pueda afectar a los terrenos colindantes.
3. Asegurarse de que el fuego esté totalmente apagado al ausentarse.
4. Se deberá avisar previamente a la celebración de la actividad al 112, indicando el lugar exacto de la celebración. Así mismo, en caso de advertir la existencia o iniciación de un incendio forestal, se deberá avisar al 112 o a la Central de Emisoras de la Dirección General del Medio Natural (teléfono: 942 207 596).
5. No se deberán realizar hogueras debajo de arbolado o próximo a ellos, de forma que puedan quedar sensiblemente afectados.

Queda prohibida esta actividad si en el momento y lugar de la celebración la velocidad del viento es superior a 25 Km/h o la temperatura supera los 30°C.

El personal de la Dirección General del Medio Natural podrá inspeccionar el cumplimiento de las citadas medidas de prevención y seguridad ante el riesgo de incendios forestales y prohibir el uso del fuego cuando las condiciones de riesgo de incendios forestales así lo aconsejen o cuando a su juicio las medidas preventivas no fuesen suficientes.

En las zonas incluidas a la Red de Espacios Naturales Protegidos de Cantabria será precisa autorización expresa de esta Dirección General, previa solicitud por escrito de la entidad organizadora.

Esta Resolución no exime de la solicitud de aquellas autorizaciones que fueran necesarias ante otros organismos competentes.

Santander, 13 de mayo de 2019.  
El director general del Medio Natural,  
Antonio Javier Lucio Calero.

2019/4587

CVE-2019-4587

## CONSEJERÍA DE MEDIO RURAL, PESCA Y ALIMENTACIÓN

**CVE-2019-4598** *Orden MED/8/2019, de 14 de mayo, por la que se modifica la Orden GAN/18/2014, de 7 de abril, por la que se aprueba la norma técnica para el uso de la Marca de Garantía CC Calidad Controlada para las semiconservas de filetes de anchoas en aceite.*

El Decreto 166/2003, de 25 de septiembre, por el que se regula la marca de garantía "CC Calidad Controlada" reglamenta el uso de este distintivo de calidad en los productos alimentarios.

Por Orden GAN/18/2014, de 7 de abril, se aprueba la norma técnica para el uso de la marca de garantía "CC Calidad Controlada" para las semiconservas de filetes de anchoa en aceite.

Elaborado el texto de modificación de la norma técnica para la utilización de la marca "CC Calidad Controlada" para la semiconserva de filetes de anchoa e informado positivamente por la Comisión de la Marca establecida en el artículo 4 del mencionado Decreto, en uso de las competencias que me confiere el artículo 35 f) de la Ley de Cantabria 5/2018, de 22 de noviembre, de Régimen Jurídico del Gobierno, de la Administración y del Sector Público Institucional de la Comunidad Autónoma de Cantabria, y en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 2.3 del repetido decreto 166/2003, de 25 de septiembre.

### DISPONGO

Artículo Único.- Modificación de la GAN/18/2014, de 7 de abril, por la que se aprueba la norma técnica para el uso de la marca de garantía "CC Calidad Controlada" en las semiconservas de filetes de anchoa en aceite.

1. Se modifica el artículo 1 de la Orden GAN/18/2014, que queda redactado como sigue:

"Esta norma técnica tiene por objeto definir los requisitos de composición y características específicas que deben reunir las semiconservas de filetes de anchoa en aceite para su certificación por la marca de garantía "CC Calidad Controlada", en el cumplimiento del reglamento de su uso, que se especifica a continuación".

2. Se modifica el quinto párrafo del artículo 2 de la Orden GAN/18/2014, que queda redactado como sigue:

"Solamente obtendrán la certificación "CC Calidad Controlada" aquellos filetes de anchoa en aceite que además de cumplir la legislación vigente para su consumo humano, hayan sido elaboradas (escaldado, corte, escurrido, fileteado, aceitado y cierre) en Cantabria, procedan de la especie "Engraulis Encrasicolus" y hayan sido capturadas en las zonas CIEM (Consejo Internacional de Exploración del Mar) VIIIA, VIIIB, VIIC, y VIID, entre el 1 de marzo y el 31 de agosto del año correspondiente".

La presente Orden entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Boletín Oficial de Cantabria.

Santander, 14 de mayo de 2019.

El consejero de Medio Rural, Pesca y Alimentación,  
Jesús Miguel Oria Díaz.

2019/4598

CVE-2019-4598

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

## CONSEJERÍA DE SANIDAD

### SECRETARÍA GENERAL

**CVE-2019-4539** *Resolución por la que se dispone la publicación del Convenio de colaboración entre el Servicio Cántabro de Salud y la Asociación Nacional de Amputados de España en materia de asistencia a pacientes ingresados afectados por amputación de miembros superiores e inferiores.*

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 163.3 de la Ley de Cantabria 5/2018, de 22 de noviembre, de Régimen Jurídico del Gobierno, de la Administración y del Sector Público Institucional de la Comunidad Autónoma de Cantabria,

#### RESUELVO

Disponer la publicación en el BOC del "Convenio de colaboración entre el Servicio Cántabro de Salud y la Asociación Nacional de Amputados de España en materia de asistencia a pacientes ingresados afectados por amputación de miembros superiores e inferiores".

Santander, 8 de mayo de 2019.

La secretaria general,  
María Cruz Reguera Andrés.

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

#### ANEXO

CONVENIO DE COLABORACIÓN ENTRE EL SERVICIO CÁNTABRO DE SALUD Y LA ASOCIACIÓN NACIONAL DE AMPUTADOS DE ESPAÑA EN MATERIA DE ASISTENCIA A PACIENTES INGRESADOS AFECTADOS POR AMPUTACIÓN DE MIEMBROS SUPERIORES E INFERIORES.

En Santander, a 6 de marzo de 2019.

#### REUNIDOS

De una parte, doña María Luisa Real González, consejera de Sanidad del Gobierno de Cantabria, en nombre y representación del Servicio Cántabro de Salud, facultada para la firma del presente Convenio por acuerdo del Consejo de Gobierno de fecha 21 de febrero de 2019, según lo previsto en el artículo 35.k) de la Ley de Cantabria 5/2018, de 22 de noviembre, de Régimen Jurídico del Gobierno, de la Administración y del Sector Público Institucional de la Comunidad Autónoma de Cantabria.

Y de la otra, don Carlos A. Díez Moro, con DNI \*\*\*2845\*\*, en su condición de presidente de la Asociación Nacional de Amputados de España, en nombre y representación de la misma, con domicilio social en C/ Petirrojo, 1, B.J. D, Valladolid, España 47011, con C.I.F.: G85112134.

Reconociéndose ambas partes plena capacidad jurídica para obligarse en los términos del presente Convenio,

#### MANIFIESTAN

PRIMERO.- El Servicio Cántabro de Salud es un organismo público con el carácter de organismo autónomo, con personalidad jurídica propia y plena capacidad de obrar, dotado de tesorería y patrimonio propios, así como de autonomía de gestión, cuya función es ejercer las competencias de la Comunidad Autónoma de Cantabria en materia de gestión de la asistencia sanitaria.

El Servicio Cántabro de Salud tiene como funciones, entre otras, el desarrollo de todas las áreas que configuran el concepto integral de salud, gestionando la sanidad en todas ellas: información y educación sanitaria, promoción de la salud, prevención de la enfermedad, asistencia sanitaria, rehabilitación y reinserción social; la gestión y administración de los centros y de los servicios sanitarios adscritos al mismo, y que operen bajo su dependencia orgánica y funcional; la gestión de los recursos humanos, materiales y financieros que le estén asignados para el desarrollo de las funciones encomendadas; etc.

SEGUNDO.- Asimismo, la Consejería de Sanidad, a través del Servicio Cántabro de Salud, tiene como uno de sus objetivos la prevención y la atención sanitaria. Su finalidad es impulsar, planificar, coordinar y evaluar las actuaciones llevadas a término para mejorar el proceso de atención y, esto, con la implicación de todos los agentes del sistema de salud y del sistema social, con el fin de establecer una actuación integral.

En este sentido, las Instituciones Sanitarias de Cantabria tienen presente la necesidad de prestar una atención clínica integral -quirúrgica y rehabilitadora- a las personas que han sufrido amputaciones por cualquier causa, además de la importancia de contribuir, en la medida de lo posible, a la recuperación emocional que supone el impacto psicosocial de la amputación de un miembro.

TERCERO.- La Asociación Nacional de Amputados de España es una asociación de ámbito nacional, sin ánimo de lucro, constituida en el año 2007 y declarada de utilidad pública en 2015 mediante Orden INT/2752/2015, de 27 de noviembre, por la que se declaran de utilidad pública diversas asociaciones. ANDADE es la única entidad española que agrupa al colectivo de personas amputadas o con agenesia, tanto adultos como niños, y con respecto a miembros superiores e inferiores.

Su principal función es ofrecer apoyo global a la persona amputada desde el mismo momento de la amputación, ya sea traumática o programada. En esencia, su trabajo consiste en apoyo, información, asesoramiento, ayuda y guía.

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

En este sentido, la intervención de personas que han pasado o comparten una misma situación se ha mostrado eficaz tanto para contrarrestar la potencial ausencia de información –comprensible y ajustada a las condiciones individuales–, como la inquietud, el miedo y la desesperanza que, como norma, aparecen a la par que la inevitable necesidad de enfrentar una situación dramática desde el punto de vista individual, social, emocional y familiar. Así, la intervención pretende apoyar y orientar el proceso de asimilación y afronta paliando, a la vez, el dolor y las consecuencias psicológicas del trauma.

Por todo lo expuesto, las partes acuerdan suscribir el presente convenio de colaboración con arreglo a las siguientes:

#### CLÁUSULAS

##### PRIMERA.- OBJETO.

Constituye el objeto del presente convenio determinar el ámbito de colaboración entre las partes firmantes para presentar una asistencia integral que aborda aspectos emocionales (compartiendo miedos, sentimientos de frustración, dudas), cambios físicos y psicológicos (autoestima, seguridad para realizar una vida activa), así como aspectos sociales (reinserción en la sociedad) a las personas afectadas por amputación de miembros e ingresadas en centros hospitalarios del Servicio Cántabro de Salud.

##### SEGUNDA.- OBLIGACIONES DE LAS PARTES.

Las obligaciones de las partes firmantes respecto al presente Convenio se concretarán del siguiente modo:

a) La Asociación Nacional de Amputados de España (en lo sucesivo, ANDADE) se compromete, en la figura de la persona delegada de la misma en Cantabria y de los socios/as voluntarios/as que ella decida según la edad, patología y tipo de amputación sufrida, y previo consenso con la persona titular de la Jefatura de Servicio correspondiente, a visitar a cada persona ingresada amputada y/o su familia así como establecer una colaboración efectiva en términos de escucha activa, orientación, guía, apoyo, acompañamiento, posibilidad de reunirse y conocer a otras personas amputadas (de similar edad, características, causa de la amputación, etc.) para aminorar el efecto traumático de la amputación.

b) El Servicio Cántabro de Salud, a través de las personas responsables de Supervisión de Enfermería de Planta, del Servicio/Unidad de Trabajo Social o del Servicio de Rehabilitación del centro hospitalario que corresponda según ingreso del paciente, y previo consentimiento explícito de la persona afectada o de quien se reconozca como su representante, facilitará a la persona delegada de ANDADE en Cantabria la información sobre las personas ingresadas que hayan sufrido una amputación o estén programadas para ello.

A estos efectos, teniendo en cuenta, por un lado, las características demográficas, etiológicas y de morbilidad que predominan en las personas que sufren amputaciones de miembro y, por otro lado, la capacidad de movilidad y autonomía personal actual y potencial de cada paciente, se establecerán criterios de selección de casos que puedan ser objeto de colaboración con ANDADE.

c) Las personas voluntarias de ANDADE trabajarán en consonancia con los objetivos de recuperación de capacidades funcionales fijadas por el Servicio de Rehabilitación correspondiente, atendiendo a las necesidades objetivas para cada situación particular y las expectativas de cada paciente respecto de sus respectivas posibilidades de integración social, capacidad de movimiento y autonomía personal.

##### TERCERA.- COMUNICACIÓN.

En caso de que se considere necesaria la intervención del personal y/o voluntarios de ANDADE, el modo de comunicación será el más ágil posible, pudiendo realizarse mediante llamada telefónica a la persona delegada de ANDADE en Cantabria.

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

#### CUARTA.- USO DE INSTALACIONES DE CENTROS SANITARIOS.

En el caso de que se considere oportuno dedicar una ubicación específica en algún recinto hospitalario del Servicio Cántabro de Salud para la mejor ejecución de lo acordado, dicha cesión de instalaciones deberá ajustarse a la normativa vigente en materia de Patrimonio de la Comunidad Autónoma de Cantabria. En este sentido, podrá determinarse, en su caso, una contraprestación económica con el fin de sufragar los costes que soporte el Servicio Cántabro de Salud y que se deriven del uso de dichas instalaciones.

#### QUINTA.- INEXISTENCIA DE RELACIÓN LABORAL.

La relación entre el Servicio Cántabro de Salud y "ANDADE" para la consecución del objeto previsto en el presente convenio no comporta ningún vínculo laboral, ni administrativo, por parte del personal que intervenga en el desarrollo de lo convenido.

#### SEXTA.- PROTECCIÓN DE DATOS DE CARÁCTER PERSONAL.

Las actuaciones derivadas del presente convenio han de entenderse desarrolladas con respeto al carácter confidencial de los datos referentes a la salud de las personas en cumplimiento del Reglamento UE 679/2018, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 27 de abril, relativo a la protección de datos personales y a la libre circulación de estos datos; la Ley Orgánica 3/2018, de 5 de diciembre, de Protección de Datos Personales y garantía de los derechos digitales y la Ley 41/2002, de 14 de noviembre, básica reguladora de la autonomía del paciente y de derechos y obligaciones en materia de información y documentación clínica y demás normativa aplicable.

De modo particular, cuando del presente convenio se derive un tratamiento de datos de carácter personal y, en concreto, de datos relativos a la salud de los pacientes, se requerirá, además del tratamiento confidencial de la información por los miembros de "ANDADE", el consentimiento expreso del afectado o, en su caso, de sus padres o tutores, dada la potencial asistencia a pacientes menores hospitalizados, conforme a lo establecido en el artículo 7 de la citada Ley Orgánica 3/2018, de 5 de diciembre y demás normativa aplicable.

En todo caso, los miembros de "ANDADE" quedan obligados a no utilizar en beneficio propio, o transmitir, los datos que conozcan o puedan obtener en el desarrollo del presente convenio, estando obligados al secreto profesional, la confidencialidad, y uso de la información conforme a la citada normativa.

"ANDADE" deberá llevar un registro de los casos atendidos y facilitar su contenido al Servicio Cántabro de Salud cuando así sea solicitado. Este registro contemplará, exclusivamente, el número de pacientes atendidos, y los correspondientes familiares, por parte del personal de "ANDADE", nunca datos de carácter personal, por lo que entre ambas instituciones no se produce cesión de este tipo de información. Los datos de seguimiento formarán parte de un fichero cuya titularidad es de "ANDADE".

"ANDADE", para garantizar la confidencialidad y la calidad en la custodia de los datos, albergará la información en su sistema de información durante el tiempo que dure cada tratamiento y, posteriormente, durante el plazo que determina la legislación vigente para atender posibles reclamaciones de órganos judiciales y administrativos. Finalizado dicho plazo, "ANDADE" procederá a eliminar los datos personales, de modo que no quede ninguna referencia expresa al paciente en dicho sistema. En ningún caso, "ANDADE" podrá ceder datos a terceros.

En cumplimiento de las obligaciones legales expuestas, "ANDADE" solicitará, a todos los pacientes y a los familiares atendidos, su consentimiento expreso para la inclusión de sus datos personales en el referido fichero creado al efecto.

#### SÉPTIMA.- COMISIÓN DE SEGUIMIENTO.

Las partes firmantes del presente convenio establecerán una comisión de seguimiento, vigilancia y control de la ejecución del mismo, así como de los compromisos adquiridos por los propios firmantes, siendo designado, al menos, un responsable de su efectivo y adecuado funcionamiento.



JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

Esta Comisión de seguimiento estará integrada por:

- Dos representantes del Servicio Cántabro de Salud.
- Dos representantes de "ANDADE".

Esta comisión resolverá los problemas de interpretación y cumplimiento que puedan plantearse respecto de este convenio y que se deriven del mismo, según lo dispuesto en el artículo 49 f) de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público.

#### OCTAVA.- VIGENCIA.

El presente convenio tendrá una duración de un año desde el momento de su firma. No obstante, en cualquier momento previo a la finalización del plazo previsto, el presente convenio podrá ser prorrogado, mediante acuerdo expreso de las partes, por iguales períodos de un año y por un período de hasta cuatro años adicionales, conforme a las previsiones contenidas en el artículo 49 h) de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público.

#### NOVENA.- CAUSAS DE EXTINCIÓN.

Además de la extinción del presente convenio por el cumplimiento de las actuaciones que constituyen su objeto, atendiendo al artículo 51 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, constituyen causa de resolución del mismo las siguientes circunstancias:

- a) El transcurso del plazo de vigencia del convenio sin haberse acordado la prórroga del mismo.
- b) El acuerdo unánime de todos los firmantes.
- c) El incumplimiento de las obligaciones y compromisos asumidos por parte de alguno de los firmantes.

En este caso, cualquiera de las partes podrá notificar a la parte incumplidora un requerimiento para que cumpla en un mes con las obligaciones o compromisos que se consideran incumplidos. Este requerimiento será comunicado al responsable de la citada comisión de seguimiento y a las demás partes firmantes.

Si trascurrido el plazo indicado en el requerimiento persistiera el incumplimiento, la parte que lo dirigió notificará a las partes firmantes la concurrencia de la causa de resolución y se entenderá resuelto el convenio de colaboración.

- d) Por decisión judicial declaratoria de la nulidad del convenio.
- e) Por cualquier otra causa distinta de las anteriores prevista en otras leyes.

#### DÉCIMA.- NATURALEZA JURÍDICA Y JURISDICCIÓN COMPETENTE.

El presente Convenio tiene naturaleza administrativa y las cuestiones litigiosas que pudieran dar lugar su interpretación y cumplimiento, y que no hayan podido ser resueltas por la Comisión de Seguimiento, quedarán sometidas al conocimiento y resolución de la Jurisdicción Contencioso-administrativa.

Y para que así conste, firman el presente Convenio, por duplicado ejemplar, en el lugar y fecha expresados en el encabezamiento.

Por el Servicio Cántabro de Salud: María Luisa Real González.  
Por la Asociación Nacional de Amputados de España: Carlos A. Díez Moro.

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

## AYUNTAMIENTO DE SANTANDER

**CVE-2019-4615** *Información pública de solicitud de licencia de actividad para garaje en calle Pellegrino Zuyer. Expediente 43424/2018.*

El Recial Uno, C.B., ha solicitado de esta Alcaldía licencia de actividad de garaje, a emplazar en la calle Pellegrino Zuyer.

En cumplimiento del artículo 32.4.b) de la Ley de Cantabria 17/2006, de 11 de diciembre, de Control Ambiental Integrado, y de lo dispuesto en el Artículo 74 del Decreto 19/2010, de 18 de marzo, por el que se aprueba el reglamento de la Ley 17/2006, de 11 de diciembre, de Control Ambiental Integrado, se abre información pública, por término de veinte días, para que quienes se consideren afectados de cualquier modo por la actividad que se pretende establecer, puedan formular las alegaciones que estimen pertinentes.

El expediente se halla de manifiesto y puede consultarse durante las horas de oficina en el Negociado de Licencias y Autorizaciones de este Excmo. Ayuntamiento.

Santander, 17 de abril de 2019.

El concejal delegado (ilegible).

2019/4615

CVE-2019-4615

## 8.PROCEDIMIENTOS JUDICIALES

### 8.2.OTROS ANUNCIOS

#### JUZGADO DE LO SOCIAL Nº 5 DE SANTANDER

**CVE-2019-4633** *Notificación de resolución en procedimiento de ejecución de títulos judiciales 53/2019.*

Doña María Ángeles Salvatierra Díaz, letrada de la Administración de Justicia del Juzgado de lo Social Nº 5 de Santander,

Hace saber: Que en este Órgano Judicial se siguen autos de ejecución de títulos judiciales, con el nº 0000053/2019 a instancia de CARLOS GUTIÉRREZ QUINTANA frente a LA CREME DEL SEGURO, S. L., en los que se ha dictado resolución, del tenor literal siguiente:

ACUERDO: Dictar orden general de ejecución y el despacho de la misma a favor de CARLOS GUTIÉRREZ QUINTANA como parte ejecutante, contra LA CREME DEL SEGURO como parte ejecutada, conforme se señala en el razonamiento jurídico supraescrito, por el importe de 3.274,91€ más 491,24 € para intereses y costas provisionales. Este auto y el decreto que dicte el Secretario Judicial (art. 551.3 LEC), junto con copia de la demanda ejecutiva, deben notificarse simultáneamente al ejecutado, sin citación ni emplazamiento, para que en cualquier momento pueda personarse en la ejecución, haciéndoles saber que contra la misma cabe interponer RECURSO DE REPOSICIÓN por escrito ante este Órgano Judicial, dentro del plazo de TRES DÍAS contados desde el siguiente a su notificación

Y para que sirva de notificación en legal forma, con los apercibimientos en la misma contenidos a LA CREME DEL SEGURO, S. L., en ignorado paradero, libro el presente.

Santander, 15 de mayo del 2019.  
La letrada de la Administración de Justicia,  
María Ángeles Salvatierra Díaz.

2019/4633

JUEVES, 23 DE MAYO DE 2019 - BOC NÚM. 98

## JUZGADO DE PRIMERA INSTANCIA Nº 4 DE SANTANDER

**CVE-2019-4266** *Notificación de sentencia en procedimiento ordinario 769/2013.*

Don José María García Pino, letrado de la Administración de Justicia del Juzgado de Primera Instancia Nº 4 de Santander,

Hace saber: Que en el juicio ordinario 769/2013, seguido a este Juzgado, a instancia de MARINA DE SANTANDER, SA, contra D FRANK W. McCANN, se ha dictado sentencia de fecha 26 de septiembre de 2018, contra la que cabe recurso de apelación en plazo de veinte días hábiles siguientes a su notificación.

En el Juzgado podrán las partes tener conocimiento de su contenido.

Y para que sirva de notificación a D FRANK W. McCANN, en ignorado paradero, mediante su publicación en el Boletín Oficial de Cantabria, libro el presente.

Santander, 23 de abril de 2019.  
El letrado de la Administración de Justicia,  
José María García Pino.

2019/4266

CVE-2019-4266